

2007  金榜® 版公务员考试系列  
最新公务员录用考试专用教材

严格依据2007年最新公务员考试大纲编写  
全面收录包括十六届六中全会在内的时政热点内容

# SHEN 申 论 LUN

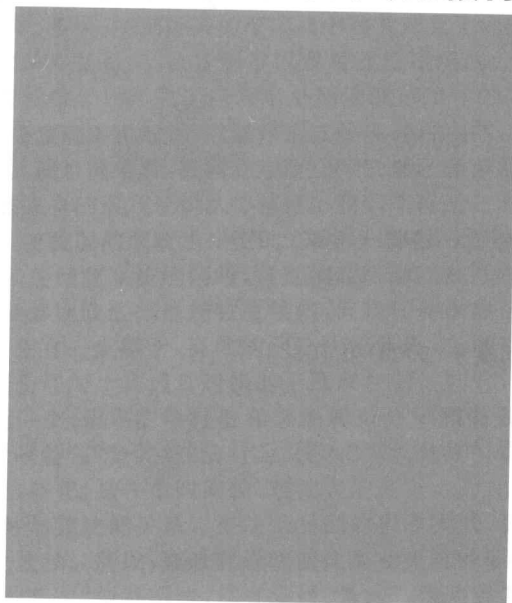
金榜公务员考试专家委员会 / 编审  
原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长



中国人事出版社



2007  金榜® 版公务员考试系列  
最新公务员录用考试专用教材



# SHEN 申 论 SHEN

金榜公务员考试专家委员会 / 编审  
原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长



中国人事出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

申论/程连昌主编. —北京:  
中国人事出版社, 2000  
ISBN 7-80139-578-6

I. 申… II. 程… III. 公务员—招聘—考试—中国  
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 70823 号

**敬告读者**

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

**最新公务员录用考试专用教材**

**申 论**

**中国人事出版社出版**

(北京市朝阳区育慧里 5 号 邮编:100101)

各地新华书店经销

北京支千印刷厂印刷

\*

2006 年 10 月版 2006 年 10 月第 1 次印刷

787×1092 毫米 16 开本 印张:17.5 字数:416 千字

**定价:26.00 元**



# 中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公告

中共中央组织部 人事部

## 中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公告

为满足中央机关及其直属机构录用公务员的需要,根据公务员法和公务员录用的有关规定,中共中央组织部、人事部将组织实施 2007 年中央机关及其直属机构考试录用担任主任科员以下及其他相当职务层次非领导职务公务员的工作。现将有关事项公告如下:

### 一、报考条件

- (一)具有中华人民共和国国籍;
- (二)18 周岁以上、35 周岁以下(1970 年 10 月 14 日至 1988 年 10 月 14 日期间出生);
- (三)拥护中华人民共和国宪法;
- (四)具有良好的品行;
- (五)具有正常履行职责的身体条件;
- (六)具有大专以上文化程度和符合职位要求的工作能力;
- (七)具备中央公务员主管部门规定的拟任职位所要求的其他资格条件。

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考者必须具备相应的基层工作经历。基层工作经历,是指在地市以下(不含副省级城市)党政机关、事业单位、社团组织,各类中小企业和非公有制单位及农村工作的经历。自谋职业、个体经营的人员,视为具有基层工作经历。

曾因犯罪受过刑事处罚的人员和曾被开除公职的人员,在 2005 年、2006 年中央机关招考中被认定为有考试作弊行为的人员,现役军人、未满服务期或被辞退未满五年的公务员、在读的非应届高校毕业生,以及具有法律规定不得录用为公务员的其他情形的人员,不得报名。

### 二、报考程序

#### (一) 职位查询

2007 年中央机关及其直属机构各招录机关具体的招考人数、职位、考试类别、资格条件等详见《中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员招考简章》(以下简称《招考简章》)。《招考简章》将在《大学生》杂志 2006 年增刊上刊登,也可在 10 月 12 日后通过以下网站查询:

