

产业转移和 区域产业结构调整

CHANYE ZHUANYI HE
QUYU CHANYE JIEGOU TIAOZHENG

王云平 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

产业转移和 区域产业结构调整

王云平 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书研究了产业转移和区域产业结构调整的一般关系,总结了产业转移的一般机理;对承接国际和国内产业转移具有典型意义的中部省份江西和东部沿海发达地区的产业转移情况进行了调研分析,总结了产业转移的一般特性,研究了我国区域产业转移的特殊机理,归纳了我国承接国际产业转移的特点和国内区域产业转移的特点,提出了促进产业有效转移、促进区域产业结构调整优化的战略思路和政策建议。另外,本书还对主导产业问题、产业集群问题以及我国东部地区产业转型升级问题结合国际金融危机大背景进行了剖析。

本书适合研究产业转移和区域产业结构调整专家、学者参考,也可供经济专业的大专院校师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

产业转移和区域产业结构调整 / 王云平编著. — 北京: 中国水利水电出版社, 2010. 4
ISBN 978-7-5084-7418-2

I. ①产… II. ①王… III. ①地区经济—产业结构—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第064461号

书 名	产业转移和区域产业结构调整
作 者	王云平 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市地矿印刷厂
规 格	130mm×184mm 32开本 12.125印张 272千字
版 次	2010年4月第1版 2010年4月第1次印刷
印 数	0001—1000册
定 价	30.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

前 言

产业转移是区域产业结构调整的重要途径。从区域自身角度看,通过产业转移,将加快转移区域产业结构调整和升级,可以促进承接转移区域的产业结构调整(包括扩张);从国家角度看,在市场条件下,通过产业转移,实现生产要素的重新配置,建立开放性、互动性的产业结构关系,使区域间形成了各种产业分工关系。也就是说,产业转移对于打破“区域产业结构调整的路径依赖性”,建立全国合理的产业分工体系具有重要作用。

进入 21 世纪以来,新一轮全球性产业结构调整步伐加快,全球产业转移重点发生了新变化;中国和世界关系更加紧密,中国由过去的被动接受国际经济影响到如今和世界经济互动关系增强;我国正处于工业化和城镇化加速、市场化改革纵深推进、国际化起步交汇期,经济发展态势良好;全国上下都在积极落实科学发展观和努力构建和谐社会,经济社会发展中存在的和谐因素受到高度关注。在这个新的宏观经济背景条件下,国际产业转移在我国有新动向,国内区域产业转移也有新特点。加强研究国际国内产业转移的特点和我国区域产业结构调整影响,具有重要现实意义。

对于国际产业转移的机理,理论界已经有比较成熟的研究,但因为国内产业转移和国际产业转移的运行基础存在差异,即国内区域产业转移的生产要素流动比国际产业转移存在更大的自由,国内产业转移的机理需要进行深入研究。

本书从理论上研究了产业转移和区域产业结构调整的一般关系，总结了产业转移的一般机理；在此基础上，选择了承接国际和国内产业转移、具有典型意义的中部省份江西和东部沿海发达地区的产业转移情况进行调研；通过典型案例分析，对我国产业转移发生的背景、特征进行了详细的剖析，结合理论研究，总结了产业转移的一般特性，研究了我国区域产业转移的特殊机理，归纳总结了我国承接国际产业转移的特点和国内区域产业转移的特点，以及对区域产业结构调整正面和负面影响，阐述了我国区域产业结构调整优化目标，提出了促进产业有效转移、促进区域产业结构调整优化的战略思路和政策建议。另外，本书还对主导产业问题、产业集群问题、我国东部地区产业转型升级问题等进行了研究；并以典型行业（如纺织业）的发展问题和典型地区（如广东省）的产业转型升级问题，结合国际金融危机大背景进行了剖析。

本书的编著分工为：王云平负责总体设计；第一章、第七章、第八章、第九章、第十章、第十一章、第十二章、第十五章为王云平撰写；第二章为谢智勇、王云平撰写；第三章、第四章为戴宏伟撰写；第五章为刘长全撰写；第六章为王岳平撰写；第十三章为刘长全、王云平撰写；第十四章为谢智勇撰写；最后由王云平修改定稿。

本书是以作者主持的国家发展和改革委员会宏观经济研究院重点课题“产业转移和区域产业结构调整”为主干，加上近年来撰写的有关产业转型升级的论文和调研报告组成。由于本书是由两部分内容组成，有些内容不完全符合“产业转移和区域产业结构调整”的主题，但作为作者的研究心得，希望能够与读者进行多方面的沟通和交流。

