

六典通考



六集同本



六典通考卷九十一

湖西閭鎮珩輯

市政考

澤征 鹽政

鹽人掌鹽之政令以共百事之鹽祭祀共其苦鹽散鹽賓客
共其形鹽散鹽王之膳羞共飴鹽后及世子亦如之凡齊事

鬻鹽以待戒令 詳膳飲考 管子曰海王之國 言以負海之利而王其業 謹正

鹽筴 正稅也 十口之家十人食鹽百口之家百人食鹽終月大

男食鹽五升少半 少半猶劣薄也 大女食鹽三升少半吾子食鹽二

升少半 吾子謂小男女也 此其大歷也 歷數 鹽百升而釜 鹽十二兩七

之一為升當米六合四勺百升之鹽七十六斤十二兩十九銖二釁為釜當米六斗四升今鹽之重升如

分强釜五十也

分强半强也今使鹽官稅其鹽之重每一斗加半合為强而取之則一釜之鹽得五十合

而謂之强升加一强釜百也升加二强釜二百也鍾二千

十釜之鹽七百

六十斤為鍾十鍾二萬百鍾二十萬千鍾二百萬萬乘之

國人數開口千萬也

開口謂大男大女之所食鹽也禹筭之商曰二百萬

禹

為偶偶對也商計也對其大男大女食鹽者之口數而立筭以計所稅之鹽一日計二百萬合為二百鍾十日二

千萬一月六千萬萬乘之正九百萬也

萬乘之國大男大女食鹽者千萬人而稅

之鹽一日二百鍾十日二千鍾一月六千鍾以千萬人如九百萬人之數則所稅之鹽一日百八十鍾十日千八百鍾一

月五千月人三十錢之籍為錢三千萬

計一月每人籍錢三十凡千萬人為錢三

萬萬以此籍之數而比其今吾非籍之諸君吾子而有二國

之籍者六千萬

諸君謂老男老女也六十以上為老男五十以上為老女既不籍於老男老女又不籍於

少男少女乃能以千萬人而當三千萬人者蓋鹽官之利耳

使君施令曰吾將籍於諸君

吾子則必囂號令天給之鹽筴則百倍歸於上人無以避此

者數也桓公曰然則國無山海不王乎管子曰因人之山海

假之名有海之國售鹽於吾國釜十五吾受而官出之以百

彼鹽平價釜當十錢吾加五錢而取之既得彼鹽則令吾國鹽官出而糶之釜以百錢也我未與其本事

也與用也本受人之事以重相推謂加五錢之類此人用之數也人所

有皆為又曰齊有渠展之鹽渠展齊地沛水所流請君伐菹

薪草枯煮水為鹽煮海正音征而積之十月始正至於正月成

三萬鍾下令曰孟春既至農事且起大夫無得繕家墓理宮

室立臺榭築牆垣北海之眾無得聚庸庸功也而煮鹽本意禁人煮鹽

下令託以農事慮有妨奪先自大此則坐長十倍以令糶之

夫起欲人不知其機所為權術梁趙宋衛濮陽彼盡餽食之國本國自無鹽無鹽則腫守圉

之國用鹽獨甚桓公乃使糶之得成金萬斤

秦賦鹽鐵之利二十倍於古漢興循而未改

當時封國至多山澤之利在諸

侯王國者皆循秦法取以自豐

孝惠高后時吳有豫章招致天下亡命東煎

海水爲鹽以故無賦國用饒足

班固贊曰吳王擅山海之利能薄歛以使其眾逆亂之萌

自其子興

武帝元狩中大興征伐財用匱竭於是大農上鹽鐵丞

孔僅東郭咸陽言山海天地之藏皆宜屬少府陛下弗私以

屬大農佐賦願莫民

自給費因官器作煮鹽官與牢盆

牢價直也

牢盆煮鹽盆也

浮食奇民欲擅管山海之貨以致富羨役利細民其

沮事之議不可勝聽敢私煮鹽者鈇左趾

鈇足鉏也

沒其器物使

僅咸陽乘傳舉行天下鹽鐵

舉皆也

作官府

主煮鑄及出納

除故鹽鐵

家富者爲吏吏益多賈人矣是時置鹽官凡二十八郡

河東安邑

太原晉陽南郡巫鉅鹿堂陽勃海章武千乘琅瑯海曲長廣
會稽海鹽犍為南安蜀臨邛益州速然巴朐朐安定三水北
地弋居上郡獨萊西河富昌朔方沃塹五原城宜雁門樓煩
沃陽有長丞漁陽泉州隴西遼西海陽遼東南海番禺蒼梧
安高東平北海東萊曲
城軹東牟常利楊目
董仲舒說上曰今鹽鐵之利二十倍

