

NONG YE GUAN LI GAN BU SHI YONG QUAN SHU

农业 管理干部实用全书

中国农业大学李治民 教授 主编

NONG YE GUAN LI GAN BU SHI YONG QUAN SHU

国家行政学院出版社

农业管理干部实用全书

李治民 主编

国家行政学院出版社

京新登字 323 号

图书在版编目(CIP)数据

农业管理干部实用全书/李治民主编. —北京:国家行政学院出版社,1998.12

ISBN 7-80140-040-2

I. 农… II. 李… III. 农村-干部-中国-手册 IV. F325.4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 37516 号

农业管理干部实用全书

李 治 民 主 编

*

国家行政学院出版社出版

北京市海淀区厂洼街 11 号(100081)

新华书店总发行

北京密云红光印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 开本 120.375 印张 3100 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数:5000 册

ISBN 7-80140-040-2/F·8 定价:498.00 元

主编： 李治民

编委： （按姓氏笔划顺序）

邓寒梅	白艳峰	张长有	李治民
李益民	赵竹村	董桂云	王晓玲
吕 涛	李 光	赵 泓	陈侠群
徐明强	陶益清	解春亭	臧日宏
张仲威	胡广济	徐荣安	孟凡礼
谢光辉	安晓宁	张建华	陈章全
蔡同一	白玉良	李素英	贾连奇
李 忠	陈 一	苏胜宝	赵素娥
祖康琪	姜连起	崔大同	栾兆安

内 容 提 要

正当全国贯彻《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，坚定不移地贯彻土地承包期再延长三十年的政策，大力发展农业产业化经营，进一步加大对科教兴农的力度。实现村民自治创建“文明户”、“文明村镇”、造就一批高素质农村基层干部队伍之机，《农业管理干部实用全书》问世了。

该书分为“农村发展规划篇”、“农村规划测量篇”、“农业规划制图篇”、“中国城郊经济发展方向篇”、“中国贫区企业发展趋势篇”、“农业项目储备库策划篇”、“中国农业产业化经营篇”、“农业产业化经营问答篇”、“科教兴村——新思路、新境界、新举措篇”、“科教兴村试点纪实篇”、“科教兴村实用技艺篇”、“农民企业心理学篇”、“农业生产资料消费指南篇”。其特点是：从企业整体规划、策划入手，然后以农民心理、企业公关、项目管理支撑和落实策划方案，既有长远目标，又有近期目标；既有宏观经营管理，又有微观经营管理。符合中央“决定”精神，符合农业经营管理干部需求，符合“三农”发展趋势。新颖、实用，可操作性强。

您开卷，定受益！

编者

一九九八年十二月

目 录

(上 册)

农村发展规划

第一章 总论	(3)
第一节 农村发展规划的产生及发展	(3)
第二节 我国农村发展规划的作用	(4)
第三节 农村发展规划的原则	(5)
第四节 农村发展规划的步骤和方法	(7)
第二章 农业人口、劳动力规划	(11)
第一节 农村人口、人力、人才	(11)
第二节 农业人口、劳动力规划的原则	(13)
第三节 农业人口、劳动力规划指标的确定	(14)
第四节 劳动力质量的规划	(23)
第五节 实现农业人口规划的措施	(24)
第三章 农业土地规划	(26)
第一节 农业土地规划的任务和内容	(26)
第二节 农业企业经营方向和规模	(27)
第三节 农业方田规划	(31)
第四节 林地规划	(39)
第五节 牧草地规划	(64)
第六节 水产用地规划	(74)
第四章 农村产业规划	(78)
第一节 农、林、牧、渔业生产规划	(78)
第二节 乡镇工业发展规划	(102)
第三节 农村商业、服务业发展规划	(108)
第四节 农村能源、交通运输业发展规划	(110)
第五节 大城市郊区和工矿区农业生产的规划	(113)

