

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO RENKOU YU LAODONG WENTI BAOGAO

中国人口与劳动问题报告

刘易斯转折点及其政策挑战

主 编 / 蔡 昉

LINGDAOGANBU

JUECE

DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部⁻¹⁹ 决策大参考

ZHONGGUO RENKOU YU LAODONG WENTI BAOGAO

中国人口与劳动问题报告

刘易斯转折点及其政策挑战

(上册)

主 编 / 蔡 昉

D669.2

C032.02

前 言

根据课题组的预测，如果粗略地把劳动年龄人口看作劳动力供给的话，其净增量不能满足非农产业对劳动力需求的情形，将会发生在2004~2009年间的某一年。接下来，2013年前后，曾经为改革开放期间中国人均GDP高速增长做出1/4以上贡献的人口抚养比，将停止其长期的下降而转为提高。大约与此同时，劳动年龄人口的增长率降为零。这种人口结构变化的大趋势，必然在近些年的劳动力市场上，以我们以往从未见识过的方式表现出来。把这些变化与经济增长方式的转变相结合，就形成了所谓“刘易斯转折点”。对于这个著名的转折点，刘易斯本人没有亲身见到过，当一些国家和地区经历这个转折时，发展经济学的主流已经抛弃了二元经济理论分析范例。因此，如何应对中国正在迎来的“刘易斯转折点”，是中国经济学家面临的重大理论课题和政策挑战。

我们面对的课题和挑战是两方面的。第一，如何从经济增长方式和劳动力市场的变化出发，准确地对中国经济发展的阶段做出判断，识别这个转折点的到来及其中国特色。第二，从理论与实际相结合的角度，揭示这个转折所具有的理论含义和政策含义，并给出中国经济学家的回答。我和我的同事，利用《人口与劳动绿皮书》这个平台，尝试履行这一职责。一方面，针对劳动力市场出现的最新变化，以及许多人的不同观察和认识，进一步提供关于“刘易

斯转折点”到来这个判断的证据。另一方面,从其他经济发展经验的角度,以及中国面临的独特发展和改革任务,揭示“刘易斯转折点”转折点到来的含义,即它对增长方式转变和劳动力市场制度建设等方面的迫切要求。

本书的作者包括中国社会科学院人口与劳动经济研究所的部分研究人员,他们是蔡昉、都阳、王美艳、吴要武、高文书、黎煦。也包括中国社会科学院城市发展与环境研究中心的潘家华、伞锋;国务院发展研究中心的韩俊、崔传义、范彪彪;农业部农村经济研究中心的赵长保、武志刚;劳动和社会保障部的陈大红。我们感谢国家社科基金重大项目《未来5~10年我国就业形势和就业政策》(项目批准号06&ZD003)对本研究的资助。我们也感谢中国社会科学院科研局、社会科学文献出版社对绿皮书出版一如既往的支持。徐进为协调本书的写作和出版做了大量的工作。胡涛对本书各章进行了认真的编辑和校对。

蔡 昉

目 录

前 言	蔡 昉 / 001
-----------	-----------

上 篇

专题报告一 农村外出务工人员 2006 年就业情况和企业

2007 年春季用工需求调查分析	陈大红 / 001
------------------------	-----------

一 2006 年农村外出务工人员就业情况	/ 002
二 2006 年企业春季招工情况及就业稳定性	/ 008
三 2007 年农村外出务工人员就业预期和企业春季 用工需求	/ 011
四 分析判断与趋势展望	016

