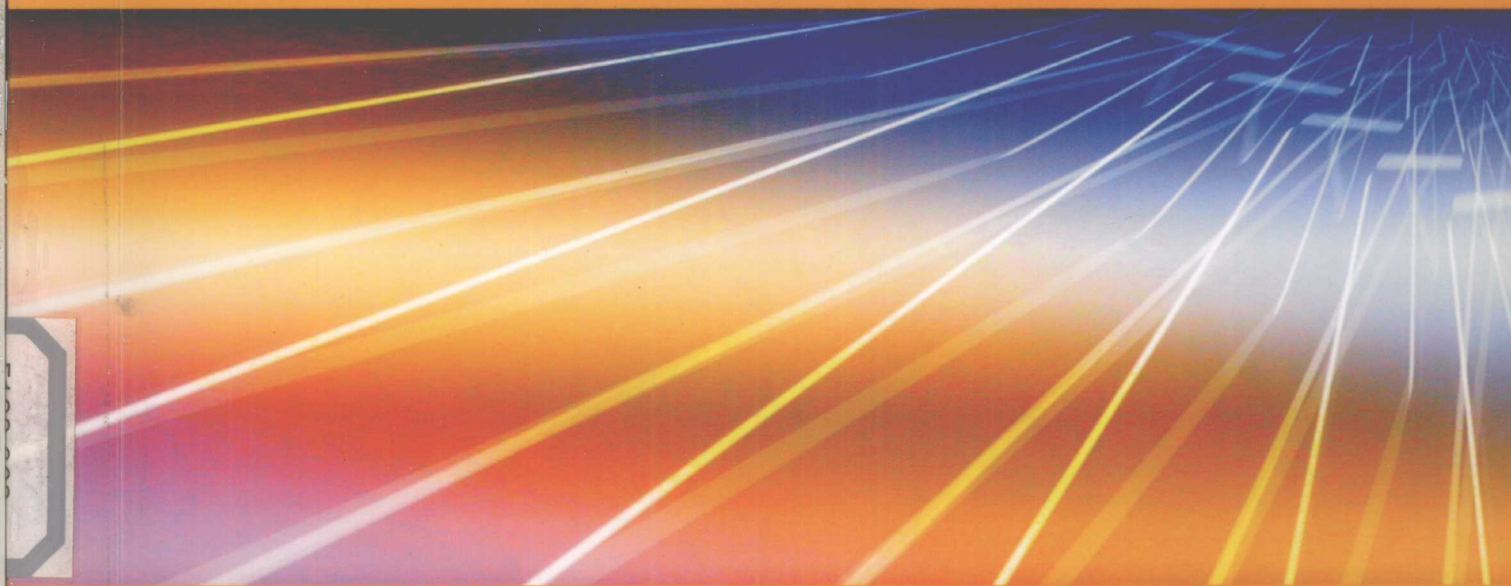


鄞州区国民经济和社会 发展第十一个五年总体规划纲要 (草案)



宁波市鄞州区人民政府
2006年2月

**鄞州区国民经济和社会
发展第十一个五年总体规划纲要
(草 案)**

宁波市鄞州区人民政府

2006 年 2 月

目 录

第一章 指导思想与发展目标	1
第一节 发展背景	1
第二节 发展目标	4
第二章 功能分区和空间布局	7
第一节 功能分区	7
第二节 空间布局	8
第三章 全面建设社会主义新农村	11
第一节 推进传统农业向现代农业转型	11
第二节 全面改善农村面貌	12
第三节 千方百计增加农民收入	13
第四章 提升自主创新能力，推进经济增长方式转变	14
第一节 培育创新特色高新技术产业群	14
第二节 提升传统产业集群自主创新能力	15
第三节 提高产业竞争能力	16
第五章 加快发展现代服务业	18
第一节 现代商贸业	19
第二节 知识型服务业	19
第三节 现代物流业	20
第四节 休闲旅游业	21

第五节 房地产业.....	23
第六章 加快基础设施建设，强化资源要素保障能力.....	24
第一节 完善道路交通网络体系.....	24
第二节 推进能源电网设施建设.....	26
第三节 加强水利基础设施建设.....	26
第四节 加快信息化基础设施建设.....	27
第七章 优化城镇空间布局，推进城乡统筹发展.....	28
第一节 强化新城區集聚和辐射能力.....	28
第二节 加快小城镇建设.....	29
第三节 探索城镇建设和管理新模式.....	30
第八章 发展循环经济，建设资源节约型和环境友好型社会.....	31
第一节 加快发展循环产业.....	32
第二节 大力推行资源节约.....	33
第三节 建立健全政策导向机制.....	34
第四节 持续加强环境建设.....	35
第五节 做好人口和计划生育工作.....	36
第九章 深化体制机制改革，构筑对外开放新格局.....	37
第一节 深化政府行政管理体制改革.....	37
第二节 构筑市场经济体制新优势.....	38
第三节 继续扩大对内对外开放.....	39
第十章 加快经济社会全面协调发展.....	41
第一节 打造科技强区.....	41

