

民國史料叢刊

113

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

閔政一年
第一次福建省統計手冊

 大象出版社

民國史料叢刊
113

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

閔政一年

第一次福建省統計手冊

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊/張研 孫燕京 主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890 × 1240 1/32

印張 18.625

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

福建省政府秘書處編譯室編

閩政一年

編 例

一、本書爲 劉主席主閫一年以來之施政實錄，其取材範圍，計自三十年九月起至三十一年十二月止，而以三十一年內之行政設施爲重要題材。

一、本書各篇文字，均係本府各廳處局會、各科室、暨所屬各機關主管人員，各就其事業部門，專題撰述，共爲文五十篇，都三十餘萬言。

一、本書文字內容，兼重理論與事實之敘述，力避空泛議論或機械式之報告文字，其有重複互見之處，均經編者加以釐訂，務求統一簡明爲主。

一、各篇文字編列次序，以屬於一般行政者居前，特殊事業次之，而以各項事業有聯繫性者，編列一起，以明系統。

一、本書原擬編印插圖及各種統計圖表，因印刷及時間關係，未克列入，只得俟之另編。

一、本書雖經詳細校對，錯誤之處，仍恐難免，幸希讀者是正。

中華民國三十一年十二月編者謹識

閩政一年目錄

樹立本省新政風	劉建緒(一)
本省三十一年度施政計劃的說明	張開璉(六)
本省的行政設計工作	林天蘭(一一)
本省三十一年度行政會議總檢討	高登艇(一五)
本省的基層政治建設	高登艇(二一)
本省縣財政制度的整理	嚴家淦(二九)
一年來本省行政人事的改進	張國鍵(三一)
本省縣長的甄拔任免與檢定	高登艇(四三)
本省省縣行政人員的訓練	韓聯和(四八)
一年來的幹部訓練	王原一(五〇)
一年來的本省交通建設	陸桂祥(六〇)
一年來本省郵運的整理	丘漢平(六八)
一年來的本省地政	林欽辰(七四)
一年來的本省糧政	林學淵(八二)
本省田賦征實第一年	嚴家淦(八六)
一年來本省教育的發展	鄭貞文(九一)
一年來的本省社會建設事業	鄭傑民(一〇九)
一年來的本省會計行政	林楨(一二七)

閩政一年目錄

二

本省公務統計方案概略	杜俊東(一二一)
本省衛生行政與保健工作	陸蔭襄(一二九)
三十一年度本省兵役會議的任務	汪復增(一三六)
一年來的徵補訓工作	汪復增(一三八)
一年來的本省保安工作與軍警訓練	黃珍吾(一四〇)
實施總動員與物資管制	陸桂祥(一四六)
合作事業與經濟動員	陳希誠(一五三)
一年來的本省省際貿易	費鴻年(一五六)
一年來的本省金融動態	嚴家淦(一五九)
一年來福建省銀行業務的開展	嚴家淦(一六四)
一年來的本省動員	何水德(一七〇)
一年來的本省新運工作	王深(一七五)
戰時生活勵進會的組織與任務	張開璉(一七九)
本省圖書工作第一年	周世輔(一八三)
本省出版事業概況	周世輔(一八六)
一年來本省之政治宣導工作	李山農(一九一)
三民主義青年團在福建	韓文溥(二〇三)
六年禁政的善後工作	高登艇(二一八)
閩海淪陷中及克復後的振濟工作	陳培銀(二二四)
太平洋戰爭發生後的本省救恤工作	陳培銀(二二八)

福州市政的展開·····	林有壬(二二〇)
本省工業建設近況·····	陸佳祥(二二七)
本省工業研究近訊·····	方 秉(二三五)
本省戰時農業建設·····	宋增榮(二四三)
本省農林公司設立之目的與任務·····	葉道淵(二四七)
推動冬耕運動的再躍進·····	宋增榮(二五二)
一年來福建省之農林研究·····	徐 鈔 林渭訪(二五七)
一年來本省動植物研究之新設施·····	林 銓(二六五)
一年來河田土壤保肥試驗工作·····	張木釘(二七一)
撲滅全省鼠疫的經過·····	陸 諒 陸 諒(二七九)
日融觀測之經過與收穫·····	石延漢(二八一)
戰時永安省會的新建設·····	陳德銘(二八八)
附錄：一年來本省大事日誌·····	(二九三)

