

民國史料叢刊
300

張研 孫燕京 主編

政治・抗日戰爭

抗戰四年 一二一

四年來軍隊政治工作的演進

孟憲章

革命軍的政治教育，是與軍事教育同等重要的。軍事教育，武裝官兵的身體；政治教育，武裝官兵的頭腦。軍隊是負戰鬥技術的責任，為軍隊的驅殼，而政治教育責任的政治工作人員，是負戰鬥精神的責任，才是軍隊的靈魂。委員長說：「在軍隊精神素質之低下，獎金對軍隊的政治工作政治訓練，做得怎麼樣？而軍隊的力量，根本即是從精神中發生出來的。所以現在可以講，任何國家軍隊的優劣，勝和敗，都是決于官兵的精神，而官兵的精神，又決于軍隊的政治訓練。那一個軍隊的政治

訓練優勝，那一個就可得到最後的勝利。」又說：「要對全國軍隊施行嚴密的政治訓練，使一般官兵，能夠人人精神奮發，奮發精神，遵守紀律，服從命令，求達到救國救民，革命天職，同時還要使軍隊中必須開關民衆，感化民衆，使民衆有軍隊之爲一般民衆，才能達到目的，切實軍隊合衆，以能訓練民衆，共對外侮，軍中應有基礎，自第一。軍中政治工作的需要，可以見一斑了。

軍隊政治工作，自北伐戰爭，自各處進行於北伐戰爭。當時政治工作人員，吃苦耐勞，犧牲奮鬥的精神，曾在革命史上寫下了輝光燦爛的一頁。北伐完成以後，軍隊政治職權，逐漸縮小，其表現上亦達遠較北伐時期爲遲。神聖的民族抗日自衛戰爭一開始，全國輿論界，就開聲喊出下面口號，要求恢復北伐時代的政治工作，重新獨立軍隊政治工作；同時並廣泛號召知識青年，加入軍隊，以便積極訓練全國軍。發揚奮鬥精神，增強戰鬥能力，激發其殺敵情緒，堅定其必勝信心，以爭取最後勝利之勝利。政府及領袖對於此點當然極力更爲重視，軍事委員會政治部的成立，以及政治工作之逐漸擴大開展，就是一個最具體的說明。

分爲三個階段來敘述：

當抗戰初開始半年，政府集中全力，以應付勢焰披猖的日寇，全國百餘萬大軍，也分在華北華東各前線，與敵殊死的搏鬥。當時實業餘暇，顧及政訓工作的整頓。及由南京轉進至武漢後，軍事稍稱穩定，軍委會遂于二十七年二月明令成立總政治部。除撥編接收原軍委會政訓處職權外，並包括了軍委會第六部的一部及訓練總監部的國民軍事教育處的業務。三月十五日，國民政府軍事委員會政訓令規定：「第一條，國民政府軍事委員會，爲提高革命軍人精神，統一全國意志，集中一切力量，在一個主義，一個政府，一個統帥之下，鞏固革命陣容，完成革命使命，特于陸海空軍各部隊，各軍事學校，設置各級政治部主任，及團指導員，各軍醫院派遣監理員。（現改稱政訓員）」五月廿二日，國民政府軍事委員會政治部組織條例頒佈，其第四條規定：「政治部之職責如左：一、關於陸海空軍之政治訓練事項；二、關於國民軍訓

民衆組織及戰地服務事項；三、關於宣傳及政治情報事項。」于是任北伐

以後，曾經一度，我國軍隊政訓工作，遂復進入一個發展時期。

總政治部成立後，首當其衝於下層機關之加強。通令各部隊一律設置政治部或政治處，并擴大其組織，並設各戰區司令部、政治部，以加強作戰力量，並助地方政府，處理軍民關係。軍隊監理員官，亦一律成立，以期藉病官兵的政治訓練與精神教育。並改進其生活。從普通建設連帶指導員一節，因大批幹部既一時不能訓練完竣，而經費也成了極大的問題，故雖有明令規定，尚未實際成立。因此時期之軍隊政訓機構，僅能設到師政治部，最多只能設到團指導員爲止，一團官兵有千餘人，在實施教育方面，當然難望有偉大效果。總政治部爲解決這個大批幹部問題，乃先後成立四個規模的戰時工作幹部訓練團，一方招收失業失學青年，一方抽調舊有工作人員，予以短期政治訓練，以便派充下級幹部。

上海南京接續失陷以後，僑兵

民，集中武漢，軍心民氣都會受重大影響。當時最緊要的工作，就在如何鼓舞士氣，安定人心。委員長曾提出「國難日迫」、「官兵士氣」，軍隊民主化，軍政會化，社會軍政化，官兵同甘苦，共患難，以振奮已窮乏之士氣。這兩句是使軍隊與民衆打成一片，達到「人人當兵，人人當武」的目的。政工人員就利用這個口號，從事于鼓舞士氣與安定人心的工作。一、委員長曾指出政工幹部裏的兩個根本原因，一在政工人員，滿着與帶兵官對立的心態，要這部隊兩個重心。他不愛護補助軍官，而要防止隔離軍官，當然就辦事不通，工作無效。一在和帶兵官敷衍勾結，流合污，只求苟且偷安，保全自己地位。結果當然是不敵部隊的先生，而做官兵的奴隸。自從抗戰以後，在傾軋割切排斥之下，不少政工人員，已經徹底了解其本身所處地位，刻苦砥礪，誠懇謙和，以行動感化官兵，且有不少青年，戰時跑在官兵前面，

退時走在官兵後面，因而造成了不少可歌可泣的壯蹟。一般的說：抗戰以後，在許多部隊中，已從官兵對政工人員輕視仇視到重視，從軍政對立，到軍政合一，政工人員的地位，已比較前提高了。