第二节	构筑人才强区.....	42
第三节	建设教育强区.....	43
第四节	发展卫生强区.....	44
第五节	繁荣文化事业.....	45
第六节	建设体育强区.....	46
第十一章	建设平安鄞州，努力促进社会和谐.....	47
第一节	扩大劳动就业.....	47
第二节	健全社会保障.....	48
第三节	促进社会公平.....	50
第四节	保障公共安全.....	50
第五节	加强民主法制建设.....	50
第六节	加强思想道德建设.....	51
第十二章	完善保障举措，确保规划有效实施.....	52
第一节	实施保障.....	52
第二节	监督保障.....	53
第三节	机制保障.....	53
第四节	政策保障.....	53
结束语		54

鄞州区国民经济和社会 发展第十一个五年总体规划纲要 (草 案)

《鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要(2006-2010年)》根据中共鄞州区委《关于制定鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制。本《规划纲要》重点阐明鄞州区“十一五”时期发展战略意图,明确政府工作重点,引导市场行为方向,是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图,是全区人民共同的行动纲领,是政府履行职能和编制各类规划、年度计划的重要依据。

第一章 指导思想与发展目标

第一节 发展背景

1、“十五”成就回顾

“十五”以来,全区人民围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”的总体目标,与时俱进,奋发进取,“新鄞州工程”、“平安鄞州”等重大战略举措取得显著成效,“十五”计划主要经济社会发展目标提前完成。综合经济实力显著提升,2005年全区完成生产总值339.8亿元,年均增长14.4%,综合实力位居全国各

县（市、区）第 12 位。经济结构逐步优化，农业结构调整取得较大突破，工业整体素质明显提高，现代服务业加快发展。城市化进程快速推进，一批重大基础设施项目相继建成，新城区框架全面拉开，农村经济向城市经济转型步伐已经迈出。改革开放扎实推进，各项综合配套改革稳步实施，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局初步形成。社会事业全面进步，科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业蓬勃发展，“文化鄞州”建设成效明显，社会保障体系逐步健全，人民生活水平进一步提高。这些都为“十一五”时期的快速健康发展打下了坚实的基础。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况

指 标	“十五”计划目标		2005 年	年均增长（%）
地区生产总值（亿元）/年增（%）	248	10	339.8	14.4
人均地区生产总值（元）	33100		44005	
财政一般预算收入（亿元）	10		60.1	25
固定资产投资累计（亿元）/年增（%）	300	14	682.3	33.8
社会消费品零售额（亿元）/年增（%）	63	11	74.1	14.6
全社会职工平均工资收入/年增（%）	* 17000	5	16820	5
农村居民人均纯收入/年增（%）	6500	5	8508	7.7
城镇居民人均住房建筑面积（平方米/人）	25		28	
城市化率（%）	50		55	
新城区建成区面积（平方公里）	15		20	
新城区常住人口（万人）	12		15	
外贸自营出口额（亿美元）/年增（%）	12	15	33.9	39.6
R&D 经费占 GDP 比重（%）	1.5		1	
科技对经济贡献率（%）	55		53	
人才资源总量（万人）	5.6		6.3	
每万人拥有专业技术人员（人）	550		610	
高中教育普及率（%）	90		92	
有线电视普及率（%）	95		95	
每千人医生数（人）	1.8		2.2	

基本医疗保障覆盖率(%)	92	90	
户籍人口(万人)	75左右	77.7	
人口自然增长率(‰)	<2	1.5	
建成区绿化覆盖率(%)	33	23	
人均公共绿地面积(平方米/人)	8	8.8	

*说明：“十五”计划目标的口径指城镇职工平均工资收入，而完成数按全社会职工平均工资收入。

2、“十一五”面临的主要形势

“十一五”期间是鄞州区经济社会发展的“黄金发展期”。从国际看，和平、发展、合作成为时代潮流，经济全球化深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快。从国内看，我国进入了全面建设小康社会的新时期，经济继续保持较快增长势头，长三角作为我国经济主要增长极的地位进一步强化，区域合作与交流更加密切。从区域内看，经济发展进入新一轮上升周期，产业结构进入加快升级期，城市化进入快速推进期，改革开放进入深化发展期，整体经济社会发展体现出较强的自主增长能力。良好的内外环境和发展态势，为我区“十一五”时期加快发展步伐，拓展发展空间创造了有利条件。

