

INDUSTRIAL OPENING PROMOTES INDUSTRIAL UPGRADING

以产业开放拉动产业升级

—— 中国加入WTO背景下的海南经济发展战略



迟福林 主编
李昌邦
海南出版社

本项目为：

2000 年度国家软科学研究资助项目

1999 年度海南改革发展研究基金会资助
重点课题

1999 - 2000 年海南省社会科学研究资助
重点课题

海南省“十五”规划研究课题

我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多，那里有许多资源，有富铁矿，有石油天然气，还有橡胶和别的热带亚热带作物。海南岛好好发展起来，是很了不起的。

——邓小平同志 1987 年 6 月 12 日会见南斯拉夫共产主义者联盟中央主席团委员科罗舍茨时的讲话

把海南建设成为经济繁荣、人民富裕、社会文明、环境优美的经济特区。

——江泽民同志 2000 年 3 月 5 日在九届全国人大三次会议海南代表团讨论会上的讲话

中国（海南）改革发展研究院 《海南经济发展战略研究》课题组

课题研究指导委员会

主任：迟福林

成员：李 克 李昌邦 周文彰
周文贵 张国平 罗时祥

课题组总负责人：迟福林

总报告课题组长：李昌邦

农业分报告课题组长：王景新

旅游分报告课题组长：游长江

科技分报告课题组长：詹长智

生态分报告课题组长：杨小波

人力资源分报告课题组长：周文贵

课题组成员名单（按姓氏笔画顺序排列）：

王丽娅	王景新	王献仁	冯远征	迟福林
李昌邦	陈 文	陈人选	陈健卫	陈 耀
吴庆书	汪素芹	杨小波	周文贵	张治库
钟利文	胡永和	鲁 兵	游长江	黄景贵
曹绘凝	龚春兰	詹长智	詹兴文	韩云秋
韩淑梅	蒋国州			

序 言

抓住机遇 加快发展 走特色经济之路

杜青林

《以产业开放拉动产业升级，实现海南经济持续快速增长》的研究报告，我阅读了多遍。在 21 世纪的前夕，在我省制定“十五”计划和中长期发展规划之际，中国（海南）改革发展研究院组织的在中国加入 WTO 背景下的海南经济发展战略的研究成果，对我省编制“十五”计划和中长期发展规划无疑有重要的参考价值。

建省办经济特区 12 年来，海南的经济规模不断扩大，经济总量迅速增长，骨干产业逐步发展壮大。但不能回避的问题是，经济运行的质量和效益不高，产业结构相对稳定性差，尤其是阶段性、周期性波动较大。经济发展起伏涨落、徘徊攀升走过了这样四个阶

段：第一阶段（1988 - 1991），中央决定海南建省办经济特区，实施更加开放的政策，经济发展呈现前所未有的好形势；第二阶段（1992 - 1994），邓小平同志发表重要的“南方讲话”，海南经济超常规地发展，经济实力明显增强，与此同时，产业结构剧烈变动，也累积了“泡沫经济”的问题；第三阶段（1995 - 1997），海南经济发展进入暂时困难期，经济增长连续三年在谷底徘徊；第四阶段（1998 至今），海南经济发展逐渐摆脱“泡沫经济”的影响和亚洲金融危机的冲击，经济呈现恢复性的持续攀升，进入了新一轮的增长周期。

我历来认为，海南作为后发展地区，经济增长的速度至关重要，发展的问题事关海南经济特区的前途和命运。发展是硬道理，信心要靠发展来树立，形象要靠发展来塑造，使命要靠发展来完成。我们一定要在一举扭转低速增长不利局面的基础上，确保进入 21 世纪使海南经济增长进入持续快速增长的新周期。但是我们必须明确，加快发展不是单纯追求高的 GDP 增长率，我们所要求的加快发展速度，是没有水分的速度，是结构优化、效益提高的速度，是既有利于眼前、又有利于长远的速度。正如研究报告中提出的，把加快速度的速度，建立在海南产业优势的基础上，建立在产业实现升级的基础上，建立在以人为本的基础上，建立在良好的生态环境的基础上。

