

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2009

中国改革年鉴编纂委员会

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2009

彭 森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

ISSN 1674-7119

中国改革年鉴 2009 卷

China Reform Yearbook



广告经营许可证:京海工商广字 8122 号

邮发代号: 80-776

国外发行代号: C561

中国改革年鉴

2009 卷

国家发展和改革委员会主管

中国经济体制改革研究会主办

中国经济体制改革杂志社编辑出版

通信地址:北京 100081 信箱 18 分箱 邮政编码:100081

发行部电话:68452881 编辑部电话:68454772 电子邮件:zggnbjb@126.com

北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷

开本: 889 × 1194 毫米 1/16 正文印张:35.25 字数:936 千字

2009 年 12 月北京第一次印刷

刊号: $\frac{\text{ISSN}1674-7119}{\text{CN}11-5703/\text{F}}$

定价:460 元



鞍山钢铁集团公司

ANSHAN IRON AND STEEL GROUP CORPORATION



党委书记、总经理：张晓刚

鞍钢始建于1916年，1948年鞍山钢铁集团公司（以下简称鞍钢）成立，并迅速恢复生产，成为新中国第一个恢复建设的大型钢铁联合企业和最早建成的钢铁生产基地，被誉为“中国钢铁工业的摇篮”和“共和国钢铁工业的长子”，为我国经济建设做出了重要贡献。1949年至2008年，累计生产钢3.81亿吨、铁3.75亿吨、钢材2.77亿吨；上缴利税1245亿元，相当于国家对鞍钢投入的23倍。

“九五”以来，鞍钢全面实践科学发展观，立足自主创新，探索出一条“高起点、少投入、快产出、高效益”的技术改造新路，通过不断用高新技术改造陈旧设备，主体生产工艺和技术装备达到世界先进水平，企业综合竞争力跻身于国际先进企业行列。成为从采矿、选矿、烧结、炼铁、炼钢到

轧钢综合配套，以及焦化、耐火、动力、运输、冶金机械、建设、技术研发、设计、自动化、综合利用等辅助单位组成的大型钢铁企业集团。具有年产钢2500万吨的综合生产能力，能够生产从热轧板、冷轧板到镀锌板、彩涂板，冷轧硅钢、重轨、无缝钢管、型材、建材等完整产品系列，16大类品种，600个牌号，42000个规格的钢材产品。建成了以汽车板、家电板、集装箱板、造船板、管线钢、冷轧硅钢为主导的鞍山、营口鲅鱼圈、朝阳三大板材精品生产基地。成为目前国内能够生产高档轿车面板的钢铁企业之一和全球最大的集装箱板供货企业。

2008年，鞍钢大力推进“四个转变”：在长大方式上，从投资新建为主向投资新建与兼并重组并重转变；在产业布局上，从内陆发展向沿海发展和国际化经营转变；在自主创新上，从核心技术的“追随者”向“领跑者”转变；在对外输出上，从单一的产品输出向技术输出和管理输出转变。目前，鞍钢已形成了跨区域、多基地、国际化的发展格局，具备了实现跨越式腾飞的各方面条件。2008年12月，胡锦涛总书记视察鞍钢，对鞍钢的工作给予充分肯定，希望鞍钢当好钢铁企业排头兵，为促进中国经济平稳较快发展做出更大贡献。展望未来，鞍钢提出今后一个时期“全面腾飞”的奋斗目标：到2015年，年产钢进入世界钢铁行业前10位，成为钢铁业特强、多角化产业协调发展，最具国际竞争力、能够引领世界钢铁工业发展的特大型跨国集团。



地址：辽宁省铁西区环钢路1号

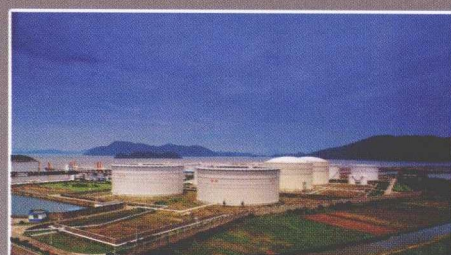
Http：[//www.ansteelgroup.com.cn](http://www.ansteelgroup.com.cn)

