

民國三十三年三月

戰時經濟論

中央軍校政治部印行

弁言

本校教育，首重革命精神之陶鑄，二十年前，初創之時，總理即揭政治教育與軍事教育并重。校長承其矩範而發揚之，更以力行之義爲世倡。忠誠所感，蔚爲風氣。當廣州誓師，官生僅數百人，興義旅，爲民親附。期年之間，叛黨殄滅，厥後屢征不庭，全國卒賴以統一。抗戰以還，各期同學，劍及履及，效命疆場，困阨無悔，蹈死不辭，或苦戰以摧敵，或慷慨而捐生，以成仁取義之決心，建震古鑠今之偉業。政治教育之功效，於焉大著。

茲者：虜勢日蹙，光明在望，建軍建國，責任綦重。故本校政治教育，亦應與時俱進，使黃埔精神，益能日新又新，發揚光大。爰依部頒編纂教程草案，舉全部教程，重行編纂。賴各教官共同僉力，克照預定計劃，如期完成。足三餘之精神，奠百年之大計，是於復興盛業，不無補益云爾。

中華民國三十三年二月顧希平識於成都北較場

序言

艱苦抗戰，已屆七載，凡我國民應本「國家興亡匹夫有責」之義，各盡其天職。鄙人十年來以大學教育爲生涯，自審含言論外，未由致力。今幸承最有革命歷史中央軍校之囑，草成此書，分爲十章，約五萬言，以理論爲經，「敘事爲緯」，理論力求正確，敘事切合實際，似可適應速成教育之要求。爲便利讀者參考起見，特選論文五篇，附於書後。

本書之目的，在使讀者不特理解現代國際戰爭之性質及其先決條件，亦且比較各國人力物力財力之強弱，並檢討吾國經濟上優劣之所在；然後針對此劣點，力求矯正，發奮圖強，庶可負荷東亞和平之責任焉。

中華民國三十三年二月十一日即
故國府主席先叔祖子超公誕辰紀念

林蔚人自序于成都

戰時經濟論
序

歸國博士劉漢民贈予書云歸國無念

中華民國二十一年十一月一日

查圖說：由南貧為東亞隊平以貴治既。

人代師代聖代之職。而並新舊國體。將士勸懲之術。益益搜擇。以爲撰。世來三五。皆
本書之旨。而並新舊國體。將士勸懲之術。益益搜擇。以爲撰。世來三五。皆
書錄。

專附合寶牒，即可擬懇表謝。遵旨依議。欽此。

又諭：草擬出書，參錄十章，詳正萬言，均經繕錄。該部欽此。照舊式未五章，除人十本外，想大興條有餘半紙，自當合言備載，未由疑代。今幸承是命，軍中須臾中央實難曠苦戰陣，且風土遠，凡與國兄親本一圖定獎口明天皆責一之端，會其天訓。懍

