

JIGUAN XIAONENG JIANSHE YU JIANCHA GONGZUO

CHUANGXIN TANSUO SHIJIAN

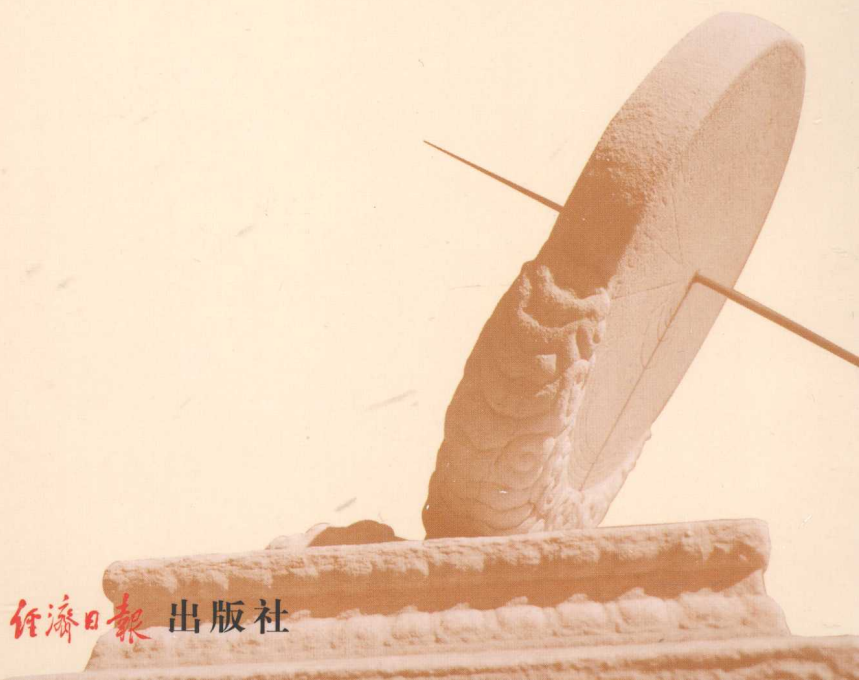
机关效能建设 与监察工作创新

探索实践

◎ 主编 王 君

(下 卷)

经济日报出版社



机关效能建设与监察工作 创新探索实践

主 编：王 君

（下卷）

经济日报出版社

目 录

(下卷)

第八篇 科学发展观与反腐倡廉工作创新

第一章 改革开放以来反腐倡廉建设	(1209)
第一节 反腐倡廉极端重要性认识的科学发展	(1209)
第二节 反腐倡廉方针的科学发展	(1212)
第二章 树立科学发展观的必要性	(1215)
第一节 发展观的类型及其基本观点	(1215)
第二节 树立科学发展观的时代意义	(1218)
第三节 树立科学发展观的深远影响	(1219)
第四节 深刻理解科学发展观的科学内涵	(1221)
第五节 贯彻落实科学发展观的基本要求	(1223)
第三章 反腐倡廉与科学发展依存的关系	(1226)
第一节 科学发展观是反腐倡廉建设的重要理论武器	(1226)
第二节 反腐倡廉建设是促进科学发展的重要政治保障	(1227)
第三节 辩证把握两者关系,促进经济社会又好又快发展	(1228)
第四章 科学发展观与反腐倡廉工作的开展	(1230)
第一节 “新三论”是反腐倡廉建设健康发展的基石	(1230)
第二节 加强科学发展促进反腐倡廉	(1233)
第三节 用科学的发展观指导反腐倡廉工作	(1235)
第四节 用科学发展观构筑反腐倡廉新体系	(1239)
第五节 坚持用科学发展观统领反腐倡廉建设	(1240)
第六节 用科学发展观落实反腐倡廉的各项工作任务	(1242)

◆ 科学发展观与和谐社会

深入学习科学发展观 努力构建和谐公路环境

山东省枣庄市山亭区公路局 史芳军	(1244)
------------------------	--------

学习实践科学发展观 促进“移动工商”服务发展和履职到位“双赢”

