

装备机关建设概论

ZHUANGBEI JIGUAN JIANSHE GAILUN

周碧松 主编

国防大学出版社

装备机关建设概论

周碧松 主编

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

装备机关建设概论/周碧松主编. —北京: 国防大学出版社, 2010. 3
ISBN 978 - 7 - 5626 - 1779 - 2

I. ①装… II. ①周… III. ①武器装备—军事机关—军队建设—中国
IV. ①E237

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 011302 号

装备机关建设概论

周碧松 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 王立东

经 销: 新华书店

印 刷: 北京凯达印务有限公司

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 12.5

字 数: 193 千字

版 次: 2010 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 25.00 元

主 编	周 碧 松		
副主编	方 福 生	彭 强 中	
编写组	周 碧 松	崔 向 华	何 家 干
	王 玉 柱	曹 廷 泽	张 青
	李 大 光	崔 荣 中	仲 晶
	方 福 生	彭 强 中	程 剑
	张 军 胜	顾 文 波	

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 装备机关与装备机关建设	(1)
一、装备机关	(1)
二、装备机关建设	(7)
第二节 装备机关建设的地位作用	(8)
一、加强装备机关建设是搞好我军装备建设的基本保障	(8)
二、加强装备机关建设是做好军事斗争装备准备的现实需要	(9)
三、加强装备机关建设是强化装备机关职能的迫切要求	(10)
第三节 装备机关建设的指导思想与原则	(11)
一、装备机关建设的指导思想	(11)
二、装备机关建设的基本原则	(13)
第四节 装备机关建设的内容	(14)
一、思想政治建设	(15)
二、组织建设	(15)
三、业务建设	(15)
四、人才建设	(16)
五、作风建设	(16)
六、信息化建设	(16)
七、战备建设	(17)
八、制度建设	(17)
第五节 装备机关建设的要求	(18)
一、政治坚定	(18)
二、组织精干	(18)
三、指挥灵便	(19)
四、业务精通	(19)
五、作风过硬	(19)

六、工作高效	(19)
七、制度健全	(20)
第二章 装备机关思想政治建设	(21)
第一节 装备机关思想政治建设的意义	(21)
一、思想政治建设事关装备机关建设的方向	(21)
二、思想政治建设事关装备机关政令军令畅通	(22)
三、思想政治建设事关装备保障能力的充分发挥	(22)
四、思想政治建设事关装备机关人员成长的根本	(23)
第二节 装备机关思想政治建设的内容	(24)
一、学习党的创新理论	(24)
二、进行理想信念教育	(25)
三、培育核心价值观	(26)
四、做好思想政治工作	(27)
五、加强党的建设	(28)
六、培养战斗精神	(29)
第三节 装备机关思想政治建设的要求	(29)
一、以观念创新为建设先导	(30)
二、以坚定信念为建设根本	(30)
三、以保障“打赢”为建设基点	(31)
四、以载体创新为建设手段	(31)
五、以规范制度为建设依据	(32)
第四节 装备机关思想政治建设的程序	(33)
一、搞好统筹规划	(33)
二、建立规范的运行机制	(34)
三、不断提高各级党委和机关干部的综合素质和能力	(35)
第五节 装备机关思想政治建设的方法	(35)
一、抓学习,提高装备机关理论素养	(36)
二、抓教育,打牢装备机关思想根基	(37)
三、抓党建,发挥装备机关党委、支部的战斗堡垒作用	(39)
第三章 装备机关组织建设	(42)
第一节 装备机关组织的意义	(42)
一、适应保障任务和军队现代化建设的需要	(42)
二、确保装备建设与装备工作的科学决策	(43)

