

民國史料叢刊

68

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

改訂中華民國政府大綱

 大象出版社

K258.06

3

(68)

民國史料叢刊
68

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

改訂中華民國政府大綱


大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京 主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬主

出版 大象出版社 (鄭州市經七路12號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中憲拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 11.5

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

曾友豪編纂

改訂中華民國政府大綱

序一

記一國之政象非易事也。不徒考其法律文字之末已焉，尤貴乎知其人情風俗，交其政治人物，則所見所聞，庶幾近真矣乎。蒲徠士（Bryce）之美國共和政記，羅威爾（Lowell）之英國政記，包特里（Bodley）之法國政記，所以推爲良著者，豈不以此歟。曾君友豪，以國人而記國事，既無風俗人情之隔閡，自較蒲氏輩易矣。然近年政象，如走馬之燈，有一二年而變者；有數月而變者。忽帝制，忽共和，忽內閣制，忽總統制，忽單一制，忽聯邦制；十二載之間，一制之行，皆所以便一二人之私圖；從不能聽其施行稍久，以驗其適不適。乃至年來直皖直奉之戰，則尤類於中世藩侯之爭。安得列之政治史哉。嗚呼，吾讀友豪文而有感焉。政治之本，不在制度，而在人物。新式政治人物安在乎。此則友豪所當自勉者也。

民國十三年一月

張君勸序

序二

國家政治之清明，民治之發達，胥繫於國民政治意識之進步。而國民政治意識進步與否之標準，則視乎一般國民對於現行制度之情況及其來歷，是否有真切之了解，並是否能針對現行制度之缺點，提出其意見與具體改良之方法。雖然，國民而欲提出其改良現行制度之意見與方法，非對於現行制度之來歷與實況，先有真切之了解不可。德國自共和以來，國家以新憲法廣爲傳布，凡國民學校舉行畢業之日，校長必以新憲法，頒給於畢業諸生。無他，亦欲使一般人民對於現行制度有真切之了解耳。吾國民政治意識既極幼稚，而坊間刊物，關於說明吾國現行制度者，又屬寥寥，良堪慨歎。今畏友友豪兄以其所著中華民國政府大綱一書發刊，不但可以彌補吾國出版界之缺憾，抑且大有裨於國民政治意識之提高。吾深望此書之能不蹊而走也。友豪兄未嘗直接與聞政治，故其敘述，純本客觀，不違學理，以較嘗操政治生涯者之著作，終不免稍含舊式黨派色彩者不同，尤爲本書之特色。嗚呼，革命之犧牲，已成陳跡；現實之政治又極混莽。鑒往觀來，憂

心如擣。讀本書者，誠能針對現行制度，提出方案以促改良，大發宏願，以造邦家，成諸先烈未竟之志，則今後政治之清明與民治之發達，不難期諸最近之將來。是豈特著者之大願，抑亦不佞所馨香禱祀以求者也，是爲序。

中華民國十三年十月二十二日

俞頌華

序三

曾友豪先生撰中華民國政府大綱一書，囑我作序。但我十分懷疑：究竟中華民國是可以算得有政府（即政治組織）麼？老實說，凡現於紙片上的，如約法憲法國會法省會法乃至於省憲，都是與實際情形不相干的。這些東西，有也罷，沒有也罷。所以我們若把這些東西上所命名的認為中華民國的政治組織，便未免太易欺了。約法憲法上明明規定有總統，但實際的總統那一個其產生是合於約法憲法的呢？那一個其行使職權是完全依照約法憲法的呢？所以自我觀之，實際的總統與約法憲法上的總統不過名稱偶同而已，並非一物，質言之，即實際的總統決非由約法憲法而成立。總統不過舉一個例而已。其他如國會省議會以及其他司法等機關莫不如此。國會尤為顯著。現在的國會，以年齡論，以組織論，何嘗與法律上完全相合呢？可見中華民國所有的法律條文全與事實不相干，所有的政治組織都不是根據法典。因此我很疑心中華民國沒有政治組織。須知從歷史的眼光來看，一個初民的會長，也可以算初步的政府，安能說中華民國的總