- 辽宁省新民市工商行政管理局局长 宋一甲 (1247)
- 构建和谐社会与安全生产

- 山东省宁阳县交通局调研室主任 王新民 (1250)
- 以科学发展观为统领 统筹兼顾整体推进 开创交通管理工作新局面

- 山西省灵丘县公安局交警大队 赵波 乔晋生 (1252)
- 深入学习科技发展新观 努力构建和谐交通环境

- 云南省巧家县交通运政管理所 刘朝飏 王曙生 (1255)
- 树立科学发展理念 推进公路事业发展

- 山东省平度市公路管理局 王好东 耿娟 (1257)
- 建设农村公路 促进科学发展

- 甘肃省庆阳市正宁县交通局副局长 郭大庆 (1261)
- 坚持科学发展 谱写和谐公路

- 湖北省恩施市公路管理段 李世斌 谭明涛 (1263)
- 深入推进科学发展观学习实践活动

- 江西省抚州市公路局南城分局 潘觉民 李永灵 谢娟 (1266)
- 浅谈公路养护的科学发展

- 江苏省兴化市公路管理站 焦余祥 (1267)
- 围绕和谐社会 构建和谐城管

- 江西省九江市城市管理行政执法局纪检组长 周卓德 (1269)
- 坚持科学发展观 彻底铲除潜规则

- 湖南省双峰县地方税务局局长 周良初 (1272)
- 以科学发展观为指导 着力加强审计干部队伍建设

- 四川省绵阳市审计局党组成员、纪检组长 杜桢荣 (1276)
- 以科学发展观为指导 推动劳动保障工作上台阶

- 福建省漳州市芗城区民政局 胡宝兴
- 福建省漳州市芗城区南坑街道办事处 李丽珍 (1280)

- 深入学习科学发展观 努力提升财政工作水平
- 湖南省常德市鼎城区财政局局长 熊辉 (1283)

- 以学习实践科学发展观为契机 打造完美的地税队伍
- 贵州省贵阳市南明区地方税务局 申栋平 周丽娟 (1287)

- 坚持科学发展 做大粮食产业
- 湖南省永州市粮食局局长 欧道明 (1290)

- 全面推行“三线三级”管理模式 努力筑造农村和谐道路交通环境
- 湖北省巴东县公安局交通警察大队 周斌 (1293)

- 关注学生道路交通安全 营造和谐交通环境
- 湖北省监利县公安局交警大队 朱正华 廖仁华 (1295)

- 学习实践好科学发展观 努力构建公共财政框架
- 四川省广元市苍溪县财政局局长 苏国成 (1297)

对深入学习实践科学发展观的再认识及廉政建设的几点思考

湖南省邵阳市国税局纪检监察室 唐立武 (1299)

以科学发展观开创工商行政管理工作新局面

江苏省南通市工商局崇川分局局长 赵国兵 (1301)

提高职工素质是构建和谐交通的保证

河北省交通厅 郭继侠

河北省张家口市赤城县交通局 解喜勇

河北省张家口市交通局 曲玉斌 张建英 张秀丽 (1304)

准确把握科学发展观的理论 用科学发展观的理论指导工作

河北省交通厅 郭继侠

河北省张家口市公路养护管理处 张冬梅

河北省张家口市交通局 曲玉斌 张秀丽 (1307)

工商部门学习实践科学发展观的实践思考

山西省晋城市工商行政管理局党组书记、局长 吕惠兰 (1309)

践行科学发展观 和谐发展通村班

湖南省洞口县交通局 卿立武 (1312)

坚持用科学发展观统领食品药品监管

湖北省孝感市食品药品监督管理局局长 李传汉 (1314)

坚持科学发展 搞好行政效能监察

四川省资中县纪委监察局 严光平 (1317)

用科学发展观统领工商纪检监察工作 从源头上有效地惩治和预防腐败

四川省简阳市工商行政管理局 付良德 方正 李勤松 (1319)

深入学习实践科学发展观 把反腐倡廉建设与食品药品监管工作深度融合

四川省绵阳食品药品监督管理局党组书记、局长 李勇

四川省绵阳食品药品监督管理局党组成员、纪检组长 范森山 (1324)

以科学发展观为指导 认真做好党风廉政建设和反腐败工作

四川省绵阳市环境保护局局长 马道福 纪检组长 刘明富 (1327)

浅谈公安工作落实科学发展观的思考

四川省平昌县委常委、公安局交警大队教导员 程朝华

四川省平昌县公安局交警大队办公室主任 苟蜀孟 (1330)

以科学发展观为载体 全面推进税务机关效能建设工作新局面

新疆尼勒克县地方税务局 池秀芬 (1333)

坚持依法行政 构建和谐社会

四川省宜宾市屏山县工商局 曾屏 (1335)

以科学发展观为指导 切实强化纪检监察机关自身建设

黑龙江省双鸭山市纪委监察室主任 齐慧武 (1339)

坚持学习科学发展观 努力构建和谐交通环境

山西省浮山县交通局 刘建荣 (1343)

深入学习科学发展观 促进机关效能建设全面发展

江西省九江市民政局纪检组长 姚树友 (1346)

坚持以科学发展观为指导 加强和改进公安政治思想工作

黑龙江省克山县公安局 孙 鑫 (1348)

学习实践科学发展观 着力提高执行力

江苏省南京市雨花台区纪委宣教室 田月华 (1350)

贯彻落实科学发展观 推进交警队伍廉政建设

广西北海市公安局交通警察支队政工科副科长 易秋波 (1353)

