



如何认定 破坏森林资源 行政案件 法律知识问答

◎ 张天照 主编

63



中国民主法制出版社

D922.63

D922.63

1

如何认定破坏森林 资源行政案件 法律知识问答

张天照 主编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

如何认定破坏森林资源行政案件法律知识问答/张天照
主编.—北京:中国民主法制出版社,2004.1
ISBN 7-80078-829-6

I. 如... II. 张... III. ①森林资源-环境破坏-
案件-认定-中国-问答②森林资源-环境破坏-行政处罚-
中国-问答 IV. D922.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 003049 号

书名/如何认定破坏森林资源行政案件法律知识问答
RUHE RENDING POHUAI SENLIN ZIYUAN
XINGZHENG ANJIAN FALÜ ZHISHI WENDA
作者/张天照 主编

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)
电话/63056983 63292534(发行部)
传真/63056975 63056983
经销/新华书店
开本/32 开 850 毫米×1168 毫米
印张/9.125 字数/235 千字
版本/2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷
印刷/三河文昌印装厂

书号/ISBN 7-829-6/D·711
定价/19.00 元
出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前 言

近年来,随着各种自然灾害、危害人类生存的各种疫情的频繁发生,越来越多的人对全球环境的现状感到忧虑。同时,加强环境保护以促进社会发展,也成为世界各国政府和人民关注的焦点。

环境保护涉及的范围比较广,其中,加强对森林资源保护是搞好环境保护工作的一个重要方面。森林作为陆地生态系统的主体,对防止水土流失、地力衰退、大气污染、噪声侵扰、温室效应、沙漠化扩大、水资源危机、臭氧层破坏和生物多样性锐减,都具有重要影响作用。

为搞好森林资源的保护工作,自 20 世纪 80 年代以来,我国先后制定并不断完善森林法、野生动物保护法、森林法实施条例以及陆生野生动物保护实施条例等法律、法规和规章,初步形成适应社会主义市场经济需要的保护森林资源的法律体系,为打击各种破坏森林资源的违法犯罪行为,依法处理各种破坏森林资源的违法犯罪案件,提供了法律依据。

当前,为配合林业法制教育的需要,使人们更好地理解我国保护森林资源法律、法规和规章的相关规定,提高广大公民爱护森林资源和有关执法人员保护森林资源的法律意识,正确认定和处理各种破坏森林资源的违法案件,弄清合法与违法、此类违法与彼类违法之间的界限,做好新形势下森林资源的保护工作,我们以问答形式编撰了《如何认定破坏森林资源行政案件法律知识问答》一书。该书以我国现行有效的保护森林资源法律规范为依

据,围绕保护森林资源行政执法这个核心,从森林法、野生动物保护法的角度,介绍了保护森林资源的法律、法规和规章的主要内容,同时还着重阐释了对各种破坏森林资源行为如何进行认定和处罚。在撰写过程中,我们力争做到简明扼要,通俗易懂。

本书的读者对象主要是从事林业行政执法工作的人员,包括:各级森林公安机关的人民警察;各级森林检察机关的检察人员;各级森林审判机关的审判人员;各级林政管理机构的工作人员;各级野生动植物行政管理机构的工作人员;各级林业政策法规工作机构的工作人员;各级森林植物检疫机构的工作人员;各级林业工作站的工作人员;各级森林防火机构的工作人员;各级森林病虫害防治机构的工作人员;等等。

本书的写作与完成,得到吉林大学法学院李洪祥教授的热情帮助。初稿完成后,李教授在百忙当中抽出宝贵时间,利用教学和研究之余审读了全部书稿,提出许多修改意见,并亲自修订了有关内容,在此致以谢意。由于水平有限,书中不足之处和错误难免,敬请广大读者不吝赐教。

作者

2003年9月16日于长春

目 录

第一章 保护森林资源的法律、法规和规章概述

1. 我国森林资源的现状如何? (3)
2. 保护森林资源的重大意义是什么? (3)
3. 宪法中对森林资源的保护是怎样规定的? (4)
4. 保护森林资源的法律、法规和规章主要有哪些? (5)
5. 森林法主要包括哪些内容? (6)
6. 《退耕还林条例》主要包括哪些内容? (8)
7. 《森林病虫害防治条例》主要包括哪些内容? (9)
8. 《森林防火条例》主要包括哪些内容? (10)
9. 《野生植物保护条例》主要包括哪些内容? (11)
10. 《自然保护区条例》主要包括哪些内容? (12)
11. 《林业行政处罚程序规定》主要包括哪些内容? (13)
12. 《植物检疫条例实施细则(林业部分)》主要包括
哪些内容? (14)
13. 我国保护森林资源的执法机构主要有哪些? (14)
14. 森林公安机关在保护森林资源方面的主要作用
是什么? (15)
15. 林政管理部门在保护森林资源方面的主要作用
是什么? (16)
16. 野生动植物行政管理机构在保护森林资源方面的
主要作用是什么? (16)
17. 林业工作站在保护森林资源方面的主要作用
是什么? (17)

