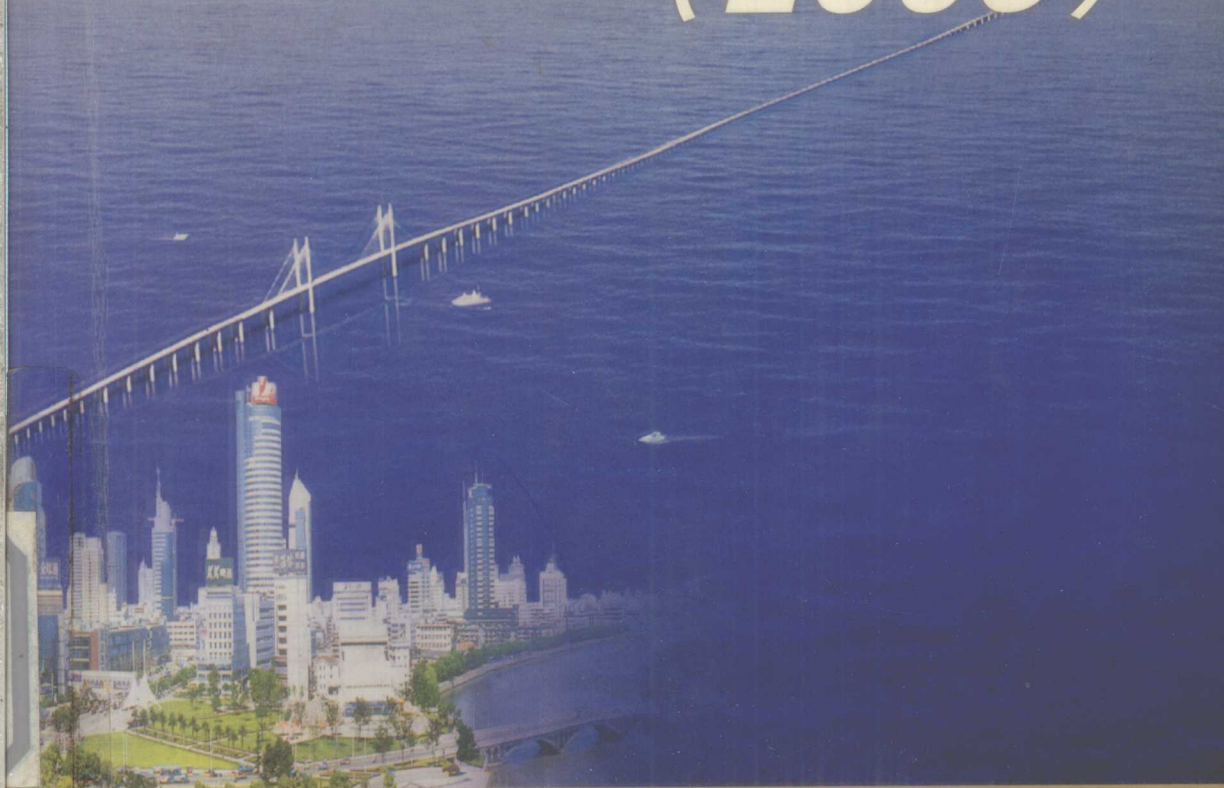


主 编 金德水

宁波发展论集 (2003)



宁波出版社

Ningbo Publishing House

宁波发展论集 2003

主 编 金德水

副主编 陈炳水 马卫光

江苏工业学院图书馆
藏书章



宁波出版社

Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展论集 2003/金德水主编. —宁波:宁波出版社, 2004.9

ISBN 7-80602-804-8

I. 宁... II. 金... III. ①地区经济-经济发展-宁波市-文集②社会发展-宁波市-文集 IV. F127.553-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 093615 号