努力提高贯彻落实科学发展观的能力

江苏省南京市雨花台区交通局 徐江华 李容年 (1356)

发挥行业协会作用 共建和谐消费环境

江苏省吴江市工商行政管理局 朱蕊华 马红力 吴 瑜 (1359)

共克时艰保增长 科学理财促发展

山西省闻喜县财政局 许群狮 (1362)

深入落实科学发展观 促进财政经济健康发展

山东省聊城市东昌府区财政局 王 勇 张 文 (1365)

以科学发展观统领反腐倡廉“八项工程” 确保公众饮食用药安全

黑龙江省双鸭山市食品药品监督管理局 乔 宇 (1369)

坚持科学发展观 树理想 转作风 努力创建和谐社会

黑龙江省鹤岗市公安局兴山分局 刘长林 (1372)

把科学发展观落实到工商行政管理职能中去

辽宁省鞍山市工商行政管理局局长 杨晓安 (1375)

第九篇 建立健全惩治和预防腐败体系

第一章 改革开放以来反腐倡廉建设 (1381)

第一节 《工作规划》的内容 (1381)

第二节 《工作规划》解读 (1391)

第三节 建立健全惩治和预防腐败体系的重要意义 (1395)

第二章 建立健全惩防体系的指导思想、工作原则和主要目标 (1399)

第一节 建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想 (1399)

第二节 坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针 (1402)

第三节 建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则 (1403)

第四节 建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标 (1405)

第三章 建立健全惩防体系的重要性和紧迫性 (1406)

第一节 建立健全惩治和预防腐败体系的重要性 (1406)

第二节 建立健全惩治和预防腐败体系的紧迫性 (1409)

第四章 加强反腐倡廉教育工作的重要性	(1412)
第一节 新时期反腐倡廉教育的地位和作用	(1412)
第二节 加强对领导干部的反腐倡廉教育	(1414)
第三节 深入开展廉政文化建设	(1416)
第四节 加强反腐倡廉宣传工作	(1420)
第五节 充分发挥反腐倡廉“大宣教”工作格局的作用	(1422)
第五章 防腐制度的改革和创新	(1424)
第一节 深化干部人事制度改革	(1424)
第二节 推进行政审批制度改革	(1426)
第三节 推进财政体制改革、深化国库集中收付制度	(1429)
第四节 深化投资体制改革	(1432)
第五节 深化金融体制改革	(1433)
第六节 扎实推进司法体制改革	(1436)
第六章 建立健全权力运行的监控机制	(1438)
第一节 发挥监督在反腐倡廉中的关键作用	(1438)
第二节 加强和完善对权力的制约和监督	(1441)

◆ 反腐倡廉论坛

以完善惩防体系为重点 扎实推进财政部门反腐倡廉建设	
新疆喀什地区喀什市财政局监察股股长 潘丽梅	(1472)
狠抓干部作风整顿 齐管共管 多措并举	
河北省大名县工商局 许永刚 郭士英	(1475)
“以化解履职风险”为切入点 加强党风廉政建设	
重庆市南岸区工商局 周媛媛 易志坚	(1476)
现时期公路行业廉政方面存在的主要问题及防控对策	
江西省宜春市公路局纪委书记 胡邦斗	
江西省宜春市公路局纪委副书记 甘新众	(1479)
浅谈新形势下工商行政管理机关廉政风险点的确定及其防范	
湖南省常德市工商行政管理局 徐巨波 杜平 周明安	(1484)
坚持以人为本 加强国税行风建设	
湖南省邵阳市国家税务局党组成员、纪检组长 郑牧龙	(1488)
地税廉政文化建设的思考	
云南省腾冲县地方税务局 赵志荣	(1490)
浅析如何加强基层地税干部队伍廉政建设	
云南省腾冲县地方税务局 李正荣	(1493)
内外结合 争创特色 大力推进税务机关廉政文化建设	
云南省腾冲县地方税务局 苏学义	(1495)

全面落实党风廉政建设责任制之我见

湖南省郴州市粮食局监察室 颜 卫 (1498)

关于加强基层工商系统党风廉政建设的思考

四川省渠县工商行政管理局党组成员、纪检组长 杨 惠 (1500)

关于开展预防职务犯罪工作几点体会

四川省富顺县财政局国资办 邹 勇 (1503)

发挥工商效能监督 加强党风廉政建设 打造服务性工商的新举措

山东省潍坊市工商局奎文分局纪检室主任 陈德利 (1506)

以科学发展观 统领国税惩治和预防腐败体系建设

江西省永丰县国家税务局党组书记、局长 吴仲银 (1509)

运用科技手段 防范廉政风险

山东省淄博市工商局周村分局 冯丁全 盛秦岭 (1513)

推行廉政风险点防范管理 有效防范廉政和监管“双风险”

山东省淄博市工商局周村分局 李 辉 盛秦岭 (1517)

