

文献

国防大学丛书·学科专著
NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY BOOK SERIES-WRITINGS OF ACADEMIC BRANCHES



ON MILITARY DIPLOMACY

军事外交学概论

● 张英利 主编

国防大学出版社

NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY PRESS

国防大学丛书·学科专著

军事外交学概论



ON MILITARY DIPLOMACY

● 张英利 主编

国防大学出版社

NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

军事外交学概论/张英利主编. -北京:国防大学出版社, 2009. 10
ISBN 978 - 7 - 5626 - 1773 - 0

I. 军… II. 张… III. 军事—外交学—概论 IV. E0 - 053

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 215287 号

军事外交学概论

张英利 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 张 勇

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 12.25

字 数: 181 千字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版

印 次: 2009 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

《国防大学丛书·学科专著》

总 序

学科，是一所大学从事教学科研实践活动的基石。没有一流的学科，便没有一流的大学，也不会培养出一流的人才。

国防大学是中国最高军事学府。从1927年成立的红军教导队到抗日军政大学，从建国后的南京军事学院到三大院校合并组建的国防大学，在历史的传承中，学校以人才培养和军事理论创新为崇高使命，始终突出学科建设的战略地位，并将其作为把国防大学建设成为符合时代要求、具有世界先进水平和我军特色的综合性联合指挥大学的基础性工程，作为探索和构建中国特色军事理论大厦的重要支柱。

学科专著，是学科理论精华的载体。一部优秀的学科专著，以其深邃的理论和学术魅力，彰显思想锋锐，闪耀智慧光芒，奠定学科基础，引领发展方向。《国防大学丛书·学科专著》作为促进国防大学学科建设的重要举措，酝酿多年，今朝付梓，逐步完善。它凝聚着国防大学几代人的心血，代表着新一代教研人员的进取精神和创新成就。它是探索、创新中国特色军事理论的有益尝试，是世界先进军事科学理论与中国军事

实践相结合的产物；它是国防大学“说”的集成和体现，是源于中国军事实践的经验总结；它是国防大学教学科研水平的集中展示，是对新理论、新学说的系统阐释；它是国防大学人孜孜以求，努力探索建军、治军、“打赢”之道的辛勤耕耘之作。

《国防大学丛书·学科专著》的出版，一方面，是为适应中国特色军事变革和军事斗争准备的需要，为培养人才和推动军事理论创新服务；另一方面，也是为推进学科专著的科学规范和系统配套，逐步形成完整的学科理论体系，使之更好地为国防和军队现代化建设服务。

一门学科从发端、成长到形成优势和特色，需要实践检验和历史的积淀；学科专著和学科教材的建设也是一个永续创新的过程。我们希望《国防大学丛书·学科专著》能够从中起到桥梁和纽带作用。真诚地期盼有志于军事科学研究的专家、学者高度关注学科建设，关注基础理论研究，潜心治学，锐意创新，拿出更好更多的精品力作，为传承先进军事文化、繁荣和发展中国特色的军事科学做出更大的贡献。

中国人民
国防大学学术委员会
解放军

2007年11月

General Introduction

Academic Branches are the foundation stones for teaching and research activities of a university. Without first-rate academic branches, it can not become the first-rate university, let alone cultivate the first-rate talented persons.

The National Defense University (NDU) is the highest military educational institution in China. Its history can be traced back to the year of 1927 when **The Red Army Training Unit** was established. During the period of Anti-Japanese War, it developed into **The Anti-Japanese Military and Political College**. After the foundation of New China, it came to be **Nanjing Military College**. In 1980s, three colleges merged into the present NDU. With the successive pass-on of its cherished heritages, the university always regards the cultivation of talented officers and the military theory innovation as its lofty mission. The development of academic branches is always put at the outstanding strategic position, and is taken as the basic project for developing NDU into a comprehensive joint commanding university that accords with demands of the present era, reaches the world advanced levels and has the typical characteristics of our armed forces. It is also considered as the important pillar for exploring and building up the military theory skyscraper with Chinese characteristics.