我在海南省 2000 年理论研讨会上说过，现代经济发展的一般规律表明，经济增长过程在本质上是“结构”问题。现代经济增长使产业结构变化频率加快，不断调整和优化产业结构，是实现国民经济持续快速健康发展的关键。因此，海南新一轮经济增长周期是与海南新一轮产业结构调整密切相关的，这就要求把产业结构调整作为社会经济发展战略的重要组成部分加以实施，给海南面向新世纪的产业结构作出新的战略定位，以进一步明确主攻方向，拓宽思路，加大力度，重点突破。过去的 5 年，海南经济在发展的低潮中崛起，克服了种种困难，走过了不平凡的道路。未来 5-10 年，海南经济将进入一个关键的发展时期，增长的快慢及运行质量和效益的高低，将取决于产业结构调整成效的大小，取决于以正确的思路实现产业结构的优化与升级。以产业开放拉动产业升级，实现海南经济持续快速增长，这一战略性的发展思路，我认为是符合海南实际的，是正确的。

随着我国加入 WTO，参与国际国内经济合作与竞争，已成为经济发展不可避免的大趋势。面对这一趋势，海南要在国际国内经济合作与竞争中立足并发展，只有大力发展地方特色经济。我们必须坚定不移地走特色经济之路，以特色求发展，以特色创优势，以特色富民强省。发展特色经济，最根本的是发展具有比较优势的特色产业，而这种具有比较优势的特色产业，

是建立在资源优势的基础上的，为此要明确海南资源优势的定位。国内一些著名的学者专家认为，海南有三大资源优势：一是热带农业，二是旅游业，三是海洋业。海南资源得天独厚，“独”在哪里？“厚”在哪里？我们一定要心中有数。要把海南的资源优势放在全国经济发展的大格局中去评价，放在国际市场的大环境中去认识，从而找出海南综合性比较优势。大力发展海南特色经济，要把海南得天独厚的自然资源优势充分发挥出来，下大力气培育和扶持主导产业和支柱产业，使之成为海南经济发展的战略产业；要把产业结构优化与升级的主攻方向放在发展特色经济上，牢牢抓住科技、人才、市场这三大关键要素，推动特色经济的大发展。

近年来，国际经济趋势性的变化越来越清晰：经济全球化、区域化、集团化为大势所趋，步伐不断加快；科技进步与创新突飞猛进，正在主导经济发展的潮流；环境资源约束的压力日益增大，各国都致力于经济的可持续发展。海南应顺应国际经济这些趋势性的变化，进一步提高对外开放的水平和参与国际竞争的能力。海南的经验表明，什么时候开放的文章做得好，经济就有大发展；什么时候开放徘徊不前，经济就缺乏活力。海南作为我国最大的经济特区，长期以来以区域开放为主，现在由于加入 WTO，区域开放的优势在减弱，产业开放成为对外开放的主流，地方特

色经济的发展需要通过产业开放来确立自己的地位，因此，海南必须从以区域开放为主转向以产业开放为主。琼台农业合作前景广阔，应成为海南农业产业开放的重点和农业产业升级的重要途径。工业项目的招商引资，要立足于高起点，着眼于高科技，在继续保持垂直分工的传统产业项目的同时，努力上一些参与水平分工的产业项目。以洋浦经济开发区为重心的西部工业带的招商引资工作要争取有新的突破。旅游业要抓住机遇，做好对外开放的大文章，通过进一步扩大开放，促进旅游业的结构优化和产业升级，使海南成为国际休闲度假的旅游胜地。

改革仍然是海南经济新一轮增长周期的基本动力，不论是经济结构的优化和升级，还是产业开放战略的有效实施，都必须解决体制性障碍，通过生产关系的调整和经济环境的改善，促进资源的优化配置和产业的升级，达到解放和发展生产力的目的。新世纪的体制创新，需要方方面面的整体配套推进，但对海南来说，一个重要的突破口，就是通过改革，大力发展民营经济。无论是要解决当前有效需求不足的问题，还是着眼于经济的长远发展，一个共同的关节点都是启动民间投资，海南未来经济持续快速发展所需的巨额资金，也需要依靠国内外社会资本的投入。海南是经济特区，在鼓励民间投资和发展民营经济上要有大动作、大作为。当前应努力解决制约民间投资和民营经