宁波发展论集 2003

出版发行	宁波出版社
地 址	宁波市苍水街 79 号
邮 编	315000
电 话	0574-87286804
印 刷	宁波市大港印务有限公司
主 编	金德水
责任编辑	倪建飞
开 本	787×1092mm 1/16
字 数	300 千
版 次	2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷
印 张	26.5
标准书号	ISBN 7-80602-804-8/F·42
定 价	38.00 元
读者服务	宁波市孝闻街 12 号(0574-87347866)

如发现缺页或倒装,请与承印厂联系调换

目 录

1. 加快宁波海洋经济发展对策研究	(1)
2. 宁波市进一步扩大就业对策研究	(27)
3. 宁波 21 世纪初可持续发展研究	(48)
4. 进一步建立完善农村社会保障体系对策研究	(65)
5. 加快宁波创建旅游大市研究	(80)
6. 进一步加快宁波市民营经济发展研究	(109)
7. 宁波市“走出去”对策研究	(123)
8. 提高宁波投资环境竞争力对策研究	(148)
9. 加快城市化进程,构筑大都市框架	(211)
10. 宁波市创建最佳人居环境对策研究	(230)
11. 建设浙江省高等教育副中心的研究与实践	(259)
12. 新一轮文化建设对策研究	(279)
13. 加快建设长江三角洲南翼经济强区研究	(291)
14. 进一步发挥国家级开发区龙头作用的对策研究	(321)
15. 加快宁波区域创新体系建设调研报告	(343)
16. 打造华东地区重要的先进制造业基地对策研究	(356)
17. 宁波市农村扶贫帮困工作研究	(381)
18. 建立健全农业发展支撑保障体系对策研究	(401)
19. 抓住发展机遇 加快杭州湾跨海大桥建设	(412)

加快宁波海洋经济发展对策研究

二十一世纪被预言为“海洋世纪”,开发海洋资源和发展海洋经济已经成为当今世界推动经济和社会发展的重大战略。宁波拥有得天独厚的地理区位和海洋资源优势,加快海洋经济发展对于全面建设小康社会,提前基本实现现代化,建成现代化国际港口城市具有重大的战略意义。根据省委、省政府的总体部署,面对新世纪新阶段各种新的变化和挑战,我们必须站在全局高度,立足宁波实际,顺应海洋经济发展趋势,进一步理清战略思路,深化研究对策措施,努力实现海洋经济强市的新跨越。

一、海洋经济的内涵及发展趋势

(一)海洋经济的内涵及其特征

从理论与实践研究角度,首先要科学界定海洋经济的概念及范畴。对此,目前国内外理论界尚有多种说法,认识和表述都不尽一致。我们研究认为,海洋经济是以海洋资源为基础,以海洋产业为载体,以海港优势为依托的经济活动及其总的结果。

这里所指的海洋资源,包括海洋及滨海的物质资源(如生物与矿物)、空间资源(如水体、天空及陆域)和能源资源(如风能、太阳能、潮汐能)三大部分。而海洋资源转变为现实的经济力,必须以发展海洋产业为纽带。海洋产业是一个综合性、多层次的产业系统,通常按三次产业划分。第一产业主要是海洋水产、海水及海岸种植与养殖业、海岸林业、围海造田等。第二产业主要是海洋盐业及盐化工、海洋石油与天然气业、海洋及滨海矿业、海洋食品及制药工业、海洋能源工业、临港工业等。第三产业主要是海洋交通运输、港口服务、海洋与滨海旅游以及为海洋开发服务的海洋科教、信息、环保、监测、防灾业等。海洋产业也可以划分为传统海洋产业、新兴海洋产业、未来海洋产业。从经济统计意义上来说,可以简便地认为海洋产业就是海洋经济。