- 中国政府网(<http://www.gov.cn>)
- 人民网(<http://www.people.com.cn>)
- 新华网(<http://www.xinhuanet.com>)
- 中国网(<http://www.china.com.cn>)
- 人事部网站(<http://www.mop.gov.cn>)
- 新浪网(<http://www.sina.com.cn>)
- 中华网教育频道(<http://edu.china.com>)
- 中国教育和科研计算机网(<http://www.edu.cn>)
- 中国教育在线(<http://www.eol.cn>)

有关报考政策、技术和考务方面的问题也可通过上述网站查询。

## (二) 网上报名

本次考试报名全部采取网络报名的方式进行,不设现场报名。网址是人事部网站公务员考试报名首页(<http://gwy2007.mop.gov.cn>)。报考海关系统(不含海关总署机关)的人员,请登录<http://www.customs.gov.cn>进行报名和查询。

1. 提交报考申请。报考人员可在2006年10月14日0:00至10月24日24:00期间登录人事部网站,提交报考申请。报考人员只能选择一个部门或单位中的一个职位进行报名,不能用新、旧两个身份证号同时报名,报名与考试时使用的身份证必须一致。报名时,报考者要仔细阅读诚信承诺书,如实提交有关信息和材料,凡弄虚作假的,一经查实,即取消考试资格或录用资格。报考所需的报名推荐表、报名登记表等材料可从人事部网站下载、打印。

2. 查询报考申请审查结果。报考人员请于2006年10月16日至10月26日期间登录人事部网站查询是否通过了报考申请审查。通过报考申请审查的,不能再报考其他职位;报考申请尚未审查或未通过报考申请审查的,可以改报其他职位。

3. 查询报名序号。通过报考申请审查的人员,请于2006年10月30日8:00后登录人事部网站查询报名序号。报名序号是报考人员报名确认、下载打印准考证和成绩查询等事项的重要依据和关键字,请务必牢记。

## (三) 报名确认

通过报考申请审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认采取网上确认和现场确认两种方式进行,未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

1. 网上确认。在北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、湖北、湖南、广东、广西、四川、重庆、云南、陕西、宁夏、新疆等25个省(区、市)参加公共科目笔试的报考人员,请于2006年10月31日9:00至11月6日16:00在人事部网站或所在考区考试机构网站进行网上报名确认及缴费。

网上报名确认时,报考人员应上传本人近期免冠电子照片(近期免冠正面证件照,jpg格式,宽度1—2厘米,高度2—3厘米,大小20KB以下),并按规定网上缴纳有关费用。

拟享受减免有关考务费用的农村特困大学生和城市低保人员,不实行网上确认,请拨打所选考区考试机构的咨询电话,按各考试机构指定的日期、地点和程序办理报名确认。确认时应携带有关证明材料办理减免手续。证明材料包括:享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员,其家庭所在地的县(区、市)民政部门出具的享受最低生活保障的证明和低保证(复印件);农村绝对贫困家庭的报考人员,其家庭所在地的县(区、市)扶贫办(部门)出具的特困证明和特困家庭基本情况档案卡(复印件)。北京等25个省(区、市)考试机构联系人和咨询电话可在人事部网站查询。

2. 现场确认。在河南、海南、贵州、西藏、甘肃、青海等6个省(区)参加公共科目笔试的报考人员,请于2006年11月3日—4日9:00—16:00进行现场报名确认及缴费,现场确认地点请于2006年10月30日至11月4日在人事部网站查询。

现场确认时报考人员应提交1寸近期免冠正面证件照1张(照片背面一定要写清报名序号)、缴纳有关费用。

拟享受减免有关考务费用的农村特困大学生和城市低保人员在确认时应携带有关证明材料(同上)办理减免手续。

## (四) 网上打印准考证

报名确认成功后,报考人员请于2006年11月18日9:00至11月23日16:00期间,登录人事部网站或所在考区考试机构网站下载并打印准考证。

打印中如遇问题,请登录上述网站查询或与当地公务员考试机构联系解决。



### 三、考试内容、时间和地点

#### (一)公共科目笔试

1. 内容。公共科目笔试包括行政职业能力测验和申论两科。有关情况详见《中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目考试大纲》。