戰前一般軍隊政治教育方式，不過是一週作一二次精神講話，此種教育方式，很不易為官兵接受，且不能深入。戰後已經轉變為有計劃的政治課，戰時課，小組會，個別談話，各種競賽，晚會等各種方式的活潑運用，並利用戲劇、歌詠、國畫、各種宣傳教育工具，以啓發官兵學習興趣，提高官兵對政治認識與發揮官兵的自覺性，自動性。

要爭取最後勝利，獲得俘虜，瓦解敵偽軍，擴大敵國內部崩潰反戰運動，也是一項很重要的工作。自從總政治部成立後，即頒布優待俘虜條例，印發許多對敵宣傳文件，在各級政治部，亦有專人負責對敵工作，有幾個戰區，且設置有對敵宣傳委員會。同時總部又派有大批留日學生到各部隊中去，從事該項工作，訓練士兵

對敵喊話，對敵工作，可說是已奠下了一個基礎了。

三

二十七年十月，武漢會戰以後，十一月二十五日，愛國長年海綠私集最高軍政會議，對於國防新的決定，對於戰區有新的劃分，對於軍隊的重建，也有一個很大的。影響以全國軍隊的三分之一，扼守要點，固敵前進，三分之一，深入敵後，三分之一，調到後方訓練。軍會議決對於我方缺點，指示甚詳，并手訂抗戰綱要，一提高士氣，收攬人心，發揚時力，撫養傷病，實施訓練，與第二期抗戰綱要，（政治重於軍事，民衆重於士兵，精神重於物質，訓練重於作戰，游擊戰重於正規戰，宣傳重於作戰，規律重於一切，命令重於生命，行動重於理論，建設創造重於戰爭等二十條）等六項手諭。爲貫徹使敵人後方變爲我們前方的這個決定計，軍委會特在原有戰區之外，增設東海冀察兩戰區，並設立黨政委員會，專門處理敵後戰區領導工作。又于桂林天水

設兩行營，秉承最高統帥指示，以重分區獨立指揮作戰重心。接着二十八年一月，五中全會開會，對於黨政大計，更有許多重要決定，如成立最高國防委員會，使黨政軍三方，在最高統帥直接指導下，分工合作，以收事半功倍之效。起草改革黨政具體方案，由黨務改進，以鞏固政治，配合軍事的進展，領袖並特別提示提高黨德，喚醒黨魂，與革固黨素三點，總政治部爲研究如何執行五中全會並商會諸，于政訓工作之指示與決定，政訓部大部原定工作計劃，及組織機構，人事整理，在實施行之結果，以政訓部法起見，特于同年二月一日至十三日，在重慶召集高級政工人員，舉行會議，綜合報告提案之內容，審查討論之結果，並融合各長官之訓示，決定改組計劃，其要點如下：

（一）調整機構，爲求適應與指揮之靈活，執行與合作之便利，總部組織，改爲總廳科三級，取消處股，所屬各級單位，劃定戰區政治部，後方勤務部政治部等，爲中間實級，戰區政治部與師政治部間之單位，爲中

分前、中、後三級，授予其轄區內各部隊政訓機關及工作團隊，有指揮管理之權。中間虛級，僅負逐級指導監督之責。

(2) 樹立軍心 爲發揮黨團作用，樹立政工軍心，特建議在最近期間，普遍設立軍隊特別黨部，以部隊長或各級政治部主任任特派員，以主任以下政工人員任書記及以次職。

(3) 健全人事 充實政治部組織，在戰區作戰部隊設政治部，在後方精銳部隊設指導員，在戰地有運動戰部隊設指導員，並設政治隊，裁併戰幹團分組訓練組數，由各戰區政治部辦理臨時訓練班，普遍吸收青年及各類人才，加以訓練。

(4) 明定工作方針 爲使每一政工人員，均明瞭政工任務，規定基本工作方針如左：

一、對軍隊工作方針：(1) 鞏固紀律，即(一)實行上級命令，(二)鞏固部隊長官威信，(三)不擾民不拉夫，(四)對民衆有禮貌，(五)愛護士兵兼及使用之畜牲。(2)

解決士兵痛苦，(3) 提高士氣。(4) 實施一般政治文化教育。

二、對醫院工作方針：(1) 立法解決傷病官兵困難，消除其痛苦。(2) 感化傷病官兵，使傷病官兵不致潰爛，殘廢者應能保持其榮譽。

(3) 宣傳要求其統一齊心，三、對民衆工作方針(1) 發動後方民衆動員生產，戰區民衆動員參戰，戰地民衆動員自衛自衛自衛。(2) 發動民衆捐輸財力物力。(3) 發動民衆組織民衆救護軍服務。(4) 指

導民衆養成敬愛抗戰官兵習慣。(5) 收養難民，救濟難民，訓練難民，使用難民。(6) 提倡民族精神，與國民體育。(7) 防止漢奸，糾正不正確思想。四、對學生工作方針：(1) 對軍事學校學生，使能認識政治、注重精神。(2) 對普通學校學生，使其精神、體格、生活、行動一

律軍事化。五、對敵僑工作方針：(1) 動搖敵軍士氣，使由厭戰而反戰。(2) 揭出敵國內部矛盾，擾亂敵國社會秩序。(3) 破壞敵人在戰地

4) 瓦解偽軍及偽軍，並使其反正。(5) 引起台僑人民對敵同情，進而反抗敵國。(6) 優待俘虜，訓練俘虜。

根據上述政訓計劃，及配合各方工作，軍隊政訓工作在此時期約有下之開展：

1. 二十八至三月十二日。總整頓軍隊，發動民衆運動，是「一國」之至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，黨義至上，力量集中，「三大共」之目標，並規定國民月會辦法，與國民公約十二條。總政治部於同月，頒布各級政工人員推行國民精神總動員工作方針，規定部隊中每月均應訂定有關動員訓練之中心工作，預定實施進度，並於紀念週，集團訓練，升旗，小組討論，座談會中，採用爲中心題材。

