

MAOZEDONG DENGXIAOPING JIANGZEMIN

毛泽东邓小平江泽民

民主集中制

思想论析



MINZHU JIZHONGZHI

陈鹏键/著 SIXIANGLUNXI



宁波出版社

Ningbo Publishing House

2005 年宁波市社会科学学术著作出版资助项目

毛泽东邓小平江泽民 民主集中制思想论析



宁波出版社
Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

毛泽东邓小平江泽民民主集中制思想论析/陈鹏键著.
—宁波:宁波出版社,2005.7
ISBN 7-80602-914-1

I.毛... II.陈... III.①毛泽东思想—中国共产党—民主集中制—理论研究②邓小平理论—中国共产党—民主集中制—理论研究③江泽民—中国共产党—民主集中制—理论研究 IV.D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 072163 号

**毛泽东邓小平江泽民
民主集中制思想论析**

陈鹏键 著

责任编辑:沈建国

封面设计:周 扬

出版发行:宁波出版社

社 址:宁波市苍水街 79 号(邮编:315000)

印 刷:宁波大港印务有限公司

开 本:850×1168 毫米 1/32

印 张:9

字 数:210 千

版次印次:2005 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80602-941-1/D·44

定 价:28.00 元

读者服务部:宁波市孝闻街 12 号(0574-87347866)

网 址:<http://cbs.cnnb.com.cn>

前 言

本人从教生涯,始于上世纪70年代中期,所涉“主干”教育内容是马克思主义党的学说和党的建设理论。民主集中制理论则在党建理论中处于举足轻重的地位,它不但是马克思主义政党能够保持先进性的条件之一,而且也是加强党的执政能力建设不可或缺的内容,更是在实践中值得关注、研究、予以解决的重大课题。记得十年前,在讲授“坚持和改善党的民主集中制原则”专题课时,深感党的组织制度理论无论在理论层面还是在实践层面都有广阔的研究空间,由此也就萌发了深入、切实地研究党的主要领导者的民主集中制理论,并使其形成学术成果的念头。

把一种想法,通过笔耕,成为现实,则是一个艰辛的过程。十年来,我阅读有关党的组织制度理论的书籍、资料,思考和研究马克思主义组织制度理论,相继发表了《完善和发展社会主义市场经济条件下的民主集中制》、《中国共产党民主集中制的鲜明特色》、《加强党建的重要一环——贯彻民主集中制的问题和对策》、《论第三代中央领导集体对民主集中制理论的丰富和发展》、《关于坚持、完善和发展民主集中制原则问题的思考》、《试论第三代领导集体执政党的建设理论的基本内涵及其特色》等文章,为本书的问世夯实了基础,作好了铺垫。

本书从提笔开耕至如期付梓,用了整整11个月的时间,其

间，正值作者科研任务最重，撰稿量最多之时，既要完成题为《沿海发达地区新社会阶层党员队伍建设研究》的2004年度国家社会科学基金项目，又要主编“执政案例选”系列丛书之三《中国近现代执政案例选》，更要撰写专著，需完成文字总量50万。这一切都是对精力、毅力、写作水平、写作速度的考验。经过多方支持，如今终于实现了“超越”，《毛泽东邓小平江泽民民主集中制思想论析》一书即将出版。在此，不能不感谢浙江省社联副主席蓝尉青研究员，市委党校党委书记、常务副校长励慧芳同志和副校长、教授费国良同志的鼓励、鞭策，感谢关心支持本书出版的同仁，感谢夫人和儿子的鼎力相助。

本书以研究我党民主集中制理论和实践为主线，由相互关联的三篇内容构成：

第一篇，毛泽东：中国特色民主集中制科学理论的奠基者。首先，阐述了毛泽东民主集中制思想的理论渊源和实践基础，其理论渊源是马克思列宁主义民主集中制思想；其实践基础是中国革命和建设。其次，阐述了毛泽东民主集中制思想是指导党的组织建设和民主政治建设的理论，包括对实行民主集中制重大意义的分析，对民主集中制科学涵义的论述，对坚持民主集中制必须严肃纪律、走“民主监督新路”、建立健全集体领导和个人分工负责相结合、反对错误倾向等的论述。第三，阐述了毛泽东在民主集中制思想上对马克思主义党的学说的丰富和发展，包括坚持从中国的具体实际出发运用民主集中制等。第四，阐述了新中国成立后毛泽东民主集中制思想的新发展及其晚年的教训。

