

中國江河系砂管理

李伯寧



河北人民出版社

河北省正定县在滹沱河有计划地  
进行采砂治河



湖北省东荆河采沙、治河、修路、  
绿化相结合的综合治理堤段



未经河道主管机关审批在河床乱  
采砂石现场(围内堤上标语为贯彻  
「矿产资源法」的宣传标语)





沿河乱采砂石造成堤坝护坡被破坏现场



河道乱采滥挖造成堤坝决口的堵复现场

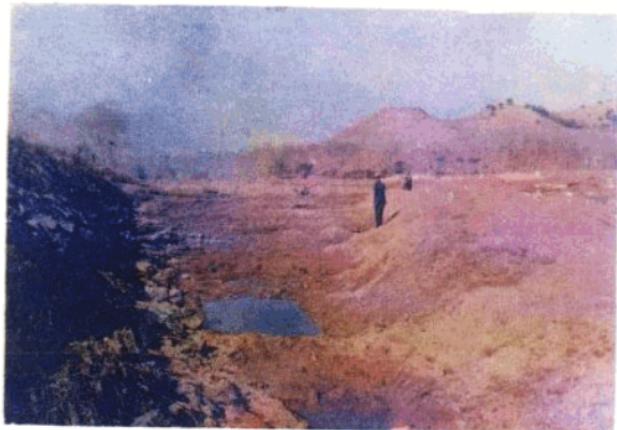


正定县按采砂规划在滹沱河内开采河砂(1)

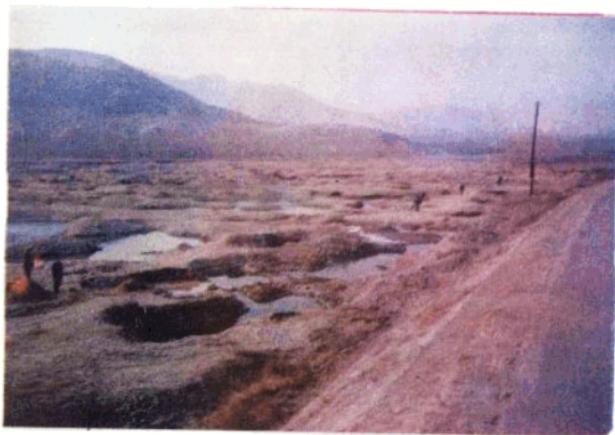


正定县按采砂规划在滹沱河内开采河砂(2)

沿堤乱采砂加剧险工恶化现场



河道被乱采乱挖后的场景



沿堤乱采砂形成塌陷险工现场



## 编者前言

《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国河道管理条例》颁布以来，我国的河道管理事业已纳入法制管理的轨道，根据《河道管理条例》的有关规定，水利部、财政部和国家物价局联合颁布的《河道采砂收费管理办法》，使河道管理法规得到进一步配套完善。

《河道采砂收费管理办法》颁布以来，各省、自治区、直辖市水利（水电）厅（局）认真贯彻执行，做了大量工作。河北、辽宁、陕西、河南、黑龙江、吉林、四川、安徽、江西、山东、新疆、内蒙古、湖南、湖北、西藏、北京等二十多个省（区、市）也相继颁布了本地区的河道采砂收费管理实施细则（或实施办法）。在各级人民政府的支持下，河道管理单位经过不断的努力，使河道内滥采乱挖造成毁滩塌岸、河势恶化等事件基本得到了控制，扭转了长期以来河道采砂管理混乱的局面，使河道管理逐步走向科学化、规范化。

河道采砂管理工作的特点是点多、线长、面宽、管理对象复杂，其专业技术性和政策性都很强。为进一步推动河道采砂管理工作的开展，水利部水利管理司与河北省水利厅共同编印出版了《中国江河采砂管理》一书。书中主要编入了国家及各省（区、市）制订的有关河道采砂管理的政策、法规等文件

以及部分文章摘编和部分地、市、县在贯彻执行《水法》、《河道管理条例》、《河道采砂收费管理办法》中取得的一些经验，可供各地在采砂管理工作中参考。

本书由水利部水利管理司盛骏飞、河北省水利厅杨立波主编，河北省水利厅魏智敏统稿，水利部水利管理司曹松润审定。参加此项工作的还有河北省水利厅祖国柱等同志。由于时间紧迫，有不少法规、文件和重要文章等未能编入书中，请各地将已颁布的有关法规、文件及管理经验材料寄给我们，以便再版时进一步充实完善。