济发展的三大问题：思想观念问题，政策创新问题，环境优化问题。要解决上述三个问题，解放思想是前提，政策创新是重点，环境优化是关键。

抓住机遇，加快发展，走特色经济之路，必须稳步推进生态省建设，积极发展生态型产业，构建生态化的产业经济格局。我们不能以牺牲生态环境和破坏资源为代价，盲目地追求增长速度和规模，要防止和克服经济工作中急功近利的思想，把工业化和城市化的负面效应控制在最低限度，走出一条有海南鲜明特色的可持续发展的道路。

目 录

序 言	杜青林
-----------	-----

第一篇 总 报 告

以产业开放拉动产业升级 实现海南经济持续快速增长 ——中国加入 WTO 背景下的海南经济发展战略	3
前 言	3
一 海南确立产业开放战略的主要依据	4
(一) 产业开放战略的基本内涵	4
(二) 产业开放是海南在新形势下的正确选择	6
(三) 产业开放是海南发展地区经济优势的必由之路	12
(四) 产业开放是实现海南经济持续快速增长的关键	18
(五) 海南建省办特区 12 年的发展为产业开放奠定了 基础	26
二 海南产业开放的目标和任务	29
(一) 海南经济发展的总体战略目标和产业升级的 基本任务	29
(二) 热带高效农业现代化的目标和任务	35
(三) 资源加工业集约化的目标和任务	39
(四) 旅游业国际化的目标和任务	42

(五) 海洋资源开发产业化的目标和任务	48
三 实现产业开放的重大举措	51
(一) 利用加入 WTO 的机遇, 采取必要措施, 加快推进 琼台农业合作	51
(二) 加大旅游业的开放力度, 争取把三亚确定为国家 旅游产业建设基地, 建设三亚国际化旅游城市	54
(三) 引进外资合资合作开发海洋资源, 发展海洋产业	56
(四) 借鉴新加坡经验, 把洋浦建成油气储存、加工和 出口基地	57
四 服务于产业开放的若干改革措施	59
(一) 适应产业开放要求, 加快发展非国有经济	59
(二) 按照产业开放要求, 全面实现经济运行机制 市场化	62
(三) 进一步完善“小政府, 大社会”行政管理体制, 建立精干、廉洁、高效的政府	65
(四) 完善全社会统一的社会保障制度, 提供产业开放 的社会条件	67
(五) 推进农村和农垦体制创新, 促进农业的现代化和 可持续发展	69
(六) 加快海南现有金融机构的整顿和调整, 重塑海南 地方金融体系	71
(七) 依法治省, 营造良好的社会环境	72
五 确立“以人为本”的发展观, 建立与产业开放相适应 的人力资源开发体系	74
(一) 制定极具人才吸引力的政策	74
(二) 加快培育人才市场	75

(三) 率先实行教育开放	76
(四) 加快人事制度改革, 建设一支高素质的 公务员队伍	79
六 建设生态经济省, 保持一方净土, 实现可持续发展	81
(一) 正确处理扩大开放、加速发展与生态建设的关系, 实现产业开放战略与可持续发展战略的统一	81
(二) 加强生态环境的保护与建设, 建设生态经济省	83
(三) 加强生态建设的主要配套措施	85
结束语	86

第二篇 分 报 告

海南热带高效农业现代化发展之路	89
一 海南农业现代化发展的基础	89
二 海南热带高效农业现代化的目标、道路及其政策框架	99
三 海南热带高效农业现代化发展的主要措施	106
海南旅游业国际化发展之路	132
前 言	132
一 海南旅游业的发展目标	132
二 海南旅游产业发展的根本出路	143
三 服务于旅游产业开放的改革措施	151
21 世纪初期的“科教兴琼”战略	157
前 言	157
一 21 世纪初期海南的产业体系	158
二 21 世纪初期海南科技发展战略	171
三 建立和完善适应高新产业发展的政策环境和创新机制	186

加速生态经济省建设的对策	195
前 言	195
一 生态环境资源特点	197
二 经济发展与生态环境资源破坏、保护、恢复和建设 的关系	204
三 生态环境保护与建设存在的问题	212
四 2000 - 2010 年海南省生态环境保护与建设的目标与 政策	215
结束语	229
21 世纪初期海南人力资源开发建设战略	230
一 人力资源在海南经济发展中的地位与作用	230
二 海南人力资源的现状分析	236
三 未来 10 年海南人力资源开发建设的目标	242
四 21 世纪初期海南人力资源开发建设的对策	246