从沿海经济发展的轨迹和趋势看,海洋经济是陆地经济的扩展和延伸,并且显现了产业经济海陆一体化的趋势。港口则是海陆经济交互作用的节点和基地,成为海洋经济发展的基本桥梁。港口工业区是当今世界经济布局最佳模式,它以大港口为依托,用大吨位集装箱货轮和专用船舶进出原料和产品,以最低廉的运费和港口工业区的集聚效应,取得最佳的经济效益。正是从这种意义上来说,临港工业已成为海洋经济的重要组成部分,港口经济在海洋经济中的地位越来越突出。按现行海洋经济统计范畴,海洋产业中只包含盐化工、海洋石化工、修造船等工业,而许多临港工业未被列进去,似有明显不足。搞清海洋经济的概念、内涵及范畴,对于我们研究海洋经济的发展重点,调整产业结构,优化区域布局等,都具有重要的实际意义。

由于海洋是难以准确划定边界或分割的全球性资源,海洋经济具有明显的跨国界和跨地区、跨行业、跨部门,以及涉及多产业、多学科、多领域的大系统特征,使得海洋经济既存在比陆域经济更激烈的竞争,又需要比陆域经济更密切的合作。就其特征来看,海洋经济是战略经

济、开放经济、资源经济,同时也是集传统经济、新兴经济、未来经济于一体的综合经济和可持续发展经济。海洋经济具有广阔的发展前景,它的发展直接决定着沿海城市或地区的发展前途和命运。

(二)海洋经济发展的新背景

当前国内外海洋经济发展的新背景,对宁波加快发展海洋经济提出了新思路和新要求,同时也带来了新挑战和新机遇。

1.发展海洋经济是沿海国家和城市发展的必然选择

随着人类对陆地资源的不断开发,可开发资源越来越少,开发海洋资源成为国家或地区间经济竞争的法宝,海洋成为国家政治、经济、军事竞争的必争之地,发展海洋经济已成全球大趋势。纵观当今世界,发达国家和地区大多是依靠海洋走上发达之路,海洋特别是港口都为其成功发展和繁荣昌盛做出了巨大贡献。18世纪中期起,英国借助海洋,经过百年发展成为世界强国。20世纪初,美国在工业化过程中形成了沿海工业化城市带,一条是沿东海岸的波士顿—纽约—巴尔的摩—华盛顿,另一条是沿西海岸的西雅图—旧金山—洛杉矶—圣地亚哥,依托海洋,发展以海外贸易为主体的海洋经济,成功地带动了区域发展,成为世界经济霸主。50年代,日本以海外贸易和海运事业为纽带,发展临港工业,促进经济腾飞,形成了东京、神户和名古屋等深水港群与大城市群。60年代到70年代,号称亚洲四小龙的韩国、台湾、香港和新加坡的兴起,也无一不是借助海洋经济发展起来的。

2.经济全球化和新技术革命对海洋经济发展带来了极为深刻的影响

经济全球化已成为世界潮流,它使经济资源跨越国界在全球范围内自由流动和配置,使各国经济更加相互开放和融合。新技术革命也从根本上改变了世界经济增长方式,特别是信息产业的迅速崛起,对世界经济发展产生了多重带动效应,带来全球生产、贸易、投资方式和各种经济资源配置方式的显著变化,“地球村”正日益成为现实。经济全球化

的进一步加快,以信息经济、网络经济和高新技术产业为核心内容的新经济也已全面渗透和融合到海洋经济中,对海洋经济的方方面面产生了深刻的影响,也提供了全新的发展环境。如远洋捕捞合作,海洋资源共同开发利用,生物医药、海水养殖的国际投资和贸易等,都赋予新的时代内容。这就要求发展海洋经济必须全方位、高层次加速融入国际化,在更大范围和更深层次上参与国际合作与竞争,不断拓展发展空间。