2. 时间地点。公共科目笔试的时间为 2006 年 11 月 25 日一天。具体安排为：

上午 9:00—11:00 行政职业能力测验

下午 14:00—16:30 申论

本次考试在全国各省会城市、自治区首府、直辖市和个别较大城市设置考场。报考人员应按照准考证上确定的时间和地点参加考试。参加考试时,必须同时携带准考证和身份证。缺少证件的考生不得参加考试。

3. 成绩查询。公共科目笔试的成绩及合格分数线可于 2006 年 12 月底登录人事部网站查询。

#### (二)面试和专业考试

各招录机关将在公共科目笔试合格人员中,按照总成绩从高到低的顺序,按录用计划 3—5 倍的比例确定参加面试和专业考试的人选。招考职位上没有人员通过公共科目笔试合格分数线或者公共科目笔试合格人数达不到计划录用人数的 3 倍时,可以通过调剂补充人选。进入面试和专业考试的人员名单将通过人事部网站公布。

面试和专业考试的时间由招录机关确定。考生也可登录人事部网站查询。面试时,须提供本人身份证、学生证(工作证)原件、所在单位出具的同意报考证明(加盖公章)或所在学校盖章的报名推荐表、报名登记表等材料。缺少上述材料者,原则上不得参加面试。凡有关材料主要信息不实的,招录机关将取消该报考者参加面试的资格。

#### (三)体检和考察

通过面试和专业考试的人员将参加由招录机关组织的体检和考察。

拟录用人员由招录机关按规定的程序 and 标准从考试成绩、体检和考察结果都合格的人员中择优确定,将在人事部网站公示。

**特别提示:**报考民航空中警察职位的笔试合格人员首先进行体检,体检合格者,再按照一定比例参加面试、体能测试和专业训练。民航总局按照面试、体能测试、专业训练和考察情况择优确定拟录用人员,并在人事部网站公示。详细情况可登录中国民航总局政府网站(<http://www.caac.gov.cn>)和人事部网站查询。

二〇〇六年十月十二日



# 中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员 公共科目考试大纲

## 一、考试性质与测试目标

公务员考试是由公务员主管部门组织的、用于录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员的考试；是在规定的编制限额内，按照确定的招录计划，针对相应的空缺职位进行的面向社会的、公开的竞争性考试。凡符合报考资格条件的人员均可报考。

公共科目笔试是根据公务员职业应当具备的基本能力，针对所有报考者进行的考试。通过测试报考者从事公务员职业应当具备的基本能力，达到对报考群体初步筛选的目的。

公共科目笔试结束后，招录机关将按照一定比例组织公共科目笔试合格的报考者参加专业考试和面试等。

## 二、考试科目

本次公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两个科目。

## 三、考试方式

公共科目笔试采取闭卷考试方式。

## 四、试卷内容、结构及题型

### (一)行政职业能力测验

主要测试报考者从事公务员职业必须具备的潜能。试卷主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断和资料分析等五个部分，全部为四选一的客观性试题。考试时间为 120 分钟，满分为 100 分。

#### 第一部分：言语理解与表达

言语理解与表达着重考察报考者对文字材料的理解、分析、运用能力和书面表达能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等等。一般包含一段话或一个句子，要求考生选出与所提要求最相符合的一项。

**例题：**我国是桂花的故乡，西南、中南地区是它的原产地。早在战国时代，屈原的《九歌》中就曾多次出现“桂舟”、“桂酒”等词，这是最早以桂入诗的例子。陕西省勉县城南定军山武侯墓前有两株桂花，相传栽种于汉代，已有 1700 多年历史，人们称它们为“汉桂”。

从这段文字，我们可以知道：

- A. 桂花早在 1700 多年前就被引入我国
- B. 桂花多在我国西南、中南地区种植
- C. “汉桂”是最早入诗的桂树
- D. 《九歌》是我国最早的诗词

(解答：B)

又例如：

一个治学严谨的大学,开办一个专业非常\_\_\_\_\_,不仅要考虑专业的成熟程度,还要看本校有无学科优势,有无财政能力支持这一学科的长期发展。

- A. 严格                      B. 在行                      C. 前瞻                      D. 慎重

