



五五普法系列丛书

司法部司法行政学院 组编

丛书主编：严军兴

海洋捕捞 法律法规 100 问

尹年长◎编著



海洋出版社

五五普法系列丛书

司法部司法行政学院 组编

丛书主编：严军兴

海洋捕捞 法律法规 100 问

尹年长◎编著



海洋出版社

2010年·北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋捕捞法律法规 100 问/尹年长编著. —北京:
海洋出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7553 - 7

I. ①海… II. ①尹… III. 渔业法 - 中国 - 问答
IV. ①D922. 65 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 225019 号

责任编辑: 庞从容 唱学静

责任印制: 刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销
2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 6.375

字数: 150 千字 定价: 16.00 元

发行部: 62147016 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

五五普法系列丛书·法律进乡村

编委会

主 编：严军兴

副主编：李 刚 刘 健 杨绥华

秘书长：周兰领

编 委：（按姓氏笔划排列）

马怀德（中国政法大学副校长、教授、博士生导师）

牛文生（海洋出版社副社长）

王 珏（司法部基层工作指导司司长）

刘 健（司法部司法行政学院副院长）

严军兴（司法部司法行政学院院长、研究员）

张千帆（北京大学教授、博士生导师）

李 刚（司法部司法行政学院副院长）

杨小君（国家行政学院法学教研部副主任、教授）

杨宗科（西北政法大学副校长、教授）

杨绥华（海洋出版社总编辑）

周兰领（司法部司法行政学院法学博士、副研究员）

周 础（司法部司法行政学院讲师）

高建勋（司法部《人民调解》杂志主编）

高显刚（海洋出版社科教图书出版中心主任）

管晓峰（中国政法大学教授、博士生导师）

作者简介

尹年长,男,1966年出生,安徽庐江人,现为广东海洋大学教师,广东意合律师事务所兼职律师。

1994年毕业于安徽师范大学,获历史学学士学位;1996年9月进入大连海事大学学习国际法专业,1999年获法学硕士学位,毕业后于湛江海洋大学(广东海洋大学前身)任教至今。主要从事海洋法、海商法等课程相关的教学、科研和海商海事案件的处理工作。

近年来,主要发表了《浅谈专属经济区与公海生物资源保护和利用的法律制度》、《浅谈广东省海洋法规建设面临的形势与任务》、《论专属经济区的国家主权权利》等多篇论文;参与了《海洋经济学教程》(经济科学出版社,2003年版)、《现代公共管理学》(华南理工大学出版社,2004年版)等教材的编写工作;参与撰写了南沙渔业软科学研究项目等多项课题。

作为海事兼职律师,曾在实务中处理了大量的海事海商方面案件,熟谙海事诉讼的法律程序,精通专业的海商海事法律知识,最大限度地维护了委托人的合法权益。

作者一直致力于我国海洋渔业的发展,关注我国海洋法律事业的不断进步,愿为它的发展挥尽自己的绵薄之力。

前 言

海洋是一个天然的资源宝库。海洋中的生物有 20 多万种,其中动物有 18 万种,鱼类 2.5 万种,人类可食用的鱼类有 200 多种,年生产量估计值为 6 亿吨,年最大持续渔获量估计为 2 亿~3 亿吨。海洋为人类提供了丰富的渔业资源,为人类提供了天然的、可持续发展的“粮食库”。

但随着科技的发展,人类开发海洋的能力在不断地加强,海洋捕捞的水平不断地提高。从最初的海边垂钓、木制帆船到配备最先进电子设备的“工厂船”;从沿海近海捕鱼到公海深海捕鱼;从纯粹的捕捞到完备的成品加工等,使得人类的捕捞活动遍布海洋的各个角落,以至于到 20 世纪 80 年代中期以后,全球所有未开发的鱼类资源都已得到开发。全球海洋渔业捕捞量也从 20 世纪 50 年代后期的 3 000 万吨左右年产量发展到 20 世纪 80 年代的 6 000 多万吨,到了 2000 年左右达到了最高点 8 700 多万吨。但是,过度开发和消耗渔业资源,使得人类付出了沉重的代价,渔业资源的衰竭和匮乏困扰着沿海各国海洋捕捞业的发展。如曾经一度为人们提供美味、餐桌上常见的大小黄鱼、金枪鱼、鲑鱼等海洋鱼类越来越稀少了,千舟竞发的渔场热闹场景突