专题报告二 农民工工资收入问题分析

.....	赵长保 武志刚 / 020
-------	---------------

一 2003 ~ 2006 年的农民工工资变化情况	/ 020
二 农民工工资增长的主要原因	/ 025
三 农民工工资收入增长的趋势及对策建议	/ 028

下 篇

第一章 就业形势逐步好转	王美艳 / 033
一 就业总量不断增加	/ 033
二 城镇失业在可控制的范围内	/ 040
三 社会保障水平不断提高	/ 044
四 总结	/ 057
第二章 劳动力短缺继续并扩大	吴要武 / 059
一 劳动力市场态势分析	/ 061
二 经济增长与就业增长	/ 065
三 城镇劳动力供给数量: 一个无法回避的问题	/ 079
四 对劳动力短缺的进一步考察——案例分析	/ 084
五 总结	/ 089
第三章 农村剩余劳动力的人口学分析	蔡 昉 / 091
一 农村劳动力分布与剩余	/ 092
二 如何认识农村劳动力转移现状	/ 098
三 促进劳动力转移的政策调整	/ 101
第四章 农村剩余劳动力微观调查	韩 俊 崔传义 范皑皑 / 109
一 农村劳动力就业结构发生深刻变化	/ 110
二 农村劳动力转移出现的新特点	/ 113
三 农村青壮年劳动力供求矛盾突出	/ 115

四 农村劳动力转移进入新阶段	116
五 结论和政策建议	121
第五章 农民工工资拖欠状况改善	王美艳 / 125
一 农民工工资拖欠的基本状况	125
二 政府采取的治理农民工工资拖欠问题的措施	127
三 农民工工资拖欠的改善状况	131
四 结论和政策建议	141
第六章 中国经济发展的刘易斯转折点	蔡 昉 / 144
一 刘易斯转折点的经济发展含义	145
二 中国特色的二元经济发展	147
三 发展阶段性特征与转折点	151
四 工资和劳动力成本上涨	152
五 制度创新与增长可持续性	157
第七章 开拓劳动力供给的制度潜力	都 阳 / 167
一 已经需要进一步开拓劳动力供给	167
二 劳动力供给的潜力	172
三 扩大劳动力供给的制度空间	180
第八章 就业和再就业环境的改善	吴要武 / 191
一 劳动力市场环境在改善	192
二 政府的政策环境也在改善	197
三 劳动力市场政策的效果	201
四 如何进一步改进政策环境	205
五 中国劳动密集型产业的优势会削弱吗?	213

第九章 善待劳动者的转折点	高文书 黎 煦 / 216
一 发达国家经济起飞后的劳动者保护	/ 216
二 中国劳动者保护的新阶段	/ 220
三 中国劳动者保护的问题及对策	/ 229
第十章 靠教育深化保持增长源泉	王美艳 / 240
一 教育对中国经济增长的重要作用	/ 240
二 中国城乡教育经费投入和教育水平现状	/ 241
三 城乡教育回报	/ 243
四 主要结论和政策建议	/ 255
第十一章 工业化必须突破传统模式	潘家华 伞 锋 / 261
一 近年来中国经济增长仍然依赖传统的资本密集型 工业化模式	/ 262
二 传统工业化模式已经表现出不可回避的矛盾	/ 265
三 传统资本密集型工业化模式面临着国际政治和 舆论的巨大压力	/ 268
四 从钢铁业近年来的扩张看中国目前工业化模式的 弊端	/ 274
五 中国工业化模式的转变:走新型工业化道路	/ 277
第十二章 如何保持中国经济竞争力	蔡 昉 / 281
一 刘易斯转折点与比较优势变化	/ 281
二 艰险的跳跃——增长方式转变	/ 286
三 实现经济增长与就业同步	/ 291
四 延缓比较优势的政策选择	/ 300

上 篇

专题报告一 农村外出务工人员 2006 年就业情况和 企业 2007 年春季用工需求调查分析*

陈大红

为掌握 2006 年农村外出务工人员就业、工资报酬以及企业 2007 年春季用工需求等情况,2007 年年初,劳动和社会保障部继续组织各地统一开展了“农村外出务工人员就业情况调查”和“企业春季用工需求调查”。这两项调查均采取问卷调查方式,分别覆盖了 25 个省份的 46 个县和 24 个大中城市,共有 5130 名农村