第五章 农业现代技术规划	(119)
第一节 农业现代技术规划概述	(119)
第二节 农业机械化规划	(121)
第三节 农业化学化规划	(124)
第四节 农业水利化规划	(128)
第五节 农村电气化和沼气化规划	(143)
第六节 农业新技术运用和推广规划	(148)
第六章 村镇规划	(150)
第一节 村镇规划的必要性	(150)
第二节 村庄集镇内部建设规划	(151)
第三节 村庄集镇的竖向规划	(158)
第四节 村镇住宅及公用设施规划	(163)
第七章 农村庭院经济规划	(177)
第一节 庭院经济规划概述	(177)
第二节 庭院规划的形式	(180)
第三节 庭院经济经营形式规划	(195)
第四节 庭院经济发展的趋势	(199)
第八章 农村发展规划的实践	(201)
第一节 农村发展规划平衡和效益预测	(201)
第二节 农村发展规划实现的经验	(207)
附录	(213)

农村规划测量

第一章 概述	(243)
第一节 测量工作的意义	(243)
第二节 地面上点位的确定	(244)
第三节 平面图、地形图、断面图	(246)
第四节 图的比例尺	(247)
第二章 测量仪器、工具及其使用	(250)
第一节 丈量工具和距离丈量	(250)
第二节 罗盘仪与直线定向	(255)
第三节 水准仪和水准测量	(260)
第四节 经纬仪及其使用	(275)
第五节 平板仪及其使用	(293)

第三章 大比例尺地形测量	(297)
第一节 大比例尺地形测量工作概念.....	(297)
第二节 图根平面控制测量.....	(298)
第三节 图根高程控制测量.....	(320)
第四节 控制点的展绘.....	(323)
第五节 碎部测量.....	(325)
第四章 地形图的应用	(339)
第一节 地形图应用的基本内容.....	(339)
第二节 地形图在农田工程上的应用.....	(341)
第三节 在图上量算面积.....	(342)

农业规划制图

第一章 概述	(349)
第一节 农经制图的产生和发展.....	(349)
第二节 农经制图的理论及作用.....	(352)
第三节 农经制图的特点及学习方法.....	(355)
第二章 农经制图的要害	(357)
第一节 农业区划、规划图的比例尺.....	(357)
第二节 农业区划、规划图的地物名称.....	(357)
第三节 农业区划、规划图的等高线.....	(363)
第四节 农业区划、规划图的定向、测距和判高.....	(366)
第五节 农业区划、规划图的拼接使用.....	(369)
第六节 农业区划、规划图的图心、尺度.....	(370)
第三章 农经制图技法分析	(375)
第一节 农业区划、规划图的技法分析.....	(375)
第二节 农经制图中环境绘制技法分析.....	(378)
第三节 农经制图中工程技术经济分析.....	(385)
第四章 农业区划规划图幅的设计	(393)
第一节 资料选择、图幅大小设计.....	(393)
第二节 图面布置和符号设计.....	(397)
第三节 插图、图名和花边设计.....	(402)
第五章 农业区划、规划图幅的转绘	(412)
第一节 描绘图幅的工具.....	(412)
第二节 图幅内容的转绘.....	(418)

第三节 现势资料的调绘	(423)
第六章 农业区划规划内容绘制技法	(428)
第一节 地形的描绘技法	(428)
第二节 水系的描绘技法	(432)
第三节 居民点的描绘技法	(437)
第四节 道路的描绘技法	(440)
第五节 行政界线、界围的描绘技术	(443)
第六节 土质、植被的描绘技法	(445)
第七节 注记及其安排	(446)
第八节 图幅设色的技法	(449)
第七章 农业区划、规划图的复制	(454)
第一节 熏图法复制图幅	(454)
第二节 用蜡纸刻印彩色图幅	(456)
第三节 大幅地图的制印	(465)
第八章 农业计划统计制图的技法	(469)
第一节 农业计划、统计制图的目的及其分类	(469)
第二节 农业计划统计制图的规则	(470)
第三节 农业统计图的绘制技法	(474)
第四节 农业计划图的绘制技法	(478)
第五节 农业计划统计地图的绘制技法	(480)
第九章 农经制图的实例	(485)
第一节 农业区划规划图实例	(485)
第二节 农业计划统计图实例	(492)