“十一五”期间也是鄞州经济社会发展的“矛盾凸现期”。全球围绕资源、市场、技术等竞争更加激烈，贸易保护主义抬头。国内区域发展新格局开始形成，国际油价变动风险和人民币汇率升值压力增加。区域内粗放增长方式与要素资源制约矛盾加剧，经济发展与生态环境保护的矛盾凸现，社会事业发展相对滞后，城乡二元结构使保持社会稳定的压力增大。在战略机遇与矛盾凸

现并存时期，一定要有高度的历史责任感和强烈的忧患意识，抓住机遇，积极应对，努力在全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程中继续走在省内前列。

第二节 发展目标

按照《中共鄞州区委关于制定鄞州区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》精神，确立“十一五”时期全区经济社会发展的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照“坚持科学发展、加快城乡统筹、促进社会和谐、实现全面小康”的总体要求，牢固树立经济国际化、资源集约化、城乡一体化、体制市场化、社会人文化的发展理念，扎实推进增长方式转变、经济结构转化、城市功能转换、经济体制转轨和社会结构转型，加快建设实力鄞州、生态鄞州、文化鄞州、富裕鄞州和平安鄞州。

“十一五”时期我区总的奋斗目标是：到 2010 年，全面建成小康社会，为率先基本实现现代化奠定坚实基础。具体目标是

——“实力鄞州”实现新跨越。在优化结构、提高质量、降低消耗的基础上，生产总值按可比价格计算，年均增长 13% 左右，到 2010 年突破 600 亿元，人均生产总值超过 6.7 万元，财政一般预算收入年均增长 12% 左右，到 2010 年超过 100 亿元，综合实力显著增强，力争进入全国“十强县（市、区）”行列。

——“生态鄞州”进入新阶段。新城区核心辐射作用更加突

出，新农村建设达到省内领先水平，生态区建设扎实推进，生态质量明显改善，资源利用效率显著提高，万元生产总值综合能耗力争比“十五”期末降低20%左右。

——“文化鄞州”取得新突破。全面建成省科技、教育、文化、卫生和体育强区，区域人才高地基本形成，城乡文明水平不断提升，群众精神文化生活更加丰富。

——“富裕鄞州”达到新水平。从制度层面实现城乡居民养老保障、医疗保障和弱势群体生产生活保障全覆盖，社会就业比较充分，不同阶层、不同群体的收入稳定增长，居住、交通、生活环境等方面的条件更加改善，城乡统筹发展取得更大进展。

——“平安鄞州”展现新成效。依法治区各项工作全面推进，基层民主更加健全，社会建设与管理体制逐步完善，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障，社会治安和安全生产状况良好，人民安居乐业。

专栏2 “十一五”期间经济社会发展的主要指标（草案）

指标名称	单位	2005年	2010年		指标属性
			目标值	年均增长%	
1、地区生产总值（GDP）	亿元	339.8	600	13	预期性
2、三次产业构成		5.2:63.4:31.4	4:61:35		导向性
3、财政一般预算收入	亿元	60	100	12	预期性
4、固定资产投资累计	亿元	219.6	>1700	15	导向性
5、全社会消费品零售总额	亿元	74.1	140	14	预期性
6、外贸自营出口	亿美元	33.9	68	15	导向性
7、实际利用外资	亿美元	4.02	7	12	导向性
8、人均生产总值	元/人	44005	67000		预期性
9、城市化水平	%	55	66		导向性
10、户籍人口	万人	77.7	88		预期性