* 本次农村外出务工人员就业情况调查是劳动和社会保障部 2006 年以来的第二次调查,农村外出务工人员调查对象为被调查县春节之前返乡过年的当地外出务工人员。由于受调查时间的限制,相对于其他调查时间而言,本次被调查的对象可能是那些外出打工时间较长、工作相对稳定、技术相对熟练,因而工资等各方面待遇也相对较高的人群。在使用本次调查数据与其他调查进行对比分析时应注意这一点。

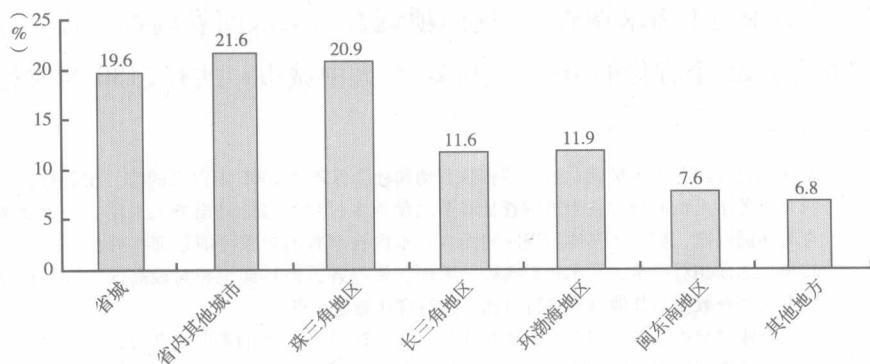
本次企业春季用工需求调查是劳动和社会保障部 2003 年以来的第四次调查,调查对象为被调查城市当地用工较多的行业和区县的企业,本调查所反映的用工需求仅仅局限于春季用工,并不能代表全年的用工需求。

外出务工人员 2655 家企业接受调查。调查内容包括农村外出务工人员 2006 年的就业情况及工资报酬、2007 年外出意愿及就业意向、企业 2006 年春季招工情况、2007 年春季用工需求及愿意支付的工资待遇等。经对调查数据分析，主要情况如下。

一 2006 年农村外出务工人员就业情况

（一）四成外出务工人员省内就业；跨省就业中，省内城市、珠江三角洲地区、长江三角洲地区、环渤海地区是农村外出务工人员就业的主要地区

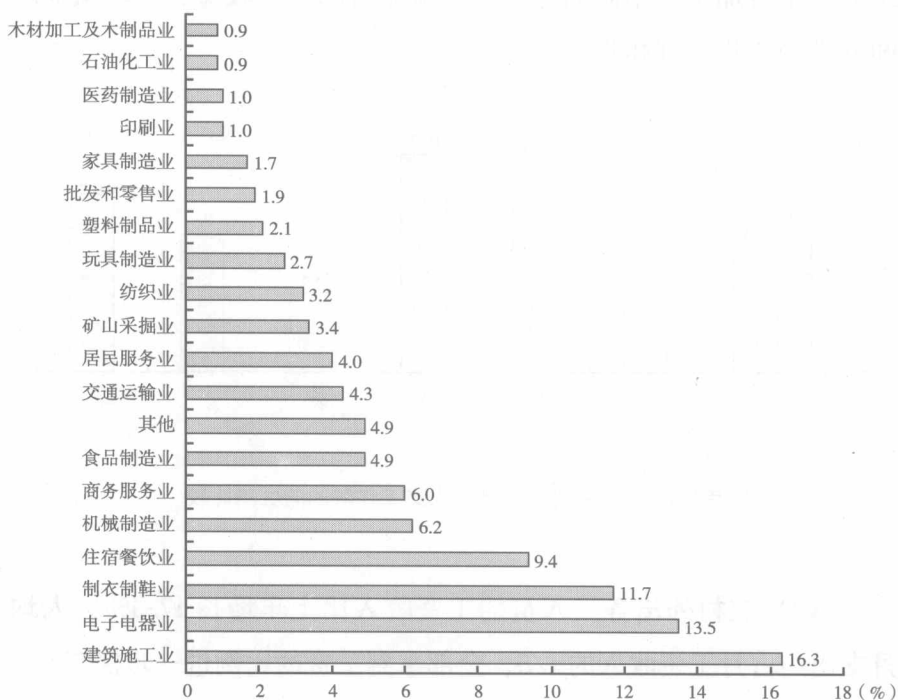
调查显示，2006 年农村外出务工人员中有 41.2% 的人在省内城市打工，其中在省城打工的占 19.6%，在省内其他城市打工的占 21.6%。此外，分别有 20.9%、11.6% 和 11.9% 的人在珠江三角洲地区、长江三角洲地区和环渤海地区打工（见专图 1-1）。与 2005 年相比，到环渤海地区打工的人员比重上升了 5.6 个百分点，到长三角地区、闽东南地区打工的人员比重分别下降了 1.9 和 1.0 个百分点。