电话：0412-6723090

邮箱：office@ansteel.com.cn

传真：0412-6723080

创造价值 追求卓越



越



中国中化集团公司
SINOCHEN CORPORATION

中国中化集团公司（简称“中化集团”）是国有重要骨干企业，已 18 次进入《财富》全球 500 强。

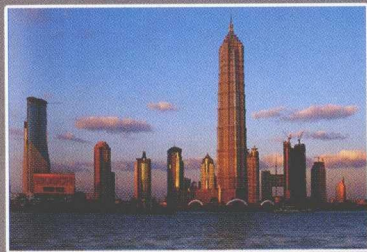
在农业领域，中化集团是中国最大的全肥种、产供销一体化运作的化肥企业，并在农药研发、生产、销售和种子制种、加工领域保持行业领先。

在能源领域，中化集团已经发展为一家上下游一体化、特色鲜明、在行业内具有重要影响力的国家石油公司。

在化工领域，中化集团在氟化工、天然橡胶、化工物流等细分领域保持领先优势。

中化集团旗下的外贸信托、远东租赁、诺安基金、中宏人寿等企业具有较强的市场地位和行业影响力。

在地产领域，中化集团拥有金茂、方兴等一批酒店地产业著名品牌和优质资产。



地 址：中国北京市西城区复兴门内大街28号凯晨世贸中心中座F6-F12层
邮 编：100031
电 话：0086-10-59568888
传 真：0086-10-59568890
网 址：www.sinochem.com

张江

高科技园区
ZHANGJIANG HI-TECH PARK



上海张江高科技园区 国家级科技产业园区，
世界级的客户集聚在这片创新创业的乐土。
强大的产业链平台优势、创新的低密度生态办公理念、
卓越的高标准设计吸引全球目光。
与世界 500 强以及国家级高科技平台比邻，
凸显无可比拟的创业高附加值。



上海张江高科技园区
SHANGHAI ZHANGJIANG HI-TECH PARK

水畔逢生 风生水起

谈笑间，已定乾坤。

创意办公，敞开式180°。水景，承灵动意韵，创现代魅力之源。

坐落于张江中区智慧岛西侧。

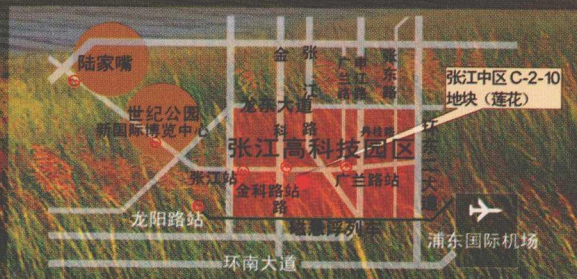
绝佳地域，往来自如。

独特风格与高科技元素结合得浑然一体，别具一格。

国际一流的配套设施、综合完善的服务平台。

势将成为未来的文化产业新地标。

至尊感受，静待您品鉴入驻。



投资热线: +86-21-50807777 · www.zjpark.com

太湖明珠

无锡

无锡地处富饶美丽的长江三角洲地区，风景秀丽、物阜民丰，文教昌明、人文荟萃，是有着三千多年建城历史的江南名城，也是中国吴文化、中国民族工商业和中国乡镇企业的发祥地。近年来无锡积极转变发展方式、创新发展模式，经济社会发展取得了令人瞩目的成就，综合实力显著提升，已率先进入全面小康社会，正在向着基本现代化新高峰奋力攀登。至2008年底，无锡地区生产总值达到4419.5亿元，人均GDP突破1万美元，城市居民人均可支配收入23605元、农民人均纯收入11280元。无锡已成为中国大陆前十大经济城市，2009年《福布斯》中国大陆最佳商业城市，并先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、国家环境保护模范城市、中国优秀旅游城市、中国改革优秀城市等荣誉。

改革是推动发展的强大动力。紧跟发展步伐，无锡扎实推进各项改革创新工作。坚持以建立完善的社会主义市场经济体制为目标，大力推进经济体制改革；积极实施资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试点，加快生态文明先驱城市建设；在教育、卫生、文化、体育等领域推行“管办分离”改革，开创了全国社会事业改革的先河。

改革无止境，创新无穷期。无锡将深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，勇于创新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为早日把无锡建成温家宝总理提出的“生态城、旅游与现代服务城、高科技产业城、宜居城”而努力奋斗，让无锡这颗“太湖明珠”绽放更加绚丽的光彩！



出版说明

一、《中国改革年鉴》由国家发展和改革委员会主管，中国经济体制改革研究会主办，中国经济体制改革杂志社编辑出版，是目前唯一连续出版的反映全国年度改革情况的大型资料性工具书。