需要特别指出的是，在“产业转移和区域产业结构调整

整”课题研究过程中，得到国家发展和改革委员会宏观经济研究院王一鸣研究员、马晓河研究员、白和金研究员、王永治研究员、张汉亚研究员、胡春力研究员、常修泽研究员，中国社会科学院工业经济研究所魏后凯研究员的热心指导和帮助。在此，对各位专家的帮助一并表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意。

作者

2010年1月

目 录

前言

综 合 篇

第一章 加快产业转移, 促进区域产业结构优化的 对策.....	3
一、引言.....	4
二、新宏观经济背景下我国产业转移的特征和 机理.....	5
三、我国区域产业结构的现状和调整目标	24
四、加快产业有效转移, 促进区域产业结构 调整优化的战略思路	30
五、对策措施	34
第二章 产业转移与产业结构调整的理论研究述评	39
一、关于产业转移的内涵	39
二、国外产业转移的理论研究	41
三、国内产业转移的理论研究	44
四、产业转移的相关问题	47
五、国内外关于区域产业结构调整的研究	54
第三章 我国产业转移与区域产业结构调整政策回顾.....	61
一、国家层面的政策措施	61

二、地方层面的政策措施	68
三、简单的政策评析	82

专 题 篇

第四章 产业转移与区域产业结构调整的关系分析	87
一、产业转移的规律及机理	88
二、产业转移与区域产业结构的关系分析	97
三、新形势下中国产业结构调整与区域产业转移的特点	101
四、充分利用产业转移促进区域产业结构调整的对策分析	109
第五章 产业转移对区域产业结构升级的影响	115
一、依托产业转移加快产业结构升级的背景和意义	116
二、国内产业转移与产业集聚的现状	122
三、产业转移对产业结构升级的作用	136
四、总结	144
第六章 我国地区经济增长中的工业分布变化特征	146
一、我国地区工业分布的总体特征	146
二、行业类型分布变动的分析	152
三、东、中、西部地区的内部差异	164
四、小结	184
第七章 主导产业对产业结构演变的作用	188
一、主导产业的内涵	188
二、主导产业对产业结构演变作用的分析	190

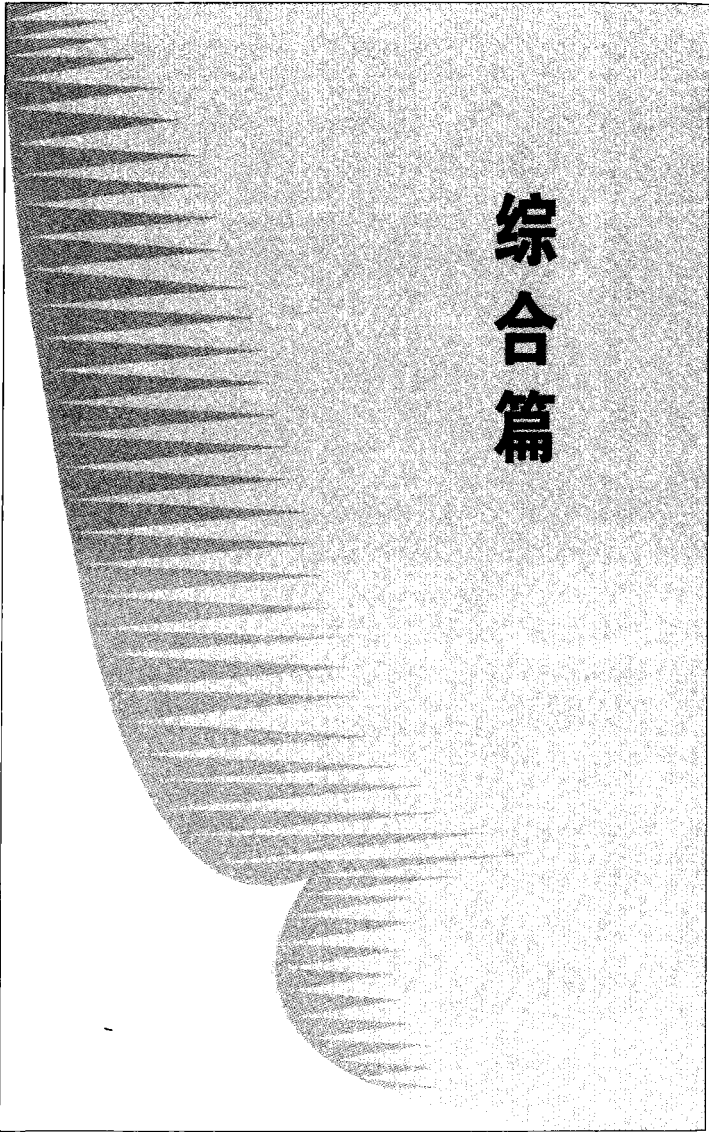
三、主导产业的选择标准·····	194
四、改革开放以来我国主导产业对产业结构演变 作用的回顾·····	195
五、新时期我国主导产业的选择·····	200
六、加快我国主导产业发展,促进产业结构优化 升级的对策建议·····	212
第八章 产业集群运行机理研究 ·····	215
一、引言·····	215
二、产业集群运行的一般机理分析·····	215
三、福建省福安市电机电器产业集群运行机理的 实证研究·····	230
第九章 产业集群与区域产业结构调整 ·····	240
一、产业集群对区域产业结构调整的影响·····	240
二、基于集群视角的区域产业结构调整的形式·····	246
三、完善产业集群治理机制,加快区域产业 结构调整·····	252
第十章 成本上升条件下东部发达地区产业转型 ·····	255
一、产业转型的理论·····	255
二、东部地区(生产要素)成本上升是东部地区 经济发展背景下的一种大趋势·····	258
三、东部地区产业发展的现状特征·····	260
四、成本上升弱化了当前东部地区产业转型的 能力·····	264
五、东部地区转型升级阶段的初步判断·····	265
六、成本上升条件下的东部地区产业转型的思路: 价值链重构和价值链转换·····	266