2. 根據同年六月二十九日，第五屆中常會議通過軍隊黨員小組會議辦法，重新展開軍隊中之黨務活動。

3. 根據同年八月十五日軍委會核准軍民合作站設立辦法，令各級政治

部，在各戰區所轄範圍內各縣，以鄉或聯保為單位，各設立軍民合作站一處，內分開導、徵優、販賣、籌導、救護、茶水六組，以期軍民協力，改進後方工作，增強抗戰士氣。此外，注意在各地宣傳推行軍民合作公約。

4. 總動員二十九年三月十二日國民精神總動員一週年紀念日，總裁所倡導之工作競賽運動，總部頒布各級政工人員推行工作競賽須知，規定部隊工作競賽運動，應由黨部指導，政治部奉推動，競賽項目，有工作、生活、戰績、紀律、技術、識字、防止逃亡、衛生等競賽八種。

5. 戰前即已開始之新生活運動，特務服務運動，國民經濟建設運動，依據為軍政政訓工作項目之一。

6. 組織抗戰宣傳宣傳隊十四隊，以每一戰區分兩一兩二隊為原則對戰地軍民，實施戲劇、歌詠、文字、圖畫、各項宣傳，及其他慰勞服務等事項。

7. 除重慶桂林兩播報外，在每一戰區均設立一陣中日報，每一軍均配屬一播報簡報班，在每一政工小

單位，均出一度報，擴大文字宣傳。

8. 為實施敵宣傳工作起見，在南嶽會議之後，桂林行營政治部，即遵照決議，創辦了一個大規模的簡易日語訓練班，重慶天水及各級政治部相繼仿效設立，以加強對敵宣傳人才。

四

二期抗戰開始後，因交通之困難，物資之艱缺，軍隊政治工作，自不能不相當受其影響。二十九年冬，陳部長因專負戰區責任，只辭政治部部長兼職，軍委會特命張部長繼任。政訓工作遂以此為契機，展開一劃時代之改革。總部為一掃清政工之積習，挽回其頹勢，恢復其功用一起見，特于改組之初，擬訂政治部工作綱領，從制度、人事、訓練、宣傳、經理諸方面，予以適宜之革新與改進。其重要者，為（一）在制度方面：（1）根據業務重於事務之原則，作合理之調整與適當之壓縮。（2）充實師指導員室，（師政治部曾一度設立軍

政治部改為師指導員室，現又恢復為師政治部）之組織，俾加強督導作用。（3）分別增設指導員，以軍級出身或優秀之連排長充任之。（4）建立督導制度，規定部長、副部長、每季輪流出外巡迴督導一次，戰區政治部主任三個月一次，軍級政治部主任至少二月一次，必要時並派副官巡迴督導團。（二）在人事方面：（1）為期軍事與政工打成一片起見，此後軍官出身之政工人員，應與部隊機關之軍官互為調任。（2）各級政工主管，以軍官充任為主，其副官職人員，分別以文職人員充實之。（3）政工人員任用，以簡、精、廉、重為原則，其職務，或其所管轄之業務，但末等二年不得轉任（調動）。（三）在訓練方面：（1）建立兩級訓練系統，即由中央訓練團設立高級政工人員訓練班，由訓高設幹部及中級政工官，各戰區附近各中央軍校分校，設立政工訓練班，訓練中下級幹部。（2）加強各軍事學校之政治訓練，獨立國民兵之政治訓練，並改進游擊隊及陸軍醫院之政治訓練。（三）統

撤職幹團，併入中央軍校及分校。(4) 編印各級政工訓練教材。(四) 在宣傳方面：(1) 整理并充實各戰區及軍師之陣中日報與播講簡報，發展并改進各地之青年書店。(2) 調整并充實本部及各級之宣傳刊物，宣傳國隊及其他宣傳機構。

根據上述政工綱領，確定三十年度工作計劃，其主要者有如下列：

一、關於組織方面：(1) 爲糾正過去政工單位組織龐雜計，特按實際需要，依其事務之繁簡，隸屬之關係，與管轄範圍之大小，定其編制之等級。(2) 裁撤各集團軍總司令部政治特派員辦公室。(3) 恢復師政治部，撤銷軍政治部。(4) 分三期完成全國各部隊之連指導員。(5) 普設游擊隊政工機構。(6) 繼續設置各省國民兵團政治指導員室。(7) 充實休養院政訓室。(8) 原設抗敵藝術宣傳隊改編爲抗敵演劇宣傳隊，並將十四隊縮減爲十隊，及機動隊一隊，配屬各戰區工作。(9) 充實中國電影製片廠。(10) 整理青年印刷所，及西安桂林兩分所外，并採取分地

印刷發行辦法，(以洛陽上饒柳州蘭州長沙爲中心)，並協助各戰區印刷事業，以減少宣傳品印發之困難，並擬在各地增設青年書店分店，以謀前方文化食糧之充足。(11) 籌劃敵秘密發行站。

二、關於訓練方面：(1) 就中央訓練團，附設高級政工人員訓練班。(2) 委託軍分校舉辦中下級政工人員訓練班。(3) 舉辦政工團長班。(4) 舉辦各戰區游擊隊政訓班。(5) 完成國民兵團政訓幹部訓練。(6) 舉辦通訊人員訓練班。(7) 繼續辦理特種技術人員訓練，如對敵宣傳人員及音樂人員之訓練等。

三、關於部隊政訓業務方面：(1) 實施軍官與政工人員互調服務辦法，(2) 厲行視導，於戰區政治部增設視導人員，巡迴視察。(以每一集團軍或三個軍或二十個師院政工單位派一員爲原則)(3) 編印官兵及政工人員自修用之教材及讀物。