创新机制 防治并举 开创党风廉政建设新局面

山东省冠县国家税务局纪检组长 安 新 (1520)

关于做好效能监察的思考

山东省高唐县工商局党组书记、局长 王金亭 (1523)

新形势下如何做好工商纪检监察工作

山东省巨野县工商行政管理局 许永昌 邹彦青 李 舒 (1526)

严格依法办事 正确行使权力 严防腐败发生

黑龙江省甘南县公安局局长 秦玉山 (1529)

加强工商党风廉政文化建设的思考和途径

江苏省淮安市工商局清浦分局 王凉虎 万 方 (1531)

晒政制权堵风险 崇文修行保廉洁

江苏省淮安市洪泽工商局局长 赵建宏 (1534)

创新奋进 狠抓落实 以科学发展观为载体 扎实做好党风廉政建设和反腐败工作

四川省达州市工商行政管理局 田 鹏 武晋华 (1537)

“三廉”建设促和谐

四川省巴中市巴州区工商行政管理局 鲜奉章 李彦如 (1541)

教育领域预防腐败的对策和建议

四川省自贡市教育局纪委书记 李小培 (1543)

治理商业贿赂 建立有效预防机制

湖南省邵东县地方税务局 张新刚 刘守成 (1546)

加强财政作风建设 防止腐败现象滋生

广西藤县财政局办公室主任 何耀全 (1548)

扎实推进党风廉政建设 塑造乡镇国土所新形象

四川省射洪县国土资源局党组书记、局长 谢常荣 (1550)

营造“三不”的反腐系统工程

四川省遂宁市地方税务局 张兴贵 刘建国 (1554)

廉政风险抵押是建立“防腐墙”的有效途径

新疆巩留县地方税务局办公室主任 易进修 (1558)

着力推进廉政文化建设 全面构建和谐平安地税

云南省盐津县地税局 汪范奎 (1561)

弘扬廉政文化 树立廉洁新风 彰显廉洁从政

四川省渠县地方税务局纪检组长 谷明华 (1564)

立足教育 注重预防 积极探索反腐倡廉的新思路

湖南省武冈市国家税务局局长 马文光 (1568)

干部作风问题及改进对策的探讨

湖南省邵阳县公路管理局纪检组长 蒋和平 (1571)

端正行风作风 推进廉政建设

湖南省邵阳县国家税务局党组书记、局长 肖志明 (1573)

按照“三个更加注重”的要求 做好财政系统党风廉政建设和反腐败工作

河北省沧州市财政局纪检组长 张崇园 (1576)

新形势下加强地税系统反腐倡廉建设的思考

湖南省邵阳市大祥区地税局副局长 朱邵宁 (1579)

构建地税系统廉政防控体系的思考

湖南省宁远县地方税务局局长 杨伟毅 (1582)

坚持科学发展 夯实廉政建设 努力推进财政资金安全工作创新与发展

湖南省邵阳市财政局 唐政伟 阮宏敏 (1585)

深化工商系统党风廉政建设的思考

福建省光泽县工商局 黄小毛 (1588)

权力与廉政风险共存

福建省永定县工商行政管理局 郑新文 (1590)

反腐倡廉宣传教育的薄弱环节及其对策建议

湖南省宁远县纪委 宋振平 李友茂 欧阳永红 (1592)

关于推进地税系统惩治和预防腐败体系建设的实践与思考

湖南省双峰县地方税务局监审室主任 李爱民 (1596)

为政清廉要坚持“四个管住”

湖南省宁远县纪委副书记、监察局局长 蒋家安 (1599)

第十篇 相关法律法规

中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法 (1603)

中华人民共和国邮政法 (1609)

中华人民共和国保险法 (1619)

中华人民共和国食品安全法 (1640)

中华人民共和国消防法	(1655)
中华人民共和国城乡规划法	(1665)
中华人民共和国就业促进法	(1674)
中华人民共和国合伙企业法	(1681)
中华人民共和国企业所得税法	(1692)
中华人民共和国物权法	(1698)
中华人民共和国劳动合同法	(1719)
中华人民共和国突发事件应对法	(1730)
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法	(1740)
中华人民共和国节约能源法	(1746)
中华人民共和国治安管理处罚法	(1755)
中华人民共和国安全生产法	(1769)
中华人民共和国农业法	(1779)
中华人民共和国行政许可法	(1791)
中华人民共和国道路交通安全法	(1802)
中华人民共和国银行业监督管理法	(1817)
中华人民共和国公务员法	(1823)
中华人民共和国行政监察法	(1835)
中国共产党党内监督条例(试行)	(1840)
中国共产党党员权利保障条例	(1847)

