



民衆文庫

盛子明編

日本政黨史

上海華通書局發行

民衆文庫

日本政黨史

盛子明編

民衆
文庫

日本政黨史

實價：大洋二角



版權所有

編者 盛子明

發行兼
印刷者

華通書局

總發行所

上海四馬路大新
街口一九五號

虹口分店

上海北四川路
底一九五號

中華民國十八年十月十五日印刷

中華民國十八年十月二十日發行

序

立憲國家的意思發於國會。國會的意思發於政黨。所以要研究立憲國家的政治，必須先研究她的國會，要研究她的國會，必須先研究她的政黨。這是一定不易的程序。

日本從明治維新以後，名義上雖然變成了君主立憲的國家，但是事實上不過是薩長二閥的專權。直到大正時代，政黨的實質纔漸漸發達。最近二大政黨輪流組閣，可稱為政黨內閣時代。所以我們要研究日本現代的政治，應該先知道日本政黨的來源，尤其應該知道民政黨和政友會二大政黨的淵源及其發達的過程。鄙人編這本小冊子的目的，就是在此。

本書的藍本，是日本馬場恆吾著的『日本政黨史』和永井亨著的『日本政黨

論。編者就所粗知，加以添削評註。其程序從明治維新以前議會沒有存在的時代的政黨說起，直到最近的政黨內閣爲止，並述及無產政黨的概略。所載雖然算不得詳細，但是日本政黨史的概要，都包括無遺。只有一點不得不向讀者道歉，就是這本小著係編者利用暑期，草率完篇，文字結構之間，無暇詳細推敲，希望讀者諸公加以指正！

民國十八年八月，盛沛東識於滬濱旅次。

民衆
文庫

日本政黨史目錄

第一章 議會前的政黨·····	一
第一節 日本政黨的特長·····	一
第二節 自由黨的起源·····	四
第三節 民選議院的運動·····	一一
第四節 改進黨的起源·····	一四
第五節 自由黨和改進黨的對照·····	二三
第六節 集會言論的壓迫·····	二三
第七節 自由黨員的暴動·····	二五

錄

目

第八節 自由黨的解黨·····	二八
-----------------	----

第九節 立憲帝政黨·····	三一
----------------	----

第十節 後藤的大同團結·····	三三
------------------	----

第二章 議會初期的政黨·····	三六
------------------	----

第一節 自由改進兩黨提攜的時代·····	三六
----------------------	----

第二節 超然內閣和政黨的提攜·····	四〇
---------------------	----

第三章 最初的政黨內閣·····	四四
------------------	----

第四章 政友會的緣起·····	四七
-----------------	----

第五章 桂時代·····	四九
--------------	----

第一節 政黨的消長·····	四九
----------------	----

第二節 憲政本黨內部的紛爭·····	五一
--------------------	----

第三節 立憲同志會	五三
第六章 憲政會的成立	五六
第七章 原敬政友會	五八
第八章 清浦內閣以後的政黨	六二
第九章 田中內閣時代的政黨	六六
第十章 濱口內閣成立時的政黨	六八
第十一章 無產階級政黨的概觀	七〇
第十二章 吏黨史	七四

日本政黨史

第一章 議會前的政黨

第一節 日本政黨的特長

議會前的政黨

日本的議會成立於明治二十三年，即前清光緒十六年。在議會沒有成立以前的政黨雖然不少，而其中稍具有政黨的規模的政黨，却不過明治十四年所組織的自由黨和十五年所組織的改進黨兩種。但是在議會沒有存在的時候的政黨，究竟可否稱爲有近代的意義之政黨，恐怕還是疑問。著述日本政治史的學者們，大都把他