七、根据不同类型产业特点,推进产业链重构和转换.....	272
------------------------------	-----

案 例 篇

第十一章 纺织服装业的集群创新特征及实证分析.....	277
一、引言.....	277
二、对纺织产业集群创新特征的经验调查说明.....	279
三、我国纺织产业集群的成因.....	281
四、纺织产业集群的创新特征.....	283
五、小结.....	297
第十二章 2008 年我国纺织服装业发展态势及对策建议.....	298
一、我国纺织服装业发展的现状.....	298
二、我国纺织服装出口和发展受到影响的主要因素分析.....	300
三、2009 年我国纺织服装业发展形势比较严峻 ...	304
四、有关对策建议.....	305
第十三章 江西省承接产业转移及对区域产业结构调整的影响.....	308
一、江西省承接产业转移的基本情况.....	309
二、承接产业转移对江西省产业结构的影响.....	314
三、江西在承接产业转移,促进产业结构调整方面做的主要工作.....	317
四、江西省承接产业转移的动力与制约因素.....	320
五、江西调研的政策措施思考.....	323

第十四章 浙江产业转移及对浙江产业结构调整的影响	327
一、浙江省产业转移背景	327
二、浙江省产业转入情况	329
三、浙江省产业转出情况	335
四、政策建议	349
第十五章 金融危机背景下我国东部发达地区产业发展形势及政策建议——来自广东省的调研	354
一、东部地区产业发展的现状	355
二、当前产业发展速度下降的原因	358
三、当前经济环境给东部地区产业转型升级带来的困难大于机遇	362
四、下一步政府需要采取的政策措施思考	365
参考文献	368



综合篇

第一章 加快产业转移，促进区域产业结构优化的对策

在新的宏观经济背景下，国际产业仍然出于比较优势的动因向我国转移，但转移的特征发生了变化；我国国内区域产业转移则是“大梯度、小梯度”并存，劳动密集型产业、资本密集型产业、技术密集型产业3种产业同时存在转移，但各转移的地区重点存在差异，当前我国区域产业转移的作用机制是市场机制和政府引导相结合，区域产业转移的动因是竞争优势。本章以发挥各地比较优势和竞争优势为原则，针对区域产业结构调整优化目标，阐述了加快产业有效转移，促进区域产业结构调整优化的战略思路，提出了营造东、中、西三大区域的“政策梯度”等有关对策措施。

区域产业结构调整优化包括区域间产业协调分工关系调整优化和区域内产业结构优化两个层次。近几年来，产业转移日益成为推动国内区域产业结构调整的重要途径。当前国际和国内产业转移都有一些新动向，如何充分有效利用国际和国内产业转移，促进区域产业结构调整优化，特别是建立合理区域产业分工关系，具有突出的现实意义。

一、引言

产业转移内涵有广义和狭义之分。广义内涵将产业单纯的产品市场扩张或迁移也视为产业转移,典型的如陈建军(2002)^①、胡俊文(2004)^②的观点。狭义内涵也可以分成两类:第一类是指产业的空间转移。魏后凯认为,产业转移的实质是企业空间扩张过程,也是企业的再区位和区位调整的过程。在此基础上,可以进一步区分成长产业和衰退产业的空间转移。例如,根据产业转移主体的性质和动机的差别,产业转移可分为扩张性转移和撤退性转移。第二类是指产业衰退中的空间转移。产业转移是经济发展过程中区域间比较优势转化的必然结果,是发达地区向落后地区不断转移已经丧失优势的产业;产业转移是发达区域的部分企业顺应区域比较优势的变化,通过跨区域的直接投资,把部分产业的生产转移到发展中区域进行,从而在产业的空间分布上表现出该产业由发达区域向发展中区域转移的现象。本文对产业转移内涵的界定是狭义的第一类^③。从产业发展的表现看,产业转移总是和原所在地的退出相对应,某一个产业的