专图 1-1 农村外出务工人员就业的区域分布

（二）建筑施工业、电子电器业、制衣制鞋业、住宿餐饮业仍是农村外出务工人员从事的主要行业

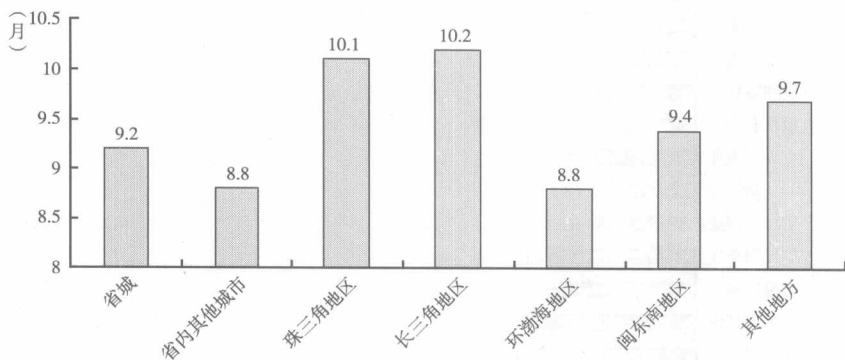
调查显示, 2006 年农村外出务工人员从业较为集中的行业及其所占比重分别为: 建筑施工业 16.3%、电子电器业 13.5%、制衣制鞋业 11.7%、住宿餐饮业 9.4%, 在以上四个行业就业的农村外出务工人员比重为 50.9%。除上述行业外, 2006 年农村外出务工人员就业比重较高的行业还有: 机械制造业 6.2%、商务服务业 6%、食品制造业 4.9%、交通运输业 4.3%、居民服务业 4% 等 (见专图 1-2)。



专图 1-2 农村外出务工人员就业的行业分布

（三）被调查的农村外出务工人员平均在外就业时间为 9.4 个月，与上年相比变化不大

分区域看，在长江三角洲、珠江三角洲地区打工的外出务工人员务工时间相对较长，而在本省内打工的务工时间相对较短。各区域内的外出务工人员打工时间依次为：长三角地区 10.2 个月、珠三角地区 10.1 个月、闽东南地区 9.4 个月、省城 9.2 个月、省内其他城市 8.8 个月、环渤海地区 8.8 个月（见专图 1-3）。分行业看，批发零售业和从事交通运输业的外出务工人员在外就业时间相对较长，平均就业时间分别为 10.1 个月和 10 个月；而从事建筑施工业和木材加工及木制品业的在外就业时间相对较短，平均就业时间分别为 8.8 个月和 8.1 个月。