於古人必病之宜少近古鹽鐵皆歸於民然後可善志也卜

式爲御史大夫見郡國多不便縣官作鹽鐵器苦惡鹽味苦器脆惡

賈貴或彊令民買之迺因孔僅言事上不說漢連出兵三歲

費仰大農以均輸調鹽鐵助賦故能澹之元鼎中博士徐偃使行風俗矯制使

膠東魯國鼓鑄鹽鐵還奏事徙爲太常丞御史大夫張湯劾
偃矯制大害法至死有詔下終軍問狀軍詰偃膠東南近瑯
琊北接北海魯國西枕泰山東有東海受其鹽鐵偃度四郡
口數田地率其用器食鹽不足以并給二郡邪將勢宜有餘
而吏不能也何以言之偃矯制而鼓鑄者欲及春耕種贍民
器也今魯國之鼓當先具其備至秋乃能舉火此言與實反
者非偃已前三奏無詔不惟所爲不許而直矯作威福以從
民望干名采譽此明聖之所必誅也偃矯制顓行非奉使體

請下御史徵孝昭令郡國舉賢良文學之士問以民所疾苦

偃卽罪奏可

皆對曰願罷鹽鐵酒榷均輸官無與天下爭利御史大夫桑弘羊難以爲此國家大業所以制四夷安邊足用之本往者豪強之家得管山海之利采石鼓鑄煮鹽一家聚或至千餘人大抵盡流放之人遠去鄉里棄墳墓依倚大家相聚深山窮澤之中成姦僞之業家人有寶器尙猶柙而藏之況天地之山海乎夫權利之處必在山澤非豪人不能通其利異時鹽鐵未籠布衣有胸衲人君有吳王專山澤之饒薄賦其人贍窮以成私威積而逆節之心作今縱人於權利罷鹽鐵以資強暴遂其貪心眾邪羣聚私門成黨則強禦日以不制而并兼之徒姦形成矣鹽鐵之利佐百姓之急奉軍旅之費不

可廢也文學曰人庶藏於家諸侯藏於國天子藏於海內是以王者不蓄下藏於人遠浮利務民之義義禮立則人化上若是雖湯武生存於代無所容其慮工商之事歐治之任何姦之能成三桓專魯六卿分晉不以鹽冶故權利深者不在山海在朝廷一家害百家在蕭牆不在胸邴大夫曰山海有禁而人不傾貴賤有平而人不疑縣官設衡立準而人得其所雖使五尺童子適市莫之能欺今罷之則豪人擅其用而專其利也文學曰山海者財用之寶路鐵器者農夫之死士死士用則仇讐滅田野闢而五穀熟寶路開則百姓瞻而人用給人用給則當國而教之以禮教之以禮則行道有讓而人懷敦朴以相接而莫相利也夫秦楚燕齊士力不同剛柔

異氣巨小之用倨句之宜黨殊俗異各有所便縣官籠而一之則鐵器失其宜而農人失其便器用不便則農夫罷於野而草萊不闢則人困乏也大夫曰昔商君理秦也設百倍之利收山澤之稅國富人彊蓄積有餘是以征伐敵國攘地斥境不賦百姓軍師以贍故利用不竭而人不知地盡西河而人不苦今鹽鐵之利所以佐百姓之急奉軍旅之費務於積蓄以備乏絕所給甚眾有益於用無害於人文學曰昔文帝之時無鹽鐵之利而人富當今有之而百姓困乏未見利之所利而見其所害且利非從天來不由地出一取於人間而謂之百倍此計之失者也夫李梅實多者來年爲之衰新穀熟舊穀爲之虧自天地不能滿盈而況於人乎故利於彼者

必耗於此猶陰陽之不並晝夜之代長短也商鞅峭法長利秦人不聊生相與哭孝公其後秦日以危利蓄而怨積地廣而禍構惡在利用不竭乎於是丞相奏曰賢良文學不明縣官事猥以鹽鐵爲不便宜罷郡國權酤關內鐵官詔曰可於是利復流下庶人休息地節四年詔鹽民之食而賈咸貴其減天下鹽賈蜀王本紀地節中始穿鹽井數十所孝元時嘗罷鹽鐵官三年而復之

後漢郡縣出鹽多者置鹽官主鹽稅明帝時尙書張林言鹽食之急雖責人不得不須官可自鬻詔諸尙書通議朱暉等言鹽利歸官則人貧怨非明主所宜行帝卒以林言爲然建初中議復鹽鐵官鄭眾諫以爲不可詔數切責至被奏劾眾

執不移帝不從和帝卽位詔曰昔孝武皇帝權收鹽鐵之利以奉師旅之費中興以來匈奴未賓永平末年復修征伐先帝卽位務休力役然猶深思遠慮安不忘危採觀舊典復收鹽鐵欲以防備不虞甯安邊境而吏多不良動失其便先帝恨之故遺戒郡國罷鹽鐵之禁縱民煮鑄入稅縣官如故事其中勅刺史二千石奉順聖旨布告天下建安初關中百姓流入荊州者十餘萬家及聞本土安甯皆思歸而無以自業於是衛覬議以爲鹽者國家之大寶自喪亂以來放散今宜依舊置使者監賣以其直益市犂牛百姓歸者以其給之糶耕積粟以豐實關中遠者聞之必競還魏武遣謁者僕射監鹽官移司隸校尉居弘農流人果還關中豐實

