

2010

山东省 公务员

严格按照山东省最新公务员录用考试大纲编写

山东省 录用公务员考试专用教材

申论

山东省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于山东省公务员、事业单位、
大学生村官、选调生、军转干招考

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2010

山东省 公务员

严格按照山东省最新公务员录用考试大纲编写

山东省 录用公务员考试专用教材

申论

山东省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于山东省公务员、事业单位、
大学生村官、选调生、军转干招考

图书在版编目(CIP)数据

申论/《山东省录用公务员考试专用教材》编写组编.

—北京:中国铁道出版社,2009.12

山东省录用公务员考试专用教材

ISBN 978-7-113-10739-0

I. 申… II. 山… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 211754 号

书 名: 山东省录用公务员考试专用教材
 申 论
作 者: 山东省录用公务员考试专用教材编写组

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156
封面设计: 崔丽芳
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
网 址: <http://www.tdpress.com>
印 刷: 三河市华丰印刷厂
版 次: 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 14.5 字数: 408 千
书 号: ISBN 978-7-113-10739-0/D·394
定 价: 30.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

致 读 者

中国铁道出版社是我国最早出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,11年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务。

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识点后都能通过在线练习得到直接的应用,以便加深对知识点的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练您将得到同真实考场相似的考试体验。系统会根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况您可以及时发现自己哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您所在地区的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性地制定下一步的学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯服务,并随时可以下载。另外,我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步,打开IE浏览器,在地址栏输入天路公考网址 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网站首页中的“免费注册”图标,进行会员注册。在注册会员时,您可以选择输入体验卡的密码,在点击“注册”按钮注册会员的同时激活体验卡。

第三步,如果在注册时没有选择输入体验卡密码,会员注册成功后,页面将自动跳转至学习中心,您可以通过点击页面右上方的“激活卡”链接进入激活页面进行激活操作。同时,您还可以返回网站首页,在会员欢迎信息窗口下方的文本框中输入体验卡密码,并点击右侧的“激活”按钮进行激活。

第四步,激活后,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

温馨提示:体验卡卡号只做序号标识,体验卡密码仅用于激活权限,并不能作为会员账户信息进行系统登录。

最后,祝您早日加入公务员行列。

天路公考专家团队
2009年12月于北京

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,山东省录用公务员考试制度进一步规范化,竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度,开阔了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助广大考生尽早熟悉山东省录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,我们特邀请了多位山东省公务员录用考试命题研究专家精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,适合山东省录用公务员考试的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了山东省录用公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

准 从山东省历年录用公务员考试的实际出发,以培养考生应试能力为落脚点,有效地帮助考生深度探究最新命题规律与趋势,以实战为主线,结合编撰者多年来命题、审题、评卷和考前辅导的丰富经验,点拨解题关键,警示解题误区。

新 在内容的编写上力求选择最新资料,结合山东省历年考试的真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关试题,以前瞻性模拟实战预测,查漏补缺快速提升应试能力。

真 在采撷山东省历年试题精华的基础上,准确把握了当前考试命题的重点和趋势,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让考生通过反复演练真题,领悟试题真谛,洞悉命题规律。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

实 详尽阐述了山东省录用公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《申论》一书作为山东省“申论”辅导教材,遵循山东省真题考查热点和最新的命题趋势与规律,采用命题分析、申论热点、应试分析为一体的结构模式,融理论与实际、真题与模拟于一体,帮助考生掌握相关知识,熟悉答题技巧,有针对性地对重点、难点进行应试训练,深受广大考生青睐。其特点是:

第一,注重大纲。考试大纲是考试的指挥棒。公务员考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类与说明,更为重要的是每年公务员考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此考生在复习备考时,一定要认真研读大纲、吃透大纲,严格按照当年考试大纲的要求进行复习准备,避免不必要的时间和精力的浪费,只有这样,才能从根本上准确地把握当年的考试动态。

第二,内容翔实。根据最新考纲的要求,对考生需要掌握的知识点和最新命题热点内容进行了



详尽的阐述与综合,体现了最新的题型和难度变化,内容侧重实战指导和方法点拨,分析考试要点,明确重点、难点,使考生能够准确把握命题规律。

第三,讲解透彻。根据山东省历年公务员录用考试的特点与模式,结合考试大纲的要求,在讲解解题方法的同时,选取山东省最新最具代表性的真题,从方法的角度入手,对答案作了讲解和点拨,体现出针对性,使考生能透彻理解考试内容和解题技巧。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编 者
2009 年 12 月

