



盈江党建

回顾与实践创新探索

中共德宏州委党校编
中共盈江县委组织部

德宏民族出版社

盈江党建

回顾与实践创新探索

中共德宏州委党校
中共盈江县委组织部 编

德宏民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

盈江党建回顾与实践创新 /中共盈江县委组织部

中共德宏州委党校 编 - 德宏: 德宏民族出版社, 2009.08

ISBN 978-7-80750-189-3

I.盈… II.①中… ②中 III.中国共产党-基层组织-党的建设-研究-盈江县 IV. D267

中国版本图书馆 C I P 数据核字 (2009) 第 146122 号

书 名: 盈江党建回顾与实践创新

作 者: 中共盈江县委组织部 中共德宏州委党校 编

出版·发行: 德宏民族出版社 责任编辑: 排 英 舒生跃

社 址: 潞西市勇罕街1号 责任校对: 赵 湘

邮 编: 678400 封面设计: 赵甸泽

电 话: 0692-2124877

网 址: www.dmpress.cn 印 刷: 德宏民族出版社印刷厂

开 本: 大32 版 次: 2009年9月第1版

印 张: 9 印 次: 2009年9月第1次

字 数: 240千 印 数: 1-1000

书 号: ISBN 978-7-80750-189-3/Z·70 定价: 38.00元

编 委 会

顾 问：杨赛光 王明山 俄 吞 郑光永

主 编：谢大鹏 李林山

副主编：杨晓兰 毛成才 张定刚

委 员：(按姓氏笔画排列)

刀保艳 王兴文 刘艳芹 张成铁

岳丽娟 岳 晓 帕成莲 高正伟

段春勇 姜吉华 唐坤丽 袁 鹏

朗其生 聂永芬 龚 娅 排建华

董榆汉 熊 涌

滿農村黨建之榮
行科學發展之舟

題“盤江黨建”

李洪順

二〇〇九年九月

序 言

今年是中国共产党诞辰 88 周年、中华人民共和国成立 60 周年,又是贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,深入开展第二批学习实践科学发展观活动,以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程的关键一年。盈江县委、政府及时推出《盈江党建回顾与实践创新探索》一书,这是对建国 60 周年最好的献礼。

伴随着以“强组织、建阵地、聚人心、固边疆、促发展”为主题的“边疆党建长廊”建设工程的实施,边疆民族地区基层党建的工作力度越来越大,并取得了显著的成效。但地域、历史、发展的差距,使不同区域基层党建呈现出各自不同的特点。《盈江党建回顾与实践创新探索》一书,以“云岭先锋工程”实施为主线,紧扣盈江县基层党的建设实践,全面、认真地总结了盈江县近五年来基层党的建设(重点是实施“云岭先锋”工程、“边疆党建长廊”建设以来)取得的成绩与经验,深刻地分析了新时期盈江党建面临的新形势、新任务,规划了未来三年盈江党建主要目标、工作思路、工作重点与工作措施,为更好地推进“边疆党建长廊工程”实施,落实州委“红旗飘飘”、“党员素质

工程”和“新党员发展”三大组织建设任务,提供了及时和有益的参考。

全书贯穿一个主题,即“推进科学发展,密切党群关系,构建和谐边疆”;体现一条主线,即党的建设要服从、服务于经济社会发展要求,为实现保增长、保民生、保稳定任务和建设富裕开放、和谐安宁新边疆提供强有力的组织保证;突出一个重点,即先进性建设与执政能力建设;抓住一个关键,即搭建载体平台,建立长效机制;强化有效支撑,即健全基层党建工作激励保障体系。以许多鲜活、生动的事例展示了基层党组织为党工作、为民服务的战斗堡垒作用,彰显了广大党员、干部带头发展、带民致富、振兴边疆、无私奉献的丰功伟业,激励着更多的党员干部树党员风采,做时代先锋。我们坚信,有党中央的英明领导,有省委、州委的正确决策,有县委、政府的坚强有力的指挥,有基层党组织、广大党员的开拓奋进,有全县各族人民的团结协作,盈江必将迎来一个更加辉煌的明天。

子明山

2009年8月19日

目 录

序言

第一部分 特约稿件

- 科学发展 党建先行 杨赛光(1)
- 以加强和改进党的建设为保证 推进盈江经济社会实现新跨越
..... 俄 吞(7)
- 丰富载体 整合资源 统筹城乡 在党建创新中促进盈江农村
经济社会又好又快发展 郑光永(17)
- 加强反腐倡廉建设 努力为盈江经济社会发展营造风清气正的环境
..... 谭丽昆(31)
- 以科学发展观为指导 扎实推进盈江农村党的建设
..... 李林山(37)