然陷入了沉寂,失去往日的繁华。为此,国际社会认识到了问题的严重性,联合国大会第 28 届会议于 1995 年 10 月 31 日在第 4/95 号决议中通过了《负责任渔业行为守则》,要求国际社会加强渔业行为管理,施行“可持续发展”的渔业。沿海各国也纷纷制定法律和政策,禁止滥捕滥捞,以确保“可持续”渔业的发展和资源的“可持续”利用。

“21 世纪是海洋的世纪”。我国作为一个主张 300 多万平方千米“蓝色国土”的国家,海洋与中华民族的发展息息相关,构成中华民族历史发展的组成部分。据考证,我国的海洋渔业至少有 7 000 年的历史。据《竹书纪年》中记载,夏朝的帝王芒曾“东狩于海,获大鱼”。而在南方,7 000 年前,古越人就驾舟出海,向海外迁徙。西汉汉武帝时,海南岛文昌等地的渔民就在我国南沙海域从事渔业生产活动,到了唐宋时期形成了固定的生产模式——每年的冬季南下南沙海域入渔,第二年夏季返回。到了明清时期,南沙渔业进入了兴盛时期。海洋渔业捕捞在我国沿海地区古代劳动人民生活中一直占有很重要的地位。新中国成立以后,大力发展海洋经济和海洋渔业,使得海洋渔业的发展成为我国国民经济发展的重要组成部分。特别是步入 21 世纪后,我国在水产品生产方面居世界领先地位,海洋捕捞量为世界第一位,每年为 1 500 万~1 600 万吨。加上养殖产品,我国每年生产的水产品为 4 300 万~4 500 万吨。但由于对水生物资源最大限度的开采,我国的海洋捕捞量已经达到了自然极限。为此,我国政府于 1999 年提出了“海洋捕捞零增长”政策,施行休渔政策,大力发展养殖渔业,从传统的海洋捕捞向渔业养殖业发展,为我国“可持续发展”的海洋渔业指明了方向。

但是,另一方面,我们也必须看到:我国海洋捕捞业快速发展的同

时,海洋捕捞业存在的问题也非常突出。一是海洋捕捞业规模不大,无论是技术,还是企业规模,特别是远洋捕捞业同国外发达国家相比,还差一个档次;二是有法不依的现象突出,“无度”、“无序”的偷捕滥捕现象突出;三是海洋捕捞业管理还需要进一步加强,需要加大执法力度,杜绝执法的随意性,确保资源的可持续利用和可持续发展;四是远洋捕捞的涉外渔业事件不断,渔船被扣押、船主被罚款、船员被逮捕,造成了严重的经济损失和不良的外在影响。所有这些都表明我国的海洋捕捞业需要一个良好的法治环境,需要提高船主和船员的法律修养和素质。

因此,我国要走可持续发展渔业道路,必须加强海洋渔业的立法、执法和普法,加强法治宣传,树立“可持续发展”和“负责任渔业行为”的法律意识,让出海捕鱼的渔业生产企业和渔民知晓自己在做什么,应该怎样做,不应该(禁止)做什么,让他们做海洋世纪的新一代的捕鱼人。

本书主要采用问答的形式,就海洋捕捞生产中常见的法律问题进行解答,宣传海洋捕捞的法律法规政策,进行普法教育和普法宣传,让从事海洋捕捞的企业和人员通过阅读本书,基本掌握海洋捕捞的法律知识,做到遵纪守法,维护正常的海洋秩序,维护国家尊严和自身的权利。