本书的编写、出版还得到水利部水利管理司李兴洲、俞衍升、肖向红，河北省水利厅韩乃义等同志的关怀和支持。水利部李伯宁老部长为本书题写了书名，再此一并表示衷心的感谢。

水利部水利管理司  
河北省水利厅  
1996年2月

# 目 录

## 河道采砂管理法规政策

- 中华人民共和国水法 ..... (3)  
中华人民共和国河道管理条例 ..... (15)  
水利部、财政部、国家物价局关于颁发《河道采砂  
收费管理办法》的通知 ..... (26)  
**附件：河道采砂收费管理办法** ..... (27)  
国家物价局、财政部关于发布中央管理的水利  
系统行政事业性收费项目及标准的通知 ..... (29)  
全国治理“三乱”领导小组办公室关于印发全国  
治理“三乱”领导小组会议纪要的通知 ..... (31)  
关于对收费、罚款、集资、摊派项目审核处理情况  
的汇报和审议意见 ..... (32)  
国务院办公厅关于江西省瑞昌县与湖北省武穴  
市挖沙争议问题的批复 ..... (40)  
国务院法制局对七届全国人大五次会议第 2189  
号建议的答复 ..... (42)  
财政部关于颁发《国家预算调节基金征集办法  
实施细则》的通知 ..... (43)  
**附件：国家预算调节基金征集办法实施细则** ..... (44)

中国人民银行、国家物价总局关于强行划拨存款问题的解释 .....	(50)
水利部关于加强河道采砂管理的通知 .....	(51)
水利部水利管理司关于贯彻执行《河道采砂收费管理办法》的通知.....	(52)
国家防汛总指挥部关于禁止在河道内违章采砂，确保防洪安全的紧急通知.....	(54)
附件：新沂河许口险工段禁止违章采砂会议纪要.....	(56)
国家防汛抗旱总指挥部关于进一步加强长江河道采砂管理，确保河势稳定和防洪安全的通知.....	(59)
附件：关于安徽省长江河道采砂管理现状及问题的调查报告.....	(62)

### 河道采砂管理论坛

加强河道采砂管理 确保河道行洪安全 .....	
.....	《中国水利报》评论员(73)
河道采砂管理综述 .....	魏智敏 盛骏飞 杨立波(75)
依法统管河道采砂 确保河道安全运行 .....	
.....	程永华 张万洲(84)
河北省河道采砂管理取得成效 .....	盛骏飞(89)
贯彻《河道采砂收费管理办法》动态 .....	俞衍升(93)
《中华人民共和国河道管理条例》问答 .....	
.....	河北省水利厅(95)
江砂大战何时休.....	马海顺(100)

- 河道采砂管理的成功探索……… 钱为民 赵光耀(102)  
在堤边滥挖砂土后患无穷……… 吕虹(110)

**部分省、自治区、直辖市及水利部属单位  
有关河道采砂收费管理办法实施细则**

- 河北省河道采砂管理办法…………… (115)  
河北省水利厅关于积极准备执行河道采砂  
管理办法的通知…………… (120)  
河北省财政厅、水利厅关于提取重点河道  
采砂手续费的通知…………… (122)  
河北省财政厅、物价局、水利厅关于转发  
水利部、财政部、国家物价局《河道  
采砂收费管理办法》的通知 ……………… (123)  
河北省水利厅转发水利部关于贯彻执行《河道  
采砂收费管理办法》的通知 ……………… (131)  
河北省水利厅关于印发河道采砂  
管理证的通知…………… (133)  
河北省水利厅关于河道采砂登记和  
许可证注销的规定…………… (136)  
河北省水利厅关于进一步加强  
河道采砂管理的通知…………… (137)  
河北省水利厅关于认真贯彻落实全国治理  
“三乱”领导小组会议纪要的通知…………… (139)