樹立本省新的政風

劉建緒

總裁指示我們：「政治建設，決不是只建設好的法紀制度，可以成功；最根本，最要緊的，還是要我們軍民政教團警各界的幹部，本身能够健全，有高尚的人格，優越的智能和強毅的精神，能够真正爲一般部下和民衆的模範，盡到養民教民的責任」。這一段話，實在是最給我們從事政治建設者最寶貴的教訓。總裁因爲重視幹部的修養，故常常訓示我們如何做人，如何做事，把做人做事的道理，講得非常透澈。並且指示我們要把他手訂的黨員守則，軍人誡訓，新生活運動要義和國民精神總動員綱領，以及從政遺規等，切實研讀。這些都是我們應該身體力行的信條和實訓，我們必須從這種修養的工夫上，「篤實踐履」的去力行，方能鍛鍊成功我們所需要的優秀幹部，並樹立我們福建新的政風。

本人來閩之初，卽以平日感覺所得，提出「清慎勤實」四字，作爲我們的省訓，使大家能够集中注意，明確認識，並爲實踐。總裁一般訓示的要義。現在把我提出的「清慎勤實」四字，詳細的說明，解釋，希望本省全體公務人員，透澈瞭解，切實實行。

第一、先說「清」字。「清」就是清廉、清明、清正、清高的意思。我們從政的人，首先要能清心寡欲，立身廉介，潔己自好，才能明是非，辨利害，知己知彼，自愛愛人。這便是論語所謂「身中清」的意思。既能清廉、清明，才能公正處事，平正待人；最後才能蓋高尚的品格，達到清高的地位，故清廉、清明、清正、清高，是一貫的做到「清」字的必備條件。現在再分別的解釋一下：

怎樣才算清廉呢？具體的說：就是要不營私，不舞弊，絕賄賂，拒餽遺，崇節約，惜公帑。總理在心理建設裏面說過：「夫國之貧弱，必有一定之由也。而四大貧弱之原因我會無一焉。然則何爲而貧弱至是也？曰：官吏貪污，政治腐敗之爲害也。」故我們今日從政，欲除此害，就要清廉。消極的就要不營私，不舞弊，絕賄賂，拒餽遺；積極的就要崇節約，惜公帑。古人說：「萬分廉潔，只是小善，一點貪污，

便是大惡」。當此國家支出浩繁，財政困難的時候，我們更要體恤民艱，減輕人民的負擔，不爲物誘，不爲利惑。從前陸宣公說過：「夫貨賄上行，則賞罰之柄失；貪求下布，則廉恥之道喪」，故魏徵爲賄賂之始，而賄賂又爲貪污之源，都是「清廉」的莫大敵人。欲挽此弊，惟有積極的崇尚節約，愛惜公帑。總裁所提倡的節約運動，就是要我們更進一步由個人的節約擴充爲整個國家財力物力的節約。就個人說，要做到「儉以養廉」的程度；就國家說，便定要節省浪費，保持物力，廣開國家的財源。故節約的積極效用，即在促進生產，增厚國力。所以本人希望大家皆能刻苦自勵，節衣縮食，實行儉樸的生活，對公帑公物，力圖撙節，以期綜核名實，杜絕虛耗，造成清廉的風氣。

怎樣叫做清明呢？就是要能明辨事理，觀察幾微的意思。分言之，便是要明是非，明利害，明於知人，明於知事。做一個行政人員，對於是非得失，利害損益，以及待人接物處事之道，不可不明。因爲不明則愚，愚則不能通達事理，不免於利令智昏，思想錯誤，循至行動乖謬，陷於身敗名裂，爲公衆的罪人。以此行政，那能貫徹政令，實行主義，爲國家培養生機，爲人民增進福利呢？所以一個清明的公務員，必須明是非，辨利害，然後能知所取舍，知所去從。要知行政不外是用人辦事二端，做了一個幹部，便要明於知人，明於知事。不知人怎樣能够用人？不知事怎樣能够辦事？不知如何用人辦事，怎樣能成爲一個執行命令，貫徹政令的幹部？曾文正公說：「爲政之道，得人治事，二者並重」。又說：「能知人能曉事者，謂之君子；不知人不曉事者，則爲小人」，所以要做一个清明的優秀幹部，便必須能够明於知人，明於知事。進一步說，明於知事還不够，知人更要能够善任，知事要能辦理得當，那就非明於接下，明于賞罰不可。故行政而能够清明，必能知人善任，知事能爲。這便是「清明」二字具體的應用。