尹年长

2009年10月

尊敬的读者：

您好！

为了使我们的图书更符合您的需求，我们特意设计了这张问卷，希望能参考您的意见，以便改进我们的出版工作。请您填好问卷后，选择后附图书目录中的一种图书，我们将在收到问卷调查后作为礼品寄赠给您。

谢谢您的支持与合作！

海洋出版社普法图书项目组

2009 年 4 月

普法图书有奖问卷调查

(请根据实际情况选择或回答,可多选)

1. 您的性别()
A. 男 B. 女
2. 您的年龄在()
A. 20 岁以下 B. 21 ~ 30 岁 C. 31 ~ 40 岁
D. 40 ~ 50 岁 E. 50 岁以上
3. 您的文化程度是()
A. 小学 B. 初中
C. 高中及中专 D. 大专以上
4. 您家庭年收入是()
A. 1 万元以下 B. 2 万 ~ 3 万元
C. 3 万 ~ 4 万元 D. 4 万元以上
5. 您家庭主要收入来源是()
A. 种植收入 B. 养殖收入 C. 打工收入
D. 经营收入 E. 其他_____



6. 您现在是否经常读书? ()
A. 几乎不读 B. 偶尔读 C. 经常读
7. 您不读书的原因是()
A. 没有时间
B. 工作太累, 不愿意读
C. 书价太贵
D. 内容太差, 没有感兴趣的东西
E. 其他_____
8. 您读的书主要来源是()
A. 借的 B. 买的 C. 租的
9. 您近3年平均每年买书()
A. 0本 B. 1~3本 C. 3~5本
D. 5~10本 E. 10本以上
10. 您主要从哪买书? ()
A. 附近的新华书店 B. 卖书的小摊或小书屋
C. 大城市的书店 D. 其他_____
11. 买书时您主要考虑的因素是()
A. 价格是否合适
B. 内容是否实用
C. 携带是否方便
D. 是否有新技术、新方法
E. 出版社(列出所选出版社) _____
F. 其他_____
12. 您认为书的定价最能够接受的是()
A. 5元以下 B. 5~8元
C. 9~12元 D. 其他_____
13. 您认为多厚的书合适阅读()
A. 80页以内 B. 80~100页
C. 100~120页 D. 其他_____
14. 您生活中曾经遇到过哪些法律问题? ()
A. 婚姻家庭继承 B. 土地承包与征收 C. 刑事法律问题

- D. 签订合同 E. 借贷方面 F. 消费者权益保护
G. 人身伤害 H. 医疗事故 I. 其他_____
15. 您遇到法律问题是怎样解决的? ()
A. 请律师打官司或向其咨询 B. 看法律书
C. 求助于媒体帮助 D. 不去解决
E. 其他_____
16. 您是否想过通过读书学习了解一些法律知识? ()
A. 想过 B. 没有
如果想过,那么想读哪些方面的书? ()
A. 婚姻家庭继承 B. 土地承包与征收 C. 刑事法律问题
D. 合同方面 E. 借贷方面 F. 消费者权益保护
G. 人身伤害 H. 医疗事故 I. 其他_____
17. 您希望图书通过什么形式来介绍法律知识? ()
A. 案例形式 B. 问答形式
C. 案例与问答相结合的形式
D. 系统讲解形式 E. 其他_____
18. 您对打官司的看法? ()
A. 坚决不会打官司
B. 尽量采用其他途径解决问题,最后考虑打官司
C. 打官司是一种很好的解决问题的方式
19. 您接受过当地政府部门的普法宣传教育么? 是在什么时候接受的哪方面的宣传教育? 您对普法宣传的看法是什么?

20. 您对您手中的这本书还满意么? 认为有哪些不足? 您有什么样的意见和要求?

21. 您认为现在市场上的普法类图书存在什么样的问题?
需要在哪些方面进行改进?

