

武汉市资源节约型、 环境友好型 社会建设研究

周海春 主编

WUHANSHI ZIYUAN JIEYUEXING
HUANJING YOUHAOXING
SHEHUI JIANSHE YANJIU



中国财政经济出版社

武汉市资源节约型、环境 友好型社会建设研究

周海春 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

武汉市资源节约型、环境友好型社会建设研究/周海春主编. —北京:
中国财政经济出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1755 - 0

I. 武… II. 周… III. 自然资源 - 资源利用 - 研究 - 武汉市
IV. F124. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 139850 号

责任编辑: 翁晓红

责任校对: 杨瑞琦

封面设计: 邹海东

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 21 印张 231 000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月涿州第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1755 - 0/F · 1485

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

课题组成员名单

课题主持人

- | | |
|-----|-------------------------------------|
| 刘福垣 | 国家发展和改革委员会宏观经济研究院原副院长、中国人力资源开发研究会会长 |
| 周海春 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副所长、研究员 |

课题组成员

- | | |
|-----|-------------------------------------|
| 陈 伟 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员、发展战略研究室博士 |
| 冯 冰 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员、综合研究室博士 |
| 杨春平 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员、循环经济研究中心主任 |
| 孙长学 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副研究员、公共管理研究室博士 |
| 黄海燕 | 国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所助理研究员 |
| 高国力 | 国家发展和改革委员会国土与地区经济研究所研究员、区域经济研究室主任 |

不加快调整结构、转变增长方式，资源支撑不住，环境容纳不下，社会承受不起，经济发展难以为继^①。

——温家宝

^① “高度重视 狠抓落实 进一步加强节能减排工作——温家宝总理在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话”，2007年4月27日。

前言

qian yan

受武汉市发展和改革委员会委托，国家发展和改革委员会宏观经济研究院承担了《武汉市资源节约型、环境友好型社会建设研究》课题。为此，国家发展和改革委员会宏观经济研究院组成了以前任副院长刘福垣同志和国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所副所长周海春同志为组长，国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所为主要力量，国家发展和改革委员会国土与地区经济研究所部分科研人员参加的课题组，并就这一课题展开了研究。

课题组在深入了解国家有关资源节约型、环境友好型社会建设（以下简称“两型社会”）的基本方针政策和武汉市经济社会发展及“两型社会”发展基本状况基础上，于2008年3月中下旬赴武汉进行了实地调研。在武汉市人民政府及有关部门的大力支持下，课题组走访了代表性企业、重点区县和开发区，与各有关部门举行了多次座谈，收集了大量一手资料，并以此为基础展开了研究。

我们的基本观点是，武汉市在中部崛起战略中处于举足轻重的地位，但目前武汉的发展水平还不足以承担起带动中部崛起进而推动整个国民经济结构调整的历史使命。因此，发展仍然是武汉市的第一要务。但这种发展必须把“两型社会”建设放在突出位置，实行科学发展。

建设“两型社会”是在我国经济增长的资源环境代价过大的背景下提出来的，是科学发展观的深化和具体化，它强调经济发展与人口资源环境相协调。如果说科学发展观提出之初主要着眼于纠正过去以物为本，忽视人的发展，强调发展必须以人为本，那么，“两型社会”建设问题的提出意味着科学发展观已强调以人为本进一步深化为强调人口、资源、环境的协调发展。

根据我们对“两型社会”建设的理解，我们提出了武汉市“两型社会”建设的四大任务，即促进产业结构优化升级，推动自主创新，发展循环经济，构建绿色消费模式。为了完成这些任务，需要进行综合配套改革，建立起有利于“两型社会”建设的长效机制。

我们认为，从经济上讲，资源节约、环境友好本质上是一个资源优化配置问题。资源节约就是通过资源重新配置实现产出增加或在不减少产出情况下实现投入减少。资源节约的最高境界是资源配置达到帕累托最优状态。在这一状态下，不可能通过资源重新配置实现产出增加或在不减少产出情况下实现投入减少。我们把环境当作一种特殊的存量资源，环境友好就是环境资源的节约。因此，除特别说明外，对资源节约的分析大部分也适用于环境友好的分析。

资源环境经济学通过严密的论证确认，在完善的市场经济条件下，市场机制能够调节那些不具外部经济影响、没有公共产品属性的经济活动实现最优资源配置；对那些具有外部经济影响或具有公共产品属性的经济活动（如资源环境保护），市场调节机制失灵，但只要政府进行适当干预，同样可以使其资源配置趋向优化。