Professional writings are the expression of theoretical highlights

of academic branches. An excellent writing with its profound theory and academic attraction reveals the philosophical edge, radiates the wisdom lights, lays the foundation of the academic branch, and leads the academic branch development. To publish **NDU Book Series—Writings of Academic Branches** is an important step to promote the development of academic branches. It has been considered for years. Now it is coming into print and will be gradually completed. This book series is the collective product that embodies the painstaking and even heart-bleeding efforts of several generations in NDU. And it is the representation of progressive spirits and innovative achievements of the new teaching and research generation. It is a sort of beneficial try to explore and innovate military theories with Chinese characteristics. And it is the combinative product of the world advanced military theory and the Chinese military practices. It is the collection and output of NDU “says” originating in the experiences of Chinese military practices. And it is the concentrative show of NDU teaching and research capabilities and levels, and the systematic explanation of new theories and doctrines. Also, it is the product by the NDU people with their assiduous seeking efforts and hard-working devotions in exploring philosophies of armed forces building and management and how to win the war.

The publication of this series attempts to achieve two purposes: First, to meet the requirements of ongoing RMA with Chinese characteristics and the preparation of military operations, and to serve the cultivation of talented officers and the military

theory innovation; Second, to promote the scientific standardization and systematic establishment of the writings of academic branches, and gradually to form a complete academic theory system, so as to provide a better service for the national defense building and armed forces modernization.

Any academic branch, from its establishment and developing into the mature one with superiorities and characteristics, needs practice proving and historical accumulation. The development of writings of academic branches and their textbooks is a continuous process of innovation. We hope this series will serve as the bridge and tie. We sincerely expect experts and scholars, who devote yourselves to military science researches, concern yourselves about the development of academic branches and their basic theory researches, apply yourselves to the academic pursuits with great concentration, bend yourselves to innovation, and produce better and more highlights of professional writings, so as to do greater contributions to the pass-on of the advanced military culture, the prosperity and development of military science with Chinese characteristics.

The Academic Committee of
National Defense University, PLA

November 2007



代序

军事外交古已有之。在漫长的人类历史长河中，军事外交始终是国家维护自身安全，拓展国家利益的重要手段与途径。从古希腊城邦间的军事结盟，到中国春秋战国时期诸侯间的合纵与连横；从冷战时期两大军事集团的对抗，到冷战后国家间的务实性军事合作，军事外交始终是国家总体外交的组成部分。伴随着人类社会军事外交实践的不断发展，军事外交的内容与形式也日益丰富，对于增进国家间战略互信、应对共同安全威胁具有独特而重要的作用，得到了世界上越来越多国家的高度重视。

新中国成立以来，中国军事外交风雨兼程、与时俱进，不断谱写新的辉煌篇章。建国初期，军事外交以捍卫国家生存利益为核心。改革开放以后，军事外交将维护国家安全与发展利益并重，在坚持捍卫国家主权和领土完整的同时，更加注重营造有利的国际安全环境。新世纪新阶段，中国军事外交紧紧围绕履行新的历史使命，全面发展对外交流与合作，逐步形成全方位、宽领域、多层次的新格局，日益成为维护国家主权、安全、发展利益的重要战线之一。展望未来，中国的前途命运更加紧密地同世界联系在一起。中国军事外交必然要加大对外交流与合作的力度，全方位发展对外军事关系，更好地为国家战略利益服务。

发展的军事外交实践需要以发展的军事外交理论为指导。国防大学防务学院承担的全军课题《军事外交学概论》，抓住了当前军事外交理论研究的难点与重点问题，立意新、起点高，体现了敏锐的观察能力及战略思维。在一年多的研究中，课题组认真总结了中外军事外交的实践经验，梳理了军事外交理论研究的最新成果，探讨了军事外交的基础理论与指导理论。正如专家所指出的那样，课题研究填补了中国军事外交理论的一项空白。不仅为中国军事外交理论研究工作奠定了基础，推动了



军事外交理论的发展，更为重要的是为中国军队的军事外交实践提供了理论指导。

《军事外交学概论》终于出版了，实现了几代军事外交工作者的心愿，欢迎广大军事外交实践者、关注中国军事外交的广大官兵和各界专家学者对本书提出意见建议，以推动中国军事外交理论与实践不断创新与发展。