11、人口自然增长率	‰	1.7	≤2.5		预期性
12、非农产业从业人员比重	%		82		预期性
13、城镇登记失业率	%	3.2	≤3.5		预期性
14、义务教育普及率	%	99.9	100		约束性
15、高中教育普及率	%	92	95		约束性
16、高等教育毛入学率	%	43	55		预期性
17、市民受教育年限	年		10.5		导向性
18、文化产业增加值占生产总值比重	%		7		预期性
19、各类人才资源总量	万人	6.3	10.6	11	预期性
20、社区（村）依法自治达标率	%	80	90		预期性
21、财政科技投入占财政支出比重	%	2	5		约束性
22、R&D 经费投入占 GDP 的比重	%	1	1.8		预期性
23、科技对经济贡献率	%	53	70		预期性
24、全社会职工平均工资收入	元	16820	24000	7	导向性
25、农民人均纯收入	元	8508	12200	7.5	导向性
26、恩格尔系数	%		32		导向性
27、人均住房建筑面积	平方米	28	35		预期性
28、每千人医生数	人	2.2	3		约束性
29、每千人床位数	张	2.01	4.5		约束性
30、平均预期寿命	岁	75.01	77.5		导向性
31、城镇职工养老保险覆盖率	%	88	100		约束性
32、万元地区生产总值能耗	吨标煤	0.74	0.6		约束性
33、万元单位生产总值水耗	M ³		40		约束性
34、主要水系监测断面水质三类以上比例	%	18	73		约束性
35、森林覆盖率	%	49	52		预期性
36、人均公共绿地面积	平方米	8.8	14		预期性
37、建成区绿化覆盖率	%	23	34		约束性
38、城镇污水集中处理率	%		80		约束性
39、城镇生活垃圾无害化处理率	%		95		约束性
40、工业固体废物处置利用率	%	94.7	100		预期性

- 导向性指标是政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府则通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致。
- 预期性指标是在导向性基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、金融、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现。
- 约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，主要是公共服务和公众利益领域对各级政府和有关部门提出的工作要求。政府通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第二章 功能分区和空间布局

第一节 功能分区

“撤县设区”后我区已基本形成“五区一带”较为合理的空间布局，根据宁波市总体规划以及我区的区位条件，结合产业现状、资源环境承载能力和发展潜力，进一步将“五区一带”划分为重点开发区、适度开发区和重点保护区等主体功能区，实施区别化的区域开发政策。

1、重点开发区。环境资源承载力较强，发展潜力较大，建成后对全区经济具有全局性辐射和带动作用的地区。政策取向：强化基础设施建设，加快人口和产业集聚，适当扩大建设用地规模，成为我区经济发展的密集区。主要包括：新城区、“两园区两中心”和东钱湖旅游度假区部分区域。

2、适度开发区。承担较多的环境和资源保护功能，密集开发可能会导致环境和资源出现不可逆损害的地区。政策取向：加强环境保护，发展与区域条件相适应的特色产业，其他产业逐步

转移到重点开发区。主要包括滨海经济区和城郊发展带。

3、重点保护区。自然功能不宜改变、自然生态保护价值较高、资源与自然环境承载能力较差、不宜大规模集聚产业的地区。政策取向：加大人口转移力度，通过规划控制和生态补偿政策，实施强制性保护，适度发展一些生态型产业。主要包括生态功能区和东钱湖旅游度假区部分区域。

第二节 空间布局

新城：东起同三高速，西至机场路，北至杭甬高速，南至明州大道，规划面积 80 平方公里，“十一五”期间建成区面积达到 33 平方公里。功能定位：宁波南部新城，宁波市现代服务业新兴区，鄞州区政治、经济、文化中心。产业发展重点：现代商贸、知识服务、房地产、休闲旅游等现代服务业。充分发挥新城社会事业发展重要载体作用，完善社会事业发展配套，建设教育卫生、文体娱乐、生活配套等社会公共设施，提升城市功能。开发建设时序：“做精北区，做深南区，拓展东西”，由北往南，由东（奉化江东面）而西（奉化江西面），成熟一片、开发一片，逐步推进。

工业园区：由“两园区两中心”组成，即明州工业园区、望春工业园区、鄞州投资创业中心和滨海投资创业中心，规划控制面积 166 平方公里，“十一五”期间新增 22.06 平方公里基础设施配套能力。功能定位：成为环杭州湾产业带中具有区域特色的

新型工业示范区。

——明州工业园区。以引进科技型、外向型、规模型一、二类工业为主，重点发展机械电气、通讯电子、纺织服装等产业，适当配套居住、商贸等生活服务设施，打造成环境优美、配套齐全的生态型工业城。“十一五”期间新增 10 平方公里基础设施配套能力，以东区原国家级星火科技开发区和道路配套等为基础，自东向西，顺序推进。

——望春工业园区。重点发展新材料、电子信息、机械汽配三大产业，争取成为宁波市高新技术企业密集区和高技术产品出口基地。“十一五”期间完善核心区块内 5 平方公里基础设施配套能力，南北联动，开发建成。

——鄞州投资创业中心。提高产业准入标准，发展以精密机械、电子电器、金银珠宝加工为主的产业群，形成生态型、外向型、高科技产业集聚区。“十一五”期间，重点加快项目投产达产，提高产出水平。