守言

戰時經濟論目錄

林蔚人著

序言

第一章 戰時經濟之性質

第一節 國力之元素

第二節 國史之教訓

第三節 現代戰爭之意義

第四節 戰爭與經濟之關係

第五節 戰時經濟之意義

第二章 國防經濟

第一節 國防經濟之意義

第二節 國史上國防經濟之一例

戰時經濟論目錄

第三節 經濟力之元素

第三章 經濟動員

第一節 經濟動員之意義

第二節 國史上經濟動員之一例

第三節 國防經濟與經濟動員之區別

第四節 經濟動員之步驟

第四章 戰時人力問題

第一節 人力之重要

第二節 人口政策

第三節 入力動員

第四節 各國動員人數之比較

第五章 戰時物力問題

第一節 取得戰爭物資之源泉

第二節 國防工業

第三節 農業

第六章 戰時物力問題

第四節 國際貿易

第五節 交通

第六節 消費節約

第七章 戰時物價問題

第一節 戰時物價上漲之原因

第二節 所得不合理之分配

戰時經濟論目錄

第三節 物價統制

第八章 戰時財力問題

第一節 物資徵發

第二節 籌集戰費之方策

第三節 各國戰費及其籌集方策之比較

第九章 經濟作戰

第一節 經濟作戰之意義

第二節 經濟封鎖

第三節 搶購物資

第四節 以戰養戰

第十章 經濟復員及建設

第一節 經濟復興

第二節 經濟建設之良機

第三節 經濟建設之期限準則及重心

第四節 加強經濟力應採之政策

附錄

一、中國工業現狀

翁文灝

二、中國糧食近況

徐堪

三、中國當前交通概況

曾養甫

四、中國戰時財政概觀

林蔚人

五、中國財政政策中之金融措施

祝百英

戰時經濟論目錄

六

五 中國戰時經濟中之金蠟蠶說

羅百英

四 中國戰時糧食問題

林德人

三 中國戰時交通運輸

曾雲甫

二 中國戰時金融

翁 謙

一 中國工業復興

徐文鼎

附 錄

第四節 戰時經濟政策之實施

第三節 戰時經濟之國際關係及重心

第二節 戰時經濟之基礎

第一節 戰時經濟之概論

戰時經濟論

金陵大學經濟學教授
中央軍校聘任政治教官 林蔚人著

第一章 戰時經濟之性質

第一節 國力之元素

吾國人不獨以「力」字與「暴」字合，而成爲「暴力」一名詞。提及暴力，連想至舛紂之暴虐，項羽之粗暴。此係昔日文弱書生，不能以力敵武人，而以文字上之聯綴，攻擊武人。不幸國人未察，而附會文人，輕視暴力。

吾國文化以農業社會之人倫爲中心，重在人與人間之調適，而忽視人與物間之調適。加以昔日思想家鄙視工藝，如道家輕視物質文明，斥工藝爲「奇技淫巧」，漢後腐儒，更推波助瀾，以工藝爲「末作」。

自清季以迄民初，政治腐化，達于極點。潔身自好者謂：「紀綱法度，敗壞至此，

陸沉在即，無復可救，吾不願投身政界。」因此國人厭惡政治。

其實暴力，物質及政治皆不應輕視，而且應視為國力之元素。

國力元素有三：（一）人的元素包括人口之數量與品質。（二）物的元素包括戰時資源，戰鬥用具，及補助器材。（三）事的元素包括政治，軍事，外交，教育及一般文化。化為人。不幸國人未嘗，而社會文人，雖則異代。

昔謂中國改人，功不縛雞，談虎變色，以馳騁文墨為雅事。雖諸以為自前漢文章，皆可不學，惟國力不可不講。若今日千百萬文質彬彬之青年皆變為與珠擊之鄉學，埋頭苦幹之技工，猛勇魁偉之武夫，能製毒氣，能造坦克，能駕飛機，則國力一定增加不少。

第二節 國史之教訓

古諺云：「前車之覆，後車之鑑。」中國史實非常複雜，所可供吾人資鑑者甚多，茲為篇幅所限僅就農業社會之國刀論之。（註一）

中國種植。始於神農。黃帝以「播百穀草木」爲政事之一。帝堯之時，人已有歌曰：「鑿井而飲，耕田而食。」時至今日，農民仍占全國人口百分之八十五。農業社會固有其優點，其著者如重視人倫及生活安定等是。然其缺點亦多，其主要者厥爲國力之薄弱。鴉片戰爭以前，中原民族（指漢族而言）常爲北方游牧人民所打敗；鴉片戰爭以後，中華民族（漢滿蒙回藏等）常受工業國家之侵略。

統一中國之漢高祖，曾被匈奴困於平城，於是漢朝採用和親政策，不敢與匈奴相抗衡。西晉時匈奴劉聰遣胡騎數萬，攻陷洛陽長安，擄懷愍二帝，使其青衣行酒。北宋時金兵（女真族）攻陷汴京，俘徽欽二帝北去。元世祖遣將先攻鄂州，占領長江中流，沿江取建康，取臨安，擄宋宋皇帝及皇太后而去。清兵入關，數年之間，破川陝，江浙，湖廣，卒征服中原。中原農業民族何以常爲文化水準較低之游牧民族所打敗？蓋匈奴，韃靼（蒙族），女真（滿族）等皆爲北方游牧民族，自幼狩獵，非終日馳騁，則塊然不樂，故騎兵尤精，彎馬拈弓，勇敢善戰。中原民族，久安耕田，體質文弱，故常受北方

游民民族之壓迫。

道光二十年至二十二年（一八四〇——一八四二）鴉片戰爭，咸豐八年（一八五八）英法聯軍，光緒二十年（一八九四）甲午戰爭，光緒二十六年（一九〇〇）八國聯軍，中國無一不敗。戰敗結果，割地賠款，喪權辱國。

（中國農業民族何以常爲帝國主義者所打敗？蓋自英國機械發明工業革命以來，英美海荷德意諸國，科學進步，工商發達，政治修明，國勢勃興。因此多向海外尋求市場與原料，商業所至，軍艦隨之。前清中葉以後，漢化加深（游牧人民農業化），武力隨之削弱，同時庶政不修，經濟落後，遂引起列強軍事上及經濟上之侵略。