四、關於軍事學校政訓業務方面：(1) 普遍實施政訓合一之教育，(2) 加強政治教育，確定政訓基

本課目。(3) 統一政訓教材，(4) 厲行視導。

五、關於宣傳業務方面：(1) 指導并考核各級單位宣傳工作。(2) 各級新聞機構之配置與充實，除原有重慶播講報社，及桂林分社外，並在西安設立分社，每一戰區指定辦一陣中日報，每一軍配設一播講簡報班。(3) 中國電影製片廠，應以拍攝戰地影片爲主要工作，電影放映隊所屬各隊，應平均配屬各戰區。(4) 策進對敵宣傳，繼續舉辦對敵廣播工作與陣地廣播工作。(5) 編纂革命叢書及各種小冊，調製一般定期刊物與藝術圖書刊物。

此外，復根據政工綱領，編布三十年度部隊政訓中心工作實施綱領，其主要原則，有(一) 以黨爲基礎，運用黨的機構，以推進全部業務。(二) 作戰部隊之政工人員，以參加作戰，協助作戰，整備部隊之政工人員，以加強政治教育，防止逃亡，爲展開工作之基本任務。其實施綱領，約爲一、以政治講堂，小組討論，充實中山室等，以提高部隊戰鬥情緒，加

動作戰精神。二、以普設並加強軍民合作站，切實推行軍民合作公約，各連設立民運工作隊，辦理民衆組織工作，進行兵役調查，兵役宣傳，家庭訪問，以加強軍民合作與民衆訓練。三、以各軍政治部組織並立日學訓練班，各團營設日語簡易訓練班，各連組織成立對敵工作隊，應待並訓練停戰，以擴大對敵工作。四、以振刷精神，嚴肅生活，確立工作標準，加強自修，以增進政工人員之自我訓練。

除上述各種計劃時期的改革外，總部並頒布前方部隊，後方機關部隊，

遊擊區部隊，補充兵四種政治工作實施綱領，醫院政訓工作實施綱領，政工人員工作原則與方法，均有詳細之指示。及自決定並頒布立憲指導員後，總局又製訂指導員工作綱領，對於遠指導員平時，行軍時，戰時各項工作，亦均有具體之規定。委員長說：「今後抗戰成敗，完全繫乎政治工作成績之有無。」又說：「以後政訓工作的精神，必須徹底改革，切實振作，變被動爲主動，變消極爲積極，變呆板爲自動，然後我們的工作，才能發揮實際的功效。」我全國三萬

餘政工同志，自抗戰以來，努力疆場，英勇犧牲，早已在自己崗位上，盡其應盡之責任。祇因人事業務配合之未盡周全。分工合作之未盡精確，致缺點仍多，功效未彰。經此一番之重大改革，再加以張部長與各級政工同志，隨時之嚴重，念責任之重大，本一字必求實際之精神，抱片刻不容怠忽之決心，當必能使政治工作於最短期間，呈現其嶄新之態度，以達到其鞏固革命陣容，樹立建軍基礎，打倒殘暴倭寇，爭取國家自由之歷史的使命。

現在一般政工人員的工作活動，幾乎完全被動的！換言之都是消極的拘束於法令；而不能靈活運用自動積極的發揮政訓工作的效力！今後我們要使政訓工作能真正推行發揚，此一缺點，必須切實設法補救纔好！要知道：現代無論那一個國家革命起國的時候，一定要政工人員能克盡職責，政訓工作能積極推進，然後軍隊作戰才可以勝利，這國大業才可以事半功倍完成！

——蔣委員長訓詞——

四年來對國際宣傳之檢討

盧紹武

國際宣傳在戰爭中是一個很重要的任務，因為在現時代之世界，國際關係之諸般複雜，已經達到最高峯。單就一國對一國的戰爭，已如昨日之黃花，隨着時代的演變而成為過去。國際間在互無關係之中，造成許多壁壘，拉成不同的戰線。這些壁壘和戰線，固然由於各國間利害之衝突和處境之不同；但是在時局和國際的時機，他們都大肆宣傳。十分之五六的時間，都消耗在這項工作上。因為宣傳工作是一切工作的開端，不論那一種主張，那一種思想，那一種行動，或者那一種運動，如果要爭取多數國民的同情，擁護和參加，都必須經過宣傳。宣傳者一定要用種種方式和方法，使被宣傳者深刻的瞭解與認識自身利益和國際關係之重要，使他們於燃了「隔岸觀火」的態度。這樣一來，宣傳者不但在本方面增加了兵力軍，同時也會使敵人減少了攻擊的力量。

近幾年來大規模抗戰的時期，加強對國際的宣傳尤其重要。最後勝利之巨大的工作。因為我們的抗戰不僅是維持民族生命之戰，同時也是保持世界和平，和維護人類正義的反侵略之戰。我們必須取得世界人士之同情，和國際

間實際的援助。才能增強抗戰的力量；使敵寇孤立無援，陷入更深的泥淖中。

第二回抗戰開始以後，我們對國際的宣傳工作有了初步的成功。這個時期一開始，總動員委員會國際宣傳工作人員曰：「宣傳實於作戰」，尤其是對國際宣傳特別注重。政府及私人，對於國際宣傳之力量，更有深刻的認識。中間雖以工業技術方面條件之不完備，未能造成良好之效果；雖然告罄者，就是我們已經得到國際間同情，同時我們的國際地位也一天一天地提高起來。但是無論在各方面需要改進的地方，也還不少。因以管見所及，謹向從事於國際宣傳的同志們，略獻數語之宜。