——滨海投资创业中心。根据宁波市对象山港定位为生态型经济港湾和“保护”、“利用”原则，结合我区主导产业发展方向，重点引进无污染的一、二类工业、生态友好型产业，打造成生态型、都市型产业区块。“十一五”期间开发面积 7.06 平方公里，加快基础设施建设，自北向南有序推进。

东钱湖旅游度假区：规划控制面积 230 平方公里。功能定位：生态型国家级旅游度假区和上海国际大都市的“后花园”。重点

发展度假休闲、会议展览、旅游观光、水上娱乐等项目，到 2010 年初步建成“生态之湖、文化之湖、休闲之湖”。

滨海经济区：主要包括瞻岐、咸祥、塘溪三镇。以保护、利用、整治为主线，在发展中加强生态环境保护，有序利用岸线、滩涂等自然资源。功能定位：生态型滨海经济区。产业发展重点：能源、造船、现代物流等生态型临港产业和海洋养殖、水产加工、滨海旅游等资源型产业。

生态功能区：包括鄞西、鄞东山区、半山区。功能定位：坚持在保护中利用的可持续发展原则，建成人与自然和谐发展的生态示范区。产业发展重点：充分发挥山区半山区的森林资源优势，建成一批生态保护区和风景名胜旅游区，适度开发生态型住宅，发展绿色农业、休闲观光农业。

城郊发展带：主要涉及与宁波市区、新城区接壤的城郊镇。城郊发展带已日益成为中心城区的有机组成部分，是中心城区人口及其它资源要素的缓冲带，也是城区生态安全重要承载区。在充分发挥自身优势的基础上，依托城市，服务城市，接轨城市，参与城市分工，实现城乡一体、共同发展。功能定位：成为城乡统筹发展的示范区。产业发展重点：消费型服务业和为城市配套服务的休闲农庄、都市农业。

- 新城区建设相关项目：中央休闲带建设；南部现代商务中心——商业水街建设；钟公庙街道旧街改造；钟公庙街道长丰片区改造；“五路一卡口”项目。
- 工业园区项目：（1）明州工业园区：新增 10 平方公里基础设施配套能力；（2）望春工业园区：开发面积 5 平方公里；（3）滨海投资创业中心：开发面积 7 平方公里。

第三章 全面建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，加强以工带农、以城带村、财政支农，扎实推进农业生产发展、农村面貌改善、农民收入提升。

第一节 推进传统农业向现代农业转型

用现代工业发展理念改造传统农业，大力发展都市农业，提升农业整体技术水平，提高农产品附加值。

1、推进农业产业化进程。自愿、有偿推进农村土地承包经营权的依法流转，发展多种形式的适度规模经营。创新产业化经营机制，扶持一批农业龙头企业，鼓励国内外农业龙头企业采用股份合作制的方式，与农民或农村集体经济组织结成更加紧密的一体化经济合作组织。继续推进农产品精深加工，拉长农业生产产业链。健全农业服务体系，继续推进农村经济信息服务体系建设，大力推进科技兴农，提高农业标准化生产程度。

2、优化农业经营结构和空间布局。以“百家园”工程建设

为载体，规划建设一批城郊现代农业科技园区，发展集旅游、观赏、菜篮子等功能于一体的都市农业。以品牌战略为手段，持续扩大名牌农产品的覆盖面。以传统优势农产品为基础，打造区域特色农业。调整优势农产品区域布局，强化都市农业区、鄞西粮草区、鄞东南果蔬区及滨海水产区、山区和半山区的林特区五大农业产业区域格局。

第二节 全面改善农村面貌

以农村基础设施建设和农村新社区建设为重点，全面改善农村面貌，推进公共服务向农村倾斜，形成“居者有新舍、村庄有新貌、城镇有新形”的现代农村新格局。

1、加快农村基础设施建设。结合村庄布局调整和农村新社区建设，完善农村基础设施网络，加快农村基础设施与城镇联网对接。加强农村供水、供电、供气、通讯、信息、垃圾处理等基础设施建设，完成区域供水工程，农村宽带网络基本实现全覆盖。继续强化农田水利基础设施建设。

2、加快农村新社区建设。通过规划引导，合理农村新社区空间布局，相对集中新社区建设，实现与城镇布局对接、与园区布局协调、与产业布局配套。适当扩大农民住宅面积，提高农民建设新社区的积极性。探索引入物业管理，提高农村新社区管理水平。

3、加快农村公共事业发展。提高农村九年义务教育水平，