(解答:D)

### 第二部分:数量关系

数量关系重点测查报考者对数量关系的理解、计算和判断推理的能力。主要有两种类型的题型。

**第一种题型:数字推理。**每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求报考者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

**例题:**1, 3, 5, 7, 9, ( )

- A. 7                      B. 8                      C. 11                      D. 13

**解答:**正确答案是11。原数列是一个等差数列,公差为2,故应选C。

**第二种题型:数学运算。**每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求报考者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

**例题:**甲、乙两地相距42公里,A、B两人分别同时从甲乙两地步行出发,相向而行,A的步行速度为3公里/小时,B的步行速度为4公里/小时,问A、B步行几小时后相遇?

- A. 3                      B. 4                      C. 5                      D. 6

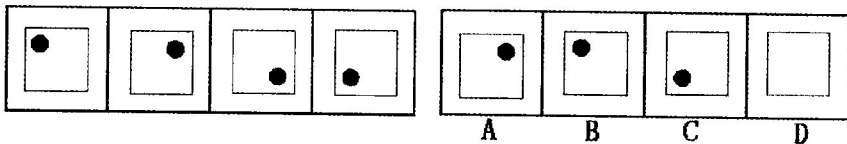
**解答:**正确答案为D。你只要把A、B两人的步行速度相加,然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

### 第三部分:判断推理

判断推理主要考察报考者逻辑推理判断能力,主要包括四种类型的题目:

**第一种题型:图形推理。**每道题给出一套或两套图形,要求报考者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

**例题:**



在例题中,黑点在正方形中顺时针移动。在第5个图形中,应该正好移动到左上角。因此,正确答案是B。

**第二种题型:定义判断。**每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求报考者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

**例题:**

**健康:**指一个人智力正常,行为合乎情理,能够适应正常工作、社会交往或者学习,能够抵御一般疾病。根据健康的定义,下列属于健康的是:

- A. 大学教授老李,虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛,在今年春天患流感  
 B. 张婶十九岁的儿子肖聪,读书十一年还是小学二年级水平,但是从小到大没生过什么大病,





体力活可以干得很好

C. 小胡硕士毕业后,工作表现一直很优秀。自一次事故后,当工作压力比较大的时候就会精神失常

D. 小刘身体很好,工作非常努力,但是很多同事说他古怪,不愿与其交往

解答:此题的正确答案为 A。

**第三种题型:类比推理。**给出一对相关的词,然后要求报考者在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

**例题:**义工:职员

A. 球迷:球员

B. 学生:老师

C. 初学者:生手

D. 志愿者:雇员

解答:志愿者与义工、雇员与职员词义相同,故正确答案为 D。

**第四种题型:逻辑判断。**每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求报考者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

**例题:**彭平是一个计算机编程专家,姚欣是一位数学家。其实,所有的计算编程专家都是数学家。我们知道,今天国内大多数综合性大学都在培养着计算机编程专家。据此,我们可以认为:

A. 彭平由综合性大学所培养的

B. 大多数计算机编程专家是由综合性大学所培养的

C. 姚欣并不是毕业于综合性大学

D. 有些数学家是计算机编程专家

解答:观察 A、B、C、D 四个选项,似乎都有一定道理。只有结论 D 是由陈述“所有的计算机编程专家都是数学家”直接推出来的,是不需要附加任何假设和补充而得出的结论,因此, D 是正确答案。