什麼叫做清正呢？清正就是公正，平正，嚴正，亦即易經所謂「剛健中正」的意思。要能嚴正律己，公正處事，平正待人，才能守正不阿，秉公無私。比如辦理兵役，如果能恪守三平原則，人民必樂於從征服役，毫無怨心。又如辦理稅捐，如果能公正無偏，人民必樂於捐輸，毫無難色。孔子說：「其身正，不令而行；其身不正，雖令不從」。實是千古不易的真理。但是一般人每每明於責人，昧於責己，所以孔子又說：「躬自厚而薄責於人」，就是要大家痛革怨己責人的積習，嚴格執行自省自勵的工夫。我們無論對上對下，都要存心清正，對上不妄事干求，對下不顧指氣使，要能够做到總裁所說的：「對上信仰，對下信任」。如此對人，方能得人；如此對事，方能成事。故能平正待人，必能獲得人心，得人助益。常見一般公務人員，以爲應付人事，最感困難，每每做事不通，即以人事複雜爲辭。其實對人對事，並無難處，只要自己的態度能够平正，人事關係，自可應付裕如，迎刃而解，何患事之難爲，人之難服呢？更何患一切政令不踐

至於所謂清高，乃是做到清廉，清明，清正以後的一種最高造詣。因為我們既能清廉立身，清明知事，清正對人，自然而然便能够養成高尚的品格，清白的節操。我們無論做人行政，都須抱着爲公眾服務的精神，以國家民族的利益爲前提，要能犧牲小我，完成大我，認爲個人的利害得失，就是國家民族的利害得失。現當抗戰時期，民族生命懸於旦夕，最要養成人人有高潔的氣度，清冽的操守，才能「見義勇爲」「舍生取義」。這便是總裁所講的「慷慨慨慨的犧牲」「轟轟烈烈的奮鬥」的精神，值得我們今日特別提倡的。要知我們今日所講的「清高」，絕不是過去所謂清閒高逸，只求「獨善其身」，不重「兼善天下」的意思。而要從清廉自守做起，加上清明清正，達到真正清高的地位。像這樣的做到清廉，清明，清正，清高，才算是完成了一個「清」字。

第二、再說「慎」字。「慎」就是謹慎，敬慎，戒慎的意思，分言之，便是要慎思，慎言，慎行。「諸葛一生唯謹慎」，這便是他成功的要訣。論語所云：「君子慎其獨也」，就是說一個人雖當獨居，亦須謹慎守道，才能寡尤寡悔。至於對人處事，更須戒慎恐懼，小心持重，不躁進，不浮動，不苟且，不敷衍，無論思想，言語，行動，皆當守一「慎」字。故須慎思，慎言，慎行，做到「慎獨」的工夫。

怎麼說須慎思，慎言，慎行呢？凡屬一言一動，俱源於思想之一念。此一念便是言語行爲的出發點，偶一不慎，即可招致尤悔。中庸說：「博學之，審問之，慎思之，明辨之，篤行之」。這五層工夫，很有次第。因為思想須根據事實，不可憑空幻想，故慎思必先從博學審問做起。而要經過慎思的一層工夫，才能明辨，篤行。所以一切事理的發明與實行，都以慎思爲中心樞紐。倘若不能慎思，徒然博學審問，亦不能有所理解，尤其辨不能明，行不能篤。這便是慎思的要義。其次說到慎言慎行。孔子說：「多聞闕疑，慎言其餘則寡尤；多聞闕殆，慎行其餘則寡悔」。這便是說一個人所聞所見原屬有限，此外多少事物，都陷於不聞不見之中，故必須慎言慎行，才能寡尤寡悔。我們公務人員，爲國家執行政令，尤其要謹慎將事，不可輕於言行。古人所謂「爲政不在多言」「三思而後行」，就是謹言慎行的意思。我們對於法令政令，絕不可任意曲解，隨便執行。有些公務人員，常常不免有知法犯法的毛病，就是因爲平常對於法令政令，不曾細心體會，只是隨便說明，胡亂引用，循至自己觸犯法典，還昧於不知，這真是不慎之至。現在抗戰期中，法令特別紛繁，有許多要政，在執行公務的人員，非言不可，非行不可的，偶一不慎，不特自己吃盡苦頭，還不能將事做通，並須自撻咎戾，受到奉行不力的責備，甚至因