国防部外事办公室主任 钱利华少将

2009年10月



第一章 绪 论	1
第二章 军事外交概述	12
第一节 军事外交的概念与特性	12
第二节 军事外交的分类	19
第三节 军事外交与其他领域外交的关系	23
第四节 军事外交的起源与演变	26
第五节 军事外交的地位与作用	30
第三章 军事外交的主要任务	34
第一节 国际军事交往	34
第二节 国际军事合作	41
第三节 国际军事谈判与交涉	49
第四节 军事对外宣传	55
第五节 涉外军事行动	61
第四章 军事外交指导思想与基本原则	69
第一节 军事外交指导思想	69
第二节 军事外交基本原则	76
第五章 军事外交决策	84
第一节 军事外交决策概述	84
第二节 军事外交决策的主要依据	92
第三节 军事外交决策程序	98
第六章 军事外交事务管理	105



第一节	军事外交组织管理	105
第二节	军事外交法律法规	110
第三节	军事外交礼仪规范	118
第七章	军事外交人员管理	127
第一节	军事外交人员	127
第二节	军事外交人员的素质要求	133
第三节	军事外交人才队伍建设	144
第八章	军事外交艺术	151
第一节	军事外交艺术的概念、范畴及基本特征	151
第二节	军事外交艺术的基本表现形式	157
第三节	军事外交艺术的形成及培育	166
参考文献	173
后 记	181



第一章 绪 论

军事外交是主权国家实现与维护自身利益的重要手段，是军事力量在和平时期履行职能，实现并促进国家利益的重要途径。近年来，中国军事外交蓬勃发展，在服务国家总体外交战略目标和促进军事斗争准备中发挥着越来越重要的作用。实践的发展推动军事外交理论不断创新，催生出一大批高质量的研究成果，建立并完善军事外交学理论体系的要求也随之变得越来越迫切。研究军事外交学，进一步总结和梳理现有研究成果，不仅是军事外交工作本身的需要，也是军事外交理论发展的必然结果。本章重在明确军事外交学的定义、研究对象、范围、内容、研究方法及其与其他相关学科的关系等基本问题，把这些基本问题搞清楚，有助于促进军事外交学科的形成和发展，也可以为深入研究本学科分支理论奠定必要的理论基础。

一、军事外交学的定义、研究对象和范围

定义，亦称“界说”，其价值在于指出概念所反映的对象本质属性和本质特征。在军事学等社会科学中，学科定义通常包括该门学科的研究对象与研究目的。如“外交学是一门以外交行为及其一般规律为研究对象的科学”^①，战略学是“研究军事斗争全局与指导规律的科学”^②等等。定义军事外交学也应该首先明确其研究对象和研究目的。

目前，军事外交学的系统化研究刚刚起步，对军事外交学的定义既不多见，认识也尚不统一。比较有代表性的是国防大学朱成虎和国际关

① 金正昆：《外交学》，中国人民大学出版社2004年版，第29页。

② 王文荣：《战略学》，国防大学出版社2008年版，第2页。



系学院宋建国^①的观点。朱成虎认为，“军事外交学是研究和探讨国家军事外交实践，总结出带有规律性、指导性的军事外交理论原则，指导军事外交政策的制定和调整，达到推行本国外交和军事政策、实现国家利益的学说”^②。宋建国认为，“军事外交学是运用军事学和外交学的理论和方法研究国家间军事交往和国际间军事关系，以及实现和平发展的一门科学”^③。综合上述对于军事外交学的认识，结合学科定义的一般方法，本书认为，军事外交学是研究军事外交活动的特点与规律，并用于指导军事外交实践的一门科学。