据此，我们认为，“两型社会”建设综合配套改革的核心是构建三大机制，即完善的市场调节机制、有效的政府干预机制和

系统配套的政策扶持机制。其中，政府干预机制主要是纠正市场失灵，政策扶持机制则是在“两型社会”建设的重点领域弥补市场机制自发调节比较缓慢的缺陷，在尊重市场调节机制的基础上，通过系统配套的扶持政策进一步强化市场机制的调节力度，促进“两型社会”建设重点领域的发展。为了确保这三大机制顺畅运转，还须构建新的政府运行机制，加快转变政府职能，建立廉洁高效的服务型政府和节约型政府。

“两型社会”建设的核心是放弃过度消耗资源环境换取经济增长的发展方式。在全国资源环境成本依然过低的宏观背景下，武汉市要率先放弃这种发展方式面临诸多自身难以克服的困难，这是“两型社会”建设试验区需要国家和省里给予特殊政策优惠和必要支持的内在原因。故此，本文最后提出了一些需要中央和省给予支持的保障措施。

本文最大的特色是理论依据明确，方案系统配套，以资源环境经济学理论为依据，设计了完善的市场调节机制、市场失灵政府干预机制、“两型社会”建设重点领域政策扶持机制，加上职能转变后的政府运行机制相互配合，构成一个完整的体系，避免了过于拘泥于资源节约、环境友好若干重点方面的体制机制设计，从而忽视经济体制是一个有机整体，只见树木、不见森林的问题。

本文初稿完成后，得到孔泾源、徐善长、陆大道、冯之俊、马晓河、陈东琪、白和金、常修泽等专家学者的指导，他们提出了很好的修改意见，在此对他们表示衷心感谢！

本书写作分工如下：第一篇：周海春、陈伟。第二篇第一章：周海春；第二章：杨春平；第三章：冯冰；第四章：孙长学；第五章至第七章：刘福垣；第八章：黄海燕。附录由周海春整理，由周海春负责全书的总纂。

4 武汉市资源节约型、环境友好型社会建设研究

最后，感谢武汉市政府、武汉市发展和改革委员会及其他有关部门、企业、区县政府给课题组提供的各种帮助。课题取得任何成绩与这些帮助分不开，存在的问题则源于课题组工作上的欠缺，理应由课题组承担。

《武汉市资源节约型、环境友好型社会建设研究》课题组

2008 年 10 月 5 日

目录

mu lu

第一篇 总论：武汉市资源节约型、 环境友好型社会建设研究

导 言：“两型社会”的内涵与构建思路	(3)
第一节 “两型社会”的内涵	(3)
第二节 “两型社会”的基本标志	(6)
第三节 建设“两型社会”的重点领域	(6)
第四节 建设“两型社会”的途径	(7)
第五节 “两型社会”的体制保障	(8)
第一章 武汉的历史使命及其“两型社会”建设	(10)
第一节 中部能否崛起决定中国的命运	(10)
第二节 武汉有条件在中部率先崛起	(13)
第三节 武汉崛起的第一要务是加快发展	(22)
第四节 加快发展必须建设“两型社会”	(24)
第二章 武汉“两型社会”建设的现实条件	(27)
第一节 资源节约与环境保护状况	(27)
第二节 经济发展方式尚未转变	(34)
第三节 制约“两型社会”建设与发展方式转变的 体制机制原因	(40)

第四节 武汉“两型社会”建设面临的挑战	(45)
第三章 “两型社会”建设综合配套改革的主要任务、 目标	(49)
第一节 指导思想和基本原则	(49)
第二节 主要任务和目标	(50)
第四章 “两型社会”建设重点	(58)
第一节 发展现代制造业和现代服务业，促进产业 结构优化升级	(58)
第二节 狠抓自主创新，促使创新成为经济增长的 主要动力	(60)
第三节 大力发展循环经济，打造循环经济之都 ...	(61)
第四节 转变消费观念与优化消费结构，构建绿色 消费模式	(63)
第五章 综合配套改革总体方案	(66)
第一节 构建完善的市场调节机制	(66)
第二节 构建有效的政府干预机制	(78)
第三节 构建系统配套的政策扶持机制	(88)
第四节 转变政府职能以确保三大机制顺畅运转 ...	(96)
第六章 综合配套改革的支撑条件	(100)
第一节 内部保障措施	(100)
第二节 外部支持措施	(105)