第二篇，邓小平：中国特色民主集中制科学理论的拓展和深化者。首先，对邓小平关于“民主集中制是党和国家的根本制度”的观点进行了阐述，主要包括民主集中制是无产阶级政党

的根本制度、民主集中制是社会主义国家的根本制度、坚持民主集中制是党和国家历史经验教训的科学总结。其次,对邓小平关于“民主集中制的基本内涵”的观点进行了阐述,主要包括民主集中制的基本目标、民主集中制的根本原则、贯彻民主集中制的重要条件、民主集中制的执行主体。第三,对邓小平关于“民主集中制的制度建设”的观点进行了阐述,主要包括制度建设是健全民主集中制的关键、民主集中制的基本制度、民主集中制制度建设的基本方法。第四,对邓小平关于“执行民主集中制的主要障碍”的观点进行了概括和阐述,这些主要障碍包括“左”倾思潮、资产阶级自由化、官僚主义,等等。

第三篇,江泽民:中国特色民主集中制科学理论的丰富和完善者。首先,从世情、国情、党情阐述了江泽民对民主集中制理论丰富和完善的历史条件。其次,阐述了江泽民关于新的历史条件下坚持民主集中制的极端重要性的观点,包括:民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,也是有效率的制度;民主集中制是党增强团结,坚持正确路线,实现成功领导的一大法宝。根据发展社会主义市场经济的时代条件,提出民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展。第三,阐述了江泽民对民主集中制内涵准确界定所作出的贡献,包括从党的制度建设角度强调了“民主”与“集中”的结合,找到了“民主”与“集中”的结合点;不仅从制度上找到了“民主”与“集中”的结合点,而且还准确揭示了这种制度在党和国家制度体系中的地位;进一步明确了通过民主集中制要实现的基本目标,以及衡量其执行得好坏的基本判断标准。第四,揭示江泽民发展民主集中制理论内容的亮点,包括:提出“党内民主是党的生命”的命题;党委议事决策的“十六字”原则;从“制度体系”上保证民主集中制的执行。

由于党的主要领导者关于民主集中制理论与实践的内容相当丰富,要全面正确地概括和阐述之,实非易事,更何况作者水平的囿限,加之匆遽急就,本书疏失之处,势所难免。恳祈读者指谬,无任感荷。