三、增强装备机关组织计划职能	(43)
四、提高装备机关的协调控制能力	(44)
第二节 装备机关组织建设的内容	(44)
一、健全装备机关组织机构	(45)
二、优化装备机关干部队伍	(46)
三、理顺装备机关工作运行机制	(47)
四、完善装备机关组织工作法规制度	(48)
第三节 装备机关组织建设的要求	(49)
一、适应需要,协调发展	(49)
二、精干高效、职责分明	(50)
三、突出重点、讲求效益	(50)
第四节 装备机关组织建设的程序	(51)
一、以理论研究为先导	(51)
二、以整体规划为依据	(52)
三、以改革实践为核心	(53)
第五节 装备机关组织建设的方法	(54)
一、目标引导法	(54)
二、要素组合法	(56)
三、整体协调法	(58)
第四章 装备机关业务建设	(60)
第一节 装备机关业务建设的意义	(60)
一、装备机关业务建设是装备机关自身建设的核心内容	(60)
二、装备机关业务建设是提高装备机关工作效率的 客观基础	(61)
三、装备机关业务建设是推动装备工作发展的前提条件	(61)
第二节 装备机关业务建设的内容	(62)
一、宏观谋划能力建设	(62)
二、部队装备管理保障能力建设	(63)
三、科研试验组织能力建设	(64)
四、组织指挥能力建设	(65)
五、基本工作能力建设	(66)
第三节 装备机关业务建设的要求	(67)
一、目标明确	(67)

二、内容科学	(68)
三、形式多样	(69)
四、标准严格	(70)
第四节 装备机关业务建设的程序	(71)
一、明确装备机关业务建设指导原则	(71)
二、制定装备机关业务建设规划计划	(72)
三、健全装备机关业务建设运行机制	(73)
第五节 装备机关业务建设的方法	(74)
一、院校培训	(74)
二、在职训练	(76)
三、组织演习	(77)
四、个人自学	(77)
第五章 装备机关人才建设	(79)
第一节 装备机关人才建设的意义	(79)
一、加强装备机关人才建设是应对新军事变革 挑战的必然要求	(79)
二、加强装备机关人才建设是实现我军装备跨越式 发展的重要保证	(81)
三、加强装备机关人才建设是做好军事斗争装备 准备的当务之急	(83)
第二节 装备机关人才建设的内容	(84)
一、装备机关人才的选拔任用	(84)
二、装备机关人才的培养	(86)
三、装备机关人才的管理	(88)
第三节 装备机关人才建设的要求	(90)
一、知识结构合理	(91)
二、本职业务精通	(91)
三、基本技能熟练	(92)
四、综合能力突出	(94)
第四节 装备机关人才建设的程序	(96)
一、确定军事装备机关人才建设的目标	(96)
二、制订军事装备机关人才建设规划	(96)
三、实施科学的考核评估	(98)

第五节 装备机关人才建设的方法	(100)
一、健全培训体系	(100)
二、加强机关训练	(101)
三、鼓励在职学习	(102)
四、组织岗位轮换	(104)
第六章 装备机关作风建设	(106)
第一节 装备机关作风建设的意义	(106)
一、加强作风建设是装备机关适应“打得赢、 不变质”的需要	(106)
二、加强作风建设是装备机关正确履行机关职能的需要	(107)
三、加强作风建设是加速我军装备机关建设的途径之一	(107)
四、加强作风建设是提高装备机关战斗精神的重要措施	(108)
第二节 装备机关作风建设的内容	(108)
一、培养求真务实的作风	(109)
二、培养雷厉风行的作风	(110)
三、培养严谨细致的作风	(111)
四、培养团结协作的作风	(112)
五、培养令行禁止的作风	(113)
六、培养廉洁自律的作风	(114)
七、培养开拓创新的作风	(114)
第三节 装备机关作风建设的要求	(115)
一、作风优良	(116)
二、纪律严明	(118)
三、秩序井然	(118)
第四节 装备机关作风建设的程序	(120)
一、制定装备机关作风建设基本目标或任务	(120)
二、划分装备机关作风建设不同阶段	(120)
三、根据预定目标有条不紊地组织实施	(121)
四、总结建设经验教训不断提高	(121)
第五节 装备机关作风建设的方法	(123)
一、领导带头	(123)
二、典型引导	(124)
三、规范约束	(125)