就內容方面來講，國際宣傳主要的任務應當是：

- (一) 具體的闡明我國神聖抗戰之意義。
- (二) 揭發敵寇侵略我國領土及奴役世界之野心。
- (三) 說明暴敵侵略以永危害列強在遠東之利益，及破壞世界和平之策略。

(四) 揭露敵人之暴行及對外偷生生命財產之危害。

(五) 宣佈敵人在淪陷區利用奸細製造偽組織之罪惡，

(六)報告各戰場敵軍進攻之路線及我軍反攻之實現。

(七)具體的報告我軍勝利的消息，將士英勇殺敵，可歌可泣的故事。

(八)不斷地申述我國抗戰到底的決心。

(九)報告我國抗戰中，軍事、政治、及社會各方面進步之實況。

(十)痛斥敵寇造謠之無恥。

(十一)用事實證明敵寇對國際間之無恥的詭騙。

(十二)闡揚我國抗戰及維持世界和平之一貫的外交政策。

以上所舉各項，在大體上我們已經做到，還需要討論的地方也還很多。譬如我們向國外報告我軍勝利的消息，總嫌廣泛而不具體。我們除了一般的勝利的消息傳播於國外，還有特殊的事實，我們應當把一個軍事接點單獨表示出來，使各國人士對我勝利的事跡發生最深刻的印象。台兒莊的勝利和湘北大捷，都夠得長久存在於外人腦海中而不磨滅者，就是這個原因。至於游擊戰方面的消息，當然是應該盡量宣傳，不過不應超過正規戰的宣傳。因為現在我正規軍實力較前更為雄厚，在各戰場都給予敵人以最大的打擊。如果我們一般的宣傳游擊戰而忽視了正規戰，外國人腦子裏會發生莫明其妙的錯覺。有的時候，一般不明軍事的外國人會把游擊戰 (Guerrilla War)，當作不關緊要的戰爭，會把游擊隊員 (Guerrillas) 當作烏合之衆。同時，關於我英勇將士為國捐軀的事蹟，更應大書特書的傳播於國外，使外人知道我國將士「有死無敵」，「有

敵無我」的抗戰之決心。筆者近閱大公報，內載林語堂先生自美國寄來之通訊。他說關於張薊忱將軍殉國的消息，除掉關心中國作戰的美國上層階級外，一般人民知者為數甚少。這足表示我們宣傳力量還沒有儘量的發揮出來。張將軍自從參加抗戰以來，轉戰於各戰場，屢次打敗敵人。敵人一提到張將軍，莫不人人寒心，個個喪胆。去年在隨縣會戰的時候，曾以孤軍抗頑敵。當時以我敵衆寡懸殊，有幾種機動戰敵突破；而張將軍爲顧全大局起見，提一師之衆深入虎穴，企圖擊中敵人之核心，挽救當時之局勢，卒以力戰而成仁。像這種捨身衛國的精神，在中國抗戰以來，多觀，即外國也很不容易找出第二個人來。這種爲民族爭光榮的偉績是值得我們向國外宣傳的。同時，如果我們求得很迅速的把這種事實的真像傳播出去，無恥的敵寇，將會乘機造出種種荒謬的謠言。此外，適合外人心理方面的宣傳也很重要，譬如英美人民因「需要的關係，對我軍的宣傳特別注意；我們就把敵人在我淪陷區掠奪這種資源的實況和隱秘殺後方物資的野心，大加宣傳，使他們對敵人窺視的行爲，由反感，憤恨而加強援助我國的決心。他如外國人民之宗教觀念很強，我們更應當把敵人轟炸教堂，不顧國際公法，屠殺俘虜的面孔，亦很詳細的述出來；如能把這些事實攝製照片，訂成小冊，輸散到國外去，是再好沒有的了。

其次，拿宣傳的對象來說。我們應當注意的是：

(一)全世界愛好和平，反對侵略，同情我國的國家，如英、美、蘇、等國。

(二) 全世界被侵略被壓迫的民族。

(三) 日寇統治下被壓迫的民族——如朝鮮、台灣、琉球等民族。

(四) 與日寇同盟國家的人民——如德、義、等國的人民。

(五) 全世界各國之反戰團體。

(六) 態度曖昧的國家。

這些對象，因處境之不同，對我之態度互有差異。爲了爭取他們的同情，我們首先應當依據世界局勢演變之程度，說明我們的利害關係，然後再用生動有刺激性的宣傳的方法去打動他們的心坎。對於第一種對象，我們應當深刻的激動他們對倭寇壓迫的情緒，使他們在軍事上，經濟上積極的援助我們。對第二三種對象，應當使他們明瞭侵略者加於他們身上的痛苦及民族解放的意義；尤其是日寇統治下被壓迫的民族。這樣一來，可以掀起他們的革命，促進暴敵崩潰的速度。對第四種對象，我們應當盡量地把法西斯軍閥欺騙人民之罪狀，揭露出來，使他們對侵略政策由懷疑，而發生離心力，以分散他們內部的力量。對第五種對象，我們應當把戰爭的殘酷，用各種方式描述出來。并且反覆申論唯一停止戰爭的方法，首先要打倒侵略者。對第六種對象，我們要從他們的利害上，說明敵寇侵華對世界之危害。并且這種貪而無厭的侵略，將來一定爲波及到他們的身上。爲今之計，不如先下手爲強。