请从后附图书目录中选择一本您需要的图书,并在下面填好您的个人资料,以便我们能准确地将书寄到您的手中。

图书名称 _____

联系地址 _____

邮 编 _____

姓 名 _____

联系电话 _____

海洋出版社普法图书项目组竭诚为您服务,欢迎来信、来电咨询,我们将为您提供最贴心、最实用的图书。

地址:北京市海淀区大慧寺路8号716室 海洋出版社普法图书项目组收

邮编:100081

联系电话:010-62100095 010-62100097

电子信箱:ruixue604@163.com.

目录

第一章 海洋与海洋捕捞业	1
1. 国际海洋法中的海域是怎样划分的?	1
2. 我国渤海、黄海、东海和南海的渔业资源状况是怎样的?	3
3. 什么是海洋捕捞业?它对国民经济发展的意义和作用是什么?	4
4. 海洋捕捞的渔具渔法是什么?在海洋捕捞过程中应遵守哪些渔具渔法?	6
5. 为什么未经许可不能到其他国家管辖的水域从事渔业捕捞活动?	9
第二章 渔业通信与紧急避难	11
6. 海洋捕捞对渔业船舶的通信设备、设施有什么要求?	11
7. 我国的渔业通信服务系统有哪些?各系统具有怎样的服务功能?	12
8. 出现渔业生产事故时,如何运用渔业通信进行救助?	14
9. 渔船因特殊需要紧急进入外国水域应如何处理?	15
10. 我国渔船向周边的韩国、日本和越南申请紧急避难应注意哪些事项?	15
第三章 渔民、海洋捕捞企业和渔业行政管理机构	20
11. 怎样才能成为一个合格的渔民(个体渔业捕捞户)?	20

目录

- 12. 什么是渔业生产合作社？它有什么作用？ 21
- 13. 从事海洋捕捞业的企业法人应具备什么样的条件？ 22
- 14. 远洋渔业企业如何办理运回自捕水产品的免税手续？ 24
- 15. 船东互保协会的互保责任范围包括哪些？雇主责任险内容包括哪些？ 25
- 16. 发生保险事故时应如何索赔？注意哪些事项？哪些情况下互保协会是不予赔偿的？ 27
- 17. 我国海洋渔业行政管理体系是怎样的？我国海洋渔业行政主管部门具体有哪些？ 33

第四章 渔业船舶管理

- 18. 我国对海洋渔业船舶的管理主要由哪些法律和政策？ 36
- 19. 哪些船舶属于渔业船舶？大、中、小型海洋捕捞渔船按什么标准分类？ 38
- 20. 怎样给自己的渔业船舶起名？船名牌的制作有什么要求？渔业船舶应有哪些标志？ 39
- 21. 什么是出海船舶户口簿（包括船舶户牌）？如何申领船舶户口簿？ 41
- 22. 渔业船舶登记项目主要包括哪些内容？如何进行登记？ 42
- 23. 什么是渔业船舶的变更登记？如何办理船舶的变更登记？ 49
- 24. 什么是船舶的注销登记？如何办理船舶的注销登记？ 51
- 25. 我国法律对渔业船舶的检验制度是如何规定的？什么是初次检验？什么是营运检验？什么是临时性检验？ 53
- 26. 如何办理远洋渔业船舶检验？ 56
- 27. 国家对老旧船舶是如何管理的？老旧船舶的船龄如何认定？ 58
- 28. 我国的海洋渔业船舶报废制度是如何规定的？ 61

第五章 渔业船员管理 64

- 29. 渔业船舶对船员配备有什么要求? 64
- 30. 什么是渔业船舶职务船员适任证书? 主管机关在什么样的情形下
不予签发适任证书? 67
- 31. 如何办理适任证书的审证与补证手续? 69
- 32. 如何申领渔业船员专业训练合格证? 70
- 33. 如何取得渔业船员专业基础训练合格证? 71
- 34. 什么是特免证书? 申请特免证书应提交哪些材料? 72