目 录

致读者

第一部分 申论命题分析

第一章 山东省申论命题分析	(1)
第一节 山东省历年申论命题规律总结	(1)
一、山东历年考试题材分析	
二、山东历年考试命题方式分析	
第二节 2010 年山东省申论的命题发展预测	(7)
一、给定资料的整体片段化	
二、强调对局部材料的有效性分析	
三、注意考查考生的评论能力和归纳概括能力	
第三节 2009 年部分省市已考申论题型分析	(8)
一、2009 年北京市(应届生)、浙江省、四川省的考试题材和答题要求	
二、2009 年北京市(应届生)、浙江省、四川省的考试分析	
第二章 山东省最新申论热点	(11)
热点一 关于加快山东省发展生产性服务业的问题	(11)
一、充分认识加快发展生产性服务业的重要意义	
二、生产性服务业发展的总体要求、任务目标	
三、加快发展生产性服务业的政策措施	
四、切实加强组织领导和协调工作	
热点二 山东省实施标准化战略	(13)
一、充分认识实施标准化战略的重要意义	
二、实施标准化战略的指导思想、基本原则和工作目标	
三、实施标准化战略的主要任务	
四、实施标准化战略的保障措施	
热点三 加快山东省城市生活垃圾处理设施建设	(17)
一、充分认识加快城市生活垃圾处理设施建设的重要性和紧迫性	
二、城市生活垃圾处理设施建设的目标任务	
三、全力加快城市生活垃圾处理设施建设	
四、完善体系,加强监管	
五、加强领导,落实责任	
热点四 加快山东省新能源和节能环保产业发展	(20)
一、加快新能源和节能环保产业发展的重要意义	
二、加快新能源和节能环保产业发展的指导思想、原则和目标	
三、加快新能源和节能环保产业发展的保障措施	

- 四、加强新能源和节能环保产业发展的组织领导
- 热点五 聚焦“山东省促进和支持民间投资发展”** (25)
- 一、充分认识民间投资的重要意义
 - 二、进一步放宽民间投资准入领域
 - 三、着力完善涉及民间投资的信息发布制度
 - 四、积极落实鼓励支持民间投资发展的政策措施
 - 五、强化对民间投资的服务意识
 - 六、加强促进和支持民间投资的组织协调工作
- 热点六 促进山东省养老服务业加快发展** (27)
- 一、加快发展养老服务业的重要意义
 - 二、加快发展养老服务业的基本任务
 - 三、加快发展养老服务业的政策措施
 - 四、切实做好加快发展养老服务业的组织领导
- 热点七 解读山东省政府《关于扶持中医药事业发展的意见》** (30)
- 一、有“一技之长”也能行医
 - 二、住院针灸报销 90%
 - 三、“价格便宜反遭弃用”有望改观
 - 四、按中医的规律培养中医
- 热点八 直击“山东省中小学校舍安全工程实施方案”** (31)
- 一、山东省中小学校舍安全工程实施的指导思想
 - 二、山东省中小学校舍安全工程实施的目标和任务
 - 三、山东省中小学校舍安全工程实施的基本原则
 - 四、山东省中小学校舍安全工程实施的范围和工作步骤
 - 五、山东省中小学校舍安全工程实施的保障措施

第二部分 申论应试分析

- 第三章 申论基础知识** (35)
- 第一节 申论与申论测试** (35)
- 一、什么是申论
 - 二、申论测试的特点
- 第二节 申论的考查要素及评分标准** (37)
- 一、申论的试卷结构
 - 二、申论的考查要素
 - 三、申论的评分标准
- 第四章 申论备考与应试** (42)
- 第一节 申论备考策略** (42)
- 一、备考概述
 - 二、备考策略
- 第二节 申论应试技巧** (46)
- 一、吃透给定资料,把握作答要求
 - 二、注意限制要求
 - 三、提出方案要符合“虚拟身份”

四、对策要有针对性与可操作性

五、注意申论考试中的“四忌”