四、习惯养成	(125)
第七章 装备机关信息化建设	(127)
第一节 装备机关信息化建设的意义	(127)
一、加强装备机关信息化建设是确保打赢信息化战争的需要	(127)
二、加强装备机关信息化建设是推进军队信息化进程的需要	(128)
三、加强装备机关信息化建设是提高装备保障能力的需要	(128)
第二节 装备机关信息化建设的内容	(130)
一、装备机关指挥决策系统建设	(130)
二、装备机关信息基础环境建设	(133)
三、装备信息资源开发技术建设	(135)
四、装备信息化技术规范与标准建设	(136)
第三节 装备机关信息化建设的要求	(137)
一、综合一体	(137)
二、功能完备	(137)
三、技术先进	(138)
四、协调配套	(138)
五、安全保密	(139)
第四节 装备机关信息化建设的程序	(140)
一、理论分析	(140)
二、确定目标	(140)
三、统筹规划	(141)
四、分段建设	(141)
第五节 装备机关信息化建设的方法	(142)
一、技术嵌入法	(143)
二、综合集成法	(143)
三、虚拟实践法	(143)
四、借助外力法	(144)
第八章 装备机关战备建设	(145)
第一节 装备机关战备建设的意义	(145)
一、装备机关战备建设是装备机关建设的重要内容	(145)
二、装备机关战备建设是装备战备建设的重要方面	(146)

三、装备机关战备建设是提高装备保障能力的关键环节	(146)
第二节 装备机关战备建设的内容	(147)
一、创新装备战备理论	(147)
二、制定装备战备方案	(148)
三、规范装备战备制度	(150)
四、优化装备战备储备	(153)
五、完善装备战备设施	(154)
第三节 装备机关战备建设的要求	(155)
一、紧贴实战	(155)
二、整体筹划	(155)
三、从严从难	(156)
四、注重能力	(157)
第四节 装备机关战备建设的程序	(158)
一、明确目标	(158)
二、制订方案	(159)
三、组织实施	(159)
四、检查落实	(161)
第五节 装备机关战备建设的方法	(162)
一、任务牵引法	(162)
二、制度规范法	(163)
三、技术整合法	(163)
四、秩序约束法	(164)
五、重点突破法	(165)
第九章 装备机关制度建设	(167)
第一节 装备机关制度建设意义	(167)
一、建立科学的规章制度是提高装备机关工作效率的需要	(167)
二、建立科学的规章制度是增强装备机关决策能力的需要	(168)
三、建立科学的规章制度是增强装备机关协调能力的需要	(168)
四、建立科学的规章制度是增强装备机关自律能力的需要	(168)
第二节 装备机关制度建设的内容	(169)
一、建立和落实值班制度	(169)
二、建立和落实计划制度	(170)
三、建立和落实决策论证制度	(170)

四、建立和落实行政会议制度	(171)
五、建立和落实请示报告制度	(172)
六、建立和落实交接制度	(173)
七、建立和落实经费管理制度	(173)
八、建立和落实总结制度	(174)
九、建立和落实安全保密制度	(175)
十、建立和落实责任追究制度	(176)
第三节 装备机关制度建设的要求	(176)
一、装备机关制度建设要联系装备工作的实际	(176)
二、装备机关制度建设要注重继承和创新的有机结合	(177)
三、装备机关制度建设要力求兼顾简明性和系统性	(177)
四、装备机关制度建设要抓好制度落实	(178)
第四节 装备机关制度建设的程序	(178)
一、制订计划与立项	(179)
二、制度草案起草	(179)
三、制度草案审查	(179)
四、制度审批与发布	(180)
五、制度备案	(180)
六、制度修改与废止	(180)
第五节 装备机关制度建设的方法	(180)
一、系统论证法	(181)
二、滚动发展法	(181)
三、整体协调法	(181)
后 记	(183)