中国人民银行河北省分行关于贯彻执行 省政府冀政[1982]9号文件的通知	(141)
北京市人民政府发布《北京市河道砂石开采 管理暂行规定》的通知	(142)
北京市河道砂石开采管理暂行规定	(143)
北京市水利局关于印发《北京市河道砂石开采 管理暂行规定实施细则》的通知	(145)
《北京市河道砂石开采暂行规定》实施细则 (征求意见稿)	(146)
陕西省水利水土保持厅、财政厅、物价局关于 颁发《陕西省河道采砂收费管理实施办法》 的通知	(150)
陕西省河道采砂收费管理办法	(151)
陕西省水利水土保持厅关于贯彻《河道采砂 收费管理办法》的通知	(155)
辽宁省水利电力厅、财政厅、物价局关于颁 发《辽宁省实施〈河道采砂收费管理办法〉 细则》的通知	(157)
附件:辽宁省实施《河道采砂收费管理办法》 细则	(158)
辽宁省水利电力厅、财政厅、物价局关于转发 《河道采砂收费管理办法》的通知	(161)
湖南省水利水电厅、财政厅、物价局关于颁发 《湖南省河道采砂收费管理实施细则》的 通知	(163)

附件:湖南省河道采砂收费管理实施细则	.....	(165)
湖南省水利水电厅转发水利部《关于加强河道 采砂管理的通知》的函	.....	(168)
湖南省水利水电厅关于认真搞好我省河道采砂 管理工作的通知	.....	(170)
河南省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《河南 省河道采砂管理规定》的通知	.....	(172)
附件:河南省河道采砂管理规定	.....	(173)
河南省水利厅关于发放河道采砂许可证几个 问题的通知	.....	(176)
内蒙古自治区水利局、财政厅、物价局关于颁发 《内蒙古自治区实施〈河道采砂收费管理办 法〉的规定》的通知	.....	(179)
附件:内蒙古自治区实施《河道采砂收费管理 办法》的规定	.....	(180)
新疆维吾尔自治区水利厅、财政厅、物价局关于 颁发《新疆维吾尔自治区河道采砂收费管理 实施细则》的通知	.....	(184)
附件:新疆维吾尔自治区河道采砂收费管理实施 细则	.....	(185)
福建省水利水电厅、财政厅、物价委员会关于颁 发《福建省河道采砂收费管理办法实施 细则》的通知	.....	(188)
附件:福建省河道采砂收费管理办法实施细则	...	(189)

黑龙江省水利厅、财政厅、物价局关于颁发 《黑龙江省河道采砂收费管理实施细则》 的通知	(195)
<b>附件:</b> 黑龙江省河道采砂收费管理实施细则	..... (196)
黑龙江省水利厅关于转发黑政发[1992]40 号文的通知	..... (199)
<b>附件:</b> 黑龙江省人民政府批转省治理“三乱”办公室 关于对全省收费、罚没和基金项目清理审核 意见的报告的通知	..... (200)
关于对全省收费、罚没和基金项目清理审核意见 的报告	..... (202)
吉林省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《吉林 省河道采砂收费管理实施细则》的通知	..... (208)
<b>附件:</b> 吉林省河道采砂收费管理实施细则	..... (209)
<b>附件:</b> 吉林省行政事业性收费(河道采砂管理费) 专用票据(式样)	..... (213)
吉林省水利厅关于贯彻落实《吉林省河道采砂 收费管理实施细则》的通知	..... (214)
江西省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《江西 省实施〈河道采砂收费管理办法〉细则》的 通知	..... (216)
<b>附件:</b> 江西省实施《河道采砂收费管理办法》 细则	..... (217)

- 江西省水利厅关于省管河道采砂委托属地管理有关管理费分配比例的通知 ..... (227)
- 浙江省水利厅、财政厅、物价局转发水利部、财政部、国家物价局关于颁发《河道采砂收费管理办法》的通知 ..... (228)
- 湖北省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《湖北省河道采砂收费管理实施细则》(试行)的通知 ..... (230)
- 湖北省河道采砂收费管理实施细则(试行) ..... (231)
- 西藏自治区水利局、财政厅、物价局关于颁发西藏自治区实施《河道采砂收费管理办法》细则(试行)的通知 ..... (234)
- 西藏自治区实施《河道采砂收费管理办法》细则(试行) ..... (235)
- 山东省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《山东省河道采砂收费管理实施细则》的通知 ..... (238)
- 附件:山东省河道采砂收费管理实施细则 ..... (239)
- 山东省水利厅转发《关于加强河道采砂管理的通知》的通知 ..... (244)
- 山东省水利厅转发水利部《关于贯彻执行〈河道采砂收费管理办法〉的通知》的函 ..... (245)
- 安徽省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《安徽省实施〈河道采砂收费管理办法〉细则》的通知 ..... (246)