第一章 改革开放以来反腐倡廉建设

党的十一届三中全会以来,党在领导改革开放和现代化建设的进程中,始终重视反腐倡廉工作。在长期的实践中,我党对反腐倡廉规律的认识取得了重大的成果。这些成果深刻地体现在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观之中,体现在党的基本路线、基本纲领和基本经验之中,体现在十一届三中全会以来党和国家的一系列方针政策之中。总结这些宝贵成果,对推进反腐倡廉工作时,更好地把握规律性、增强主动性、减少盲目性、克服片面性,有着重要意义。

第一节 反腐倡廉极端重要性认识的科学发展

党的十一届三中全会以来,我国进入一个新的历史发展时期,党风廉政建设和反腐败斗争也进入了一个新的实践阶段。建设有中国特色的社会主义是一项前无古人的开创性事业,在给党风廉政建设和反腐败斗争注入活力的同时,也带来了新矛盾新问题。在改革开放和现代化建设过程中,邓小平同志尊重实践,敏锐地把握时代发展的脉搏和契机,提出了一系列关于反腐倡廉极端重要性的重要思想。

一、要整好我们的党,实现我们的战略目标,不惩治腐败,特别是党内的高层的腐败现象,确实有失败的危险

早在新中国成立不久召开的中国共产党第八次全国代表大会上,针对我们党的地位从革命党到执政党的变化以及党员干部中出现的不良倾向,邓小平同志就深刻指出:

执政党的地位,使我们党面临着新的考验。过去七年,一般说来,我们党经受住了这种考验,我们国家在各方面的进步是很显著的,我们绝大多数党员在自己的工作岗位上努力的,工作是有成绩的。但是,七年的经验同样告诉我们,执政党的地位,很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险,对于党的组织和党员来说,不是比过去减少而是比过去增加了。而脱离实际和脱离群众的结果,必然发展主观主义,即教条主义和经验主义的错误,这种错误在我们党内也不是比前几年减少而是比前几年增加了。

执政党的地位,还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。有一些党员,稍稍有点工作成绩,就自以为了不起,就看不起别人,看不起群众,看不起党外人士,似乎当了

共产党员,就比非党群众高出一头,有的人还喜欢以领导者自居,喜欢站在群众之上发号施令,遇事不愿意同群众商量。这实际上是一种狭隘的宗派主义倾向,也是一种最脱离群众的危险倾向。

针对这种情况,党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争,经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。为此,党除了应该加强对于党员的思想教育之外,更重要的还在于从各方面加强党的领导作用,并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定,以便对于党的组织和党员实行严格的监督。

我们需要实行党的内部的监督,也需要来自人民群众和党外人士对于我们党的组织和党员的监督。无论党内的监督和党外的监督,其关键都在于发展党和国家的民主生活,发扬我们党的传统作风,这就是毛泽东同志在第七次大会的政治报告中所提倡的“理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风”。(《邓小平文选》第一卷,人民出版社1994年版,第214~215页)

20世纪80年代初期,针对党内存在的问题,邓小平同志开始告诫全党,要从“生死存亡”的高度审视党风问题:要坚持党的领导,必须改善党的领导,改进党的作风……极少数党员、干部的不正之风,非常不利于恢复党在群众中的威信。我赞成陈云同志讲的,执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。(《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第358页)

针对经济领域出现的犯罪现象,邓小平同志尖锐地指出:我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来,不过一两年时间,就有相当多的干部被腐蚀了。卷进经济犯罪活动的人不是小量的,而是大量的。犯罪的严重情况,不是过去“三反”、“五反”那个时候能比的。(《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第402页)

这股风这里的“这股风”是指经济领域的犯罪,而不是指腐败。很多专家学者有意无意地把“这股风”理解为腐败,显然是对邓小平同志原意的重大误解。(参见《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第402、403页)胡锦涛同志在中纪委二次全会上的讲话。来得很猛。如果我们党不严重注意,不坚决刹住这股风,那么,我们的党和国家确实要发生会不会“改变面貌”的问题。这不是危言耸听。(《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第403页)如果说20世纪80年代初期的“这股风”主要体现在经济犯罪领域的话,那么,到了80年代中期,“这股风”已经在各个领域“盛行”或者开始“盛行”,显然,实践朝着更糟糕的方向发展。邓小平同志发现,“有些党员干部的作风和社会风气实在太坏了”,他在中央政治局常委会上明确指出:

前两年抓整顿风气这件事,实际上在许多方面犹豫不决,明明白白的案子,这里调查那里调查,这里批那里批,批了调查,调查了批,好几年处理不了。有些案子当断即断,抓住事件的主要问题,查清了就处理。

今年开始,真正抓两年。经济建设这一手我们搞得相当有成绩,形势喜人,这是我们国家的成功。但风气如果坏下去,经济搞成功又有什么意义?会在另一方面变质,反过来影响整个经济变质,发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。(《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第153~154页)到了20世纪90年代初期,在总结东欧剧变、苏联解体以及国内经验特别是1989年春夏之交的那场风波的基础上,邓小平同志意味深长地提醒全党:

惩治腐败,至少要抓一二十件大案,透明度要高,处理不能迟。在这次事件中,没有反对改革开放的口号,口号比较集中的是反对腐败。要整好我们的党,实现我们的战略目标,不

惩治腐败,特别是党内的高层的腐败现象,确实有失败的危险。新的领导要首先抓这个问题,这也是整党的一个重要内容。你这里艰苦创业,他那里贪污腐败,怎么行……常委会的同志要聚精会神地抓党的建设,这个党该抓了,不抓不行了。(《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第313、314页)

二、加强廉政建设、反对腐败是建立社会主义市场经济体制

的必要条件和重要保证,也是关系改革事业成败,关系党和国家命运的大事党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,坚持以经济建设为中心,始终把党风廉政建设和反腐败斗争放在重要位置,作出了一系列重大决策和部署,保证了改革开放和经济建设的顺利进行。参见吴官正同志在中纪委二次全会上的讲话。关于反腐倡廉的极端重要性,江泽民同志在充分总结实践的基础上形成了一系列重要思想。在20世纪90年代初期纪念中国共产党成立70周年的讲话中,江泽民同志就明确指出:

党风是关系到党的生死存亡的问题,如果听任腐败现象发展下去,党就会走向自我毁灭。《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第35页。在两年后的纪念党成立72周年和中纪委二次全会的讲话中,江泽民同志再次强调:

我建议同志们重读小平同志1982年两个重要讲话《坚决打击经济犯罪活动》和《在军委座谈会上的讲话》。当时,在反对和防止腐败的问题上,小平同志就向全党同志敲起了警钟。在这样的问题上,我们一定要头脑清醒,居安思危,决不能麻木不仁。

腐败现象是侵入党和国家机关健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心,任其泛滥,就会葬送我们的党,葬送我们的人民政权,葬送我们的社会主义现代化大业。(《十四大以来重要文献选编》上册,人民出版社1996年版,第332页;《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第97页)

到了20世纪90年代中期,我国市场经济体制逐步建立,经济得到了进一步的发展,与此同时,腐败现象不仅没有得到遏制,在一些领域还有所加剧,江泽民同志在中纪委三次全会上深刻地指出:

经济搞不好会垮台。经济搞上去了,如果腐败现象泛滥,贪污贿赂横行,严重脱离群众,也会垮台。(《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),第426页)在党的十五大报告和中纪委六次全会上,江泽民同志指出:

反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争……如果腐败得不到有效的惩治,党就会丧失人民群众的信任和支持。

反腐败斗争是关系党心民心、关系党和国家前途命运的严重政治斗争。在这个问题上,旗帜必须鲜明,态度必须坚决,工作必须锲而不舍。这个问题不解决好,我们的改革开放和现代化建设就没有坚强的政治保证,就会走到邪路上去,就有亡党亡国的危险。这绝不是危言耸听。(《十五大以来重要文献选编》上册,人民出版社2000年版,第49页;《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第236页)进入21世纪之后,在国际上,一些执政几十年的政党先后下台,有的已经衰亡;在国内,经济形势喜人,腐败现象依然严峻,一些腐败案件触目惊心。在这样的背景下,江泽民同志在中纪委一次全会、六次全会、纪念党成立80周年大会以及十六大上,分别指出:

党风廉政建设与反腐败斗争关系党和国家的生死存亡……不解决好反腐倡廉的问题,

改革、发展、稳定就没有坚强的政治保证,党和政府就会严重脱离群众,就有亡党亡国的危险。全党同志一定要从党和国家长治久安的高度,充分认识腐败现象的极端危害性和危险性,充分认识反腐倡廉工作的重大意义。

全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度,充分认识反腐倡廉工作的重大意义,把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

党的作风状况,关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。

坚决反对和防止腐败,是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败,党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。(《论“三个代表”》,中央文献出版社 2001 年版,第 98、175 页;《论党的建设》,中央文献出版社 2001 年版,第 531 页;《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社 2002 年版,第 53~54 页)我们党对反腐倡廉极端重要性的认识是在国际国内两个形势下逐步深化的。20 世纪 80 年代末、90 年代初,国际上发生了一系列重大事件,包括东欧剧变、苏联解体,印度尼西亚前总统苏哈托下台,墨西哥革命制度党在选举中失败,秘鲁形势的突变以及菲律宾政局的动荡,等等;在国内,经济的全面发展与腐败现象的局部严重化,市场经济体制的确立,社会问题的凸显,民众政治诉求的增加与权利意识的觉醒,等等。正是在这样的背景下,我们党对反腐倡廉的认识上升到了改变面貌、执政失败、亡党亡国、垮台下台、自我毁灭等这样的政治高度,为十六大之后对反腐倡廉极端重要性认识的进一步深化奠定了坚实的基础。