二、《中国改革年鉴》2009 卷根据改革的进展，在部门篇中增加了中编办及工青妇系统的材料，地方篇中增加了哈尔滨市、南京市、深圳市、成都市四家供稿单位。增设了试点篇。对理论篇等个别篇目内容做了调整。

三、《中国改革年鉴》涉及中央与地方政府部门的资料，均由政府各部委局办等有关单位提供并审定。因统计方法或其他原因，其中个别数据若与国家统计数据存在差距，则仅具参考意义；使用时应以国家统计局正式公布的数据为准。

四、除上述资料外，本年鉴中其他文字，包括署名文章、法规条文、会议文稿、论文摘要、信息动态等，均来自公开出版的正式出版物或政府网站。所用材料仅限于 2008 年度。理论篇中的《观点荟萃》，同样辑录自上述年度公开出版的中文刊物。

五、长期以来，本年鉴的顾问与编纂委员会成员给予年鉴编辑出版工作大力支持与指导；中央与地方政府各相关部门的领导同志与撰稿人员为年鉴提供权威资料付出了辛勤劳动。值此出版之际，谨向他们表示感谢。

六、编好全面反映各领域改革情况的年鉴，是一个全新的课题。由于时间紧迫，更由于我们对此缺乏经验，编辑工作中肯定存在疏漏与错误，敬请读者批评指正。

中国改革年鉴编辑部

2009 年 12 月

《中国改革年鉴》编纂委员会

顾问（以姓氏笔画为序）：

马 凯 乌 杰 王东进 王岐山 刘仲藜 刘志峰 刘国光
刘鸿儒 安志文 朱之鑫 江 平 吴敬琏 宋宝瑞 张劲夫
张彦宁 李剑阁 李铁映 李东东 杜 鹰 杜星垣 杜润生
杨启先 邵秉仁 陈锦华 周小川 周太和 洪 虎 贺光辉
郭树清 陶鲁笏 高尚全 聂振邦 童大林 楼继伟 潘 岳

主 任：彭 森

副主任：宋晓梧 杨伟民 师荣耀 李朴民 孔泾源 石小敏

委 员（以姓氏笔画为序）：

仁青龙智 卞宝驰 毛伟明 毛群安 王 赋 王子先 王学东
王秉军 王清华 王 强 王克良 邓治平 吕国泉 任建成
刘 媛 刘国会 刘家顺 刘亚玫 孙晓文 刘伟奇 朱伽林
朱焕然 朱 虹 衣雪青 孙瑞标 陈 立 陈绍充 何本云
吴劲松 吴建新 宋德民 宋洪远 张丽娜 张 军 张少华
张应伟 张叔俊 张昌鸣 张良俊 李 力 李 德 李忙全
李希琨 杨庆育 杨晨光 沈传立 肖亚非 肖安民 肖庆华
范卫平 周能武 罗亦非 苑广睿 范恒山 侯京民 俞 斌
姚作汀 洪永平 胡世忠 胡存智 贺金喜 徐晓海 浦再明
袁绪程 郭秉晨 唐显凯 高 贞 高光前 戚弘超 梁昌新

梅建华 梅智超 龚亚麟 彭华岗 董贺义 谢超雄 鲁利玲
阚宝光 潘力方 潘继生 薛克 颜波 魏刚

特约编辑（以姓氏笔画为序）：

王旭 王京军 王孟杰 王健 王雪峰 王惠臣 王功让
王智 尹鸿钧 仁科 叶孔海 左伟 左钊 田晓景
仲维涛 刘永伟 刘光辉 刘国强 刘祥峰 刘菊芳 刘雪松
刘鹏 向明灿 吕士君 吕大梁 孙永乐 朱洪桥 祁昌平
许涛 邢红 邢慧丽 闫辉 余风云 余建华 吴东胜
宋薇 张卫东 张晓平 张少华 张平 张丽 张岳
张洪波 张海雁 张莉 张德兰 李亚洁 李仲林 李伟
李刚 李迪 李春荣 李魁文 杨帆 杨柳 杨德才
汪晓宁 苏潮歆 邱新华 陈广 陈玉中 陈克祥 陈忠
陈荣辉 陈维强 周弘 周权 周彦 周音子 幸红波
林忠 林崇华 郑有贵 郑宪文 郑晨迎 郑琳 侯洁
姜开勤 姜丽华 祝红梅 胡驰 赵义怀 赵迟 饶伟明
徐永健 徐素英 袁亚平 贾新川 郭秀明 郭京堂 陶莹
顾雄飞 崔亚军 曹宏伟 曹建国 黄建富 傅雪华 曾芳林
董宏伟 董振宇 董鑫 蒋力 韩秀桃 满辉 甄学华
雷海秋 樊哲 黎刚 濮春林