作者

2005年4月底于宁波

目 录

前 言

第一篇 毛泽东:中国特色民主集中制科学理论的奠基者 1

第一章 毛泽东民主集中制思想的理论渊源和实践基础 ... 2

一、毛泽东民主集中制思想的理论渊源 2

二、毛泽东民主集中制思想的实践基础 5

第二章 毛泽东民主集中制思想是指导党的组织建设和民主政治建设的科学理论 13

一、深刻阐述了实行民主集中制的重大意义 13

二、论述了民主集中制的科学涵义 17

三、强调必须坚持严格的民主集中制的组织纪律 22

四、提出了走民主监督新路以使党和政府永葆生机和活力的重要思想 25

五、主张建立健全集体领导和个人分工负责相结合的制度 28

六、强调必须反对偏离甚至违背民主集中制的错误倾向 30

第三章 毛泽东民主集中制思想对马克思主义党的学说的丰富和发展 34

一、坚持从中国的具体实际出发运用民主集中制原则 ... 34

二、坚持按唯物辩证法观点正确认识和处理民主与集中的关系 39

三、坚持把民主集中制与群众路线统一于党内政治生活和 党的领导的实践之中	45
四、坚持以科学的态度揭示并把握党的组织建设的客观规 律	48
五、坚持以优良的作风保证民主集中制原则的贯彻落实	51
第四章 建国后毛泽东民主集中制思想的新发展和晚年的 教训	56
一、建国后毛泽东民主集中制思想的新发展	56
二、毛泽东在民主集中制思想问题上的局限性和晚年的教 训	74
第二篇 邓小平:中国特色民主集中制科学理论的拓展和深 化者	78
第五章 民主集中制是党和国家的根本制度	79
一、民主集中制是无产阶级政党的根本制度	80
二、民主集中制是社会主义国家的根本制度	87
三、坚持民主集中制是党和国家历史经验教训的科学总 结	95
第六章 民主集中制的基本内涵	106
一、民主集中制的基本目标	106
二、民主集中制的根本原则	111
三、贯彻民主集中制的重要条件	119
四、民主集中制的执行主体	126
第七章 民主集中制的制度建设	133
一、制度建设是健全民主集中制的关键	133

二、民主集中制的基本制度	138
三、民主集中制制度建设的基本方法	153
第八章 执行民主集中制的主要障碍	160
一、执行民主集中制的主要障碍之一：“左”倾思潮	160
二、执行民主集中制的主要障碍之二：资产阶级自由化	165
三、执行民主集中制的主要障碍之三：官僚主义	173
 第三篇 江泽民：中国特色民主集中制科学理论的丰富和完	
善者	183
第九章 江泽民对民主集中制理论丰富和完善的历史条	
件	184
一、放眼世界，中国共产党面临着复杂多变的国际经济、政治环境	184
二、环顾国内，我们的改革进入攻坚阶段，发展进入关键时期，大量深层次的理论和实践问题层出不穷	187
三、审视党内，20世纪90年代后，在权力结构和权力机制、经济结构和经济利益的调整中，一些深层次矛盾暴露出来，并大量地反映到了党的建设上来	189
第十章 江泽民根据中国共产党必须长期执政的时代使命，进一步强调了坚持民主集中制的极端重要性 ...	195
一、民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，也是有效率的制度	197
二、民主集中制是党增强团结，坚持正确路线，实现成功领导的一大法宝	200
三、根据发展社会主义市场经济的时代条件，提出民主	

集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展	203
第十一章 江泽民揭示了民主集中制的科学内涵,对其准确界定作出了贡献	213
一、民主集中制概念提出的历史过程	213
二、江泽民对民主集中制内涵准确界定的贡献	219
第十二章 江泽民提出党内民主是党的生命的命题,为推进民主集中制提供了新的理论内容	224
一、党内民主的含义	224
二、坚持发展党内民主的意义	227
三、推进党内民主建设的基本思路和总体要求	232
四、当前和今后一个时期,健全党内民主制度特别需要努力的几个方面	238
第十三章 江泽民概括提出了党委议事决策的十六字原则,为贯彻民主集中制提供了科学的规则和程序	243
一、在党的历史上首次提出十六字党委议事决策原则	243
二、十六字原则是对新时期党委领导工作方法的新概括、新发展,是对民主集中制原则的最新阐述,也是对各级领导班子和领导干部提出的新要求	246
第十四章 江泽民强调要加强制度建设,从制度体系上保证民主集中制的执行	255
一、民主集中制贯彻执行的现状分析	255
二、从制度体系上保证民主集中制执行的思想的提出	258
三、从制度体系上保证民主集中制正确执行的要素	261

第一篇 毛泽东:中国特色民主集中制 科学理论的奠基者

作为中国共产党第一代中央领导集体的核心，毛泽东在长期领导中国革命和建设的实践中，把马列主义关于民主集中制的基本原理，创造性地运用于中国共产党党的建设实践和人民民主主义政权建设及国家政治生活，以其对中国国情、党情的深刻洞悉和卓越的理论建树，大大丰富和发展了民主集中制思想，奠定了中国共产党民主集中制理论的基石，并使之形成了比较完整的思想体系。毛泽东关于民主集中制的丰富思想是毛泽东思想的重要组成部分，是我们党弥足珍贵的精神财富。认真解读、深刻领会毛泽东关于民主集中制思想的一系列经典性论述，对于我们党在新世纪新阶段全面正确地把握并贯彻好民主集中制原则，不断提高党的执政能力，有着重要的现实意义。