關於這種種對象的宣傳方式，在抗戰的四年中，我們已經有相當的成功。不過，往往也會有陳陳相因的現象。

有的時候，也似乎太空泛；而不能針鋒相對，使他們發生很大的刺激。同時，更應根據國際環境，分別緩急不可一概而論。

再次，就宣傳的方式和工具來說，今後應當改善之點是：

(一) 統一國際宣傳機關——如國際宣傳處，國民外交協會，世界反侵略同盟中國分會，中國國際同志會，以及其他有關國際宣傳之組織，應當於調整後，統一起來。

(二) 由政府派遣在國際最有聲望的人。經常駐外從事宣傳。

(三) 建立嚴密通訊網——在國外多設通訊社國內的宣傳機關切實地取得聯繫。

(四) 擴大組織國外訪問之團體。

(五) 擴大電影的宣傳。

(六) 加強短波廣播的宣傳。

第一二三三項的目的在使宣傳統一，以免一方意見有重複出入之虞，同時也可以擴大宣傳的力量。我們希望政府對這三點，特別注重，以收指臂之效。第四項在與各國人發生親善之感情，使他們由同情心而協助我國抗戰。第五六兩項說而尤爲重要。因爲這兩項宣傳的方式，可以直接影響被宣傳者心理。所謂「如聞其聲，如見其人」，使他們對中國更進一步的認識與了解。在電影方面，我們應當更進一步的把它運用到國際宣傳上。至於廣播的宣傳尤爲一個重要的工具。抗戰以後，我政府會下最大的努力，然

擴充廣播事業，中間雖以敵寇的擾亂，我仍繼續發展，絲毫不爲所動。我們希望更進一步的發揮這種工具的效能。去年一月間中央廣播事業指導委員會，爲便利國際宣傳起見，把中央廣播電台之短波部份XGOX及XGOY，改歸中央宣傳部國際宣傳處管理，並將國際廣播電台，遷在國際廣播電台上，建立了一個專司廣播，的確是一件可喜的事。

以上所舉，僅爲對國際宣傳之舉步大端。至於其他關於文藝、藝術等方面之宣傳，其範圍廣大，內容複雜，本文不加贅述。

總之，宣傳一事，除掉「雜辯」之外，再加以「事實」之表現，一定會收成效。這是宣傳成功之唯一法門。可是把這門宣傳技巧，用宣傳，古今中外并不多觀。余其於觀察來賓，他們多是宣傳的老手。但是把他們的宣傳詳細的分析一下，不見得很熾盛，便是言過其實。時間愈久，則缺點愈行暴露。結果不但不能收宣傳之效，反自己中毒。單說德國吧！在第一次歐戰的時候，它認爲戰爭可以速戰速決。所以儘量地採用虛偽誇大的宣傳資料，對外以圖一手掩蓋天下人之耳目，對內則設法愚弄自己的國民。在初期也曾奏過膚功，然而時間既多，弱點畢露無遺，乃

自食其果。當時德國名將魯登道夫將軍會憤慨的說：「德國甘冒困苦，行使過宣傳，結果一場爛塗。」這一次希特勒又蹈了舊日的覆轍。雖然他暫時獲得勝利，我們相信這種虛偽的宣傳，不久即會消失。同時倭寇也不自量力的步德國之後塵，一味的誇大事實，本來也可以說無事實之可言。它不出事實，只有「說辯」。四年來倭寇之結果，不但沒有獲得真正的勝利，并且已經陷入不能自拔之泥潭中。爲了掩飾其貽誤之役，不惜以造謠、欺騙、誇大和利誘來做宣傳的手段。但結果工於宣傳的倭寇，只有徒窮其辯，坐以待斃，更無別話可說。返觀我國則不然，我們有鐵一般的抗戰事實，把日本虛偽的宣傳完全暴露出來。并且我們的宣傳是不折不屈，毫不迴避，毫不掩飾的。在國際間我們已經得到很深刻之同情，就是敵國間諜之士，也會因我們宣傳正義而痛恨日本軍閥所造之罪惡。這正我們對國際宣傳成功的地方。不過，敵人過去的抗戰雖被我們揭穿，他們一定要生出新的花樣，運用新造虛偽。我們則溯以往，展望未來，對國際宣傳，除了加強宣傳之外，無論在宣傳方式和工具上，都應依照客觀環境的演進，隨時加以改善粉碎敵人的奸計，促進敵人的崩潰。

敵 我 的 宣 傳 戰

—— 郭 志 嵩 ——

探險路徑，要工足了。

敵寇一向重視宣傳，其宣傳的組織，配置，和經費各方面，在表面上看來，頗比我們健全和充實，可是因為牠缺乏經濟宣傳的信用，一貫地騙不了誠信，故騙，收買的原則，在這種宣傳政策下，牠宣傳本身的自殺，在抗戰初期，因為我們宣傳的機構和技術等問題，使敵

一

這是一個宣傳的世界，世界情況不斷在改變，宣傳的運用也隨着日新月異，有飛躍的進步，誰都知道在近現代戰爭中，勝利已不是完全以武力可以獲得，特別是在交戰的一方，估計到對方下能以武力取勝時，更急須從政治經濟文化各方面加緊進攻，以爭取用武力所未能獲得的戰果，在這次中日戰爭進程當中，敵寇滅亡中國的策略，雖然是隨牠國內外的環境而演變着，在宣傳這方面，却始終以無恥造謠的手段，企圖分化中國抗戰的力量，阻擾國際上對我們的援助，而在抗戰進程中，敵寇對華戰線深陷絕境，本身困難日增，對外關係又陷痛苦悶的今日，為要解救牠當前所處的危機，宣傳武器，更必然地發

寇的宣傳在國際上佔了一些便宜，自從戰事進入第二期以來，一方面我們以鐵的事實來啓發世界的同情，回答了敵寇一切的挑撥中傷，同時由於敵寇本身所表現的殘暴與野心，終于也使世人認識了侵略者的真面目，儘管牠再對世界標榜「神聖防共戰」，「建設東亞新秩序」，「日本在中國無領土野心」對我高唱「中日親善」，「共存共榮」，任何人已不難聽出這些欺人的鬼話了，現在中英美蘇四國在無形中已經結成保衛民主制度的共同陣線，抗戰兩年來血與火的洗禮，更益堅定中國人民爭取勝利的決心，顯然地敵寇的宣傳技倆已無所施，我們的宣傳工作正是日益抬頭的時候了。