第六章 可持续捕捞渔业管理 73

- 35. 什么是渔业捕捞许可证制度? 73
- 36. 我国渔业捕捞许可证是怎样分类的? 74
- 37. 如何申领渔业捕捞许可证? 哪些情形不得发放渔业捕捞许可证?
75
- 38. 如何办理渔业捕捞许可证的换发、重新发放、补发和注销手续? 77
- 39. 如何办理渔业捕捞许可证的年审? 78
- 40. 如何施行限额捕捞制度? 79
- 41. 如何申请海洋捕捞渔船船网工具指标? 80
- 42. 什么是伏季休渔制度? 我国目前在哪些海域实行伏季休渔制度?
84

- 43. 渔业船舶在伏季休渔制度期间应遵守哪些规定? 85

第七章 海洋捕捞安全生产管理 87

- 44. 渔业船舶安全生产的一般要求是什么? 87
- 45. 渔业船舶出海捕鱼必须携带哪些证书、文件和资料? 渔船船舶
适航的一般性要求是什么? 90
- 46. 渔船驾驶过程中应遵守哪些操作规程? 91

目录

47. 渔业船舶拖网作业时应遵守哪些操作规程?	97
48. 渔业船舶流网作业时应遵守哪些操作规程?	99
49. 渔业船舶围网作业时应遵守哪些操作规程?	100
50. 我国的海洋捕捞作业场所是怎样分类的?	102
51. 如何办理渔港船舶进出港签证?	103
52. 在我国,哪些企业可以开展远洋渔业? 需要办理什么样的手续?	105
53. 如何办理远洋渔业项目的审批手续?	106
54. 远洋渔业船舶和船员在施行远洋渔业项目时应遵守哪些规定?	107
55. 如何进行远洋渔业企业资格认定和项目确认?	109
第八章 我国南沙渔业管理	110
56. 我国南沙渔业管理海域和管理机构是什么?	110
57. 申领《南沙专项捕捞许可证》渔船须具备哪些条件?	110
58. 如何办理《南沙专项捕捞许可证》?	111
59. 南沙渔业生产应遵守哪些方面的规定?	112
第九章 国内法规与国际条约	116
60. 从事海洋捕捞生产活动应遵守哪些法律法规?	116
61. 《中华人民共和国渔业法》及其实施细则对渔业捕捞有哪些规定?	118
62. 1982 年《联合国海洋法公约》对海洋渔业捕捞有何影响?	118
63. 我国渔船到公海从事捕捞生产应注意哪些事项? 遵守哪些规定?	119
64. 在公海捕鱼遇到外国公务船舶登临检查时怎么办?	120

65. 公海上捕捞跨界和高度洄游鱼类、溯河产卵鱼类有哪些管理规定? 122
66. 目前公海金枪鱼渔业管理制度有哪些? 123
67. 我国渔船在公海捕捞金枪鱼应注意哪些事项? 125

第十章 中日渔业协定 127

68. 《中日渔业协定》是怎么回事? 中日双方协定水域范围包括哪些? 127
69. 《中日渔业协定》划定的水域如何进行渔业捕捞管理? 128
70. 中国渔船如何办理日本专属经济区入渔许可证? 133
71. 到日本专属经济区作业的渔船需要携带哪些证书和文件? 134
72. 我国渔船进出日本专属经济区水域应如何通报? 135
73. 在日本专属经济区捕捞渔船如何填写渔获物日报表和捕捞日志? 137
74. 我国渔船在日本专属经济区作业时遇到日本公务船舶的登临检查应怎么办? 在日本禁渔海域和禁渔期间要注意哪些事项? 141
75. 日本对违法的外国渔船有哪些处罚规定? 142

第十一章 中韩渔业协定 143

76. 《中韩渔业协定》是怎么回事? 有什么意义? 143
77. 《中韩渔业协定》水域入渔是如何管理的? 144
78. 我国渔船如何取得韩国专属经济区的入渔许可证? 145
79. 我国渔船在韩国专属经济区内入渔可以使用哪几类作业方式? 148
80. 我国渔船在韩国专属经济区入渔报告制度有哪些方面的要求? 150
81. 我国渔船在韩国专属经济区内入渔, 如何填写渔捞日志? 153