① 陈建军认为,产业转移是由于资源供给或产品需求条件发生变化后某些产业从某一地区或国家转移到另一地区或国家的一种经济过程。产业转移常常以相关国家或地区间的投资、贸易以及技术转移活动等形式表现出来。因此,很难将产业转移和国际间或地区间的投资和贸易及技术转移活动截然区分开来。参见陈建军:《产业区域转移和东扩西进战略》,第2页,中华书局,2002年。

② 胡俊文. 国际产业转移的基本规律及变化趋势. 国际贸易问题, 2004(5)。

③ 魏后凯. 产业转移的发展趋势及其对竞争力的影响. 福建论坛. 经济社会版. 2003(3)。

转移应该体现在转移地和承接地的规模此消彼长。

产业转移对区域产业结构调整的影响表现如下：从单个区域看，一是加快转移区域产业结构调整和升级^①；二是促进承接产业转移区域产业结构调整（包括扩张）^②。从国家角度看，在市场条件下，通过产业转移，实现生产要素的重新配置，建立开放性、互动性的产业结构关系。而从实践看，很少有某个区域整个产业完全转移到另一个区域，而是将产业中的某个环节转移，从而和本区域还保持着某种关联性，形成了各种产业分工关系。

二、新宏观经济背景下我国产业转移的特征和机理

从产业转移的区域关系划分，当前我国产业转移包括国际产业向我国转移、我国产业向国际转移（和目前我国常说的“走出去”类似）、国内区域产业转移 3 种类型。根据有关数据分析，我国对外直接投资大部分集中在贸易领域和资

① 包括发达国家或地区通过产业转移，所集聚的土地、劳动力、资本等生产要素得以释放，向其他具有竞争优势的产业或产业高端环节集中，从而实现产业的优化升级。产业转移对转移区域产业结构调整也可能有负面影响。特别是集群式整体性产业转移，容易造成转移地区产业的空洞化。而大企业特别是龙头企业的外迁，容易引起产业整体转移现象的发生。大企业或龙头企业如果在当地的产业链中占据关键环节，产业转移将对整个产业发展和结构调整产生不利影响。

② 包括相对落后地区承接发达国家或地区大量工业企业和工业生产环节，直接增加承接地的生产能力，较快地增加资本存量，促进了这些国家或地区的产业发展，提高了工业在经济中的比重。而且能够通过产业关联性带动，促进本区域的前后相关产业的发展。还有可能因为相对先进的产业嵌入区域产业本身，增加了区域产业中使用先进技术的产业部门，在承接地建立生产基地、进口机器设备和技术、技术研发等途径，推动了区域产业结构向高度化方向发展。

源开发领域，向国外产业转移的态势还不明显，对我国经济和产业结构变动的的影响还不大。为此，这里只分析国际产业向我国转移的基本特征和机理，以及我国国内区域产业转移的特征和机理。

（一）我国产业转移的宏观经济新背景

1. 国际宏观新背景

（1）新一轮全球性产业结构调整步伐加快，全球产业转移重点发生了新变化。20 世纪 90 年代以前，发达国家为了加快产业结构调整，将劳动密集型产业以及知识技术密集型产业的非核心部分大规模转移到新兴工业化国家和地区，以及将劳动密集型产业转移到发展中国家。

进入 21 世纪以来，发达国家和新兴工业国家的劳动密集型产业转移基本完成。伴随着经济全球化的日益深入和信息通信技术的迅猛发展，发达国家进行了新一轮产业结构调整和产业国际转移，全球产业转移重点发生了新变化。为了在国际上抢占高技术产业及制高点，提高在国际分工中的权威和地位，发达国家和新兴工业化国家向相对不发达国家产业转移重点包括成熟技术的资本资源密集型产业、高技术产业中的非核心部分和加工生产环节以及服务业。

（2）中国和世界关系更加紧密，中国由过去的被动接受国际经济影响到如今和世界经济互动关系增强。从 20 世纪 70 年代末期开始我国不断扩大开放，进入 21 世纪特别是我国加入 WTO 以后，加速融入经济全球化。过去我国经济实力比较弱，国际地位不高，长期被动接受国际经济影响，表现在承接国际产业转移方面，发达国家把我国作为“产品加工组装厂”，大量的低技术、高耗能、高污染产业进入中国，而我国为了加快经济发展，只能被动接受。随着我国经济的