值得我們特別注意的，是敵寇近來對我淪陷區民衆的欺騙與麻醉，在「以戰養戰」的總陰謀之下，配合着一切毒辣的設施，如烟賭三毒政策，奴化教育，組織偽軍等等，敵寇的宣傳就是企圖消滅我民衆抗敵的情緒，積極地利用我人力物力從而達到淪陷區偽政權，支持對華戰爭的目的，牠現在一面收買廣奸，曲解主義，散佈和平毒藥，偽造不利於我們的謠言，一面則實行殘暴，收買人心，搞出一「治安第一」的口號，以圖造成比較安定的地方，來從各種掠奪我國物資，無疑地，為要穩固這欺騙宣傳的基礎，粉飾所謂「以華制華」的陰謀，和擴大淪陷區軍事上，政治上，以及經濟上的鬥爭，今後我們對敵寇的宣傳工作，應該也必然地是一切宣傳工作的中心。

我們的宣傳工作，自然，在過去四年中，自然也有不

少進步的地方，例如在國際宣傳方面，國外通訊機關的設立，國民外交和文化團體的活動，在對敵方面，反戰工作的推進，定期宣傳品的散發，在對國內方面，一般地在組織，散佈，和鼓動方面，也都有顯著的進步，可是需要配合一方面形勢的進展，適應環境的需要，依然還有待更進一步的努力，現在我們的抗戰已滿四年，隨着我們有利形勢的展開，和國際條約的加緊，我們在今天是體念到領袖「宣傳宜乎作戰」訓示的真諦，這時我們將激我的宣傳作一個初步的檢討，或者不是毫無意義吧？

二

敵寇自從作戰以來，爲要配合戰事需要，和緩和對外侵略造成國內不安的局面，對於宣傳曾注入了很大的力量，牠以嚴密的機構，豐富的經費，動員廣大的人力，利用有形無形，直接間接的工具，陳力和陣容，都是非常驚人的。

雖然到今日爲止，敵寇還沒有宣傳者的設置，牠却有無數宣傳的有機體，其中重要的有：內閣情報部，陸軍省情報部，導報班，新聞班，海軍省軍事情報及班，外務省情報部，對華文化事業部，遞信省同盟通信班，內務省特高課，協同會。內閣情報部是日本宣傳的大本營，各有關省局都派員參加，自從「一九一八」以後，範圍尤大，同盟通信班，陸軍省的體制，有新開放送員一千人，其他職員一千人，全國分三大支局及三十七個分局，海外支局遍佈世界各大都市；外務省的文化事業部，專門做到

華宣傳；擁有最大權威的陸軍省情報部，一方面加緊對國內的宣傳，一方面則監視其他宣傳團體。敵國的宣傳系統是多元的，在以上這些團體之下，都有無數小的宣傳機構，直接間接受政府的導引和指令，專門在民衆裏面散佈法西的欺騙宣傳，其他如鐵道省，海軍省，社會部，國際觀光局之類半官半私的團體，大部分也受外務省的統制，從事對外宣傳工作。

日本的宣傳費用，是很龐大的，只就一筆總理大臣的機密費而言，照平時的預算每年爲一千萬元，其中大部分都用在宣傳，其他如外務省陸軍省海軍省等，在常年預算裏，也都有一大筆宣傳費。在日俄戰爭中，日本爲宣傳用去的金錢達七千萬元，佔戰費百分之四，如果按照這個比率，則四十年日本軍費費用二百四十萬萬中，宣傳費約有十萬萬元之巨，以今天宣傳範圍的擴大，宣傳方式的複雜，這個比率只有增大不會減少的。

敵人的宣傳政策，無論對內對外，都是潛行的間諜式的收買政策，在國內方面，爲要不斷提高并保持民衆的「愛國」情緒，當然就經常地刺戟與麻醉，因此，牠除收買國內新聞雜誌，製作電影，畫片，和小冊子以外，還由政府派遣大批隨軍記者，以及著名文藝家如菊池寬，佐藤春夫，島木健作，林芙美子，西條八十等，由軍部給以極大的便利和津貼，使他們在中國戰場搜集材料，寫作小說詩歌，來喧嚷戰爭，讚美中國的風景物產，把兵士像神一樣地崇拜和描寫着。在對國外方面，早在「一九一八」時，敵入就已進行了對外國報紙雜誌的賄買，當我軍退出南

京，敵人爲擴大那一宣傳，就會以每家三十萬元的代價，收買南洋及美洲一切新聞雜誌，獲得了那一個短時期宣傳的勝利，至於淪陷區漢奸報紙雜誌，受敵收買，經常發表荒謬淫穢的文學，當然更不用說了。

三

對於中國民衆，敵寇一向運用着麻醉，欺騙，煽動，利誘，和挑撥離間的伎倆，不消說，在軍事上無功，武力征服中國，幻想已歸消滅的今天，更是敵寇軍閥所最注意的了。

在抗戰爆發以前，日本就秘密收買了一些無恥的中國人，如傅斯年，秦德純，秦德純之流，搜取情報，影響輿論，同時在東京，長春，地，播電台雇用中國人廣播新聞，自抗戰爆發以來，敵寇在佔領區普遍地建立了漢奸文化團體，報紙雜誌，尤其從汪精衛到敵寇，漢奸報紙的數目，更有顯著的增加，茲將調查所得，把比較重要的漢奸報紙開列出來：

地 點	報 名	負 責 人	篇幅	發行數量
上 海	新申報	敵軍報導部	八頁	一五、〇〇〇
	和平報	偽上海市府	四頁	五、〇〇〇
	新生日報			五、〇〇〇
	生活日報		四頁	六、〇〇〇
	春申新報			四、〇〇〇
	大申日報		四頁	四、〇〇〇
	新中華報	梁鴻志	四頁	五、〇〇〇