18. 森林植物检疫机构在保护森林资源方面的主要作用是什么? (17)
19. 森林审判机构在保护森林资源方面的主要作用是什么? (18)
20. 森林检察机关在保护森林资源方面的主要作用是什么? (19)
21. 什么是林业行政执法? 它具有哪些特征? (19)
22. 林业行政执法的基本原则有哪些? (21)
23. 林业行政执法合法性原则包括哪些内容? (22)
24. 林业行政执法合理性原则包括哪些内容? (23)
25. 认定破坏森林资源违法行为时应遵循哪些原则? (24)
26. 对破坏森林资源违法行为进行处罚时应遵循哪些原则? (25)
27. 什么是林业行政执法主体? (27)
28. 林业行政执法主体有什么特征? (28)
29. 林业行政执法主体分几类? (28)
30. 什么是林业行政授权? (29)
31. 什么是林业行政委托? (30)
32. 林业行政授权与林业行政委托的区别是什么? (31)
33. 什么是林业行政执法管辖? (32)
34. 什么是林业行政案件的级别管辖和地域管辖? (32)
35. 什么是林业行政案件的转移管辖和移送管辖? (33)
36. 什么是林业行政案件的指定管辖、授权管辖和委托管辖? (34)
37. 什么是林业行政执法简易程序? (35)
38. 林业行政执法简易程序的适用条件有哪些? (36)
39. 林业行政执法适用简易程序的规则有哪些? (37)
40. 什么是林业行政执法的一般程序? (37)
41. 什么是林业行政执法一般程序中的受理? (38)

42. 林业行政执法一般程序中的受理有什么特点?	(38)
43. 什么是林业行政执法一般程序中的立案?	(39)
44. 林业行政执法一般程序中立案的材料来源 有哪些?	(40)
45. 林业行政执法一般程序中的立案条件有哪些?	(41)
46. 林业行政执法一般程序中的立案分几个阶段?	(42)
47. 什么是林业行政执法一般程序中的调查?	(43)
48. 林业行政执法一般程序中调查的原则有哪些?	(44)
49. 在林业行政执法一般程序中调查阶段需要做 哪些工作?	(46)
50. 什么是林业行政执法一般程序中的处罚?	(47)
51. 法律对林业行政执法一般程序中的处罚种类、处罚决定 的期限和处罚决定书应载明的内容是怎样规定的?	(48)
52. 什么是林业行政执法一般程序中的送达?	(49)
53. 林业行政执法一般程序中送达的方式有哪些?	(49)
54. 林业行政执法一般程序中送达的日期如何确定?	(51)
55. 什么是林业行政执法的听证程序? 它需要具备哪些 条件?	(51)
56. 林业行政执法听证程序包括哪些事项?	(52)
57. 什么是林业行政处罚的执行? 其执行方式有哪些?	(54)
58. 什么是林业行政复议及其特征?	(55)
59. 林业行政复议的基本原则有哪些?	(57)
60. 林业行政复议的决定有哪些情形?	(58)
61. 什么是林业行政赔偿及其特征?	(59)
62. 林业行政赔偿的范围如何确定?	(61)
63. 林业行政赔偿如何计算?	(63)
64. 什么是林业行政补偿及其特征?	(64)
65. 什么是林业行政诉讼及其特征?	(65)
66. 林业行政诉讼必须遵循哪些基本原则?	(66)

67. 林业行政诉讼管辖有几种? (66)
68. 什么是林业行政诉讼的一般地域管辖、专属管辖和选择管辖? (67)
69. 什么是林业行政诉讼的指定管辖、转移管辖和移送管辖? (68)
70. 什么是林业行政诉讼的参加人? (69)
71. 什么是林业行政诉讼中的回避? (70)
72. 什么是林业行政诉讼的第一审程序、第二审程序和再审程序? (70)

第二章 对破坏森林资源行为的认定和处罚

73. 对破坏森林资源的行为, 按治安管理处罚条例规定可给予哪些治安管理处罚? (75)
74. 对盗伐森林、林木的行为如何认定和处罚? (75)
75. 对滥伐森林、林木的行为如何认定和处罚? (78)
76. 对非法收购盗伐、滥伐的林木的行为如何认定和处罚? (80)
77. 对违法买卖林木采伐许可证、木材运输证、批准出口文件、允许进出口证明书的行为如何认定和处罚? (81)
78. 对非法经营(含加工)木材行为如何认定和处罚? (82)
79. 对违法运输木材的行为如何认定和处罚? (83)
80. 对违法开垦、采石、采砂、采土、采种、采脂和其他活动, 致使森林、林木受到毁坏的行为如何认定和处罚? (85)
81. 对违法在幼林地和特种用途林内砍柴、放牧致使森林、林木受到毁坏的行为如何认定和处罚? (86)
82. 对擅自将防护林和特种用途林改变为其他林种的行为如何认定和处罚? (88)
83. 对违法占用、征用林地的行为如何认定和处罚? (89)