第二部分 概 述

- 盈江县情概况 (44)
- 盈江县党的建设概况 (47)

第三部分 盈江党建的制度成果

- 《关于进一步落实县直机关党组织到农村党支部参加组织生活的
通知》 (54)

《盈江县 2003 年农村党员、基层干部“素质教育工程”工作安排 意见》	(55)
《关于进一步扎实开展“三级联创”活动的通知》	(57)
《关于重申党费收缴、管理和使用工作中有关事项的通知》	(61)
中共盈江县委“云岭先锋”工程工作领导小组《关于实施“云岭先 锋”工程全面加强农村党的基层组织建设的补充意见》 ..	(62)
中共盈江县委“云岭先锋”工程工作领导小组《关于实施“云岭先 锋”工程全面加强机关党的基层组织建设的意见》	(67)
中共盈江县委“云岭先锋”工程工作领导小组《关于实施“云岭先 锋”工程全面加强医疗卫生、文化教育、社会团体、中介组织以 及其他窗口服务行业基层党组织建设的意见》	(70)
《关于进一步规范民主生活会指导程序的通知》	(73)
中共盈江县委“云岭先锋”工程工作领导小组《关于机关实施“云 岭先锋”工程深入开展“立党为公、执政为民”创先争优活动的 实施意见》	(75)
《盈江县农村党建“三个培养”“双建双带”工作实施方案》 ..	(80)
《盈江县关于在农村基层党组织中推行“支部 + 协会”工作的实施 方案》	(85)
《关于在开展禁毒和防治艾滋病工作中充分发挥党组织战斗堡垒 作用和党员先锋模范作用的通知》	(88)

《关于进一步理顺党员组织关系的通知》	(90)
《盈江县流动党员管理办法(试行)》	(91)
《关于实行发展党员公示制的意见》	(93)
《关于在发展党员中推行票决制的意见》	(94)
《关于在全县农村无职党员中开展设岗定责目标管理的意见》	(96)
《盈江县农村基层党组织十项制度》	(98)
《关于对农村老党员实行高龄补贴的意见》	(100)
中共盈江县委《关于进一步推进“云岭先锋”工程的意见》	(102)
《盈江县干部监督联络员评聘管理暂行规定》	(108)
《领导干部回复组织函询制度》	(111)
《对科级领导干部告诫(诫勉)谈话试行办法》	(113)
《盈江县各级党委(党组)抓基层党建工作责任制实施意见》	(117)
《盈江县“两新”组织党的建设工作实施方案》	(120)
《盈江县开展边疆党建长廊建设工作计划》	(124)
《关于下派非公有制企业党建指导员的通知》	(130)
《关于加强村级组织活动室使用和管理的通知》	(130)
《边疆党建长廊书屋管理暂行规定》	(131)
《盈江县农村党员创业金管理办法(暂行)》	(132)

《关于 2009—2010 年发展农村党员工作的意见》	(135)
《盈江县村(社区)党组织书记任免管理办法(暂行)》	(136)
《盈江县农村基层党组织设置意见》	(137)
《盈江县试点推行“红旗飘飘”工程实施方案》	(139)

第四部分 盈江党建的实践创新探索

农村党建	(143)
机关党建	(191)
“两新”组织党的建设	(210)
社区党的建设	(226)

第五部分 盈江党建先进材料检索

社区党旗高高飘扬

——平原镇社区党建实践之路	(238)
---------------------	-------

抓党建 促经济

——平原镇富联村抓党建促经济发展历程	(241)
--------------------------	-------

围绕发展抓党建 抓好党建促发展

——旧城镇党建工作实录	(245)
-------------------	-------

规范化管理

——旧城镇开展农村无职党员设岗定责党建工作	(251)
-----------------------------	-------

改进工作方式 完善服务体系 凝聚边疆人心

——旧城镇农民服务站创新实践之路	(255)
------------------------	-------

践行“三个代表”思想 为“三农”工作服务

- 记新城乡农技站党建实践 (257)

大盈江畔党旗扬

- 弄璋镇基层党建纪实 (262)

激励保障鼓热情

- 记太平镇构建村干部激励保障机制 (266)