爲關係國家命令的推行，發生相反的效果，弄得身敗名裂，一事無成。尤其影響國家行政的效率，本來是一種很好的法令，爲人民造福利的，倒引起人民的反感，使國家蒙受莫大的禍害。這便是由於公務人員不能慎思，慎言，慎行的毛病，必須澈底改正的。所以希望大家以後從政，要能够謹慎持重，戒懼警惕，對於所要辦的事業，必須仔細考慮一番，研究實行的方法，確立周密的計畫，然後發佈命令，見諸實行，那末，一種法令，既不致朝令夕改，半途而廢，並可以做到「勞而不怨，惠而不費」的地步。那就是最精明能幹的公務員，是能够切實做到一個「慎」字的幹部人才了。

第三、說到「勤」字，勤就是勤勞，勤勉，勤奮的意思。亦即總裁所講的「力行主義」的道理。易經上說：「天行健，君子以自強不息」。中庸說：「至誠無息，不息則久」。故勤字的引申意義，便是勞動和奮勉。所謂「勤則有功」「勤能補拙」，就是勤字的效果。如就我們從政來說，便須勤求民隱，勤察民情，勤於治理，勤於學習，這便是勤字的應用。

爲甚麼說要勤求民隱，勤察民情呢？因爲公務員的責任，在爲人民興利除弊，使人民得以安居樂業。所以我們要時刻設身處地，爲人民着想，言人民之所欲言，行人民之所欲舉。最忌的是上下隔膜，下情不能上達，一切行政設施，不能適合民情，切中時要。管子說：「政之所興，在順民心，政之所廢，在逆民心」。曾文正公亦說：「爲官必須日夜勤勤，心力交瘁，視民事如家事」。這是何等愛民的心情，何等恤民的態度？故凡屬從政的人，能够微服出行，深入民間，勤求訪問，必能體察民情民隱，施諸行政，出人民於水深火熱之中。俗云：「做官莫如百姓親」，要求得民心，必須親百姓，體庶民。這真是從政人員的本務，絕不是阿民所好，曲順民心的企圖，諛諂說來，正是樹立政聲，尊重名器，推行法令的先決條件。

再說，爲甚麼要勤於治理，勤於學習呢？我們既然做了公務員，爲人民的公僕，便該克盡厥職，勤求治理，並須不斷的講求治理的方法，研究行事的步驟。論語所謂，「仕而優則學，學而優則仕」，便是一面學習，一面從政的意思。我們既是管理衆人的事，就當時刻的惕勵震動，不稍懈怠，要時時警惕自己，策勵自己，不斷的檢討工作，體驗工作；對於行政技術，力求改進，利用工作競賽的方式，以增進行政的效率。推而言之，便要養成蓬蓬勃勃的朝氣，促進奮發有爲的精神，來爲公務勞動，爲羣衆服役。本來人生以服務爲目的，服務而不能勤勞，而不能日求精進，便等於浪費時間，徒耗人力和物力，這於國家的損失實在很大。惟其如此，所以我們公務人員，必須注意勤勞、勤勉、勤奮，在整個的「勤」字上用工夫，才算是一個有作爲的公務員。

第四、最後說到一個「實」字。本來從前季文公說過，「當官三事，曰清慎勤，而清居首：不清則慎謂畏人，勤謂爲己，不謂之慎動也」。故能清而又能慎能勤，便是居官爲政的要道。但是本人覺得能清，能慎，能勤還嫌不够，必須能實際做到清慎勤三字，方可說是眞清，眞慎，眞勤。所以我更擇出一個「實」字，作爲做到清慎勤的眞實表現。甚麼叫做「實」？實就是切實，篤實，忠實，誠實的意思。分別說來，就是要實事求是，實地試驗，在「篤實踐履」上做實際的工夫。