先主定益州置鹽府校尉

主鹽鐵
之利

晉令曰凡民不得私煮鹽犯者四歲刑主吏二歲刑

後秦姚興以國

用不足增關津之稅鹽竹木皆有賦羣臣咸諫以爲天殖品物以養羣生王者子育萬邦不宜節約以奪其利興曰能踰關梁通利於山水者皆豪富之家吾捐有餘以裨不足何不可遂行之

陳天嘉二年中庶子虞荔御史中丞孔奐以國用不足奏立煮海鹽稅從之

後魏宣武時河東郡有鹽池舊立官司收稅先是罷之而富強者專擅其食貧弱者不能資益延興末復立監司量其貴賤節其賦入公私兼利孝明卽位御史中尉甄琛表曰周禮山林川澤有虞衡之官爲之厲禁蓋取之以時不使戕賊而已故雖置有司實爲民守之也夫一家之長必惠養子孫天

下之君必惠養兆民未有爲民父母而吝其醢醢富有羣生而權其一物者今縣官郭護河東鹽池而收其利是專奉口腹而不及四體也蓋天子富有四海何患於貧請弛鹽禁與民共之錄尙書彭城王勰曰聖人歛山澤之貨以寬田疇之賦收關市之稅以助什一之儲取此與彼皆非爲身鹽池之禁爲日已久積而散之以濟國用非專爲供太官之用宜如舊帝卒從琛議自後豪貴之家復乘勢占奪近池之人又輒障怙神龜初太傅高陽王雍太傅清河王懌等奏請依先朝禁之爲便於是復置監官以監檢焉

長孫雅上表曰鹽池天資賄貨密邇京畿唯須

實而護之均贍以理今四境多虞府庫罄竭必須經綸出入相補略論鹽稅一年之中準絹而言猶不減三十萬匹也便是移冀定二州置于畿甸今若廢之事同再失臣前不先計關賊而解河東者非是閑長安而急蒲坂蒲坂一陷沒失鹽

池三軍口命濟贍理絕昔高祖昇平之中無所乏少猶創置鹽官而加典護非爲物而競利恐由利而亂俗也臣輒符司監將尉還率所部依常收稅更聽後敕其後更罷更立至於永熙自遷鄴後於

滄瀛幽青四州之境傍海煮鹽滄州置竈一千四百八十四瀛州置竈四百五十二幽州置竈百八十青州置竈五百四十六又於邯鄲置竈四計終歲收鹽二十萬九千七百八斛四斗軍國所資得以周贍

後周文帝霸政之初置掌鹽之政令一曰散鹽煮海以成之二曰監鹽引池以化之三曰形鹽掘地以出之四曰飴鹽於

戎以取之凡監鹽每池爲之禁百姓取之皆稅焉東南之鹽煮海而已

西北之鹽所出不一名亦各異南史張暢傳魏太武至瓜州餉武陵王以九種鹽曰此諸鹽各有所宜白鹽是魏主所食黑者療腹脹氣滿細刮取六銖以酒服之胡鹽療目痛柔鹽不用食療馬脊創赤鹽駁鹽臭鹽馬齒鹽四種並不中食是

也

隋初依周末之弊鹽池鹽井皆禁百姓採用至開皇三年乃
詔鹽池鹽井與百姓共之

唐有鹽池十八井六百四十皆隸度支蒲州安邑解縣有池
五總曰兩池歲得鹽萬斛以供京師鹽州五原有烏池白池
瓦池細項池靈州有溫泉池兩井池長尾池五泉池紅桃池
回樂池弘靜池會州有河池三州皆輸米以代鹽安北都護
府有故落池歲得鹽萬四千斛以給振武天德黔州有井四
十一成州崑州井各一果閬開通井百二十三山南西院領
之邛眉嘉有井十三劍南西川院領之梓遂縣合昌渝瀘資
榮陵簡有井四百六十劍南東川院領之皆隨月督課幽州

大同橫野軍有鹽屯每屯有丁有兵歲得鹽二千八百斛下者千五百斛貢海州歲免租爲鹽二萬斛以輸司農青楚海滄棧杭蘇等州以鹽價市輕貨亦輸司農開元元年河中尹姜師度以安邑鹽池漸涸開拓疏決水道置爲鹽屯公私大收其利左拾遺劉彤上表曰先王作法山海有官虞衡有職輕重有術禁發有時夫煮海爲鹽採山鑄鐵伐木爲室豐餘之輩也臣願陛下詔鹽鐵木等官各收其利上令宰臣議咸以鹽鐵之利甚益國用途令將作大匠姜師度戶部侍郎強循與諸道按察使檢校鹽鐵課利十年敕諸州所造鹽鐵每年合有官課比令使人句當如有侵剋本州刺史上佐檢校依令式收稅蒲州鹽池以外餘處更不須巡檢天寶至德間