-
84. 对违法在所经营的林地内修筑工程设施的行为
如何认定与处罚? (91)
85. 对擅自移动或者损坏为林业服务的标志的行为
如何认定和处罚? (93)
86. 对未按规定完成更新造林任务的行为如何认定
和处罚? (94)
87. 对违反森林防火法规的行为如何认定和处罚? (96)
88. 对违反森林病虫害防治管理的行为如何认定
和处罚? (98)
89. 对非法采集国家重点保护野生植物的行为如何
认定和处罚? (100)
90. 对非法出售、收购国家重点保护野生植物的行为
如何认定和处罚? (102)
91. 对伪造、倒卖、转让国家重点保护野生植物采集证、
允许进出口证明书或者有关批准文件、标签的行为
如何认定和处罚? (103)
92. 对外国人在我国境内非法采集、收购和野外考察
国家重点保护野生植物的行为如何认定和处罚? (105)
93. 对违法调运森林植物及其产品的行为如何认定
和处罚? (106)
94. 对伪造、涂改、买卖、转让植物检疫单证、印章、
标志、封识的行为如何认定和处罚? (107)
95. 对未依照规定隔离试种森林植物的行为如何认定
和处罚? (108)
96. 对违法生产应施检疫的森林植物及其产品的行为
如何认定和处罚? (110)
97. 对擅自改变经检疫不合格的森林植物及其产品用途
的行为如何认定和处罚? (111)

98. 对违反林木种子包装、标签管理规定的行为如何认定和处罚? (112)
99. 对违反林木种子经营档案管理规定的行为如何认定和处罚? (113)
100. 对未按备案规定经营林木种子的行为如何认定和处罚? (114)
101. 对违法经营、推广林木种子的行为如何认定和处罚? (115)
102. 对违法采种的行为如何认定和处罚? (115)
103. 对违法收购林木种子的行为如何认定和处罚? (116)
104. 对违法向境外提供林木种质资源或者从境外引进林木种质资源的行为如何认定和处罚? (117)
105. 对违法进行林木病虫害接种试验的行为如何认定和处罚? (118)
106. 对违法生产、经营假、劣林木种子的行为如何认定和处罚? (119)
107. 对违法生产林木种子的行为如何认定和处罚? (120)
108. 对违法经营林木种子的行为如何认定和处罚? (121)
109. 对伪造、变造、买卖、租借林木种子生产许可证的行为如何认定和处罚? (124)
110. 对将为境外制种的林木种子在国内销售的行为如何认定和处罚? (125)
111. 对私自采集或者采伐国家重点保护的天然林木种质资源的行为如何认定和处罚? (126)

第三章 保护野生动物资源的法律、法规和规章概述

112. 野生动物保护法主要包括哪些内容? (129)
113. 野生动物保护法中所称的野生动物的范围如何界定? (130)

114. 野生动物保护法对陆生野生动物和水生野生动物的划分依据是什么?	(131)
115. 什么是国家重点保护的野生动物?	(131)
116. 什么是地方重点保护的野生动物和国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物?	(132)
117. 我国参加了哪些保护野生动物的国际公约和国际协定?	(133)
118. 为什么说野生动物资源属于国家所有?	(134)
119. 野生动物管理工作的方针是什么?	(135)
120. 为什么说公民有保护野生动物资源的义务?	(136)
121. 野生动物由哪个行政部门主管?	(137)
122. 陆生野生动物行政主管部门的主要职责是什么?	(138)
123. 各级人民政府在保护野生动物资源方面的主要职责是什么?	(139)
124. 为什么要对野生动物的生存环境进行保护?	(139)
125. 什么是自然保护区制度?	(140)
126. 保护自然保护区的法律规定主要有哪些?	(142)
127. 什么是禁猎区制度?	(143)
128. 为保护野生动物, 如何对环境进行监测?	(144)
129. 什么是涉外狩猎活动审批制度?	(145)
130. 当野生动物受到自然灾害威胁时, 应采取什么措施?	(146)
131. 因保护野生动物受到损失的, 应如何补偿?	(147)
132. 什么是野生动物管理?	(149)
133. 如何组织野生动物资源调查?	(149)
134. 野生动物资源档案应当包括哪些内容?	(150)
135. 猎捕国家重点保护野生动物应遵守哪些规定?	(151)
136. 如何申请特许猎捕证?	(152)