爲甚麼要注重實事求是，實地試驗呢？因爲過去一般公務人員犯的最大的毛病，即在不實。貌似清廉而實則貪污，貌似清高而實則卑下，貌似謹慎而實則優柔寡斷，輕舉妄動，貌似勤奮而實則因循苟且，不落後際，凡此都是不切實際虛偽欺騙的毛病。所以我們要以實事求是的精神，實地試驗的態度，努力實幹、苦幹、硬幹、快幹。無論對己，對人，對事，都要求實求是。要能實心對己，已無不立；實心對人，人無不動；實心對事，事無不成；實心報國，國無不興。因爲不實的害處最大：不實則虛，虛則妄；不實則偽，偽則詐；不實則逆，逆則敗。胡文忠公說：「實則視民事如己事，而休戚相關，自能請求保持」。曾文正公亦說：「今日而言治術，則莫若綜核名實；今日而言學術，則莫如篤篤實踐履之士」。所以我們今日的行政人員，必須深切的做到一個實字，凡屬事情不合實際的，或貌似是而非的，必須實地的經驗考察，要從經驗事實中獲得教訓，作爲改絃更張的根本，必如是，才能做成功爲一個篤實踐履之士，而堪稱爲一個實實在在的行政人員。引申說來，這便是忠，便是誠。古云：「盡己之謂忠」，要能盡其中心，才能爲實不欺，表裏如一。而能忠必能誠，所謂「誠者成也」，「不誠無物」，就是說，凡事先有誠心，才能成己成物。這便是「實」字的最大效用和價值。

以上把我們的省訓「清慎勤實」四字，詳細的解釋一番，希望大家切實體會、認識，並加以推廣應用，給進修養，進而樹立本省新的政風，這是我竭誠期望於大家的。最後，我更將清慎勤實四字，作爲聯貫的意義總結的提出一句說明，就是：「清以存心，慎以處事，勤以勸民，實以報國」。因爲存心能清，處事必慎，再能勸民以勤，才能報國以實，而達到最後的成功。

（節錄三十一年二月十四日在省訓練團七週年紀念會訓詞）

本省三十一年度施政計劃的說明

張開璉

本省曾經訂定卅一年度施政方針及施政計劃綱要，頒布施行。關於這項方針和計劃，省政府副主席曾有兩篇重要演詞，一是去年十一月對本省臨時參議會第五次大會講的「福建省三十一年度施政方針之說明」，一是今年三月對全省行政會議講的「施政講話」。在這兩篇訓詞中，主席曾把本省施政方針和施政計劃的重點，明白的指示出來。主席說過：「本省卅一年度的施政方針，基本上是秉承國父遺教，總裁訓示，遵循中央法令，依照抗戰建國綱領，並參酌地方實際情形來擬定的，計劃的總目標，在建設三民主義的新福建，協助抗戰建國的成功。爲了要實現這個總目標，第一要加強訓政，推行自治，鞏固基層政治建設的基礎；第二要開闢富源，增加生產，鞏固國民經濟建設的基礎；第三要普及教育，研究學術，鞏固社會文化建設的基礎」。

從主席這段訓示，可知本省施政的總目標，即在建設三民主義的新福建，而建設的部門，則分政治建設，經濟建設，文化建設，此外更有軍事建設；從這政治、經濟、文化、軍事四大部門，更擬具詳細實施項目，合起來便是本省卅一年度施政的整個計劃。

在未分別說明這四大建設的計劃內容以前，有一個重點須首先加以認識的，就是自從中央頒行新縣制並改革中央和地方財政系統以來，今後施政的重心，即在於縣的自治單位，省政府不過立於指導監督的地位而已。因此，一切行政的措施，皆應以鞏固基層建設，發展縣的自治單位爲一切工作的中心。而欲增高行政效率，貫徹施政方針，實現行政計劃，更必須發揮行政三聯制的精神。因爲行政三聯制，是總裁對於全國行政計劃改革的偉大發明，其主要精神，在於先有縝密的設計，然後切實遵照計劃執行，再於執行後加以嚴密的考核。務使設計，執行與考核，表現密切的聯繫作用。所以，本省今後施政，一方面應以建立縣自治單位的基層政治爲工作的中心，一方面則應以