第三篇 预测与分析

WTO 与海南	265
前 言	265
一 WTO 与海南未来经济发展	266
二 加入 WTO 对海南各主要行业的影响	276
海南 2000 - 2010 年经济增长与产业发展预测方案 分析报告	286
一 根据全社会投资额预测 2010 年的经济总量	288
二 根据平均增长率预测 2010 年的经济总量	292
三 综合预测 2010 年海南经济发展规模	295

四 三种预测结果的对比分析	299
海南经济发展水平综合分析	302
一 经济发展的现实基础	302
二 经济发展所处水平分析	309
三 产业结构水平分析	322
四 海南经济增长的基本因素分析	360
代跋：发挥三大优势 搞好两个创新 保持一方净土	367
后 记	387

表格目录

经济发展预测	
海南省 2000 - 2015 年资金需要量预测	14
海南省 2000 - 2015 年利用外资及自筹资金来源期望值	14
海南省经济发展与产业结构变化趋势 (2000 - 2015 年)	34
以投资作为外生变量推算的 2010 年经济总量预测表	291
按照四种增长速度预测的 2010 年国内生产总值 (以 1998 年不变价格)	293
2010 年三次产业增加值 (以 1998 年不变价格) 及由三次产业合计得出的 2010 年国内生产总值表	294
按照纵向历史规律预测的 2010 年海南国内生产总值 (以 1998 年不变价格)	294
海南省人口发展状况及 2010 年的人口规模预测	296
根据产业发展规模预测的 2010 年海南经济总量规模表	298
2010 年海南经济发展规模最终预测结果表	300

21 世纪前 10 年全国经济发展规模及海南 2005 年经济	
发展规模预测表	301
海南 GDP 增长速度	325
经济总体水平	
海南建省 11 年经济发展成就主要指标	28
海南省经济增长速度与 GDP 占全国的比重	19
海南省 GDP 增长速度和全国其他省区的比较	309
海南省 GDP 和全国其他省区的比较	310
海南经济增长速度与 GDP 占全国的比重	310
分时间段的平均经济增长率表	292
海南省人均 GDP 与全国平均水平比较 (1993 - 1998 年)	19
海南省人均 GDP 和全国及其他省区比较 (1998 年)	19
海南与全国及相关地区经济发展的差距	20
海南省经济水平状况及其与全国一些省份的比较	205
海南和其他地区经济开放情况	21
海南国民经济各行业固定资产投资额及结构 (1998 年)	313
海南省全社会固定资产投资额资金来源构成	13
海南国内生产总值及全社会投资规模表	288
海南省所有制结构状况	60
海南省地方教育经费与经济发展的比较	305
海南省地方教育经费来源情况	305
海南省立法概况	307
海南三次产业增长速度对比表	341
海南三次产业对国内生产总值的弹性系数	327
三次产业结构	
海南 GDP 三次产业构成变化	322

1979 - 1998 年的海南产业结构表	296
海南按三次产业分的从业人员构成变化	323
海南从业人员构成与全国的比较 (1998 年)	323
海南三次产业比较劳动生产率	324
海南第三产业结构变化表	342
海南国民经济第三产业固定资产投资额及结构 (1998 年)	343
海南与各国三次产业在国内生产总值中的比重	356
海南与各国就业的产业结构比较	357
农业	
全国农业现代化水平主要指标与海南的比较	16
琼台两岛有关农业基本情况及农产品产量比较 (1997 年)	16
海南农业经济状况	328
海南省农业总产值构成及指数	90
海南省主要作物播种面积及结构	37
典型样本热带农业发展变化趋势	96
海南农业基础设施若干指标比较 (1996 年)	92
海南农村住户与非农村住户经营单位用地情况	94
海南省非农村住户类农业生产经营单位	94
海南人均主要农产品占有量与全国比较 (1996 年)	112
文昌市东郊镇椰子加工企业一览表	114
海南岛土地资源及其分布特点	199
海南省耕地面积的变动情况	202
海南与全国及部分省区农村有关数据比较 (1998 年)	314
海南农业产值、从业人员及科技人员结构 (1996 年)	329