第五章 审读材料 (49)

第一节 审读材料概述 (49)

一、审读材料的含义

二、审读材料是申论应试的首要环节

三、审读材料的实质和重要性

第二节 给定材料的表现形式及内容 (50)

一、给定材料的主要表现形式

二、给定材料的内容

第三节 审读材料的步骤与技巧 (56)

一、结合申论要求来审读材料

二、对材料进行归纳分类

三、精泛结合,主次分开

四、理解重点语句,把握材料主旨

第四节 审读材料的注意事项和常见误差 (61)

一、审读材料的注意事项

二、审读材料的常见误差

第五节 审读材料实例辨析 (65)

第六章 归纳要点 (75)

第一节 归纳要点概述 (75)

一、归纳要点的含义

二、归纳要点的基本原则

第二节 归纳要点的常用方法和技巧 (86)

一、归纳要点的步骤

二、归纳要点的方法

三、归纳要点的技巧

第三节 归纳要点的基本要求和常见误差 (97)

一、归纳要点的基本要求

二、归纳要点的常见误差

第四节 归纳要点实例辨析 (106)

第七章 提出对策 (114)

第一节 提出对策概述 (114)

一、提出对策的基本内涵

二、提出对策的基本原则

三、提出对策的能力训练

第二节 提出对策的解题步骤与应试技巧 (123)

一、提出对策的步骤

二、提出对策的方法

三、提出对策的常用技巧

第三节 对策有效性分析 (126)

- 一、对策有效性分析的题型命制
- 二、对策有效性分析的解题思路
- 三、对策有效性分析的解题步骤

第四节 提出对策的注意事项..... (128)

- 一、忌身份失当
- 二、忌空话、套话、外行话
- 三、忌主次不分

第五节 提出对策实例辨析..... (131)

第八章 论证分析..... (145)

第一节 论证分析概述..... (145)

- 一、论证分析的基本含义
- 二、论证分析的基本原则

第二节 论证分析的写作方式与基本环节..... (152)

- 一、论证分析的写作方式
- 二、论证分析的步骤
- 三、论证分析的环节策略

第三节 论证能力的培养与提高..... (165)

- 一、申论常用的文章结构方式
- 二、论证分析的具体方法

第四节 论证分析的应试要求与常见误差..... (181)

- 一、论证分析的要求
- 二、论证方面的常见误差

第五节 论证分析实例辨析..... (187)

第九章 申论常用应用性文体..... (209)

第一节 调查报告..... (209)

- 一、调查报告的特点
- 二、调查报告的种类
- 三、调查报告的写作要求
- 四、调查报告的写作步骤

第二节 讲话稿..... (213)

- 一、讲话稿的特点
- 二、讲话稿的写作要求
- 三、讲话稿的写作结构

第三节 意见..... (216)

- 一、意见的特点
- 二、意见的写作要求
- 三、意见的写作结构

第四节 请示..... (219)

- 一、请示的特点
- 二、请示的种类
- 三、请示的写作要求
- 四、请示的写作结构

第一部分 申论命题分析

第一章 山东省申论命题分析

第一节 山东省历年申论命题规律总结

申论,“申”即说明、申述,“论”即议论、论证。申论作为一个对公务员能力测试的载体,其意义为:在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和申述,发表中肯的见解,提出解决问题的方法和策略,并进行翔实的论证。

申论考试的目的在于为国家选拔优秀的公务员人才。申论考试就是模拟公务员日常工作的一种能力测试,考核的是应考者阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题和文字表达的能力。山东省申论的考试也不例外,但除了具有以上所说的申论共同特征之外,还具有自身独有的特点。综观山东省历年申论考试的实际情况及其变化特点,我们对其命题规律总结了如下几点。

一、山东历年考试题材分析

2003 年山东申论考试

非典型肺炎是一次危害人类的黑色风暴,类似于非典型肺炎重大疾病的发生说明了由于人类长期奉行中心主义,过分地向大自然索取,导致大自然生态平衡被破坏,生物多样性减少。同时也反映了我国当前危机机制,尤其是卫生预警机制的滞后,也暴露出了公民的责任感有待提高的问题。