立足村情 加强党建 建美好家园

- 太平镇大寨村党支部工作纪实 (268)

槟榔江畔的战斗堡垒

- 盏西镇姐坎村党支部 (272)

“万仞关”上的战斗堡垒

- 盈江县勐弄乡党委抓党建促发展工作纪实 (278)

加强机关党建工作 推动水利事业健康发展

- 盈江县水利局党建工作经验交流 (282)

服务“三农”树形象

- 盈江县农业局党委工作事迹 (286)

非公企业党建中的先锋旗帜

- 盈江星云有限公司抓党建促发展纪实 (290)

农村科技致富的领路人

- 旧城镇项撒村一个敢想敢干的农民党员韩立传 ... (295)

致富路上的领头雁

- 平原镇拉猛村上先井社共产党员景波艳先进事迹 … (298)

一个普通农民党员的情怀

- 记平原镇下拱别村村民郑永明 …………… (301)

养猪致富领头人

- 弄璋镇南永新寨妇女优秀共产党员郭久兰 …………… (303)

大娘山下好支书

- 余学佳同志先进事迹 …………… (305)

盈江县受表彰的先进集体和先进个人情况一揽(2004 年以来)

- …………… (308)

第六部分 盈江党建实践特色与经验启示

- 实践特色 …………… (315)

- 经验启示 …………… (333)

第七部分 盈江县 2010——2012 年党建工作规划(试行稿)

- 指导思想与工作原则 …………… (338)

- 总体目标与具体要求 …………… (339)

- 主要任务与工作措施 …………… (345)

- 组织领导与责任落实 …………… (349)

- 后记 …………… (351)

第一部分 特约稿件

科学发展 党建先行

杨赛光

(云南省委党校副校长、原中共盈江县委书记)

风气正,人心齐,事业才能兴旺,推进盈江的改革与发展,关键在人,关键在党。我们各级党组织要以学习实践科学发展观活动为契机,全面加强党的执政能力和先进性建设,为实现盈江县经济社会平稳较快发展提供坚强保证。

一、深入开展学习实践科学发展观活动,以先进的理论指导经济社会发展

根据中央和省州部署,从3月份开始的学习实践科学发展观活动是今年县委的一项重点工作。全县各级党组织、广大党员特别是党员领导干部要切实把思想和行动统一到中央的战略部署上来,紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”这一目标,认真开展学习实践活动。要把促进经济平稳较快增长作为学习实践活动最突出的内容、最重要的实践,紧紧抓住如何科学发展、怎样实现又好又快发展这一关键问题,把开展学习实践活动作为统一思想、应对危机、加快发展的重要载体。县委将按照省、州的统一部署,适时制定活动方案,细化活动安排,确保学习实践活动取得实效。各乡镇各部门要紧密结合实际,重点

围绕保发展,努力在破解发展难题、促进经济平稳较快增长上落实新的举措;围绕保民生,努力在解决群众反映强烈的突出问题上实现新的进展;围绕保稳定,努力在畅通群众诉求渠道、妥善化解利益矛盾上取得新的成效;围绕保中央和省、州党委政府重大决策的贯彻落实,努力在改进作风上取得新的进步,促使全县上下尤其是各级领导干部进一步强化大开放意识,增强大跨越信心,谋划大规划,推动大投资,建设大交通,促进大发展,真正把贯彻落实科学发展观变成加快盈江发展的生动实践,变成盈江人民共享改革开放成果的实际过程。

要以科学发展观学习实践活动为契机,强化理论支撑,进一步理清全县发展思路,将思想统一到县委、县政府的决策和部署上来,以科学发展观为指导,全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,继续坚持“又好又快”的发展基调,牢牢把握灾后重建和扩大内需两大历史机遇,把促进经济平稳较快增长作为首要任务,把加强基础设施建设作为重中之重,把发展特色产业作为主攻方向,把招商引资作为重要手段,把改革创新作为强大动力,把维护稳定作为基本要求,把“禁毒防艾”作为攻坚目标,把保障和改善民生作为出发点和落脚点,把党的建设作为坚强的政治保障,坚定信心、真抓实干,努力实现“六个突破”:即抓住国家促进农业改革发展的政策机遇,在社会主义新农村建设上力争新的突破;抓住发达地区产业转移带来的机遇,在推进工业化进程上力争新的突破;抓住扩大内需确保经济增长的机遇,在城镇化和基础设施建设上力争新的突破;抓住实施“大通道”和“走出去”战略的机遇,在外贸旅游和服务业发展上力争新的突破;抓住平安创建和构建和谐社会的机遇,在“禁防”工作、维护边疆稳定上力争新的突破;抓住国家更加注重文化和社会事业的机遇,在促进民生和谐发展上力争新的突破。