南 京

廣 州

北 平

中華日報	汪精衛	八頁	六、〇〇〇
晶 報	錢 華	一〇、〇〇〇	
時代晚報	汪精衛	四頁	六、〇〇〇
民族日報	汪精衛	四頁	五、〇〇〇
國民日報	汪精衛	四頁	四、〇〇〇
中國商報		四頁	八、〇〇〇
酒 報		四頁	五、〇〇〇
民衆報		四頁	五、〇〇〇
南京新報	秦墨暉	晚六頁 二頁	七、〇〇〇
中 報	汪精衛	八頁	八、〇〇〇
新南京報	梁鶴志	八頁	八、〇〇〇
南京晚報	有田義一	四頁	六、〇〇〇
實業新報		四頁	五、〇〇〇
總匯報	梁鴻志	八頁	一〇、〇〇〇
迅 報		四頁	
大華報		八頁	
新民報	新民會	八頁	二、〇〇〇
北平晨報	張見庵	四頁	一、〇〇〇
實 報	管冀賢	四頁	二、〇〇〇
實言白話報		四頁	八、〇〇〇
新興報		四頁	八、〇〇〇
時言報		二頁	六、〇〇〇
華言報		二頁	六、〇〇〇
全民報	偽市府	四頁	一、〇〇〇
新北京報		二頁	五、〇〇〇

青 島		漢 口		天 津																			
青島日報	青島新民報	楚報	武漢時報	武漢報	美邦協和(英文)	總華日報(德文)	天津時報	國語報	大北報	新天津報	國強日報	天聲日報	天風日報	東亞晚報	東亞晨報	救國日報	庸報	華北新晨	世界日報	時事日報(英文)	政文報(法文)	民衆報	新中報
四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁
一、〇〇〇	一、〇〇〇	二、〇〇〇	一、五〇〇	二、〇〇〇			一、〇〇〇	八〇〇	一、〇〇〇	二、〇〇〇	八〇〇	一、〇〇〇	一、五〇〇	八〇〇	一、五〇〇	一、〇〇〇	二、〇〇〇						
楊州	如皋	南通	江陰	常州	常熟	太倉	崇明	金壇	句容	丹陽	松江	鎮江				蘇州	無錫	江蘇					香港
大江日報	新報	江北新報	新江陰報	武進日報	民權日報	虞報	太倉新報	新金壇報	句容新報	新丹陽報	新松江報	鎮江新報	鎮江新報	蘇州日報	江南日報	蘇州新報	蘇州新報	新錫日報	人生報	自由日報	天演日報	南華日報	香港日報
朱康	管家棟	張學卿	僑縣府	潘景諱	歸子嘉	顧恩今	白澤令	僑縣府	楊玉波	胡志願	僑縣府	張定一	呂新初	王純根	僑縣府	張瑞初				李仲猷	汪精衛	日人	
二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	四頁	四頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁	四頁		八頁	八頁	八頁	
六〇〇	四〇〇	七〇〇	五〇〇	一、〇〇〇	八〇〇	一、五〇〇	六〇〇	三〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	六、〇〇〇	一、五〇〇			二、〇〇〇	三、〇〇〇	四、〇〇〇	四、〇〇〇	

杭州	嘉興	吳興	平海	寧波	海鹽	安海	蘇州	杭州	江蘇	九江	山東	山西	太太原	河南	河北	河南	河南	河南	河南
新浙江日報	杭州新報	新報	湖州日報	湖州新報	平湖日報	更生日報	更生日報	杭州新報	杭州新報	杭州新報	山東新報	山西新報	太太原新報	河南新報	河北新報	河南新報	河南新報	河南新報	河南新報
偽省府	程季英	盛吉生	張百川	王慶生	偽縣府	朱繼封	張點基	偽縣府	偽縣府	偽縣府	新民會	新民會	新民會	偽省府	偽省府	偽省府	偽省府	偽省府	偽省府
八頁	晚報	四頁	四頁	四頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁	二頁
八、〇〇〇	六、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇	一、〇〇〇

石家莊 石門日報 二頁 四〇〇
保定 新聞正報 二頁
察哈爾 察哈爾新報 二頁
張家口 察哈爾日報 四頁

以上就我們所知道的敵偽報紙，就有一百多種，至于雜誌，例如上海出版的「新中國」，北平的「新中國」，「民族」，「新報」，綏遠的「蒙古週刊」等等，因為篇幅有限，不再另列了。

在通訊社方面，有南京汪逆的所謂「中央通訊社」，香港的「國民通訊社」，北平的「進化通訊社」和「經濟通訊社」，天津的「新聞通訊社」和「天津社」，張垣的「蒙疆通訊社」和「滿洲國通訊社蒙古支社」等等，都由日本同盟社供給荒謬的新聞，受當地「聯絡部」的指揮，為敵人服務，謠言報紙，除了作為敵人的擴音器外，一個最大的特徵，就是具有很大的篇幅登載淫惡的文字，充分發揮宣傳的作用。

敵人在淪陷區中的宣傳工作，并不限于出版報紙雜誌，報紙是敵人很小的一部分活動，隨著作戰的需要，敵人時常利用飛機投散傳單，畫片，廣播，散發傳單，其內容不外是挑撥離間，鼓勵淪陷區的建說和安撫，而接續我軍投降，敵人每佔一地，他的宣傳班便隨着對民衆進行假態和利誘的宣傳，舉凡佈告，招貼，宣傳，通俗小報，甚至日用品如火柴盒等等，都無不被採作宣傳的工具。敵寇宣傳的方式，以及牠用心的毒辣，真可說是無微不至的了。