統不及會長呢？則說中華民國沒有政治組織，自然是太過分了。不過若從嚴格來講，把中華民國處處都合依社會科學原理所構造的近代民族法治的民主國家來比較，便發見其中是沒有一處合轍的了。則我疑心中華民國沒有政治組織，也就未嘗不可說。我年來厭譚政治，以爲苟不能效黃花岡的樣子，以身殉之，譚亦何益！故對於曾先生的要求，僅能隨便寫幾句，作這部書的補白罷了。

民國十三年十一月五日

張東蓀序

目序

這本書是我投考碩士學位論文的原稿；該論文既經主管教授正式認為合意。這本書也是我年來擔任政治、社會及經濟各學程時，常常採用的材料。我知道現在國內敘述或討論政治的文章，好的很多。但專門限於本國政府及政治的書籍，尚不常見。所以我很希望這本書有可供國人參考的位置。

在這篇序文裏，我應該感謝歷任南方軍政府外交司長，廣東交涉員，及上海滬江大學政治學教授李錦綸先生；沒有李先生的藏書及各項幫助，這本書很難達到現存的位置；書內各章，有許多是來自李先生的意見。論到採用及分配材料的方法，我應該說明對於滬江大學代理校長及政治學部主任韓森教授（Professor Victor Hanson），表示感激態度。這本書脫稿後，作者幸得國立自治院院長張君勛先生親閱一次，及賜給一篇序文；又蒙商務印書館編譯所朱經農先生、李伯嘉先生，給予種種有益的指示及批評。作者對於其餘代他閱稿或抄寫的諸同事、朋友，及

學生，也感謝不盡。如滬江大學教育科教授兼中學部校長陸士寅先生，中學部教員趙天聲先生，張資琪先生，及邵繩武先生，浙江嘉興秀州中學教員張鏡宇先生，及徐劍緣先生，廣東梅縣廣益中學教員林紹昌先生，及滬江大學社會學科藍孕歐先生，都曾幫助我閱看稿子。末了，我要感謝我所採用的材料所出版的印刷家，特別感謝上海商務印書館，泰東圖書局，中華書局，羣益書局，民智書局，申報，新聞報，時事新報，中華新報，民國日報，北京政府公報，農商公報，教育公報，及廣州市政廳編輯處等。

中華民國十三年五月

曾友豪自序於上海

中華民國政府大綱目錄

卷一 中華民國政治史

第一章	滿清末年的政府	一
第二章	辛亥革命及臨時政府的組織	一一
第三章	二次革命與袁世凱被舉爲正式大總統	二〇
第四章	復古時代與日本的侵略	二九
第五章	帝制運動	四一
第六章	共和恢復及武人的勝利	五二
第七章	中國與歐洲大戰	六四
第八章	護法戰爭	七四
第九章	奉直得勢後的北方及非常總統統治下的兩廣	八五

第十章	中華民國成文憲法的演進	九七
第十一章	政黨的變化	一一三

卷二 各級政府的組織及政治問題

第十二章	大總統	一二七
第十三章	國會	一四一
第十四章	國務院法院及其他機關	一六三
第十五章	外交現狀外交政策中德新約德發債票問題金佛郎案及威海衛交涉	一七六
第十六章	中日兩國現存未決的外交懸案	二一三
第十七章	最近的中俄交涉	二二六

第十八章	領事裁判權·····	二四三
第十九章	海關稅務·····	二五四
第二十章	省及道政府·····	二六二
第二十一章	聯省自治問題·····	二七一
第二十二章	特別區域青海西藏及蒙古各屬的行政制度·····	二九五
第二十三章	廣州市政·····	三〇八
第二十四章	上海公共租界的市政·····	三二一
第二十五章	縣及鄉村政府·····	三三一
第二十六章	中華民國國民的界說權利及義務·····	三四一