第一章 绪 论

装备机关是我军装备工作的领导机关和组织实施战时装备保障的指挥机关，肩负着谋划指导装备工作、组织实施装备保障的历史重任。装备机关建设是我军装备建设的重要组成部分和重要基础。只有从国家安全和发展战略全局出发，着眼全面履行新世纪新阶段我军历史使命，加快装备机关建设的步伐，建成政治坚定、组织精干、指挥灵便、业务精通、作风过硬、工作高效、制度健全的装备机关，才能更好地履行装备机关的职能使命。理论是实践的先导，要筹划和指导好装备机关建设，必须从理论上把装备机关建设的有关概念弄清楚，地位作用搞清楚，职能任务搞清楚，原则目标搞清楚，从而为装备机关建设提供必要的理论支撑。

第一节 装备机关与装备机关建设

概念是研究的逻辑起点。要从理论上对装备机关建设进行深入的研究，首先必须对装备机关和装备机关建设的概念进行科学的界定，明确其内涵，廓清其外延，为装备机关建设的理论研究奠定必要的逻辑起点。

一、装备机关

（一）装备机关的概念

装备机关是军队装备工作的领导机关和组织实施战时装备保障的指挥机关。对我军来说，主要是指从总部到团级部队各级装备部（处），是军队各级装备工作的组织领导机构。

中国人民解放军机关包括司令机关、政治机关、后勤（联勤）机关和装备机关。其中，装备机关是军队装备工作的领导机关，负责组织实施装备工作，是我军领导体系的重要组成部分，也是我军装备工作的一项重要组织制度。按照这一制度的要求，我军在团或相当于团的单位设立装备处，旅以上部队或相当于旅以上单位设立装备部，中央军委设立总装备部。

（二）装备机关的组织结构

我军装备机关的组织结构由总装备部、装备部、装备处组成。

1. 纵向结构。目前我军装备机关的纵向结构可区分为四个层次。

总装备部：中央军委的装备工作机构，我军装备工作的领导机关。在中央军委的领导下，主管全军装备工作。其主要工作职责是：根据中央军事委员会关于装备建设的方针、政策，编制全军装备建设规划计划，拟制装备工作的政策法规，制定全军性装备工作规章，并组织实施和监督执行；掌管装备经费，组织对装备经费的监督、检查和审计工作；领导全军装备机关业务建设和装备理论研究工作；领导所属机关、部队、院校、科研机构、驻厂军事代表机构、修理机构（工厂）等的全面建设和工作；组织协调与国务院有关的装备工作；履行中央军事委员会赋予的其他工作职责。总装备部设司令部、政治部、综合计划部、军兵种装备部、陆军装备科研订购部、通用装备保障部、电子信息基础部、后勤部、审计局，下辖装备保障部（分）队、科研院校和装备试验基地等。

装备部：军队中装备工作的领导机关。分为合成军队装备部，军种、兵种装备部等。各国类似机构的名称、职权范围不尽相同，如装备司令部、装备局、武器装备部、装备采购部等。通常承担装备采购、管理、保障等任务，对军队建设和作战保障具有重要作用。中国人民解放军旅以上部队一般都设装备部，负责领导和管理本单位的装备工作，主要由综合计划、分类装备管理、技术保障等部门组成。其基本任务是：拟制并组织实施本级部队装备工作的规划计划、规章制度；组织领导本级、战时的装备保障工作；会同有关部门组织进行新型装备的部队试验、试用工作；领导管理所属装备训练机构、修理机构、装备（器材）仓库和其他直属单位；指导下级装备机关、装备部门和所属部队的装备业务建设；组织装备理论研究。军种、兵种装备部还负责本军种、兵种专用装备的科研工作，组织项目的论证、立项、研制、试验、试用、鉴定和定型等；负责专用装备的订货、监造和验收工作，提出生产能力调整意见；负责专用装备和装备技术的引进、出口等工作。