<b>附件:安徽省实施《河道采砂收费管理办法》</b>	
细则 .....	(247)
<b>四川省水利电力厅、财政厅、物价局关于颁发</b>	
《四川省河道采砂收费办法实施细则》的	
通知.....	(253)
<b>附件:四川省河道采砂收费办法实施细则</b> .....	(254)
<b>江苏省水利厅、财政厅、物价局关于颁发《江苏</b>	
省河道采砂收费管理实施细则》的通知 .....	(257)
江苏省河道采砂收费管理实施细则.....	(258)
<b>江苏省水利厅关于贯彻执行《江苏省河道采砂</b>	
收费管理实施细则》的通知 .....	(263)
<b>宁夏回族自治区水利厅、物价局、财政厅关于</b>	
颁发《宁夏回族自治区河道采砂收费管理	
办法》的通知 .....	(265)
宁夏回族自治区河道采砂收费管理办法.....	(266)
<b>甘肃省水利厅、财政厅、物价委员会关于颁发</b>	
《甘肃省河道采砂收费管理实施细则》	
的通知.....	(270)
<b>附件:甘肃省河道采砂收费管理实施细则</b> .....	(271)
<b>青海省水利厅转发水利部《关于加强河道采砂</b>	
管理的通知》的通知 .....	(275)
<b>广西壮族自治区水利电力厅关于转发水利部</b>	
《关于加强河道采砂管理的通知》的通知.....	(276)
<b>哈尔滨市江河道砂石开采管理办法.....</b>	(278)

关于起草《哈尔滨市江河道砂石开采管理办法》 的说明	(282)
重庆市农机水电局关于立即开展河道采砂情况 调查的通知	(285)
附件：重庆市河道采砂情况调查表	(287)
成都市水利电力局、财政局、物价局关于转发 《四川省河道采砂收费办法实施细则》 的通知	(288)
水利部淮委沂沭泗管理局关于贯彻执行《河道 采砂收费管理办法》的通知	(289)
水利部淮委沂沭泗管理局关于沂沭泗统管 河道采砂审批、发证、收费授权的通知	(291)

### **部分地、市、县河道采砂管理办法**

河北省邢台地区行政公署关于贯彻执行《河北省 河道采砂管理办法》的通知	(295)
河北省邯郸地区河道采砂管理办法	(297)
河北省秦皇岛市人民政府关于印发《秦皇岛市 河道采砂管理若干规定》的通知	(300)
秦皇岛市河道采砂管理若干规定	(301)
河北省平泉县人民政府关于印发《平泉县河 道采砂收费管理暂行办法》的通知	(304)
附件：平泉县河道采砂收费管理暂行办法	(305)
河北省隆尧县人民政府办公室关于批转县水利 局河道采砂管理实施细则的通知	(309)

隆尧县水利局河道采砂管理实施细则	(310)
河北省抚宁县人民政府关于印发《抚宁县河道 管理实施细则》(试行)的通知	(313)
<b>附件:抚宁县河道管理实施细则(试行)</b>	(314)
河北省易县人民政府批转县财政局、水利局、 物价局《关于收取河道采砂管理费的意见》的 通知	(321)
易县财政局、水利局、物价局关于收取 河道采砂管理费的意见	(322)
湖南省宁乡县人民政府关于颁发《宁乡县河道 采砂管理实施细则》的通知	(324)
宁乡县河道采砂管理实施细则	(325)
青海省大通回族土族自治县人民政府关于发布 《大通回族土族自治县河道采挖砂石暂行 管理办法》的通知	(328)
<b>附件:大通回族土族自治县河道采挖砂石暂行 管理办法</b>	(329)

### **河道采砂管理部分典型材料**

勇于探索 采砂治河 开创河道全面治理 的新局面	(335)
统一认识 理顺关系 依法统管河道采砂	(348)
深入宣传水法规 加强采砂管理	(354)
安康市依法整顿河道采金秩序 采金户自觉遵 守安全管理规定	(359)