第二节 反腐倡廉方针的科学发展

一、“两手抓”方针是一项长期的工作,要贯穿在整个改革过程之中

十一届三中全会以来,我们党实现了工作重点的转移。为了搞好经济建设,坚定不移地实行了改革开放的总方针。改革开放促进了经济的发展,同时也出现了商品经济的负效应,有些党员干部在金钱物质利益诱惑下腐化变质。邓小平同志一方面大力推动改革开放、促进发展经济,一方面强调要搞好党风。他在 1979 年初北京召开的党的理论务虚会上指出:为了促进社会风气的进步,首先必须搞好党风,特别是要求党的各级领导同志以身作则。党是整个社会的表率,党的各级领导同志又是全党的表率。如果党的组织把群众的意见和利害放在一边,不闻不问,怎么能要求群众信任和爱戴这样的党组织的领导呢?如果党的领导干部自己不严格要求自己,不遵守党纪国法,违反党的原则,闹派性,搞特殊化,走后门,铺张浪费,损公利私,不与群众同甘苦,不实行吃苦在先、享受在后,不服从组织决定,不接受群众监督,甚至对批评自己的人实行打击报复,怎么能指望他们改造社会风气呢!在目前的历史转变时期,问题堆积成山,工作百端待举,加强党的领导,端正党的作风,具有决定的意义。毛泽东同志说:“只要我们党的作风完全正派了,全国人民就会跟我们学。党外有这种不良风气的人,只要他们是善良的,就会跟我们学,改正他们的错误,这样就会影响全民族。”只有搞好党风,才能转变社会风气,才能坚持四项基本原则。

我们必须恢复和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众的优良传统。

我们脱离群众,干部特殊化是一个重要的原因。干部搞特殊化必然脱离群众。

为了整顿党风,搞好民风,先要从我们高级干部整起。要培养、选拔一批年轻干部到各级领导岗位上来,老干部对他们要传帮带,要给他们树立一个好的作风,要使他们能够继承和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众等优良作风。要使他们懂得,不只是年轻就能解决问题,不只是有了业务知识就能解决问题,还要有好的作风。密切联系群众,这是最根本的一条。不要“做官当老爷”,要反对“衙门作风”,这是毛泽东同志的一些根本的思想观点,现在我们还是应该按照这些思想观点去办事。

端正党风,是端正社会风气的关键。整党要遵照十二届二中全会的决定,统一思想,整顿作风,加强纪律,纯洁组织,四者缺一不可。党章对这些都有明确的规定,每个党组织应该要求每个党员逐条对照,开展自我批评和相互批评,必要的时候要采取纪律措施。每个党员都能以身作则,我们的一切事情就都好办了。《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第13、45、143、177~178、217、218、219、230页;《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第144页。

二、全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设,做到八个坚持、八个反对

十六大报告提出的“正确开展批评与自我批评,着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部作风方面的突出问题,特别是要防止和克服形式主义、官僚主义”《江泽民文选》第三卷,人民出版社2006年版,第573页。这一论述是对十四大到十六大之间党风建设的一个总结,有着承上启下的重大意义:

推进党的作风建设,核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。

抓党的作风建设,出发点和落脚点都要归结到始终代表最广大人民的根本利益上来,归结到立党为公、执政为民上来,归结到关心群众疾苦、全心全意为人民服务上来。加强和改进党的作风建设,最根本的目的是,使我们党始终得到最广大人民的拥护和支持,使我们党更好地团结和带领全国各族人民推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。要结合新的实际,努力发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。加强新时期党的作风建设,要贯彻落实“三个代表”要求,坚定不移地发扬党的优良传统和作风,把我们党实事求是的作风,理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风,谦虚谨慎不骄不躁、艰苦奋斗的作风更好地发扬起来。党的作风问题,也是党的形象问题,作风不正,形象不好了,必然脱离群众、脱离实际。切不可小看了作风问题。我们要完成现代化建设必须要有好的作风,否则正确的路线不能得到很好的贯彻,党的工作也会受到严重影响。

加强党的作风建设,根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨,充分发挥党密切联系群众的优势。

在改进领导方法和工作作风上,首先要强调真抓实干,坚决克服官僚主义和形式主义,这就要求必须深入实际,多到基层去,多到群众中去,大兴调查研究之风,狠抓各项任务的落实。

党的作风是党的形象,是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现,是党的创造力、凝聚力、战斗力的重要内容。我们党是以全心全意为人民服务为宗旨的马克思主义政党,是一个

领导着有十二亿多人口的发展中大国的大党,是一个带领人民建设有中国特色社会主义的执政党,党的作风状况关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。