137. 取得特许猎捕证的单位和个人, 应按照哪些规定进行猎捕? (153)
138. 申请特许猎捕证需具备哪些条件? (153)
139. 申请特许猎捕证需要提供哪些文件资料? 在哪些情况下可以不发放特许猎捕证? (154)
140. 猎捕国家重点保护野生动物应遵守哪些规定? 如何申请狩猎证? (155)
141. 什么是猎捕量限额管理? (156)
142. 对禁猎期有哪些规定? (157)
143. 对猎捕工具和方法有哪些规定? (158)
144. 对猎枪、弹具的生产有哪些管理规定? (159)
145. 对猎枪、弹具的经销有哪些管理规定? (160)
146. 对猎枪、弹具的购买有哪些管理规定? (161)
147. 对猎枪、弹具的使用和运输有哪些管理规定? (162)
148. 对野生动物驯养繁殖管理应遵守哪些规定? (163)
149. 关于驯养繁殖许可证制度是如何规定的? (164)
150. 申请驯养繁殖许可证的程序有哪些? (165)
151. 申请国家重点保护野生动物驯养繁殖许可证需要具备哪些条件? 不予批准核发或者不需要申请驯养繁殖许可证的情况包括哪些? (165)
152. 如何申请驯养繁殖许可证? (166)
153. 驯养繁殖野生动物的单位和个人应遵守哪些规定? (167)
154. 在哪些情况下可以注销国家重点保护野生动物驯养繁殖许可证? (167)
155. 出售、利用驯养繁殖的国家重点保护的野生动物或者其产品应遵循什么原则? (168)
156. 取得驯养繁殖许可证的单位和个人是否可以擅自出售、利用其驯养繁殖的国家重点保护的野生动物及其产品? (169)

157. 引进野生动物应遵守哪些规定? (169)
158. 出售、收购国家重点保护野生动物应遵守哪些规定? (170)
159. 经营利用非国家重点保护野生动物应遵守哪些规定? (171)
160. 在集贸市场上出售、收购国家重点保护野生动物或者其产品是否合法? 应由哪个部门进行监督管理? (172)
161. 运输国家重点保护野生动物及其产品应遵守哪些规定? (173)
162. 进出口野生动物或者其产品应遵守哪些规定? 如何进行监督管理? (173)
163. 经营利用野生动物及其产品为什么要缴纳野生动物资源保护管理费? 如何管理野生动物资源保护管理费? (174)
164. 如何对经营利用国家重点保护野生动物及其产品进行收费? (175)
165. 国家重点保护野生动物及其产品价值如何计算? (176)

第四章 对破坏野生动物行为的认定和处罚

166. 对破坏野生动物资源行为, 按治安管理处罚条例规定, 可给予哪些处罚? (181)
167. 对非法猎捕、杀害国家重点保护的珍贵、濒危陆生野生动物的行为如何认定和处罚? (182)
168. 对非法出售、收购、运输、携带国家或地方重点保护的陆生野生动物及其产品的行为如何认定和处罚? (183)
169. 对非法狩猎行为如何认定和处罚? (184)
170. 对乱捕滥猎陆生野生动物的行为如何认定和处罚? (184)
171. 对破坏野生动物生息繁衍场所的行为如何认定和处罚? (185)

172. 对非法进出口陆生野生动物及其产品的行为
如何认定和处罚? (186)
173. 对伪造、倒卖、转让特许猎捕证、狩猎证、驯养繁殖许可证
或者允许进出口证明书的行为如何认定和处罚? (187)
174. 对非法驯养繁殖国家重点保护陆生野生动物的
行为如何认定和处罚? (188)
175. 对非法持枪狩猎行为如何认定和处罚? (190)
176. 对外国人在我国境内擅自对国家重点保护陆生
野生动物进行野外考察、标本采集或者在野外
拍摄电影、录像的行为如何认定和处罚? (190)
177. 对拒绝、阻碍陆生野生动物行政管理人员依法
执行公务的行为如何认定和处罚? (191)
178. 对偷窃、哄抢、抢夺非国家重点保护陆生野生动物
及其产品的行为如何认定和处罚? (192)
179. 对偷窃、哄抢或者故意损坏陆生野生动物保护
设施设备的行为如何认定和处罚? (193)
180. 对未履行野生动物行政主管部门规定义务的行为
如何认定和处罚? (193)

附 录

- 中华人民共和国森林法 (195)
- 中华人民共和国野生动物保护法 (205)
- 中华人民共和国森林法实施条例 (211)
- 中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例 (221)
- 中华人民共和国野生植物保护条例 (230)
- 森林病虫害防治条例 (246)
- 森林防火条例 (251)
- 林业行政处罚程序规定 (259)
- 植物检疫条例实施细则 (林业部分) (268)

第一章

保护森林资源的 法律、法规和 规章概述