綜上以觀，自西漢以迄清季，吾國民族戰史上失敗之主因有三：一曰體力脆弱；二曰生產落後；三曰政治腐化。吾人欲圖自存於今日之世界，則不可不針對此三大弱點，予以確切之矯正。

國人曾經努力矯正上述三大弱點，但未能獲得預期之成效。茲分三時期言之：

(一) 李鴻章張之洞時期 清季李鴻章張之洞等鑒於泰西物質文明，曾致力工業建

設，惜無科學頭腦，故成績未著。試以張之洞創辦鐵廠爲例：光緒十六年（一八九〇）
兩廣總督張之洞，條陳路政，預備在廣東創辦鐵廠，自造鋼軌，遂託駐英公使，向英工
廠，訂購機爐。英國廠主謂，應預先以鐵鑛鑛焦寄廠化驗，然後可以定造，不可貿然從
事。公使以此告張公，其答復：「中國之大，何處無煤鐵佳鑛，只照英國優等機爐辦一
份便可。」機爐尙未動，張公已調督兩湖，後任不肯接收前任訂購之貨，欲機爐改運湖
北。張公乃在漢陽選定地點，安置機件，設立漢陽鐵廠。當張公籌備設廠之時，固本知
鍊鐵之原料應由何處取給。當時盛宣懷率同英國鑛師，勘得大冶鐵鑛，先已購地數畝，
獻與張公，以資採鍊。然大冶之鐵不合漢陽機爐之用。據會述榮報告：「煉製鋼鐵，須
視鑛料原質，配合爐座。冶鐵原質，最初未經化驗，與前購機爐，兩相鑒柄，製出鋼軌
，不合準繩。」此外，尙有煤焦問題。漢廠附設江夏馬鞍山煤鑛，其煉出之煉焦，鐵重
不合化鐵。因此，自開辦之日起至一八九六年商辦止，只購歐洲煤炭，開爐一次。商辦後

，實行兩種改革：（一）自開採萍鄉煤礦，其煉焦，合於化鉄。（二）放棄舊爐，設置新爐。

（二）辛亥革命時期 國父倡導革命，創造共和。當時人民以爲經此變革後，政治當能修明，國家當能勃興。殊不知假託名義希爭權利者，實屬多數，因此時局不寧，內戰不休，國事不可問矣。迨 蔣主席統一全國後，政治漸入正軌。

（三）五四運動時期 陳獨秀以中國民族過於文弱，乃警惕國人曰：「中國人應該野蠻化」。惜彼以後未曾專心推動野蠻化運動，否則吾人今日抗戰力量尙可提高幾分。

第三節 現代戰爭之意義

依據著名社會學家薩羅金（Sorokin）於其所著「現代社會學說」（Contemporary Sociological Theories P. 325）書中所言，世界十國依其歷史記載，生存於對外作戰，狀態中幾與生存於太平無事時期中相等；如依百分率計算，其總平均作戰期間約占總時間百分之四七點五。其個別之百分比爲：希臘五七，羅馬四一，奧地利四〇，德意志

二八。荷蘭四四，西班牙六七，意大利三六，法蘭法五〇，蘇格蘭五六，俄羅斯四六，波蘭及立陶宛五八。

昔日國際戰爭，只是軍力之決鬥，軍力愈強，勝利愈有把握。今日情勢大變，由軍力戰進而爲國力戰。一國軍方雖強，但若其國力不繼，最後必然失敗。所謂國際戰爭，卽兩國（或兩國家集團）間所發生之統治上或經濟上之問題，無法以政治手段解決時，傾注全國所有國力而實行之總決鬥也。

戰爭之特徵，今昔不同。戰爭工具，昔爲弓矢，干戈，槍砲，今爲飛機，坦克，毒氣。戰爭方式，則由平面而變爲立體，後方亦僭於前方。人力動員，則由戰場交綏之戰鬥員，而擴充至後方工廠與農場之民衆。戰爭之結果，昔爲一城一地之得失，一姓一朝之更替，今則爲整個民族之生死存亡，戰敗國家，人民傷亡之慘，財富損失之重，訂盟城下之辱，議和條件之苛，勢將永淪爲奴隸牛馬，萬劫不復。

第四節 戰爭與經濟之關係

第一章 戰時經濟之性質