#### 第四部分:常识判断

常识判断,主要侧重测查报考者的法律知识运用能力,涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

**例题:**下列属于地方性法规的是:

A. \* \* 省人大常委会通过的《\* \* 省人才市场管理暂行条例》

B. \* \* 省人事厅颁布的《\* \* 省人才流动管理暂行办法》

C. \* \* 省人民政府制定的《\* \* 省城市供水管理办法》

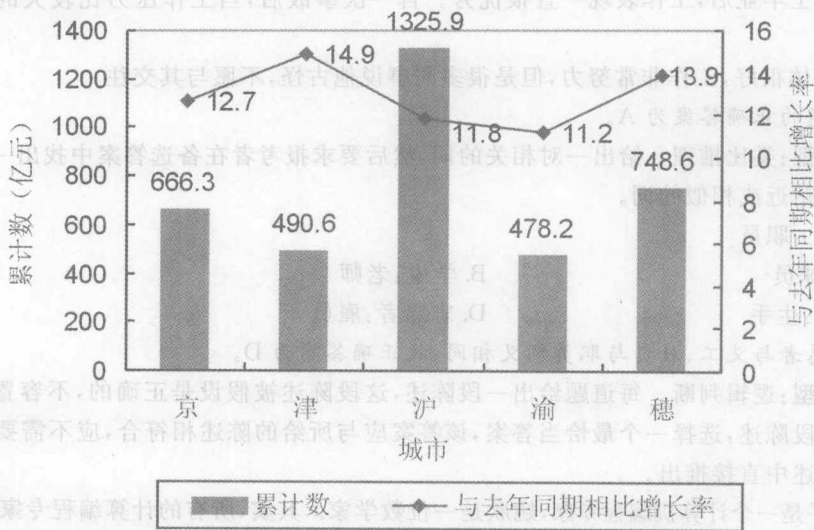
D. \* \* 省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答:根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规,报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定,正确答案为 A。

#### 第五部分:资料分析

资料分析着重考察报考者对文字、图形、表格三种形式的数据性、统计性资料进行综合分析推理与加工的能力。针对一段资料一般有 1~5 个问题,报考者需要根据资料所提供的信息进行分

析、比较、计算,从四个备选答案中选出符合题意的答案。



2003 年第一季度五城市 GDP 情况图

例题:根据所给图回答问题:

1. 2003 年第一季度 GDP 总量和增速均居同一位的城市有  
A. 1 个      B. 2 个      C. 3 个      D. 4 个

(解答:C)

2. 下列哪个组合的陈述是正确的?

- I. 2003 年第一季度五个城市的 GDP 总量均实现了两位数增长  
II. 2003 年第一季度广州的经济总量首次超过了北京  
III. 2002 年同期重庆的 GDP 总量也是第五位

- A. I      B. I 和 III      C. I 和 II      D. I、II 和 III

(解答:A)

(二) 申论

主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求报考者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

注:彩色标注为 2007 年考试大纲中的新变化,金榜为您特别标注,请考生多加留意!



## 前 言

建立考试录用制度是按照邓小平理论进行的干部人事制度改革的重要内容,是公务员制度的重要组成部分。1980年,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》重要讲话中指出:要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度,大力培养、发现和破格使用优秀人才,关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度。并强调,将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或者授予。这一系列重要指示,为干部人事制度改革指明了方向,为建立和推行考试录用制度奠定了重要的理论基础。

1982年,原劳动人事部制定下发了《吸收录用干部问题的若干规定》,首次做出了“考试录用”的规定,即国家机关、企业、事业单位吸收录用干部“实行公开招收,自愿报名,进行德、智、体全面考核,坚持竞争考试、择优录用”的办法。从此,考试进入选拔干部的程序之中。1987年,党的十三大决定建立公务员制度,要求在选拔任用方面尽量增加透明程度、开放程度和群众参与程度,要求引入竞争机制,在更大范围内创造一种有利于人才脱颖而出的局面。这为考试录用制度的建立创造了一个历史契机。1988年,七届人大一次会议明确提出,今后各级政府录用公务员,要通过公开考试,择优选拔。1989年,人事部在监察部、审计署、统计局、环保局、建材局、税务局等六个部门进行了公务员考试录用试点,计划录用156人,通过资格审查报名的有1334人,经考试考核最后录用了144人。在点上试验的同时,中组部、人事部于1989年1月下发了《关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知》,政府机关补充工作人员开始进行考试录用的探索。

1993年8月14日,国务院颁布了《国家公务员暂行条例》。根据暂行条例,人事部于1994年6月7日下发了《国家公务员录用暂行规定》,要求录用公务员,贯彻公开、平等、竞争、择优的原则,按照德才兼备的标准,采取考试与考核相结合的方式。这标志着公务员考试录用制度的正式建立,从此,经过十余年探索的考试录用工作进入法制化、规范化、科学化的轨道。