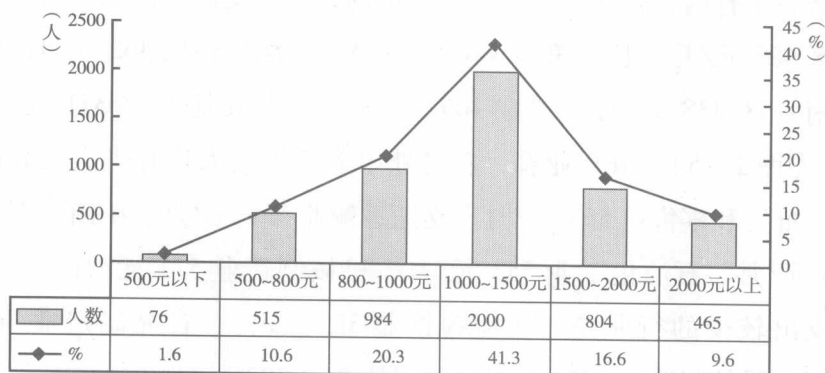


专图 1-3 农村外出务工人员工作时间的区域比较

（四）农村外出务工人员的工资收入比上年增长 17.3%，人均月支出约占月工资收入的 1/3，全部拿到工资的比例进一步提高

本次调查显示，2006 年被调查农村外出务工人员的平均工资

为 1226 元/月，比 2005 年增加 181 元，增长 17.3%。2006 年农村外出务工人员的月收入主要集中在 800 ~ 1500 元之间，其中月收入在 1000 ~ 1500 元的约占 41.3%，月收入在 800 ~ 1000 元的约占 20.3%；此外，约 12% 的农村外出务工人员月收入在 800 元以下，16.6% 的农村外出务工人员月收入在 1500 ~ 2000 元之间，9.6% 的农村外出务工人员月收入在 2000 元以上（见专图 1-4）。



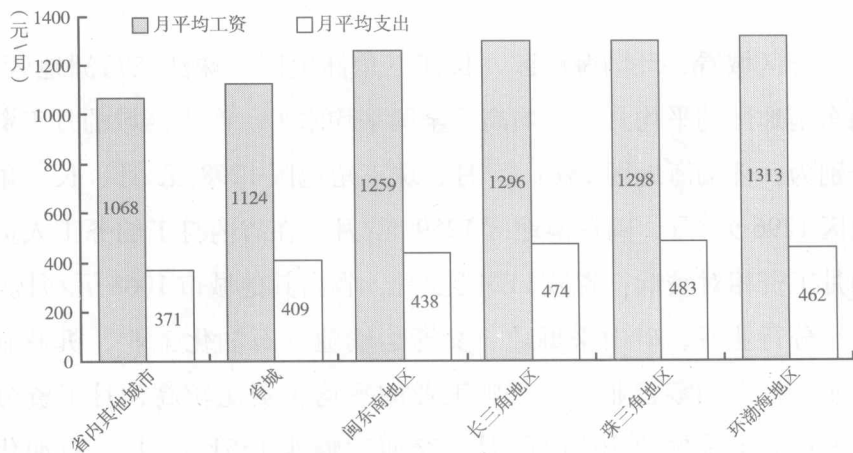
专图 1-4 农村外出务工人员平均月工资分布

分区域看，环渤海地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区、闽东南地区的平均月工资均高于全国平均水平。四大区域的月工资分别为：环渤海地区 1313 元/月、珠三角地区 1298 元/月、长三角地区 1296 元/月、闽东南地区 1259 元/月。在省内打工的务工人员的月工资相对较低：省城 1124 元/月，省内其他城市 1068 元/月。

分行业看，矿山采掘业、交通运输业、石化工业、机械制造业、批发和零售业、建筑施工业的平均工资比较高，月工资分别为：矿山采掘业 2015 元/月、交通运输业 1551 元/月、石化工业 1533 元/月、机械制造业 1336 元/月、批发和零售业 1325