每一门科学都有其独特的研究对象。毛泽东认为，科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究就构成一门科学的对象。^④金正昆在分析外交学的研究对象时指出，外交学是一门兼具理论性与实践性的新兴学科，它既以外交实践为源泉，又必须为外交实践服务，因此外交学应以外交行为及其一般规律为研究对象^⑤。宋建国认为，军事外交学的具体研究对象应是军事外交实践的全部内容及其总体特征，抽象研究对象应是军事外交实践的客观规律，而这些研究对象又可以概括为军事外交本质、军事外交形式和军事外交制度三个方面^⑥。本书认为，军事外交学的研究对象应是军事外交的活动特点及其一般规律，即主权国家利用军事外交去实现其国家利益的一般性规律。作为第一本军事外交学专著，本书主要以中国军事外交实践为基础，探索军事外交实践的一般性规律。

目前，很少有学者从理论上界定军事外交学的研究内容。本书在确

① 朱成虎，少将，国防大学战略教研部主任，原国防大学防务学院院长，长期从事军事外交工作以及国际战略问题研究。宋建国，大校，解放军国际关系学院教授，曾在多个国家担任武官，长期从事军事外交研究工作。

② 朱成虎、蔡劲松：“军事外交学科建设之我见”，《解放军国际关系学院学报》，2007年第11期，第32页。

③ 宋建国：“军事外交学的研究对象与范畴”，《解放军国际关系学院学报》，2008年第1期，第30页。

④ 毛泽东：《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1967年版，第284页。

⑤ 金正昆：《外交学》，中国人民大学出版社2004年版，第30页。

⑥ 宋建国：“军事外交学的研究对象与范畴”，《解放军国际关系学院学报》，2008年第1期，第30页。



定军事外交学的研究内容时主要基于以下三个原则。第一，坚持理论与实践相结合，即内容的选择围绕着理论如何指导实践来展开。第二，避免不必要的重复。以军事外交的特殊规律为主，尽可能少地涉及外交学、国际关系学和战略学等的共性内容。第三，以指导中国军事外交实践为基本目的，着力提高理论的针对性。根据这三条原则，本书的研究内容主要包括：军事外交的定义、历史演变和特点；军事外交的主要任务；军事外交的指导思想和基本原则；军事外交决策；军事外交事务管理；军事外交人员管理和军事外交艺术等。总之，本书研究要达成的目的是，告诉读者军事外交是什么、怎么做。

二、军事外交学与相关学科的关系及其定位

实践与学术研究的相互碰撞与交融产生了大量的边缘性、综合性与交叉性学科，这些交叉学科反映了实践的发展与需求，体现着学科融合的发展趋势，成为各国学术界研究的重点与热点。

军事外交学是一门典型的交叉性学科，具有双重属性。从大的学科门类看，军事外交学涉及军事学和法学两大学科门类的多个分支学科。从实践的角度来看，军事外交既是一项军事工作，也是一项外交工作，其一般性指导规律必然会涉及军事与外交两个方面。在军事学体系中，军事外交学主要与战略学、军事思想存在一定的交叉与联系。在法学体系中，军事外交学主要涉及外交学、国际政治学、国际法学和军事法学。

战略学。战略学是一门研究战争规律、战略指导规律和战略演进规律的军事科学。它的主要任务是揭示战争与战略的本质，各种客观因素对战略的影响，战略思维活动与战争战略指导实践活动的运行机制及内在规律。战略学研究的内容包括战略性军事行动的指导思想和指导原则、军事斗争的方式、手段及它们之间的相互关系和协调配合问题、军事斗争实施过程、结局的预测、控制和阶段划分问题等^①。战略学是与军事外交学联系最为紧密的一门军事学科。军事外交是国家军事工作的重要组成部分，是军事力量运用的重要形式，是军队履行使命的重要途径。军事外交的主要任务，如高层军事互访、战略磋商、联合国维和、联合军

^① 王文荣：《战略学》，国防大学出版社1999年版，第5页。



演、对外军事培训等都是重要的军事行动，军事外交的主管机关、军事外交的主要实施群体等都是国家军事力量的重要组成部分。军事外交活动始终围绕着军事战略目标来展开，因此军事外交既要服从于军事战略，也要服务于军事战略。军事外交与军事战略之间这种内在的联系决定了军事外交学与战略学密切相关。