1994年7月30日,人事部在京举行新闻发布会宣布,人事部将组织中央国家行政机关公务员录用首届招考,以此带动全国。参加首届招考的有国务院办公厅、原国家计委、建设部、人事部、水利部等30个部门,计划录用490人。有1万多人咨询,被新闻界称之为“万人赶考公务员”。这次招考构成了社会的一个热点,它表明公务员考试录用制度已正式进入推行阶段。继中央、国家行政机关首届招考后,1994年11月20日,辽宁省率先拉开了首届省直机关公务员录用考试的帷幕,从5257名考生中录用了262人。之后,公开招考的方式在全国各地普及。在招考中,多数地方还打

破地域和身份限制,拓宽了人才选拔的渠道。从1994年以来,中央国家行政机关及垂直管理系统连续九次面向社会公开招考,共录用公务员2.3万人;全国31个省、自治区、直辖市均实行了公开招考,从2000年到2002年底,全国地方共录用公务员43.9万人。据不完全统计,10年来,全国从农民中录用公务员5000余人,从非国有单位录用4万人,从待业人员中录用近万人。

实行考试录用制度是干部人事制度改革的突破口,是推行公务员制度的一面旗帜。各地在考录实践中,坚持公开、平等、竞争、择优,打破身份、地域限制,不拘一格选人才;坚持公开考录政策、录用计划、资格条件、考试成绩和录用结果,人们形象地把“五公开”称为“玻璃房子里的竞争”。实行“凡进必考”,有力地遏制了机关进人上存在的不正之风,树立了党政机关选贤任能、公正廉洁的新形象。“凡进必考”已成为社会共识,赢得了民心,表现出了旺盛的生命力。考试录用制度的推行,开阔了机关选人视野,一大批素质好、年纪轻、学历高的优秀人才脱颖而出,为机关补充了新鲜血液,注入了新的活力。一些地区和部门对录用人员的跟踪调查表明,用人单位的满意率达98%。它建立了一种奋发向上的机制,鼓励、引导广大青少年认真学习、勇于实践、不断进取,促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。

2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过并于2006年1月1日起施行的《公务员法》中明确指出,公务员录用考试采取笔试和面试的方式,测试应试者的公共基础知识、专业知识水平,以及其他适应职位要求的一般素质和能力。公务员录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论、原理分析问题,解决问题的能力,文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。公务员录用考试也是一种综合考试,它采取资格审查、笔试、面试、体检、考核等多种方法,测试应试者的知识、能力水平,了解应试者的思想品德、实际表现等情况。公务员录用考试更是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。

公务员录用考试为每一个有志于当公务员的青年提供了竞争的舞台,广大青年参加公务员录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容、答题要领;二是要特别熟悉《行政职业能力测验》和《申论》试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧,并要进行模拟演练。

为了使广大青年有针对性地、高效率地做好应试准备,并在考试中稳操胜券,中国人事出版社组织国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心结合历年考试的实际情况编写了本套“中央国家机关公务员录用考试专用教材”,本套教材包括:《公共基础知识应试指导及模拟训练》(常识)、《行政职业能力测验应试指导及模拟训练》、《申论》、《公务员录用考试报考指南及面试技巧》、《公务员录用考试模拟考场》(六年真题·三套模拟)。

这套教材,认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的变化、内容分布、测试要点;总结了考试成功者应试准备的经验;研究了录用考试试题今后的测试方向。具有以下鲜明特点:

### ► 一是针对性

全书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍。

### ► 二是实践性

全书的作者很有经验,有的多年从事录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功



者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大青年读时会有逼真、实战的感觉。

### ► 三是系统性

这套复习用书针对录用考试的特点,从笔试的总体要求到《行政职业能力测验》、《申论》;从面试的结构到面试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

### ► 四是实用性

全书充分考虑到广大青年学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了全真模拟试卷,有利于应试者高效准备。这套书,特别是面试指南,对青年参加企业、事业单位的招聘考试和以后的竞争上岗也大有裨益。

中国特色的公务员考试录用制度,对于吸引优秀人才从事行政管理,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府将起到重要作用。

祝愿中国的公务员录用考试制度与时俱进,日臻完善!