當做政黨看，但是在議會裏沒有議席的政黨，或不以經議會而實行其政策爲目的的政黨，名義上雖然也可以稱爲政黨，事實上却不能算做立憲的行動的真正政黨。所以這些團體，與其稱作政黨，不若稱作徒黨較爲適宜。當時自由黨的同志，又在大阪組織了一個分黨，叫做立憲政黨，他的宣言中却明說是「本黨並非爲討論政治而設的。」這話也許是因爲當時的政府嚴禁政治上的結社，所以不得不虛飾外表以避其鋒，但是由此也可以推測當時政黨的性質和今日政黨的性質有些不同的地方。當時的政黨因爲有這種先天的素質，所以自由黨的作戰，竟漸以陰謀和暴動爲目的，名爲立憲的政黨，事實上却發揮祕密結社的徒黨的性質。改進黨雖比自由黨溫和，但是從自由黨解黨以後，也不過奄奄一息，其結果，歸於自然消滅罷了。以上是證明沒有議會，政黨也難於存在的左券。

但是我們研究日本政黨史，對於議會以前的那些政黨，也不可完全不管，因爲議

會成立以後的政黨，尤其是今日所存在的二大政黨不但是議會以前的自由黨和改進黨的延長，並且他們的當初組織的種種特長，今日還是依然存在於二大政黨的裏面。他們的特長的主要部分，就是日本政黨的起源，並非由主義政策的異同，糾集同志，而是以某一人物爲中心，由他個人的引力，號召一般同志的。自由黨的中心人物是伯爵板垣退助，改進黨的中心人物是侯爵大隈重信，自由黨和改進黨就是以這兩個人物爲本位，糾合一般同志所組織的兩個團體。現在的各種政黨，往往偏於黨首專制的制度，其主義政策的區別，却不容易發見，這種狀態，就是五十年前的自由黨和改進黨組織當時的傳統的遺風。今日的無產政黨，其人物本位的程度，比較很少，他們的離合，大都是根據主義和主張的。由這一點，我們可以知道日本的既成政黨和無產政黨的結黨的過程及其本質是有些不同的。（按既成政黨一語，在日本是與無產政黨相對待而言，原來應該名爲有產政黨，因爲從有產政黨出來的爲政者，要避

【四】

開無產政黨的階級的宣傳，所以造出這個名稱，現已成為日本的慣用語。

第二節 自由黨的起原

自由黨是以板垣爲中心而組織的，改進黨是以大隈爲中心而組織的，所以這兩黨發生的原因，自然和這兩人在政界的進退有密切的關係。因此，我們有研究這兩人在明治維新的時候做過什麼工作的必要。

我們先看自由黨的歷史，這自由黨的結黨是在明治十四年。但是他的前身，我們由過去的歷史，回溯起來，有議會設置期成同盟、愛國社、立志社、愛國公黨四種。愛國公黨的結黨是在明治七年一月十二日。人們都說這就是日本政黨的濫觴。愛國公黨的產生，是因爲板垣主張征韓論，和西鄉隆盛、副島種臣、江藤新平、後藤象二郎等共同辭職的結果。以上列舉的幾個人，都是當時政府裏面的武斷派。反對此論

而沒有辭職的，有岩倉具視、木戶孝允、大久保利通、大隈重信等文治派。後來大隈組組織進黨，和板垣的自由黨相對立，對於薩長政府，一致表示反對。但是大隈組組織進黨，是因為他被政府驅逐出來的緣故。就是板垣的愛國公黨，假定他不為征韓論而辭職，恐怕也不會組織的罷。由此可以知道日本政黨的起原，我們倘使把他離開了他的中心政治家的進退問題，是不能想像的。

誰都知道，明治維新的主要角色，是薩摩和長州兩藩。但是在維新過程的上面，要說民權思想的貢獻者，不得不首推土佐藩的功績。明治維新是什麼？不用說是封建制度的撤廢，——全國的政治的統一。在日本所以能夠實行這種大改革的最大原因，是在嘉永六年（前清咸豐三年）美艦培利的渡日事件。因為這一件事，就把封建制度的幕政的無能和國內的不統一，盡情暴露了。跟着促進國民統一的情勢也就釀成了。由以上的結果，封建制度的撤廢，遂於慶應三年（同治六年）因為幕