3. 发展海洋经济成为我国沿海地区实现现代化的共同战略

随着我国现代化建设进程的加快以及海洋意识的不断深化,沿海地区不约而同地把目光瞄准海洋资源,把发展海洋经济作为重大发展战略。近些年来,沿海一些省份和城市发挥各自优势,耕海牧渔,依海发展,大唱“海洋经”,相继提出了各有特色的海洋经济发展战略,如山东的“海上山东”战略,广东的“海洋经济强省”战略,辽宁的“海上辽宁”战略、河北的“环渤海”战略、江苏的“海上苏东”战略、福建的“海上田园”战略、海南省的“海洋大省”战略、广西的“蓝色计划”战略等。同时,各地海洋经济呈现出竞相发展的新局面,区域间和城市间在不同层面上的竞争已经明显形成。

(三) 海洋经济发展的新趋势

自 20 世纪 90 年代以来,国内外尤其是我国沿海地区海洋经济发展呈现出五个新趋势。

1. 推动产业结构优化升级成为海洋经济发展的主旋律

经过多年的发展,海洋经济理念已发生了深刻变化。海洋经济发展正加快从量的扩张向质的提高转变,向海洋要资源、要速度、要效益已成为共识,港口经济和海洋高新技术产业显现出重要的战略地位。从世界港口城市海洋经济结构调整趋势看,推动工业产品结构、市场流通结构、海洋捕捞作业结构、海洋养殖结构、初级产品与精细加工产品结构等方面的优化升级,全面提高海洋产业国际竞争力已成为共同趋向。

如:我国厦门市已经形成以临海型城市经济为主体,港口航运业、滨海旅游业、海洋渔业和海洋高新技术产业为四大体系的海洋经济。青岛市目前已形成以精品和集约化养殖为代表的八大海洋养殖基地。大连市已成为我国四大产盐基地和重要船舶制造业基地之一,涉海工业基础雄厚,港口运输业发达。

2. 科技进步对海洋经济增长贡献率越来越突出

现代海洋开发融合了现代科技成果,成为知识技术密集、资金密集的综合性的社会经济活动,科学技术成为海洋经济竞争的关键因素。自 20 世纪 80 年代以来,美日英法德等西方发达国家和地区相继制定了海洋发展规划,提出优先发展海洋高新技术的战略,明确了海洋经济科技进步贡献率的目标,目前发达国家和地区海洋经济科技进步贡献率已达到 80% 左右,我国海洋经济科技进步贡献率约为 30%。近年来,我国深圳、大连、青岛等沿海发达城市正积极实施“科技兴海”战略,海洋科技得到了空前发展,如目前青岛市已有 25 个海洋科研、教育和管理机构,占全国的近 1/4,素有“海洋科技城”之称。可以说,现代海洋经济比任何时候都重视科技,包括海洋观测科技、海洋油气资源勘探开发科技、海洋生物科技、深海科技等。

3. 推进海陆互动形成了海洋经济发展新优势

加强陆域和海域经济合作,拓展经济腹地,实现陆域和海域经济互动是海洋经济发展的必然规律,也是海洋经济获得新优势的必经之路。陆域和海域经济互动促进了经济带(圈)的形成和发展,目前世界上最有竞争力的五大都市圈就是陆域与海域经济互动的产物。我国环渤海经济带、环东海经济带和南海经济带的形成也是陆域和海域经济互动的结果。据有关资料,我国三大经济带的海洋经济产值 1979 年只有 64 亿元,1990 年上升到 439 亿元,2002 年达到了 4300 亿元,平均每年增长率都在两位数以上,这充分显示出陆域和海域经济互动的巨大威力