二、切实加强领导班子建设,以坚强的核心引领科学发展、快

速发展

紧紧围绕发展这个第一要务,始终突出执政能力建设这条主线,切实加强各级领导班子建设,着力打造勤政务实、廉洁高效、团结坚强、锐意进取的领导集体。

要坚定不移地解放思想。以思想的新解放引领科学发展的新突破,以观念的新转变开拓加快发展的新境界。要客观分析我们面临的发展环境,深刻认识盈江所处的发展阶段,准确把握未来的发展趋势,以更宽广的眼界、更开阔的思路、更博大的胸襟,开辟发展的新领域,开创工作的新局面。

要坚定不移地真抓实干。始终保持一股百折不挠的韧劲,愈挫愈勇的闯劲,知难而进的拼劲,积极面对困难和矛盾,以扎实有效的工作,把问题一个一个解决,将工作一项一项推进。坚持一切从实际出发,讲实话、出实招、办实事、求实效,把心思用在谋事上,把精力放在干事上,着力解决好影响和制约发展的突出问题。尤其是面对当前严峻形势,要逆势而上,勇于在克服困难中寻找增长点,抢抓新机遇,抢占制高点,用一流的作风、一流的状态、一流的业绩,实现发展高起步、工作高效率、质量高标准。

要坚定不移地团结协作。各级领导班子既要按照分工履行职责,狠抓落实,又要顾全大局、相互支持、相互配合。各乡镇各部门都要围绕县委、县政府的中心任务工作,自觉地在全县发展大局中找准位置、贡献力量,并注意相互沟通、搞好协作。各级领导干部特别是“一把手”要带头维护团结、增进团结,遇事多通气,相互多理解,彼此多支持,使班子成员之间成为政治上志同道合的同志、思想上肝胆相照的知己、工作上密切配合的同事、生活上相互关心的挚友,真正形成干群一心、共促发展的强大合力和“聚精会神搞建设,一心一意谋发展”的生动局面。

要更加重视年轻干部、妇女干部和非党干部的培养和使用。培养选拔优秀年轻干部是一项科学的系统工程,需要我们不断探

索研究新形势下适应科学发展观要求的优秀年轻干部成长规律,进一步增强培养选拔优秀年轻干部工作的科学性、针对性和实效性,认真落实中央《关于加强培养选拔年轻干部工作的意见》,坚持德才兼备、以德为先的用人标准,树立重实践、重基层的导向,坚持多岗位、在基层一线的实践中培训锻炼年轻干部,形成有利于优秀年轻干部脱颖而出的选拔机制;不断创新年轻干部的培养、选拔方式,强化理论武装、业务培训和实践锻炼,努力提高其能力素质;针对盈江县妇女干部培养与使用现状,结合基层妇女干部成长的特点,不断完善从基层选拔优秀年轻妇女干部到机关学习锻炼和从机关选派妇女干部到基层挂职锻炼的工作措施,进一步强化对妇女干部的实践锻炼,切实提高基层妇女干部队伍的履职能力,使妇女干部能更好地获得与男性平等的晋升机会;各级党组织要放宽视野,畅通渠道,加强对非党干部培养、考察和使用的工作,建立非党后备干部队伍,改变“现用现找”的局面,使表现优秀的非党干部适时走上重要领导岗位。

三、狠抓基层组织建设,以坚实的基础保障经济社会快速发展

深入贯彻落实党建工作责任制,不断深化创先争优、“三级联创”、“三培养”、“边疆党建长廊建设”等活动,积极探索基层组织建设与经济发展的最佳结合点,不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力。推动农村基层组织建设上水平,特别要下决心建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的村党支部书记队伍。强化民主管理和村民自治,引导、组织群众用好党的各项惠农政策,促进乡村班子善谋、善思,向下服务、向下负责,让老百姓满意。

要突出特色抓党建,着力打造党建示范品牌。结合盈江县边疆民族地区实际,把党的建设与民族文化、民族团结、民族和谐稳定、经济社会发展紧密结合起来,坚持城乡、警民共建新农村、共促“兴边富民”工程、共抓“禁毒防艾”和文明村、小康村建设等活