中国城郊企业发展方向

第一章 中国乡村经济发展的先导——城郊经济	(509)
第一节 城郊经济的概念与基本特征	(509)
第二节 城郊经济的地位与作用	(511)
第三节 城郊经济的形成与发展的客观性	(513)
第四节 城郊经济发展的总趋势与任务	(514)
第二章 城郊经济发展的新方向——开放式的“城市型”经济	(517)
第一节 城郊经济历史的回顾	(517)
第二节 城郊经济必须向“城市型”经济发展	(519)

第三节	实现城郊经济发展新方向	(521)
第三章	从单一所有制形式到多层次所有制形式	(526)
第一节	向多层次所有制形式的转变是客观的必然要求	(526)
第二节	城郊多层次所有制形式的构成	(528)
第三节	正确地实现多层次所有制形式的转变	(533)
第四章	从自然型经济到商品型经济	(537)
第一节	城郊由自然型经济到商品型经济转变的意义	(537)
第二节	城郊自然型经济的表现和弊病	(538)
第三节	实现由自然型向商品型经济的转变	(541)
第五章	从传统技术向新技术革命转化	(547)
第一节	新技术革命简介	(547)
第二节	新技术革命对城郊经济的影响	(548)
第三节	实现从传统技术向新技术革命的转化	(551)
第六章	从单纯务农到多种劳务的转变	(556)
第一节	城郊劳力从单纯务农转向多种劳务是必然趋势	(556)
第二节	实行城郊劳力向多种劳务转移的途径	(558)
第三节	加强劳动力的管理,充分发挥剩余劳力转移的作用	(561)
第七章	从沿海到内地的发展	(565)
第一节	沿海城郊经济最发达	(565)
第二节	内地城郊经济正在崛起,前景广阔	(569)
第三节	从沿海到内地的经济转变	(573)
第八章	从大中城市到小城镇的发展	(576)
第一节	城郊小城镇在大中城市经济中的重要地位	(576)
第二节	小城镇的概念和规范	(579)
第三节	城郊小城镇的共性和特殊性	(580)
第四节	城郊小城镇发展现状与问题的评价	(583)
第五节	城郊小城镇发展的趋势与对策	(585)
第九章	从一般城郊智力开发到全面开发智力的新阶段	(589)
第一节	城郊智力开发是一个十分重要的战略问题	(589)
第二节	城郊智力开发的主要特点与问题	(591)
第三节	城郊智力开发的根本出路在于改革	(594)

第十章 从大财政向大金融的转化	(598)
第一节 从大财政体制的利弊谈起	(598)
第二节 向大金融转变具有客观必然性和可能性	(600)
第三节 如何实现从大财政向大金融的转变	(603)

第十一章 从行政管理到经济协作网络的运用	(608)
第一节 从行政管理到经济协作网络的发展	(608)
第二节 我国经济协作区的设置	(610)
第三节 充分发挥经济协作区的作用	(618)

第十二章 从城乡对立到新型的城乡融合关系	(621)
第一节 从城乡对立到城乡融合是人类社会发展的一种必然趋势	(621)
第二节 城郊经济发展的新形势为实现新型的城乡关系创造了条件	(624)
第三节 强化城郊经济发展趋势,实现城乡融合	(627)

中国贫区企业发展趋势

第一章 绪 论	(633)
第一节 中国贫困地区形成的原因	(633)
第二节 中国共产党领导贫困地区人民翻身求解放	(635)
第三节 老区人民在革命战争中的奉献	(636)
第四节 党和国家对贫困地区的关心和扶持	(641)

第二章 由盲目发展向开发规划转变	(644)
第一节 贫困地区经济开发规划概述	(644)
第二节 经济开发规划的有关理论	(647)
第三节 实现贫困地区经济开发规划的措施	(650)

第三章 扶贫政策由一刀切到分类指导	(653)
第一节 富区、贫困地区“一刀切”的表现	(653)
第二节 富区、贫困地区差距现状	(656)
第三节 对贫困地区分类指导的意义	(658)
第四节 对贫困地区特殊政策的构想	(660)