和潜力。随着科学技术的迅速发展,人类的生产和生活空间日渐向海洋推进,向内水、领海、专属经济区、大陆架、公海和国际海底等各个领域进军,陆域和海域经济互动更为密切。

4. 扩大对外开放成为海洋经济发展的重要动力

海洋经济本身是一个完全开放和不断发展的大经济系统,对外开放符合海洋经济发展的客观要求。实践证明,扩大对外开放可以利用国内和国外两个市场和两种资源,利用外资和先进科技管理技术开发海洋资源,突破传统发展瓶颈,从而成为发展海洋经济的重要突破口。我国深圳、珠海等沿海城市加大海洋经济对外开放力度,大胆尝试招商引资新方式,开发新模式,充分利用丰富的自然港湾资源、旅游资源和良好的产业基础,吸引境外更多的技术、资金、项目落户,并且不断开拓国际市场,扩大海洋产业产品出口创汇。青岛市以青岛国风药业为核心的海洋药物和保健品制造集团,成立了青岛海洋生物产业园和高新技术出口基地,引进天力克生物技术研究院等研发机构 12 家和 8 个生物科学项目,从而推动了外向型海洋产业的持续快速发展。

5. 实施可持续发展越来越被各方面所重视

随着海洋开发热潮的兴起和海洋经济的快速发展,合理开发利用海洋资源和保护生态环境已成为世界共识。由于海洋生态环境破坏事件时有发生,特别是大型油船漏油事件、出海口环境污染严重事件等给当地造成严重后果,海洋资源和生态环境保护越来越受到人们重视,许多国家和地区为此出台了海洋环境保护法律法规,加强了海洋环境监测管理。由于海洋资源的有限性与不可再生性,海洋资源应合理开发利用,许多国家和地区为了限制海洋资源和过度开发利用,出台了相关政策法规,如我国出台了《渔业法》、《海域使用管理法》和《海洋环境保护法》,以及伏季休渔制度等。许多沿海城市也出台了地方法律法规,如厦门市先后制定了《厦门市海域使用管理规定》、《厦门市港口岸线管理规

定》等法律法规,青岛市制定了《青岛市海域使用金征收管理办法》、《青岛市海洋自然保护区管理办法》等规章。

二、宁波海洋经济的发展现状与存在问题

宁波是一个滨海港口城市,经济社会的繁荣历来与海洋资源的开发及海洋经济的发展息息相关,可以说,宁波发展的兴衰史就是一部海洋资源开发及海洋经济发展的成败史。

(一)资源优势

宁波北濒杭州湾,南临三门湾,中有象山港,辖区海域面积 9758 平方公里,海洋面积超过陆地面积近 400 平方公里,大陆海岸线 and 海岛线总长 1562 公里,其中大陆海岸线 778 公里,海洋经济资源极为丰富。一是全球性港湾航道资源优势。宁波位于我国海岸中部,长江三角洲南翼,紧靠国际航运干线和长江黄金水道,地理位置十分优越,岸线资源极为丰富,仅北仑区域可开发港口岸线就有 121 公里,而且海域水深浪静,陆域腹地广阔,是具有全球意义的深水大港。二是全国性渔业资源优势。宁波临近海域内渔业资源种类多、数量大,种群恢复能力强,特别是象山港由西向东约 60 公里,是我国沿海不可多得的鱼虾贝藻等海洋生物栖息、生长、繁殖的优良场所。三是全省性滩涂、浅海资源优势。宁波拥有潮间带滩涂面积约 156 万亩,可直接用于养殖的约 28 万亩。拥有-10 米以上的浅海面积 115 万亩,其中可直接养殖面积约 5 万亩。四是区域性滨海旅游资源优势。宁波具有独特的海洋文化人文景观与别具一格的滨海自然景观优势,拥有河姆渡、招宝山、东钱湖等著名的旅游景观,以及松兰山、石浦渔港等具有浓郁海洋特色的休闲场所;拥有象山东门岛、渔山岛、宁海横山岛、北仑大榭岛群等面积在 500 平方米以上的海岛共 531 个,开发旅游潜力巨大。