府的大政奉還和明治四年（同治十年）的廢藩置縣而完全告成了。

慶應三年十月十四日將軍德川慶喜公奏請奉還大政。次日諭准，就說「所奏甚是，照准。」慶喜奏中有「改歷來之舊習，將政權奉還朝廷，以廣集天下之公議云云」的字句。他的意思，就是說雖然把幕府的政權奉還朝廷，但是奉還之後，朝廷須實行根據公議的輿論政治。德川這個奏本，是靠著土佐藩主山內容堂和他的藩士後藤象二郎的努力。後藤象二郎在明治維新的時候，也是日本政界的有名人物，他組織過政黨的大同團結，後來，他代表土佐藩主令幕府奉還大政，其結果，他在中央政界成了一個數一數二的人物。慶應三年九月，山內容堂向將軍建議，有「與天下萬民，共同努力，一變皇國數百年來之國體，以至誠與萬民相接，而建王政復古之大業，此種良機，不可失也。」的一番說話。此項建議書中附有家臣後藤等的意見書，其中敘述王政復古的原則，計有兩項：

一、議定天下大政之全權，集於朝廷，國家之制度法則及一切政機，須出於京師之議政所。

二、議政所分上下兩所，其議事官由上自公卿下至陪臣庶民中選舉正明純良之士充之。

他們的意見，就是組織上下兩院的議會，來替代幕府，作為政治的源泉。

將軍德川慶喜採用了這個意見，對於隱居西京的日皇，上了一本奉還大政的奏本。這就是明治維新的起原。我們綜觀日本實際政治的推移，纔知道土佐藩是立憲思想的搖籃。

後藤一派的大政奉還和王政復古的建議，其手段希望和平解決，不用武力，所以大功告成以後，非但不希望德川氏的勢力完全失墜，並且希望他出任大政大臣或上院議長，依舊參與國政的樞機。在幕府方面，恐怕大政奉還以後，藩主握政，討伐幕府，

所以岌岌自危。但是後藤聲明，他可以擔保沒有此事，將軍可以安心奉還大政云云。

德川慶喜公於慶應三年十月十四日在二條城招集薩州、備前、宇和、藝州、土佐各藩代表討論奉還大政的事。其中薩州的小松帶刀和土佐的後藤力說此事不可不行。因此後藤確信至少薩藩不會固執武力討伐的議論，所以他敢對德川氏聲明担保二字。

誰知道勸德川奉還大政的小松帶刀，就在勸告的十月十四日那一天，對於朝廷命令藩主討伐幕府的詔書，居然奉命承受了。這樣看來，小松一面和後藤共說慶喜，促他還政，一面暗地裏和長州合作，共討慶喜。後藤處在中間，彷彿像吃了迷魂湯，弄得不知所云。土佐的民權派和薩、長藩閥互相傾軋的端緒，就啓於這個地方。

假使土佐藩都是像後藤那樣的文治派的勤王黨，那麼，也許土佐藩在維新以後會完全落伍了。但是土佐裏面，還有以板垣爲中心的武斷派。他們也主張和薩、長

聯合討伐幕府。這一派的健將山田喜久馬、山路元治、阪井重季等，在明治元年（慶應四年）一月三日薩長對幕府在伏見、鳥羽戰爭的時候，也曾派土佐的軍隊參與勤王之戰。當時板垣在土佐居住，一月六日接着出兵的命令以後，立刻上戰場討伐幕府。他擔任東山道軍的參謀，酣戰於甲州、野州之間，其結果得了會津。因此，武將板垣的大名和白虎隊同傳千古。

幕府的殘黨平定，明治政府確立以後，武將的領袖西鄉隆盛、板垣退助都歸臥故鄉去了。文治派的岩倉、木戶、大久保、後藤、大隈等留居中央政府，所謂武斷派都優遊山林，不肯問世了。明治二年（同治八年）由後藤連等運動的結果，薩長、土肥和姬路各藩都倡議奉還藩籍，歸於中央，以爲撤廢封建制度的第一步。換一句話說，就是各藩主把幕府所封他們的藩籍奉還中央政府了。但是明治二年的奉還，不過是名義上的奉還，實上藩主做知事，家老當重役（大參事），所有兵馬行政的權柄，照舊