装备处：中国人民解放军在团或相当于团的单位设立的装备工作领导机关。通常由战勤、军械、财务等部门和人员组成。在本级部队首长的领导下，负责本级装备指挥与保障，同时受上级装备机关的业务指导。基本任务和职责与装备部大体相同。

（三）装备机关的职能

装备机关具有领导决策、指挥控制、组织协调、指导帮助的职能。

1. 领导决策职能

装备机关作为军队装备工作的领导机关，对本职权范围内的工 作，负有领导决策的责任，具有领导决策的职能。装备机关能否实施正确决策，直接关系到装备工作能否顺利进行和工作效率的高低。装备机关担负的领导决策职能，对装备机关工作提出了很高的要求，装备机关必须努力提高领导能力和决策水平，保证决策的科学性，避免决策失误。

2. 指挥控制职能

装备机关作为战时装备保障的指挥机关，必然对装备工作，特别是所属的装备保障力量和装备保障行动负有控制的责任，具有指挥控制的职能。装备机关能否实施有效的指挥控制，不仅关系到军队装备工作能否进行，而且关系到装备保障活动能否正常展开。装备机关的指挥控制职能一般包括以下几种情况：一是对相关装备活动的指挥控制。这种活动既包括日常装备工作，也包括特殊时期的装备工作。二是对装备保障力量的指挥控制。这些力量，既包括建制内的装备保障力量，也包括上级加强配属的装备保障力量，还包括地方支前装备保障力量。三是对战时装备保障活动的指挥控制。这是实施战时装备保障的必要条件。装备机关的指挥控制职能，要求装备机关必须从单纯的业务机关，转变为组织指挥机关，担负起组织指挥战时装备保障的责任。

3. 组织协调职能

所谓组织协调，就是通过一定手段，将分散的人或事安排得有一定的系统性或整体性，使工作井然有序，配合得当。装备机关作为装备工作的领导机关，当然要承担起组织领导的责任。同时，由于装备工作的开展涉及到军地有关部门或单位的关系，因此，装备机关在开展装备工作的过程中，无疑要与有关部门或单位协调一致，使装备工作得以顺利开展。因此，组织协调是装备机关的重要职能。装备机关要通过严密组织，使自己的工作与其他机关保持协调一致，主动与有关单位搞好协调。

4. 指导帮助职能

装备机关对部队装备工作负有指导责任。指导帮助所属部队开展装备工作是装备机关的一项重要职能。装备机关应对部队装备工作进行具体指导帮助，增强指导帮助的针对性。此外，装备机关还要为部队，特别是基层装备工作的顺利进行提供必要的物质技术基础。

总之,装备机关的一般职能是装备机关运行过程自身内在规律的外在体现,反映着装备机关运行过程中各个环节的先后顺序及其有机联系。装备机关各个一般职能之间并非彼此独立、互不相干,而是互相联系、互相作用。这些一般职能都是以装备机关运行主体形式出现,并导致客体的变化发展。装备机关工作就是以上述职能的循环运作而构成装备机关组织系统运行的链条。只有按照上述一般职能运作,才能保证装备机关运行过程科学化、程序化。

(四) 装备机关的内外部关系

装备机关各部门应当在机关首长的领导下,围绕部队的中心任务和机关的主要工作,按照职责分工,协调一致地开展工作。

上级装备机关对下级装备机关的工作提出要求,及时通报情况、检查指导工作。下级装备机关应当按照上级装备机关的要求进行建设和完成业务工作,及时反应情况、报告工作。

装备机关应当与司令机关、政治机关、后勤(联勤)机关互通情况,互相支持,密切合作。装备机关对同级司令机关、政治机关、后勤(联勤)机关的装备工作实行归口管理,实施业务指导。