第一章 毛泽东民主集中制思想的理论渊源 和实践基础

毛泽东民主集中制思想是马列主义关于民主集中制的基本原理与中国共产党自身建设及其所领导的革命和建设实践相结合的产物。它既直接源于马克思、恩格斯、列宁关于民主集中制的思想、理论，与之一脉相承；又深深植根于中国革命和建设的实践，合乎中国的国情、党情、政情，并在实践中不断丰富、发展，形成了具有中国特色的民主集中制的科学理论。

一、毛泽东民主集中制思想的理论渊源

马克思、恩格斯、列宁关于无产阶级政党组织原则的丰富思想，为毛泽东民主集中制思想的形成提供了基本的理论条件。

(一)毛泽东民主集中制思想的理论渊源之一

民主集中制作为无产阶级政党的根本组织原则，其思想渊源可追溯到马克思、恩格斯在19世纪的理论和实践。马克思、恩格斯虽然没有正式提出过“民主集中制”这一概念，但他们从一开始创建世界上第一个无产阶级政党时起，就已经十分鲜明地提出了民主和集中相结合原则的基本思想，并将其一以贯之地体现于他们的理论著述和革命实践中。他们在为共产主义者同盟制定的纲领中就提出：“工人革命的第一步就是使无产阶级

上升为统治阶级,争得民主。”^[1]他们为同盟设计的组织原则强调:“组织本身是完全民主的,它的各委员会由选举产生并随时可以罢免,仅这一点就已经堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路”。^[2]1847年和1864年,马克思、恩格斯在为无产阶级政党制定的《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》等光辉文献中,民主集中制的思想体现得更明确、具体。《共产主义者同盟章程》规定:同盟的组织由支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会构成;代表大会是全盟最高的权力机关,中央委员会是全盟的权力执行机关;同盟的各级委员会,都由民主选举产生,并且可以随时撤换;盟员必须同所属支部保持联系,服从中央,保守机密;实行严格的纪律,党内所有成员的生活和活动必须符合同盟的目的,对违反纪律的要给予处分,等等。《国际工人协会共同章程》则进一步规定:加入协会的一切团体和个人,必须承认真理、正义和道德是他们彼此间和对一切人的关系的基础;协会每年召开一次工人代表大会,听取总委员会关于过去一年的活动的报告;总委员会由参加协会的各国工人组成,选出财务委员、总书记、各国通讯书记等。这些规定既有民主方面的要求,也有集中方面内容的规范。在指导革命实践的过程中,马克思、恩格斯对民主集中制身体力行,他们既反对密谋组织不要民主的绝对的集中,又反对不要集中的无政府主义的自治制。马克思、恩格斯在帮助欧美各国建立工人阶级政党的活动中,十分强调贯彻民主集中制的意义,他们针对无政府主义思想指出:“革命活动只有在集中的条件下才能发挥出自己全部力量。”^[3]马克思、恩格斯在19世纪的理论和实践十分清楚地表明,民主与集中相结合,以此作为无产阶级政党的根本的组织原则和组织制度,这是马克思、恩格斯所首倡并在建党实践中所一贯坚持的基本思想。这一基本思想与其他一系列建党指导原则,同为马克

思、恩格斯建党理论不可或缺的重要内容,为后世工人阶级政党遵循党的建设客观规律、加强党的组织建设,奠定了重要的思想理论基础。

(二)毛泽东民主集中制思想的理论渊源之二

列宁在领导俄国人民革命实践中,继承和发展了马克思、恩格斯关于无产阶级政党的组织原则理论。它无疑也是毛泽东民主集中制思想的理论渊源。

1902年,列宁在《怎么办》一书中提出了按照“广泛的民主原则”建立民主制的重要思想,并论述了“工人阶级是争取民主制的先进战士”。^[6]同时他还提出并论述了建立集中制的新观点,着重指出:“只有集中的战斗组织,坚定实行社会民主主义政策而能满足一切革命本能和革命要求的组织,才能使运动不致举行轻率的进攻而能准备好有把握取得胜利的进攻。”^[7]他强调“建立集中制的组织”是“绝对必要的……决不会减弱,而只会加强我们的联系的牢固性和我们的地方鼓动工作的稳固性”。^[8]在1904年出版的《进一步,退两步》这部名著中,他更明确地指出:“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量,就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。”^[9]这个组织的物质力量就是民主集中制。列宁在反对民族主义组织崩得分子和孟什维克的错误思想和行为时,进一步阐述了民主集中制的内容和意义,提出集中制原则是根据党章来建立党的关系,由党的代表大会及其任命的中央机关统一领导全党。它有统一的纪律,必须少数服从多数,下级服从上级,部分服从整体。在1905年革命的高潮中,列宁发表了《论党的改组》一文,提出在新的历史条件下,要实行党内民主化,采用选举原则。同年12月,在列宁主持的布尔什维克第一次