衷心希望有志于成为公务员的广大青年,在录用考试竞争中脱颖而出,并勤于学习,努力实践,成为一名合格的、人民群众满意的公务员。

编者  
2006年10月



## 目 录

## 热点精炼

十六届六中全会专题 .....	(3)
构建社会主义和谐社会专题 .....	(7)
纪念建党 85 周年专题 .....	(12)
收入分配制度改革专题 .....	(25)
社会主义荣辱观专题 .....	(30)

## 申论基础过关专题

第一章 整体把握申论测试特点 .....	(41)
第一节 什么是申论 .....	(41)
第二节 申论测试的性质、特点和测评要素 .....	(41)
第三节 申论测试的试卷结构和主要环节 .....	(43)
第四节 申论应试的“四大禁忌” .....	(44)
第二章 归纳考点训练应试能力 .....	(46)
第一节 阅读理解能力 .....	(46)
第二节 策划设计能力 .....	(48)
第三节 论证表述能力 .....	(49)
第四节 语言表达能力 .....	(56)
第五节 解决问题能力 .....	(58)
第三章 深度透视总结高分技巧 .....	(60)
第一节 申论考试大纲解读 .....	(60)
第二节 申论复习备考的要点 .....	(63)
第四章 聚焦申论文体分类精讲 .....	(65)
第一节 议论文 .....	(65)
第二节 应用文 .....	(70)
第三节 说明文 .....	(77)
第五章 历年真题专家分类详解 .....	(82)
第一节 历年命题规律总结 .....	(82)
第二节 历年考试题材及命题趋势分析 .....	(84)

## 申论分类强化专题

专题一 行政职能 .....	(93)
行政职能的基本原理 .....	(93)
中国人民银行决定上调金融机构存贷款基准利率、进一步推进利率市场化 .....	(93)

宁夏银川市出租车停运风波凸显政府行业监管问题 .....	(96)
各地政府及时补偿禽流感疫区养殖户,促进农民增收 .....	(98)
“垃圾费”的尴尬 .....	(100)
全国各地农民工子女入学状况得到改善 .....	(102)
本章结论 .....	(104)
<b>专题二 行政体制</b> .....	(106)
行政体制的基本原理 .....	(106)
南京——走近服务型政府 .....	(106)
“一站式”行政许可服务中心——魅力天津新“王牌” .....	(110)
从“非典”、重庆井喷事故、密云踩踏事件到问责制 .....	(113)
浙江“市管县”体制的兴衰 .....	(115)
本章结论 .....	(118)
<b>专题三 行政组织</b> .....	(119)
行政组织的基本原理 .....	(119)
HS市撤销49个临时机构 .....	(119)
东王庄选举 .....	(121)
N煤矿的难题 .....	(123)
本章结论 .....	(126)
<b>专题四 行政领导</b> .....	(127)
行政领导的基本原理 .....	(127)
扭曲的权力观:李铁成的“卖官真言” .....	(128)
“市长热线”热人心 .....	(130)
本章结论 .....	(132)
<b>专题五 行政决策</b> .....	(133)
行政决策的基本原理 .....	(133)
艰难复杂的“三峡”论证工作 .....	(133)
应急决策与行政决策的事实性原则:面对一场即将发生的械斗 .....	(136)
行政决策中的可行性论证:垃圾处理场成了“垃圾” .....	(138)
行政决策中的民主化和价值合理性:北京动物园“迁”动人心 .....	(140)
本章结论 .....	(143)
<b>专题六 行政执行</b> .....	(144)
行政执行的基本原理 .....	(144)
紧急行政干预:西安市场价格突变异动带来的思考 .....	(145)
经济政策的执行:南平市地税系统有关税收优惠政策执行情况的调查 .....	(147)
行政强制执行:湖南嘉禾“株连九族”促拆迁,调查组已进行调查 .....	(149)
行政惩处:中国疾病预防控制中心主要责任人被予行政处分 .....	(152)
行政诱导:淮安市卫生监督所在思想教育等方面取得的成绩 .....	(154)
本章结论 .....	(156)
<b>专题七 人事行政</b> .....	(157)