第二篇 专题研究

第一章 对资源节约型、环境友好型社会建设的思考	(111)
第一节 “两型社会”提出的背景：经济增长资源	

环境代价过大	(111)
第二节 “两型社会”的提出	(113)
第三节 资源环境代价过大的深层剖析	(114)
第四节 改革的困境	(116)
第五节 困境中的探索	(118)
第六节 探索“两型社会”建设的长效机制	(121)
第二章 大力发展循环经济 促进武汉市“两型社会” 建设	(124)
第一节 循环经济的基本内涵及其与“两型社会” 建设的关系	(124)
第二节 发展循环经济的有效模式	(131)
第三节 武汉市发展循环经济的基本框架	(141)
第四节 武汉市发展循环经济的综合改革配套措施	(150)
第三章 进一步推动武汉科技创新体系体制机制建设 研究	(157)
第一节 武汉科技创新体系现状分析	(157)
第二节 推进科技创新体制机制的基本思路和建设 目标	(166)
第三节 推进科技创新体制机制建设的主要任务	(169)
第四节 保障措施	(177)
第四章 武汉市“两型社会”建设中的政府管理体制 改革研究	(183)
第一节 政府管理体制改革对建设“两型社会” 的重要意义	(183)
第二节 当前武汉政府管理体制现状及对“两型	

“社会”建设的主要制约	(187)
第三节 加快政府管理改革,推进武汉“两型社会”建设的思路	(201)
第四节 加快政府管理体制改革的,推进武汉“两型社会”建设的主要任务	(203)
第五节 加快政府管理体制改革的,推进武汉“两型社会”建设的主要措施	(208)
第五章 进一步深化国有企业改革的基本思路	(215)
第一节 必须破除公有制的迷雾	(215)
第二节 国有企业性质剖析	(219)
第三节 理顺大分配关系 创造改革的条件	(226)
第四节 改革的指导思想和操作的路线图	(228)
第六章 深化土地制度改革的新思路	(231)
第七章 构建全覆盖、高保障、全国统一的社会保障新模式	(238)
第一节 社会保障是社会主义特有的分配制度	(239)
第二节 社会保障是社会再生产总过程中必须耗费的社会成本	(239)
第三节 社会保障的分配方式是一种特殊形式的按需分配	(241)
第四节 个人财产申报是社会保障的制度前提	(242)
第五节 社会保障是一种特殊的公共品,应该纳入当年财政预算	(242)
第六节 我国必须一步到位地建立全覆盖的社会保障制度	(246)
第七节 我国必须建立全国统一的社会保障制度	(249)

第八章 发展循环经济、建设“两型社会”的国际经验	(252)
第一节 德国发展循环经济的有益经验	(253)
第二节 日本发展循环经济的有益经验	(259)
第三节 美国发展循环经济的有益经验	(268)
第四节 其他国家发展循环经济的有益经验	(277)
第五节 国际经验对我们的启示	(287)
附录：资源最优配置原理与资源节约	(295)
第一节 生产中的高效率	(295)
第二节 消费中的效率	(302)
第三节 帕累托效率的必要条件和充分条件	(310)
第四节 低效率的根源	(316)

An abstract graphic design featuring a vertical line on the left with two black circles. A curved line arches from the top circle to a stylized arrowhead in the top right. At the bottom left, there is a large black square and several overlapping plus signs of varying sizes.

第一篇 总论：

武汉市资源节约型、
环境友好型社会建设研究

导言：“两型社会”的内涵与构建思路

经报请国务院同意，国家发展和改革委员会批准武汉城市圈和长一株一潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设（以下简称“两型社会”）综合配套改革试验区，要求试验区抓紧组织研究制订实施方案。为此，有必要明确“两型社会”的内涵及基本的构建思路，以便为制订“两型社会”建设综合配套改革实施方案奠定基础。

第一节 “两型社会”的内涵

资源节约型、环境友好型社会建设是胡锦涛总书记在 2005 年 3 月 12 日召开的中央人口资源环境工作会议上正式提出来的^①，是科学发展观的深化和具体化。其实质是在我国经济增长的资源环境代价过大的背景下，强调经济发展与人口资源环境相协调。如果说科学发展观提出之初主要着眼于纠正过去以物为本，忽视人的发展，强调发展必须以人为本，那么，“两型社会”建设任务的提出意味着科学发展观已从强调以人为本进一步深化为强调经济、人口、资源环境的协调发展。

“两型社会”建设不是不要发展，而是要求在发展中把资源

^① 参见本书第二篇第一章：对资源节约型、环境友好型社会建设的思考。