2004 年山东申论考试

材料分别揭露了“北京城‘泔水油’黑幕”,报道了广州市白云区的“假油中毒”事件,介绍了各大城市不同程度地出现了公用设施被盗的现象,集中地反映了我国诚信建设急需加强的问题。

2005 年山东申论考试

上市食品超标问题依然存在,重、特大的煤矿和交通事故不断地发生,集中地反映了我国安全体系建设亟待加强,诸如强化相关的监管体制、建立和完善相关法律法规、提高全体公民的安全意识等问题不容忽视。

2006 年山东申论考试

材料主要论述的是“证人不愿意作证”的问题。证人不愿意作证这一问题普遍存在,它有着深刻的思想和制度根源。加快建设社会信用体系、实现社会公平正义,我们可借鉴国外的一些经验,建立健全必要的法律、法规,加强制度建设,从而使证人不再“是非在心口难开”。

2007 年山东申论考试

材料主要是围绕中国慈善体系的完善(网上募捐)问题展开的。网上募捐已呈现逐年上升的趋势,但在总体上还有一些问题:一方面,网络社团缺乏监督管理,公信力不高,募款困难;另一方面,非法向公众募集资金的情况存在,游离在法律、监管边缘的网络募捐还有很多,需要规范网络募捐使慈善事业健康发展。

2008 年山东申论考试

湖北襄樊 5 名贫困大学生,因为在受助的一年多时间内没有任何“感恩”表示,被取消继续受资助资格。此事一经报道,评论纷至沓来。一些人认为,资助乃高尚之善举,不应索取回报,若附加任何感恩条件,就是满足道德虚荣心的假仁假义,扭曲了慈善的意义和本质。另一些人认为,将行善者期望的条件摆出来,不会从根本上扭曲慈善的本质,反而能够促使更多的人加入到慈善活动的行列中来。慈善事业的发展,固然与一个国家经济发展、文化传统、社会心理等密切相关,但更离不开“懂得感恩”的社会土壤,离不开完善的慈善制度支撑。

2009 年山东申论考试

社会转型期有太多复杂的事情要处理,尤其是日积月累形成的一些历史遗留问题,如信访、利益矛盾纠葛等。2007 年以来,一些地方发生重大事件,给人民群众生命财产造成严重损失。从这些事件中反映出,一些干部缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识,作风漂浮、管理松弛、工作不扎实。2009 年山东省申论考试给定的资料就是以此为背景,主要围绕涉及影响全国的“重庆出租车罢运事件”、“瓮安事件”、“玉湖水利群体事件”展开的。通过对比不难得出:公务员用真情、出真心、讲真话,全力做好群众工作,实乃当务之急。这也是 2009 年山东申论试卷的主旨所在。

尽管山东历年的申论考试所给定的资料,涉及社会生活的方方面面,但选择的都是社会热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注国家大事,尤其是社会民生问题,并且达到善于运用所学知识分析、研究、解决试卷所提出问题的能力。从山东命题的发展趋势上来看,主要呈现出以下两个特点。

1. 资料取材具有很强的政策性、热点性

申论测试的目的是选拔合格公务员,是对处理实际问题潜能的测试,也是在考查应考者是否关注生活中的热点、焦点问题,是否具有关心国家政策的大局意识。山东省的申论给定资料并不像中央、国家申论考试那样一直关注重大现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的社会问题,而是关注与人民生活更加紧密的具体问题,且极具热点性。这种特征在近几年的山东省申论命题中体现得更加明显,具体分析如下。

2003 年初,我国部分地区相继发生了“非典”疫情,对广大人民群众的身体健康和生命安全构成严重威胁。全国从上至下采取各种措施抗击“非典”,取得成功之后,人们开始反思人类与自然的关系以及在抗击“非典”过程中所暴露出的种种问题,于是山东省在 2003 年申论考试时,命题者就以此为命题切入点设置题目,考查报考者对该问题的关注程度及其看法。

2003 年 6 月,山东省委、省政府做出全面推动“诚信山东”建设的决定,把山东省社会信用体系建设推向新阶段。2003 年 10 月 14 日,十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:“形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,是建设现代市场体系的必要条件,也是规范市场经济秩序的治本之策。”这一重要论述,为我国在新形势下搞好社会信用体系建设,提供了理论依据,指明了方向。于是山东省在 2004 年申论考试时,其给定资料就以此为模板,并适当地加了相关的资料,共同组织成了当年的考试资料。