第四章 扶贫资金由“输血”到“造血”	(662)
第一节 新中国成立以来资金投入的分析	(662)
第二节 贫困地区资金现状和需求预测	(665)
第三节 扶贫资金由“输血”到“造血”的思索	(667)

第五章 由行政领导到科学服务的转变	(670)
第一节 行政领导的利弊分析	(670)
第二节 科学服务是实现领导的最优方式	(671)
第三节 实现科学服务的对策	(675)
第六章 由农技推广向农业推广转变	(678)
第一节 农技推广与农业推广的联系与区别	(678)
第二节 贫困地区农业技术推广现状	(680)
第三节 贫困地区农业推广的趋势	(683)
第四节 实现贫困地区农业推广趋势的对策	(686)
第七章 由单一种植向多种种植变化	(690)
第一节 贫困地区种植业的现状	(690)
第二节 贫困地区多种种植的客观性	(693)
第三节 贫困地区种植业发展的潜力和趋势	(694)
第四节 实现种植业发展趋势的基本措施	(697)
第八章 由毁林开荒向封山育林转化	(701)
第一节 贫困地区林果业的现状	(701)
第二节 林果业的资源及其开发的必要性	(702)
第三节 贫困地区林果业发展的潜力及趋向	(705)
第四节 实现林果业趋势的措施	(707)
第九章 由单一养猪向粮草畜禽渔转变	(710)
第一节 贫困地区畜牧业现状及特点	(710)
第二节 动物资源及其开发利用	(711)
第三节 畜牧业的潜力及其趋向	(713)
第四节 实现粮草畜禽综合发展的对策	(716)
第十章 由种养向加工增值发展	(721)
第一节 乡镇企业种类及特点	(721)
第二节 种养与加工增值关系分析	(723)
第三节 贫困地区乡镇企业的潜力和趋势	(725)
第四节 实现乡镇企业发展的战略对策	(728)
第十一章 新兴旅游业的兴起与趋势	(731)
第一节 旅游业对脱贫及繁荣的特殊作用	(731)
第二节 贫困地区旅游资源及其开发前景	(733)
第三节 实现旅游业发展前景的措施	(737)

第十二章 由普通教育向多层次教育转变	(739)
第一节 贫困地区教育事业的现状及特点	(739)
第二节 人才素质与经济发展的关系	(741)
第三节 教育事业的发展趋势	(743)
第四节 实现教育事业发展趋势的条件分析	(747)
第十三章 由财信筹资到多家融资转变	(750)
第一节 扶贫资金筹集的现状	(750)
第二节 资金融通与经济发展的关系	(752)
第三节 实现多家资金融通的对策	(754)
第十四章 由闭关自守向市场开拓转变	(758)
第一节 贫困地区闭关自守的表现	(758)
第二节 贫困地区市场开拓的必然性	(759)
第三节 贫困地区市场分析	(762)
第四节 实现市场开拓的措施	(765)
第十五章 综合服务体系的兴建	(767)
第一节 综合服务体系的必要性	(767)
第二节 贫困地区兴建综合服务体系的分析	(769)
第三节 实现综合服务体系的对策	(770)
第十六章 生产要素合理组合发展趋向	(775)
第一节 生产要素合理组合的意义	(775)
第二节 贫困地区生产要素合理组合的趋向	(777)
第三节 实现生产要素合理组合的措施	(779)

农业项目储备库策划

第一章 农业项目——“三农”发展的关键	(787)
第一节 农业项目储备库的概念	(787)
第二节 农业项目储备与宏观调控的关系	(790)
第三节 农业项目储备库的优点	(792)
第四节 “三农”发展的必由之路——项目管理	(795)
第二章 农业项目储备库策划的思路	(799)
第一节 农业项目储备库建库的依据	(799)
第二节 农业项目储备库建库的原则	(802)