代表大会上,通过了《党的改组》的决议,明确地提出了“民主集中制”的概念。次年3月,列宁在《提交俄国社会民主工党统一代表大会的策略纲领》中指出:“党内民主集中制的原则是现在一致公认的原则。”^[9]同年4月,根据列宁的提议,俄国社会民主工党第四次(统一)代表大会第一次把民主集中制原则写进了党章。后来,列宁又把这一原则推广到共产国际各国党的建设中,提出“加入共产国际的党,应该是按照民主集中制的原则建立起来的”^[9]。从此,民主集中制被正式确立为各国无产阶级政党根本的组织原则。

二、毛泽东民主集中制思想的实践基础

中国共产党从一开始就是按照列宁关于新型无产阶级政党建党学说建立起来的,在组织原则上,也完全是以俄国布尔什维克党为榜样,在党初建过程中遵循了列宁的民主集中制组织原则。

党的一大讨论通过的党纲明确规定“我党采取苏维埃的形式”,即用组织党的委员会的形式确立集体领导制度,决定重大问题要由委员会集体讨论。同时又规定:“这些组织(地方不同行业的党组织)必须受党的地方执行委员会指导。”“地方委员会的财政、出版和政策都应受中央执行委员会的监督和指导。”^[10]党的二大明确宣告,中国共产党“决定正式加入第三国际,完全承认第三国际所决议的加入条件二十一条”(其中第十三条是:加入共产国际的党,应该是按照民主集中制的原则建立起来的)。1927年6月,在中央政治局会议通过的中国共产党第三次修正章程决议案中,第一次规定了“党部的指导原则为民主集中制”。次年7月,党的六大通过的党章明确规定,中国共产党作

为共产国际的一个支部，跟国际其他支部一样，实行民主集中制的组织原则。这表明，我们党一建党就继承了马克思列宁主义的民主集中制建党组织原则，是完全按照民主集中制的原则，把全体党员组成为一个统一意志、统一行动和统一纪律的战斗整体的。而继承前人的成果，正是毛泽东民主集中制思想得以产生、发展的必不可少的基本的理论条件。

毛泽东民主集中制思想是在中国革命和党的建设长期实践中逐步形成和发展起来的。作为中国化的马克思主义——毛泽东思想的首要创立者，毛泽东从来没有停留于前人的成果，而是始终十分重视把马列主义基本原理同中国革命的具体实践紧密结合起来，并通过毕生的理论探索、创造活动，从而作出了多方面的卓越贡献。在第一次国内革命战争时期，毛泽东就深入中国农村进行社会调查，分析中国社会实际，寻找符合中国国情的革命道路。1930年，针对革命队伍中存在的教条主义，毛泽东写下了《反对本本主义》这篇著作，他指出：“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况。”^[1]在具体革命实践中，毛泽东一再告诫人们“为着解决中国革命的理论问题和策略问题”，就要“使马克思列宁主义的理论和革命实际运动结合起来”。^[2]毛泽东思想作为科学体系，其一系列基本原理、基本观点，都是马列主义基本原理同中国革命的具体实践相结合的产物。在运用马列主义关于民主集中制原理的过程中，毛泽东从来没有从本本出发，没有照搬俄国布尔什维克党的成功经验，而是坚持从中国的实际出发，坚持把民主集中制原则创造性地运用于中国共产党党的建设实践和新民主主义政权建设实践。

毛泽东民主集中制思想作为毛泽东思想科学体系的重要组成部分，它同样既是对前人成果的继承，更是在长期实践探索、总结过程中不断充实、丰富、完善的富有新意的智慧结晶和理论