党的作风建设,与党的思想建设、组织建设等是相互联系、相互促进的。抓住作风建设,就抓住了新形势下全面推进党的建设的一个十分重要的环节,抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。

抓党的作风建设,必须抓住当前思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等方面存在的突出问题开展工作。通过持之以恒的努力,使全体党员特别是领导干部都能做到:坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取;坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义;坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义;坚持民主集中制原则,反对独断专行、软弱涣散;坚持党的纪律,反对自由主义;坚持清正廉洁,反对以权谋私;坚持艰苦奋斗,反对享乐主义;坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风。(《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2002年版,第53页;《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第544页;《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第175、139~140、73页;《十五大以来重要文献选编》上册,人民出版社2002年版,第48页;《十四大以来重要文献选编》上册,人民出版社1996年版,第133页;《江泽民文选》第三卷,人民出版社2006年版,第323、324页)

三、小结

从改革开放到党的十六大的召开,我国社会发生了翻天覆地的变化,经济的长足发展在给人们带来希望与实惠的同时,也带来了诸如分配严重不公、腐败现象丛生等诸多弊端。反腐倡廉建设既是中国共产党自身建设的重要一环,更是我国社会经济发展的重要政治保证。综观伟大实践与腐败并存的这25年,反腐倡廉的理论在实践中不断发展。

表7-1-1 25年来反腐倡廉政策体系(1978~2002)

时 期	改革开放到十四大十四大到十六大
反腐倡廉的极端重要性	①改变面貌;②亡党亡国;③执政失败 ①自我毁灭;②亡党亡国;③垮台台;④葬送大业
反腐倡廉方针	①两手抓,两手都要硬;②整个改革开放过程都要
反对腐败	①两手抓,两手都要硬;②整个改革开放都要反对腐败;③标本兼治,综合治理;④必须服从服务于经济建设这个中心反腐倡廉的制度创新 ①制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性;②教育与法律“两个手段” ①靠教育,更靠法制;②教育是基础,法制是保证,监督是关键;③源头防腐制度
反腐倡廉的具体举措	①反对官僚主义;②权力过分集中;③家长制;④干部领导职务终身制;⑤形形色色的特权 ①“三讲”;②先进性教育;③军队、武警彻底停止经商;④行政审批改革;⑤干部人事制度改革;⑥财政制度改革党风建设 ①党风带动社会风气;②实事求是;③群众路线;④理论联系实际;⑤批评与自我批评;⑥谦虚谨慎、艰苦奋斗 ①八个坚持,八个反对;②思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风

第二章 树立科学发展观的必要性

党的十七大明确提出,要全面贯彻落实科学发展观,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。这也是党的最鲜明的特点。共产党员的先进性,必须体现在时代性上。时代性对共产党员的根本要求,就是要与时代同步前进,始终保持思想上的与时俱进。当前,共产党员要全面贯彻科学发展观重要思想和党的十七大和十七届二中、三中全会精神的要求,牢固树立科学发展观,深刻领会和准确把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求,把思想真正统一到科学发展观上来,统一到中央的重大决策和要求上来,自觉运用科学发展观来指导我们的各项工作,推进各项事业健康发展。

第一节 发展观的类型及其基本观点

发展观是从哲学角度对发展的诠释,是人们对经济社会发展总的看法和根本观点。随着人类社会的不断进步,人们对发展的认识不断深化,发展的内涵越来越充实。世界各国在寻求发展的过程中,产生了许多发展理论,形成了不少发展模式,这些理论和模式曾在一定的历史时期和一定的程度上促进了这些国家的经济发展和社会进步,为我们积累了丰富的经验。但是,也有一些国家尤其是发展中国家却在发展问题上留下不少惨痛的教训。实践告诉我们:发展必须有科学的发展观,经济增长并不等于发展。否则,就将出现“有增长无发展”、“无发展的增长”,甚至“恶的增长”现象。目前国际上主要有这样几种发展观:

第一,发展经济学引出的发展观——经济增长论。

这种发展观源于“二战”后发展经济学的兴起,是发展经济学早期的发展观。它根据对发达国家的经验总结,认为只有促进经济增长,落后国家才能实现追赶的目标。在这个时期,由于发展经济学的主要研究对象是落后国家如何追赶发达国家,因此在理论和认识上也将发展等同于经济增长。其基本观点是,工业化是一个国家或地区经济活动的中心内容;经济增长是一个国家或地区发展的“第一”标志;国内生产总值(GDP)的增长是衡量一个国家或地区经济发展的重要标尺;发展规划是实现工业化和实行追赶战略的重要手段。在这种发展观的指导下,在战后五十多年的时间里,人类创造了历史上前所未有的增长奇迹。作为政府对国家经济运行进行评价与诊断的重要指标——国内生产总值(GDP),成为衡量一个国家经济社会是否进步的最重要的指标,形成了以GDP增长为核心的传统发展理念。实践