军队装备机关、分管有关装备的部门与地方装备承研承制单位,是装备订货与组织装备科研、生产的关系,是需要与供应的关系。

军队装备机关、分管有关装备的部门应当配合国家有关部门,依据法律法规的规定,监督地方装备承研、承制单位履行装备合同,保证装备质量。

(五) 装备机关的历史演变

作为装备工作的组织领导部门,装备机关是随着装备特别是装备工作的发展而形成和发展的,是由其管理的对象——军事装备自身发展的特点和规律所决定的。在不同时代,军事装备的技术结构不同、发展特点不同、使用方法不同,与此相应的组织领导和管理工作也就不同,装备机关就具有不同的结构和特点。在科学技术发展的直接推动下,军事装备的每一次重大发展变革,都会对军事装备管理体制提出新的要求,促进军事装备管理体制的发展和变革,使装备机关的结构更加完善,功能更加强大。

回顾军事装备的发展历史,已经经历了冷兵器、热兵器、热核兵器几个发展时代,目前正在向信息化兵器时代过渡。正是在军事装备的这种不断发展演变中,军事装备才由简单到复杂,由低级到高级,军事装备的管理体制也随之从个体到整体,从分散到集中。

冷兵器时代的主要军事装备是剑、戟、矛、盾、弓箭、木浆船、马匹和战车等。由于这些兵器结构简单，使用方便，其组织管理也比较简单。在冷兵器时代的早期，并没有出现专门的军事装备管理部门或机构，也就没有对应的组织领导和组织管理活动的装备机关。随着铁兵器的出现，特别是冷兵器的结构越加复杂，战场需求量的越来越大，在我国秦汉时期相继出现了专门的兵器制造部门和管理机构，出现了简单的装备机关。

随着火药的发明及其在军事上的应用，特别是随着爆炸性火器的技术发展，人类进入了热兵器时代。与冷兵器相比较，热兵器的技术结构更加复杂，制造更加困难，必须动员相当多的社会力量，进行专业化的研制和生产，才能提供战争所需要的大量军事装备。与此相适应，在热兵器时期，对军事装备研制和生产的管理，也越来越专业和专门化，各个国家都相继建立了专门的军事装备发展管理机构。在这一时期，军事装备战场消耗越来越大，重复使用率越来越低，需要专门的人员对军事装备进行保障和维修，军事装备保障的地位逐步上升，出现了专门的保障机构。因此，在热兵器时期，由于军事装备的技术含量明显提高，需要有专人进行研制和生产，也需要进行集中管理和维护。军事装备开始了专门化的组织管理，现代意义上的军事装备机关的雏形已经开始出现。

热核兵器时代亦称之为机械化武器装备时代，在欧洲主要是自19世纪后半叶开始。这一时期，由于军事装备的技术含量很高，复杂程度增大。不仅装备的研制、采购、配发，需要专门的人员和机构来集中统一管理和实施，而且装备的使用、维修，也需要有专门的人员才能完成，出现了专门的维修保障机构和人员，对装备保障器材实行集中采购、集中管理。因而，在各军种内已经形成了高度集中统一的装备管理机构，具有现代意义的装备机关初步形成。

20世纪60年代以来，随着光电技术、微电子技术、计算机技术的发展，在武器装备日益信息化的同时，出现了把预警、探测、跟踪等技术装备和毁伤人员设施的战斗武器结合在一起的有序组合、协调配合、共同完成作战任务的军事装备系统，同时还出现了集指挥、控制、通信和情报搜集，处理功能于一体的自动化指挥系统，武器装备日益体系化。由于军事装备体系化发展的基本要求，需要在军事装备的规划、计划、采购、配套上进行集中管理，进行科学筹划，统筹安排，才能发挥军事装备的整体效能。世界主要大国根据这一情况，及时调整了军事装备管理机构，除在军兵种一级进行集中统一管理外，还在更高层次，建立了集中统一管理机