(二)发展历程

自改革开放以来,宁波海洋经济发展大致经历了三个阶段:一是 20

世纪 70 年代末到 80 年代中期的转折发展阶段。在这一阶段,宁波港实现了由河口港到海港的历史性跨越,开始建设临港工业,海洋经济开始从以第一产业为主向以第二产业为主转变。同时海洋渔业经济出现历史性变化,捕捞作业渔场从近海向外海转移,海水养殖业也开始发展起来。二是 20 世纪 80 年代中期到 90 年代末的开放发展阶段。在这一阶段,宁波被列为国家沿海对外开放城市,全面实施了“以港兴市、以市促港”发展战略,大规模开展以港口为中心的集疏运网络建设,初步形成了临港工业经济带,海洋渔业经济实现了新发展,滨海旅游业开始起步。三是进入 21 世纪以来的快速发展阶段。在这一时期,宁波港完成了向海岛延伸扩展的第二次大跨越,临港工业粗具规模,滨海商贸业和旅游业获得了较大发展,海洋渔业实现了养殖产值超过捕捞产值的重大转变,海洋经济进入了快速发展的新阶段。目前,宁波海洋经济基本形成了以港口为依托,临港工业为支柱,海洋渔业、海洋运输业、滨海旅游、水产品加工、海洋科技等全面发展的产业体系。2002 年全市海洋产业增加值达 385 亿元,占全市 GDP 的 25.6%,1998 年到 2002 年这五年中,宁波海洋经济总量每年以 18.6% 的速度发展,高于全国和全省的增长水平。

(三) 发展特点

综观近几年来宁波海洋经济的发展态势,具有以下几个显著的特点。

1. 海洋经济发展战略初步确立

这些年来,宁波市各级党委、政府高度重视海洋资源开发工作,把海洋经济作为战略重点来抓。市委、市政府组织力量专门研究“宁波建设现代化国际港口城市”课题,多次专题召开海洋经济工作会议,制定出台了《宁波市海洋开发规划》、《加快宁波海洋经济发展的若干意见》、《关于发展海洋渔业经济与加强海洋管理的若干意见》、《宁波海洋经济现代化建设规划》等一系列政策与规划,市委九届八次全体(扩大)会议

更明确提出了“建设大港口、发展大产业”的战略思路。

2. 港口运输业和临港大工业迅速崛起

宁波初步建成了覆盖亚洲、美洲、欧洲、非洲的全球型集装箱运输网络,逐步成为大陆沿岸主要的大宗散货集散港、重化工业主要配套港、国际集装箱重要中转基地和上海国际航运中心的重要深水枢纽港,2002年宁波港实现货物吞吐量1.53亿吨,集装箱吞吐量185.8万标箱,分别居大陆港口第二位和第六位。同时,依托港口建立了经济技术开发区、保税区、大榭岛开发区和出口加工区等一批国家级开发区,初步形成了以石化、钢铁、机械、造纸、电子信息、能源等6大产业为主体的临港工业体系,2002年全市临港工业增加值达到225亿元,占全市GDP的15%。

3. 科技兴海掀起新高潮

宁波大力实施科教兴市“一号工程”,着重加强海洋科技创新体系建设,先后建立了海洋生物工程实验室、水产良种繁育中心等5个省级重点实验室和研究中心,开展了海洋生物制药等30余项高新技术的开发。海洋化工、海洋生物制药等高新技术产业开始起步,涌现了绿之源、大红鹰生物、超星海洋生物等一批海洋高科技企业,科技兴海推动了海洋经济结构的调整优化。

4. 滨海旅游开发初显成效

利用“港、渔、岛、涂、塘”等丰富的海洋旅游资源,开发建设了松兰山海滨度假村、南方特种动物狩猎场、中国渔村等海洋特色旅游景区,重点开发和规划了杭州湾海滨游乐园、强蛟岛群旅游度假区、松兰山省级海滨旅游度假区、石浦渔港、红岩、花岙岛石林、金海湾滩涂游乐观潮休闲区等,初步形成了“东海海滨旅游带”。2002年全市海洋旅游业收入达到75.8亿元,占全市旅游总收入的50%。