2005年11月25日,为了加强安全生产监督管理,防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命和财产安全,根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律、法规,结合山东省本省实际情况,拟制定《山东省安全生产条例(草案)》。经省人大常委会主任会议研究决定,该法草案通过《大众日报》和山东人大立法网全文公布,并向社会征求意见。2006年3月30日,山东省第十届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过。于是山东省2005年申论考试就以此为命题点展开了相关问题的命制。

2006年,人民日报、光明日报、中国青年报、中央电视台等各大媒体报道了有关证人保护问题,并引发了一系列争论,于是山东省在2006年申论考试时,所给定的资料就是围绕此问题进行了命题。

2007年,随着我国经济的发展,我国的慈善体系日益完善,并且出现了网上募捐的新形式,对此有的人表示支持,有的人表示质疑,2007年山东省申论给定资料就是围绕相关的话题展开了讨论。

2008年,随着慈善体系日益完善,感恩意识匮乏成了一个引人注目的社会问题,越来越多的专家学者呼吁培养感恩意识,完善慈善制度,并随之引发了广大网友的讨论,于是2008年山东省申论给定资料就以此为命题角度。

2007年6月27日,云南丽江玉龙纳西族自治县玉湖村近百村民,就三束河调水补偿问题在村口聚集,准备到县、市上访,继而堵断三束河14天;2008年6月28日,贵州省瓮安县部分群众因对一名女学生死因鉴定结果不满,聚集到县政府和县公安局,引发“瓮安‘6·28’事件”;由于出租车车主诉求长期得不到解决,2008年11月3日重庆8000辆出租车罢工,引发了“重庆出租车罢运事件”。事件发生后,不仅引起当地政府、中央相关部门的高度重视,同时也引发了相关专家、学者的讨论,《人民日报》、《光明日报》等新闻媒体也对此进行了跟踪报道。2009年山东省的申论考试就是以此为命题点的。

从以上的分析可以看出山东省申论命题规律:给定资料多以已经出台或即将出台而处于酝酿之中的文件或当年召开的重大会议和社会广泛讨论过的重大议题为“模板”来命制当年的申论试卷。

根据这个命题规律,我们可以断定,这一命题思路将继续指导2010年山东省申论的命题工作,2010年山东省申论考试的背景资料仍将从关系全局的重大政策、现实热点问题中选取。

2. 资料的阅读量“稳中求升”

综观山东省历年申论考试的“给定资料”,从山东省开考申论至今,其给定资料的字数总量是逐年增多的,特别是2005年、2006年连续两年其给定资料的字数均超过7000字,非常接近中央、国家申论试卷中的给定资料的字数,2007年、2008年、2009年的给定资料的字数均在8000字左右。预计2010年乃至以后山东省申论试题中的“给定资料”的字数有可能继续围绕这一水平上下波动,但篇幅也不会太长。

二、山东历年考试命题方式分析

一般来说,“作答要求”涉及三个方面:对给定资料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可行性的解决方案;对见解、方案进行论证。这三个方面的要求一般是通过三个题目来体现的。但题目数量具有灵活性,一般是三个题,也可能是两个或四个题。题目的样式也不是一成不变,可能要求概述事件,可能要求概括主要问题,也可能在不同层面上对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。

近几年来,山东省公务员录用考试的“作答要求”从形式上来看年年不同,从总体上讲,根据其

题型不同可概括以下几点。

1. 概括题型

申论常见的考试题型之一就是概括题型,主要表现为两种形式:概括主要问题和概括主要内容。常设在作答要求第一题的位置。相比概括主要问题而言,概括主要内容这一题型成为近几年中央和地方申论考试的主要使用模式之一。

2004 年山东公务员考试申论第一题:

请根据材料一,分析“泔水油”现象屡禁不止的原因。(字数不超过 150 字,满分 10 分)

2005 年山东公务员考试申论第一题:

根据材料一,请指出我国目前存在的食品安全隐患。要求语言表达简明扼要,字数不超过 300 字。(满分 15 分)

2006 年山东公务员考试申论第一题:

阅读给定资料 1~10,请按照逻辑程序和方法将其资料排序,并编写出不超过 200 字的摘要。(满分 15 分)

2008 年山东公务员考试申论第一题:

根据各方观点,请你说明:争论双方一个基本的共识是什么?争论的焦点何在?要求:概括准确,观点鲜明,条理清晰,字数不超过 200 字。(满分 10 分)

2009 年山东公务员考试申论第一、三题:

第一题:“重庆出租车罢运”、“瓮安事件”成为社会舆论的热点话题。请分析“给定资料”提供的这两个典型案例,指出其主要矛盾冲突的差异,并说明公共管理中复杂问题的主要特征。要求:概括准确,分析透彻,条理清晰,字数不超过 350 字。(满分 15 分)

第三题:请根据“给定资料 5”简述当前处理复杂问题应当掌握的原则和主要方法。要求:概述准确,详略得当,层次分明,字数不多于 300 字。(满分 15 分)

2. 对策题型

一般来说,申论考试的“对策方案”部分都是作为三个或四个试题之一的单独题型出现的,这样题型要求的篇幅多在 300~500 字。一般而言它主要针对的是试卷第一题中的概括主要问题或概括主要内容中的主要问题而设的,它要求考生针对所反映的问题,提出有条理性的对策或方案,基本上不需要考生过度地阐述和论证,只要进行适度的分析即可。

2003 年山东公务员考试申论第二题第二小题:

以你选择的部分为内容,提出解决该部分所涉及的问题的对策或建议。

要求:(1)所提对策或建议符合实际,有针对性、创意性、可行性。层次清楚,逻辑性强。(2)语言通畅、简练、规范,字体端正,卷面整洁,标点正确。(3)字数不超过 350 字。

2004 年山东公务员考试申论第三题:

请仔细阅读材料三,为彻底解决马路公共设施被盗问题,请你站在政府主管部门的角度,制定出具体“治盗”措施。(字数不超过 400 字,满分 25 分)

2005 年山东公务员考试申论第二题:

请仔细阅读材料二,概述解决矿山安全问题的主要措施。要求字数不少于 500 字。(满分 20 分)

2007 年山东公务员考试申论第四题:

给定资料提到“网络本身所具有的隐蔽性和不确定性,也给网络募捐带来了监管上的难度”,请根据给定资料四、五,联系实际,提出保障个人网络真实性与合法性的有效途径。(字数控制在 300 字左右,满分 15 分)

2008 年山东公务员考试申论第四题:

给定资料 9 显示:“我们期盼感恩不需要书面的契约来保障,感动也不因一纸契约而‘消解’,每个人心中都有一张无形的契约”。请根据给定资料 9~14,联系实际,谈谈“感恩之情如何更绵长”的话题。要求:有针对性、可行性,字数控制在 400 字以内。(满分 20 分)

2009 年山东公务员考试申论第四题:

从“给定资料”看出,在社会转型期对出现的问题如果处置方法不当,就容易出现“涟漪效应”,即小的局部性的事件演化成为大的群体性事件,简单问题引发复杂的矛盾冲突。如果你是一名公务员,就“如何避免‘小事搞大’”的问题,谈谈你有哪些锦囊妙计? 要求:有针对性、可行性,字数控制在 400 字以内。(满分 20 分)

3. 评论题型**2003 年山东公务员考试申论第二题第一小题:**

就你选择的部分,以给我们的“绿色教益”为主题,自拟题目,写一篇评论性短文。

要求:(1)观点和结论明确、结构清晰、说理性强。

(2)语言简练、规范,字体端正,卷面整洁,标点正确。

(3)字数不超过 400 字。

2004 年山东公务员考试申论第二题:

请仔细阅读材料二,分析为什么假冒伪劣产品危害社会屡禁不止,请以“别再摁下葫芦起来瓢”为题写一篇评论文章。(字数在 500 字左右,满分 40 分)

2006 年山东公务员考试申论第三题:

“是非在心口难开”反映出社会转型期一种精神的缺失,请你就此及其因由进行评述,字数不超过 400 字。(满分 15 分)

2007 年山东公务员考试申论第二题第二小题:

给定资料表明:“个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。”请根据给定资料二所提供的案例,对西南大学女生陈某网上“卖身‘救母’”风波作出点评。