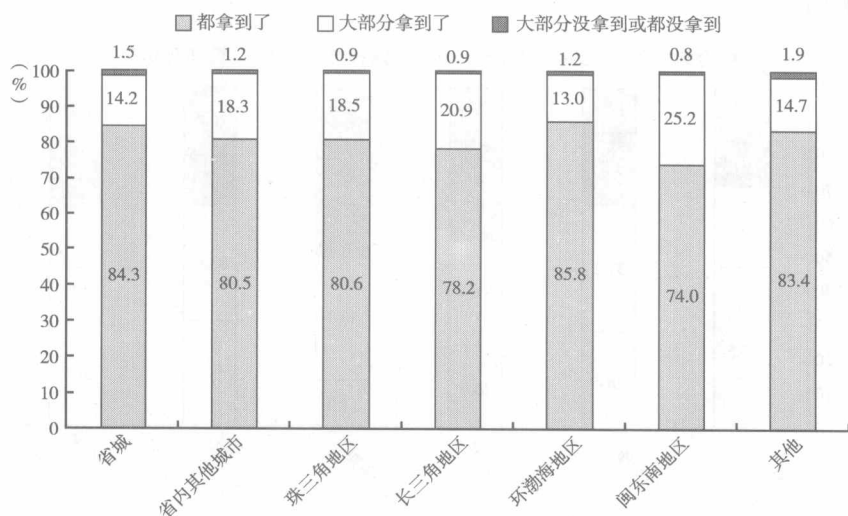
元/月、建筑施工业 1301 元/月；而居民服务业、住宿餐饮业、医药制造业、玩具制造业、食品制造业的平均工资水平相对较低，月工资分别为：959 元/月、1043 元/月、1049 元/月、1063 元/月、1080 元/月。

2006 年农村外出务工人员的人均月支出为 439 元，约占其月工资收入的 36%。分区域看，省外打工的外出务工人员的日常开支略高于省内，各地区外出务工人员的人均月支出依次为：珠三角地区 483 元/月、长三角地区 474 元/月、环渤海地区 462 元/月、闽东南地区 438 元/月、省城 409 元/月、省内其他城市 371 元/月（见专图 1-5）。分行业看，农村外出务工人员人均月支出较高的有：批发和零售业 565 元/月、交通运输业 559 元/月、矿山采掘业 558 元/月、石油化工业 553 元/月、机械制造业 511 元/月。人均月支出较少的行业是：住宿餐饮业 362 元/月、食品制造业 369 元/月、玩具制造业 372 元/月、居民服务业 383 元/月。



专图 1-5 不同区域农村外出务工人员的平均月工资和月支出

调查结果表明, 2006 年, 81.3% 的农村外出务工人员全部拿到了当年工资, 17.5% 的人拿到了大部分工资, 1.2% 的人只拿到少部分工资或没有拿到工资。与 2005 年相比, 全部拿到工资的比例上升了 0.9 个百分点, 没拿到的比例下降了 0.13 个百分点。分区域看, 在环渤海地区和省城打工的外出务工人员拿到全部工资的比例较高, 分别有 85.8% 和 83.4% 的人拿到了全部工资; 而闽东南地区和长三角地区拿到全部工资的比例较低, 所占比重分别为 74.0% 和 78.2% (见专图 1-6)。分行业看, 农村外出务工人员全部拿到工资比例较高的行业有: 医药制造业 95.8%、居民服务业 91.5%、商务服务业 90%、批发和零售业 87%。农村外出务工人员全部拿到工资比例较低的行业有: 玩具制造业 68.8%、建筑施工业 72.3%、家具制造业 75.3%、石油化工业 76.2%。