5. 海洋管理与保护有了新进展

以海洋综合管理为抓手,依法加强海岸带管理、海域管理和渔政管

理,建成了总长为 389 公里的标准海塘,并加强海上、岛岸安全体系建设,建立海洋灾害的预警系统和海上救捞机构,抗灾救灾能力得到了较大提高。在发展海洋经济的同时,严格保护海洋资源和生态环境,尽力防止和避免对海洋资源的过度开发和对海洋生态环境的破坏,促进了海洋经济的可持续发展。

(四)存在问题

宁波海洋经济发展过程中,目前主要存在以下突出问题。

1. 海洋经济发展水平还比较低

目前宁波海洋经济正处于快速发展的初级阶段,发展规模不够大,发展质量不够高,整个海洋经济的发展水平既与全市已经进入工业化发展中后期的发展阶段不相适应,也不能满足全市建设社会主义现代化国际港口城市的发展要求。在海洋经济发展速度、产业结构、资金投入、政策力度等方面,我市与先进地区相比仍有一定差距。如青岛市仅 2000 年投入水产基础建设项目资金最高达 1.4 亿元,投入港口建设与海洋运输资金达 17 亿元;我省的舟山、台州、温州三个城市平均每年可获得省财政扶持资金 7500 万元以上,舟山市每年还另外安排 4000 万元财政资金和 1 亿元贴息贷款用于渔业结构调整。而宁波市每年用于海洋管理与海洋渔业发展扶持资金仅 2000 万元左右。

2. 海洋开发还缺乏宏观协调

按海洋经济的现行管理体制,海洋产业大多属于行业部门管理,就某一产业而言也许发展较快,但缺乏整体性的内部协调和外部协调。从海洋经济整体来看,这种体制则明显暴露出综合管理功能弱,宏观协调乏力,没有形成有效的协调机制,已不适应海洋经济快速发展的需要。有些地方还存在海洋资源综合开发与合理规划保护相脱节的现象,区域开发功能定位不够明确,产业布局也不太合理。如象山港的开发规划还存在着部门与地方截然不同并相互抵触的情况。

3. 海洋经济结构还有待优化调整

随着海洋生物资源的衰竭和海洋环境质量的下降,宁波传统海洋渔业发展受到限制。而目前宁波海洋科技水平还比较落后,运用高新技术促进海洋经济发展的投入不足,海洋产业结构性矛盾突出,产业链较短,产品附加值不高且深加工产品不多。

4. 海洋基础设施建设还比较薄弱

主要表现在现代化集疏运网络不够健全,制约着港口货源腹地的大拓展;海岛及沿海滩涂养殖基地水、电、路不通,制约着旅游业、养殖业的大发展;渔港建设落后,远洋捕捞能力不足,制约着渔区经济的振兴;海上信息服务跟不上,海洋灾害预警预报系统建设滞后,无居民海岛缺乏有效的保护与管理服务。

5. 海洋资源管理和生态环境保护力度还不够

首先,对各种海洋产业的协调发展缺乏制约和保障机制,实施海洋综合管理的地方法规建设落后,至今宁波市地方性海洋法规建设还是空白。其次,海域管理体制不够完善,海监执法队伍力量薄弱,一些有害于海洋生态平衡和有污染影响的工程项目难以扼制。再次,超养殖容量问题严重,如象山港渔区的水体富营养化指数已比正常值高出数倍,在网箱下生活的底栖生物已近绝迹,海底硫化物浓度是非养殖区的数倍,养殖生态环境已到了非治不可的地步。

三、宁波发展海洋经济的指导思想和总体目标

(一) 指导思想

今后一个时期宁波发展海洋经济的总体思路是:依托港口、资源及产业发展优势,以科技进步和体制创新为动力,以实施“百项千亿”工程为突破口,加快海洋资源的综合开发利用,加大海洋基础设施建设,加强海洋资源和生态环境保护,大力推进“科技兴海”,坚定不移走可持续发展道路,重点发展港口运输业、临港工业、现代渔业、海滨旅游业、海