要求:条理清晰,重点突出,文体得当;字数控制在 550 字以内。

2008 年山东公务员考试申论第三题:

给定资料 5~8 表明:感恩意识的匮乏成了一个引人注目的社会问题。从大学校长的“特别提醒”,到大学生是否“不知感恩”的激烈争辩,在一定程度上反映了社会文化及道德教育的某种缺失,暴露出这种结对资助的形式,确有值得反思的地方。请你就此做一个点评。

要求:评析集中,详略得当,字数不多于 350 字。(满分 20 分)

4. 论述题型

论述题型作为申论试卷试题的主体部分,多要求考生以写议论文的形式出现。山东省的申论考试几乎每年都考查了此题型。此题型多以“提出自己的观点、对策、建议或谈看法”的形式出现,其中这里的“对策”非“对策题型”中的“对策”,这里的“对策”需要进行深入分析、论证。

2003 年山东公务员考试申论第三题:

在阅读全部材料的基础上,自拟题目写一篇议论文。(40 分)

要求:(1)观点明确,论据合理、典型、有针对性。

(2)论述充分,重点突出,条理性、说理性强。

(3)文章结构严谨、合理、逻辑性强。

(4)语言通顺、规范,字体端正,卷面整洁,标点正确。

(5)字数不超过 1 200 字。

2004 年山东公务员考试申论第四题:

请根据上述三个材料,以“治标须治本”为题撰写一篇议论文。(字数不少于 1 500 字,满分 40 分)

2005 年山东公务员考试申论第四题:

综合上述三个材料,联系社会生活现实,自拟题目,写一篇不少于 1 200 字的议论文。要求观点明确、材料充实、逻辑严谨,语言表述清晰、准确精辟,有感染力。(满分 35 分)

2006 年山东公务员考试申论第五题:

请依据给定资料,以“证人保护亟待制度跟进”为题,写一篇不少于 1 200 字的文章。要求有“数字对比”、“瞬间回眸”、“畅想未来”,观点明确。论述虚实结合,有说服力,思路清晰。(满分 40 分)

2007 年山东公务员考试申论第五题:

请根据给定资料,以“由网上募捐所想到的”为副标题,自拟主标题,写一篇不低于 800 字的文章。(满分 30 分)

要求:从给定资料入手,观点明确,判断恰当,论述集中,语言流畅。

2008 年山东公务员考试申论第五题:

请根据你对以上给定资料的理解和体会,在下列题目中任选一题写一篇文章。

(1)让世界少一份冷漠,多一份阳光

(2)守候·期待·感恩

要求:自定立意,自定文体,观点鲜明,语言流畅,字数掌握在 900 字左右。(满分 35 分)

2009 年山东公务员考试申论第五题:

在目前改革发展的关键时期,面对出现的各种社会矛盾,只要我们愿意和善于做群众工作,就没什么化解不了的问题。请你根据对全部“给定资料”的理解和感悟,并联系实际,以“真心、真情、真话”为题写一篇文章。要求:观点鲜明,内容充实,结构完整,语言流畅,字数掌握在 900 字左右。(满分 35 分)

5. 其他题型

除了以上山东最常见、也是最常考的四种基本题型外,还有其他几种考查形式有时也会出现在山东申论考试当中。具体分析如下。

2003 年山东公务员考试申论第一题:

本材料由四部分组成,在认真阅读材料的基础上,通过归纳,给每部分加一个恰当的小标题。(20 分)

要求:(1)符合材料所反映的内容实质,醒目,给读者以启示。

(2)不超过 60 字。

2005 年山东公务员考试申论第三题:

根据材料三,假如你是到现场采访的记者,请你根据采访情况,撰写一份“关于黔江特大交通事故的报告”,报于市委、市政府。要求字数在 800 字左右。(满分 30 分)

2006 年山东公务员考试申论第二题:

根据给定资料 11~20,标注出 7 个关键词,并从中找出 3 个,做相关背景链接,字数不超过 300 字。(满分 15 分)

2006 年山东公务员考试申论第四题:

以上资料包含了“使人们无担忧地维护社会正义”的多种举措,其中体现出两种不同的理念,请你对这两种理念分别加以简述,字数不超过 400 字。(满分 15 分)