人事行政的基本原理.....	(157)
人事录用:如此“择优录用”.....	(157)
人事规划:培养年轻中层骨干后备力量的波折与启示.....	(159)
人事选拔和任用:干部的选择和使用.....	(161)
人事的薪酬与激励:公务员加薪.....	(163)
人事考核与奖惩:干部考核应如何搞好.....	(165)
公务员调配应有的“规矩”.....	(167)
本章结论.....	(168)
<b>专题八 财务行政</b> .....	(169)
财务行政的基本原理.....	(169)
部门预算改革:湖北省武汉市经验.....	(169)
重庆市开创全国先河:追加预算要听证.....	(172)
河南省省直机关会议采购.....	(174)
山东临沂:政府采购智能化交通系统.....	(176)
本章结论.....	(178)
<b>专题九 机关管理</b> .....	(180)
机关管理的基本原理.....	(180)
上海浦东区人大会议管理信息系统.....	(180)
吉林省少年上访过程中暴毙,政府机关不闻不问.....	(182)
一次院庆活动.....	(183)
学校的大礼堂该不该出租.....	(184)
本章结论.....	(187)
<b>专题十 行政监督</b> .....	(189)
行政监督的基本原理.....	(189)
青海撤销一县政府违法行为.....	(189)
监察部、国土资源部查处陕西同至县政府土地使用违法问题.....	(191)
审计显神威 两“乡官”落马.....	(192)
粤人大代表对省环保局的质询案.....	(194)
中央国家机关高官首次出庭应诉行政案件.....	(196)
以行政法规助舆论监督——安徽实施新闻曝光案件追查.....	(198)
请人民群众监督评判 南京市政府从严治政.....	(200)
本章结论.....	(202)
<b>专题十一 行政法制</b> .....	(203)
行政法制的基本原理.....	(203)
全国首例:南京一公民告政府行政立法不作为.....	(203)
魏希伦不服阿拉山口动植物检疫局行政处罚案.....	(206)
深圳贤成大厦案.....	(208)
本章结论.....	(210)
<b>专题十二 行政方法</b> .....	(211)



行政方法的基本原理.....	(211)
《中华人民共和国土地管理法》的修改.....	(211)
收入再分配政策的运用——城镇中低收入者增加收入.....	(213)
天津市政府办公厅所实行的目标管理.....	(215)
北京市以中关村为龙头,全面带动电子政务建设 .....	(217)
本章结论.....	(218)
<b>专题十三 行政效率</b> .....	(220)
行政效率的基本原理.....	(220)
行政人员素质与行政效率.....	(221)
治理“文山会海”,提高行政效率——天津市严格控制会议的启示 .....	(224)
电子政务与行政效率.....	(225)
行政审批与行政效率.....	(228)
本章结论.....	(230)
<b>专题十四 行政文化</b> .....	(231)
行政文化的基本原理.....	(231)
我国行政文化的主旋律:建立行政法治文化 .....	(231)
行政文化的创新趋势:从政府本位到民众本位 .....	(234)
行政文化的新亮点:借鉴企业文化 .....	(236)
本章结论.....	(238)
<b>专题十五 行政道德</b> .....	(240)
行政道德的基本原理.....	(240)
行政道德责任是行政道德的核心内容.....	(240)
个体行政道德自律性.....	(242)
派出所所长充当赌场“保护伞”,每月收保护费数千元 .....	(245)
应急管理中的行政道德问题.....	(247)
本章结论.....	(249)
<b>专题十六 廉政建设</b> .....	(250)
廉政建设的基本原理.....	(250)
以德养廉:吉州区创新党风廉政宣传教育工作 .....	(250)
以制扶廉:淄博市周村区审计局加强党风廉政建设纪实 .....	(252)
以察促廉:贫困县出了个“三光书记” .....	(255)
以法致廉:反腐败初步实现“有法可依” .....	(258)
本章结论.....	(261)