主管单位：国家发展和改革委员会

主办单位：中国经济体制改革研究会

出版单位：中国经济体制改革杂志社

主 编：彭 森

常务副主编：宋晓梧

副 主 编：石小敏 孔泾源 范恒山 袁绪程

《中国改革年鉴》编辑部

编辑部主任：袁绪程

编辑部副主任：魏群 潘治宏 郭成华

责任编辑：盖丽茜

发 行：夏凤鸣

编 务：钱红云

地址：北京市海淀区中关村南大街 11 号百花苑科技楼 C 座

邮编：100081

编辑部电话：010 - 68454772

发行部电话：010 - 68452881

传真：010 - 68452881

编辑部电子邮箱：zggnjbjb@126.com

发行部电子邮箱：ggncfx@163.com

目 录

要 文 篇

在全国政协新年茶话会上的讲话	胡锦涛 (3)
继续把改革开放伟大事业推向前进	胡锦涛 (6)
胡锦涛：中国将深化包括政治体制在内的全面改革	(9)
通力合作 共度时艰	
——在金融市场和世界经济峰会上的讲话	胡锦涛 (10)
在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话	胡锦涛 (13)
政府工作报告	
——2008 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会第一次会议上	温家宝 (26)
温家宝总理：天变不足畏 祖宗不足法 人言不足恤	温家宝 (43)
温家宝谈财政体制改革：让人民的钱为人民谋利益	温家宝 (44)
温家宝谈新时期解放思想：要让领导干部独立思考	温家宝 (45)
改革开放是中国发展的永恒动力	
——在 2008 年夏季达沃斯论坛上的讲话	温家宝 (46)

综 述 篇

2008 年各项改革进展综述	(51)
2008 年各地改革进展综述	(56)
简讯集萃	(61)

部 门 篇

国务院机构改革	(79)
农业及农村改革	(82)
教育改革	(87)
工业和信息产业改革	(91)
监察改革	(94)
民政改革	(97)
财政改革	(108)
人力资源和社会保障制度改革	(111)
国土资源管理改革	(117)
环保管理改革	(119)
交通运输改革	(123)
水利改革	(125)
市场流通改革	(127)
涉外经济改革	(130)
文化改革	(132)
卫生改革	(135)
人口与计划生育改革	(142)
金融改革	(145)
国有资产管理改革	(148)
海关与口岸管理改革	(151)
税收改革	(153)
质检管理改革	(156)
广播影视改革	(159)
新闻出版业改革	(161)
统计改革	(163)
林业管理改革	(165)
知识产权改革	(168)

宗教事务管理改革	(172)
政务公开改革	(175)
粮食流通体制改革	(177)
中央编办开展行政管理体制改革和管理的情况	(180)
工会工作改革	(182)
共青团工作改革	(185)
妇联工作改革	(187)

地 方 篇

北京市	(193)
天津市	(200)
河北省	(205)
山西省	(208)
内蒙古自治区	(212)
辽宁省	(215)
吉林省	(217)
黑龙江省	(220)
上海市	(224)
江苏省	(227)
浙江省	(232)
安徽省	(235)
福建省	(237)
江西省	(241)
山东省	(244)
河南省	(248)
湖北省	(252)
湖南省	(255)
广东省	(257)

广西壮族自治区	(260)
海南省	(264)
重庆市	(267)
四川省	(270)
贵州省	(275)
云南省	(279)
西藏自治区	(283)
陕西省	(286)
甘肃省	(289)
青海省	(293)
宁夏回族自治区	(297)
新疆维吾尔自治区	(300)
新疆生产建设兵团	(303)
哈尔滨市	(305)
沈阳市	(308)
青岛市	(311)
南京市	(314)
宁波市	(317)
厦门市	(319)
深圳市	(321)
武汉市	(323)
西安市	(326)

试 点 篇

国家级综合配套改革试验区	(331)
沿海开发开放综合配套改革试验区	(331)
上海浦东新区	(331)
天津滨海新区	(333)