洋高新技术产业等海洋产业,形成更具比较优势的海洋经济产业体系,不断壮大海洋经济总量,优化海洋经济结构,促进海洋经济和生态环境协调发展,努力实现由海洋经济大市向海洋经济强市的新跨越。

正确把握这一指导思想,在实际工作中必须处理好以下几个关系。

1. 企业、市场、政府关系

发展海洋经济,必须充分发挥市场的主导作用,确立企业的主体地位,合理运用政府的协调、引导和服务功能。企业是海洋经济的主体,要把培育主体,不断增强企业的市场竞争能力和发展实力,作为发展海洋经济的关键环节。市场是海洋经济的主导,不仅要求按照市场需求引导海洋产业发展,而且要健全市场机制有效配置海洋资源。而作为政府,主要通过依法管理、规划引导、政策调节等途径,不断提高为海洋经济和企业服务的能力和效率,努力营造良好的发展环境。

2. 资源、产业、布局的关系

要大力开发优势资源,发展特色产业,完善区域布局。海洋资源是经济发展的基础,要把充分合理开发利用资源,发挥海洋资源的综合效能,作为发展海洋经济的根本途径。产业是海洋经济的载体,要坚持实施“科技兴海”战略,积极发展特色海洋产业和高新技术产业,完善现代海洋产业体系。区域布局则是海洋经济发展的重要保证,应根据海洋资源分布、经济基础、生态环境等因素,进行科学规划、合理布局,发挥海洋资源优势和竞争优势。

3. 开发、保护、管理的关系

要坚持开发、保护、管理并重,实现合理开发、严格保护、依法管理的相互促进。开发海洋资源,要培育多元化投入机制,形成政府引导、社会投入、内外互动、多方参与的开发机制。保护是海洋经济可持续发展的客观要求,必须按照可持续发展的原则有效保护海洋资源和生态环境。强化管理,就是要加强政府宏观管理,建立现代海洋开发管理体制,

实行依法治海促进海洋资源的有序开发和合理利用。

4. 发展、改革、稳定的关系

发展是目的,改革是动力,稳定是保证,要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度有机统一起来,树立全面的发展观,加快推进海洋经济从量的扩张为主向质的提高为主的转变。深化改革一切不适应海洋经济发展的体制和机制,营造良好的体制环境。在推进改革和发展过程中,要关心和维护群众的根本利益,妥善处理好各方面的矛盾,把不断改善人民生活水平作为发展、改革与稳定关系的最佳结合点。

5. 速度、效益、结构的关系

发展海洋经济必须坚持速度、效益、结构、质量的有机统一。当前根据现实需要和条件可能,在提高质量和效益的前提下,能上则上,能快则快。要不断调整产业结构和产品结构,通过重点实施“百项千亿”工程(即百项重点项目、上千亿元投资的海洋经济工程),推动海洋经济持续快速发展。

(二) 总体目标

宁波作为浙江乃至全国的海洋大市,将按照省委、省政府的要求,瞄准更高目标,加快发展步伐,率先实现由海洋经济大市向海洋经济强市的转变,力争在浙江建设海洋经济强省中发挥带头作用,做出更大贡献。总的目标是,到2010年,全市海洋产业增加值突破1000亿元,占全市GDP的比重从目前的1/4提高到1/3;到2020年,全市海洋产业增加值突破3000亿元,占全市GDP的比重提高到1/2,全面建成“一个中心、四大基地”,即浙江省和长江三角洲南翼海洋经济中心,区域性国际港口物流基地、全国重要的能源原材料和先进制造业基地、浙江省重要的现代渔业开发基地、东南沿海特色海岛旅游基地。

浙江省和长江三角洲南翼海洋经济中心

区域性海洋经济中心是以沿海城市特别是大型港口城市为依托,