军事思想。军事思想“以战争、国防和军队建设为研究对象，从总体上考察和回答军事领域普遍性、根本性问题，揭示战争、国防和军队建设的客观规律，为人们研究和解决军事问题提供理论指导”^①。目前，军事思想由马克思主义军事理论、军事哲学、中国历代军事思想和外国军事思想四个二级学科组成。军事外交思想是军事思想的重要组成部分，其内容分散在军事思想的四个二级学科之中。如《孙子兵法》中就包含着重要的军事外交思想。军事哲学研究问题与解决问题的方法对于研究和开展军事外交活动具有一定的指导意义。

军事法学。军事法学是一门研究军事法现象、本质、发展规律及其应用的理论知识体系，是一门新兴的法学分支学科。^②自1984年提出军事法学的概念以来，中国军事法学的学科建设已经初具规模，形成了具有中国特色的军事法学学科体系。其研究的主要内容包括国防法、军事组织法、军事行政法、兵役法、军事刑法、战争法等。依法治军是中国军队治军的基本方针，各项军事工作必须以各种军事法律与法规为依据。军事外交工作具有非常强的政策性与规范性。各项具体工作的展开都必须做到有法可依、有法必依。进入新世纪以来，中国军队涉外军事行动日趋频繁，部队在组织实施涉外军事行动时迫切需要具体的政策、法规、规范作为指导。正是基于这样的考虑，在中国全国人大十届五次会议期间，军队人大代表正式递交了《制定涉外军事行动法》议案。

外交学。外交学是一门以外交行为及其一般规律为研究对象的科学。其研究内容主要包括外交的历史演变、外交的基本准则与制度、外交的方式与类型、外交人员管理、外交战略与政策和外交思想与艺术等。外

① 全军哲学社会科学规划办公室：《21世纪初军事学学科建设与创新》，军事科学出版社2004年版，第30页。

② 陈学会主编：《军事法学》，解放军出版社1994年版，第5页。



交学是与军事外交学联系非常紧密的社会学科。两者之间是普遍性与特殊性的关系。作为外交的一个领域，军事外交实践有其自身特有的活动规律，如军事外交最主要的着眼点是国家安全利益，其运用的主要是军事资源。同时，军事外交的外交属性又决定着军事外交必须围绕国家外交战略目标筹划、组织和实施，开展军事外交活动必须遵循外交的基本原则和基本制度等。研究军事外交学不能脱离对外交学的研究，这样既可以从外交学研究中吸取有益的经验，又可以避免不必要的重复。

国际关系学。国际关系学是一门研究国际关系体系的组成、发展和演变及其一般规律的科学。军事外交是处理国家间的军事关系，也属于国际关系的范畴。国际关系学研究内容非常广泛，与军事外交学有众多的交叉点。如国际关系的发展历史反映了外交尤其是军事外交的起源和演变，军事外交基本准则与惯例的形成也与国际关系的历史进程密切相关。经典的国际关系理论，如现实主义与自由主义理论等对于国家间如何处理相互间的军事关系具有重要的影响。现实的国际关系问题研究更是各国制定军事外交战略和政策的重要依据。可见，军事外交学与国际关系学具有密切的联系。

国际法学。国际法学是以国际法及其产生、发展、变化的规律为研究对象的一门科学。国际法是外交的产物，是国家间为处理相互关系而制定的。但是，国际法一旦产生，其必然会对国家的外交行为产生影响，规范着国家的外交活动。正如苏联学者科热夫尼科夫所总结的那样：“国际关系的发展可能导致外交活动新形式的形成但是外交活动的新形式应该以国际交往参加者所确立的国际法原则和规范为依据。反过来外交活动又能导致国际法新规范的形成。”^① 国际法学主要研究的是对协调国家间相互关系有约束力的原则、规则和制度。这些都与外交关系法、外交准则和惯例有着密切关系^②。在现代国际社会中，军事外交要做到有理有据就必须遵循相关的国际法规，如《联合国宪章》、外交关系法、海洋法、国际组织法、条约法等。不仅如此，在军事外交实践中，也要善于利用国际法规来维护自身的利益。因此，有关国际法规，特别是国际军

① 【苏】科热夫尼科夫：《国际法》，商务印书馆1985年版，第256页。

② 李勃：《新编外交学》，南开大学出版社2005年版，第6页。