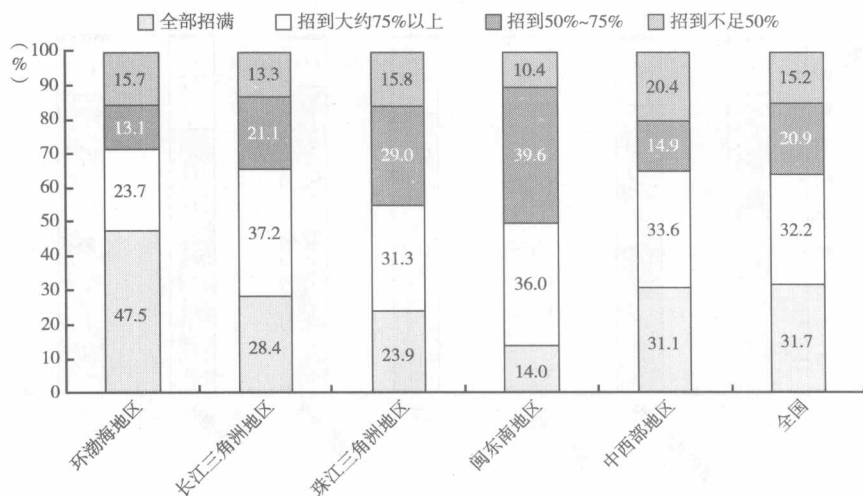


专图 1-6 分区域农村外出务工人员工资兑现情况

二 2006 年企业春季招工情况及就业稳定性

（一）六成以上的企业 2006 年春季用工需求基本得到满足。被调查企业认为，符合招工要求的农民工数量减少、工资待遇偏低是导致用工需求没有得到满足的重要原因

企业调查显示，对于 2006 年春季用工需求，31.7% 的企业全部招满，32.2% 的企业招到 75% 以上，20.9% 的企业招到 50% ~ 75%，15.1% 的企业有一半的用工需求没有得到满足。分区域看，2006 年春季用工需求基本得到满足的企业比重依次为环渤海地区 71.2%、长江三角洲地区 65.6%、中西部地区 64.7%、珠江三角洲地区 55.2%、闽东南地区 50.0%；其中“全部招满”的企业比重最高的是环渤海地区 47.5%，最低的是闽东南地区 14.0%（见专图 1-7）。



专图 1-7 分区域 2006 年春季实际招工情况与当时用工需求相比

被调查企业认为, 2006 年春季招不到工或招不满工, 主要是由于符合要求的农民工减少以及工资待遇偏低等因素所致。42.4% 的企业认为“求职的农民工人数少了, 选择余地小”; 30.1% 的企业认为“农民工不少, 但符合工作要求的不多”; 24% 的企业认为“工资偏低”是造成 2006 年招工不足的原因。分区域, 珠江三角洲地区 (71.2%)、闽东南地区 (64.7%) 的大多数企业认为求职农民工数量的减少是导致没有满足用工需求的主要原因, 而环渤海地区 (41.0%)、中西部地区 (27.3%) 的部分企业认为没有满足用工需求的主要原因是工资偏低。

(二) 近八成外出务工人员打算继续回原企业工作, 与上年相比下降近一成, 但企业招用的农村外出务工人员就业总体相对稳定

对企业的调查显示, 外地员工中 2007 年春节回家探亲的占 56.6%, 这些探亲员工中约 83% 的人打算继续回原企业工作, 与 2006 年相比下降了 8 个百分点。对农村外出务工人员的调查表明, 2007 年继续外出打工的人员中, 76.3% 的人员会继续回原企业工作, 23.7% 的人打算另谋职业, 与 2006 年相比, 打算继续回原企业工作的比重下降了 2.7 个百分点 (见专图 1-8)。工资低、工作时间长是导致部分外出务工人员不愿意再回原企业工作的主要原因。在被调查的农村外出务工人员中, 不想回原单位工作的原因: 工资太低占 50.7%, 加班太多吃不消占 21.8%, 两者合计占 72.5%。此外, 也有部分外出务工人员考虑到自身发展空间小而不想再回原单位: 认为学不到技术占 13.9%, 认为没什么前途占