第三节	农业项目储备库总体框架的构想	(806)
第四节	农业项目储备入库内容	(812)
第五节	实现农业项目储备库策划的环境	(816)
第三章	农业项目储备库的程序	(818)
第一节	农业项目储备库程序设计	(818)
第二节	农业项目储备库的运行	(822)
第三节	农业项目储备库的功能	(826)
第四章	农业重大项目的储备	(829)
第一节	农业重大项目的的作用	(829)
第二节	农业重大项目的筛选的依据和原则	(830)
第三节	农业重大项目的论证	(835)
第四节	农业重大项目的的内容	(843)
第五章	农业项目入库的准备	(846)
第一节	农业项目的背景资料	(846)
第二节	农业项目的合理性	(849)
第三节	具体项目的准备	(852)
第六章	农业项目储备库的管理	(862)
第一节	农业项目储备库管理概述	(862)
第二节	项目入库管理的基本原则	(864)
第三节	项目入库管理的顺序	(866)
第四节	农业项目储备库管理值得注意的几个问题	(868)
第七章	农业项目评价的有关问题	(871)
第一节	通货膨胀与项目评价	(871)
第二节	税金与项目评价	(880)
第三节	定价策略与项目评价	(883)
第八章	入库农业项目案例	(888)
第一节	综合开发项目——“两京”铁路经济走廊徐水县段农业综合开发 研究示范区(项目建议书)	(888)
第二节	产地农产品加工和综合利用项目——中国功能食品研究开发中心 (项目建议书)	(892)
第三节	农业科技教育项目——北京农业大学“211 工程”建设规划(1994~2005) (摘要)	(901)

农村发展规划

第一章 总论

第一节 农村发展规划的产生及发展

农村发展规划，就其一般概念来说，是在农业区划基础上制订的具有综合性的、长期的一种计划形式。它的任务在于分期、分批、有计划、按比例地实现农业区划所确定的农村产业（农业、工业、商业、交通、服务行业）、农业生产（农、林、牧、副、渔）的生产结构、发展方向、发展规模和重大措施。由于它具有长期的、综合的性质；由于它的任务关系到农村发展的每个阶段、每一个方面，即关系到农村的全局，所以它又是实现农村现代化和提高农民生活水平的战略部署。

我国的农村发展规划由来已久。我们的祖先在长期的实践中，以他们认识自然的无穷智慧，改造自然的无限力量，发展了素称世界的农业，积累了农业生产的丰富经验，取得了发展农业生产的光辉成就。农村发展规划就在这个基础上逐步发展起来了。例如，《周礼》记载的井田制——“九夫为井，四井为邑，四邑为丘，四丘为甸，四甸为县，四县为都。”其中有渠道、有排沟、有道路。例如“凡治野，夫间有遂，遂上有径，十夫有沟，沟上有畛，百夫有洫，洫上有途（涂），千夫有浚，浚上有道，万夫有川，川上有路，以达于畿。”径、畛、途（涂）、道、路还具体规定了其规格。如“径”容牛马，“畛”容大车，“途”（涂）容乘车，“道”容二轨，“路”容三轨。这种活动，当时虽不能称之为农村规划，但从田亩的划分，渠、路、田的布局上来说，已具有明显的土地规划形式了。

自周秦以来，二千多年之久，我国是一个以私有制为基础的封建社会。1840年鸦片战争以后，随着帝国主义的入侵，由封建社会沦为半封建半殖民地社会。劳动人民深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义这三座大山的压迫，灾难深重。在这个基础上，农村不可能进行统一规划。1949年中华人民共和国成立后，随着以生产资料公有制为基础的社会主义生产关系的建立和发展，根据客观规律的要求，在我国社会主义农业生产实践的基础上，农村发展规划也就由低级到高级，由简单到复杂地发展起来了。在民主革命时期和建国初期，农村的主要任务是废除封建的地主土地所有制，国家把没收地主的土地以及征收富农多余的土地分配给农民。在当时农民个体经济条件下，进行全面的、统一的农村发展规划是不可能的。农业合作化以后，由于土地及其他生产资料成为集体所有，生产规模扩大了，部门增多了，就要求制订以土地规划为中心的农村发展规划。主要是调整队与队之间的土地关系（插花地、楔入地、飞地等），改变土地利用形式，进行农田基本建设，在此基础上进行较为简单地生产规划。当前随生产力的迅速发展，商品经济的开展以及以电子计算机、激光、太阳能、新合成材料、遗传工程为先导