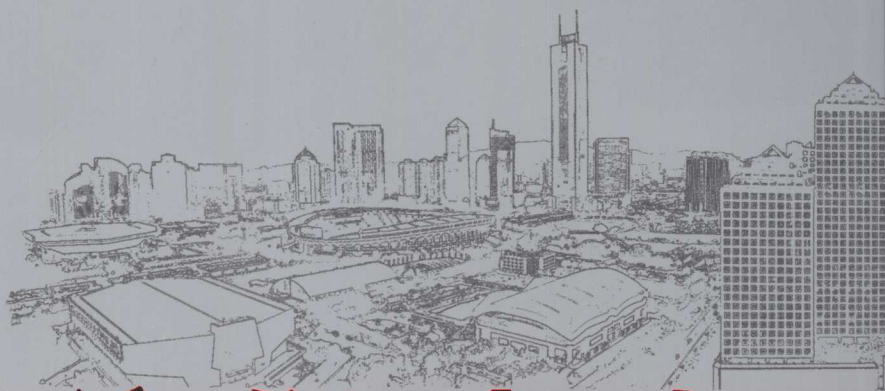




广东经济发展探索录

中共广东省委党史研究室 编

广东省出版集团

广东人民出版社



广东经济发展探索录

中共广东省委党史研究室 编

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东经济发展探索录/中共广东省委党史研究室编.
—广州: 广东人民出版社, 2009. 9
ISBN 978 - 7 - 218 - 06414 - 7

I. 广… II. 中… III. 地区经济—经济发展—
研究—广东省 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 174967 号

出 版 人	金炳亮
责任编辑	卢雪华 黎 捷
封面设计	林小玲
责任技编	孔洁贞
出版发行	广东人民出版社 (地址: 广州市大沙头四马路 10 号)
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	28.25
插 页	1
字 数	434 千
版 次	2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06414 - 7
定 价	80.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpqh.com> 电子邮箱: sales@gdpqh.com】

图书营销部: 020 - 83781020 83790604

《广东经济发展探索录》编委会

主 编

陈俊凤

副 主 编

陈弘君

执行主编

卢 荻

编 委

杨 建 王 涛 肖燕明 陈宪宇

序

胡泽君

2009年10月1日，是中华人民共和国成立60周年大庆。为了宣传新中国成立60年来中国共产党领导广东人民建设中国特色社会主义的奋斗历程及所取得的辉煌成就，中共广东省委党史研究室组织本单位部分专业工作者，就广东60年来在社会主义制度下，探索经济发展的方式和途径进行了研究，并编撰《广东经济发展探索录》一书。

新中国成立60年来，广东不断探索中国特色社会主义建设道路，充分发挥人缘地缘优势，积极探索体制机制创新，使社会生产力不断获得解放和日益加快发展，经济总量和综合实力迅速上升，实现了从一个落后的边陲农业省份发展成为全国第一经济大省的历史性转变；率先冲破高度集中的计划经济体制的禁锢，实行改革开放政策，最早在全国推行以市场为取向的改革，较早地建立起社会主义市场经济体制框架，成为全国市场化程度高、市场体系完备的省份；依托毗邻港澳的区位优势，抓住国际产业转移和要素重组的历史机遇，以改革促开放，以开放促发展，由封闭型半封闭型经济向开放型经济转变，率先建立开放型经济体系，成为我国外向度最高的地区和对外开放的重要窗口；全省人民生活水平大幅提高，从摆脱贫困，解决温饱，奔向富裕安康，教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业迅速发展，城乡社会面貌发生翻天覆地的变化，民主法制建设取得新进展，实现社会全面进步。

60年来，特别是改革开放31年来，广东经济社会发展取得了举世瞩目的辉煌成就。广东经济总量1998年超过新加坡，2003年超过香港，2007年

超过台湾。2008年广东人年均生产总值达到5369美元，相当于世界中等收入国家水平。

广东60年的发展成就，是中共中央、国务院正确领导的结果；是广东历届省委、省政府坚持以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，不断推进中国特色社会主义经济建设，勇当改革开放和社会主义现代化建设的排头兵的结果；是全省干部群众解放思想、锐意进取、顽强拼搏、开拓创新的结果；也是全国人民、港澳台同胞和海外侨胞关心和大力支持的结果。

本书以新中国成立60年来广东的历史发展为线索，以计划经济——有计划的商品经济——社会主义市场经济的演变过程为角度，选取和确定了一些最具广东地方特色的经济建设专题为研究课题。紧密结合广东的实践，开展对中国特色社会主义的研究。以改革开放新时期为重点，侧重从经济建设方面记述历届广东省委、省政府贯彻执行党的路线方针政策和党中央重大决策，结合本地实际，提出对本地区经济建设工作带有指导性的重大决策、思路、规划等并付诸实践的历史过程，所取得的辉煌成就及历史经验，并提出一些历史启示、思考以及对策与建议。坚持“论从史出”的方法，力求以生动的史实说服人，以不懈探索的精神启发人，以辉煌的成就鼓舞人，为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程服务。

回顾过去，我们感到自豪；展望未来，我们更充满信心。当前，在新中国成立60周年这一新的历史起点上，广东人民要更紧密地团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，更高地举起中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，努力争当实践科学发展观的排头兵，为夺取全面建设小康社会的新胜利而努力奋斗！

2009年9月

（作者系中共广东省委常委、组织部部长）

目 录

第一编 (1949—1977)

一、新中国成立初期广东利用华侨资金创办企业 / 007

(一) 积极辅导华侨回国投资 / 007

(二) 主要侨资企业介绍 / 011

(三) 历史启示 / 019

二、20 世纪 50 年代广东利用外资的历史考察 / 022

(一) 党中央和广东对利用外资的决策走势 / 022

(二) 冲破“封锁”、“禁运”，开拓对外贸易新渠道 / 026

(三) 粤港澳经济互补的可贵探索 / 027

(四) 20 世纪 50 年代广东利用外资的历史启示 / 033

三、新中国成立初期广东大力发展地方特色工业 / 036

(一) 新中国成立初期广东工业的恢复发展 / 036

(二) “一五”时期广东地方特色工业的发展探索 / 042

(三) 广东探索发展地方工业的成就及经验教训 / 047

四、合作化后广东对闹社、退社风潮的应对 / 053

(一) 加速农业生产合作社高级化 / 053

(二) 闹社、退社风潮的爆发 / 054

(三) 对策 / 056

(四) 经验意义 / 067

五、20 世纪 60 年代前后广东对农业生产责任制的探索 / 071

(一) 对农业生产责任制的探索 / 071

(二) 农业生产责任制成功的启示 / 081

六、20 世纪 60 年代初广东边境地区对外开放的实践与启示 / 085

(一) 广东边境地区对外开放的实践 / 085

(二) 广东边境对外开放实践的启示 / 095

第二编 (1978—1991)

七、争取特殊政策、灵活措施使广东先走一步 / 106

(一) 中央改革开放的决策是广东得以先走一步的前提 / 106

(二) 广东改革开放的尝试提供了先行一步的实践基础 / 109

(三) 广东承担起中国改革开放探路者的历史使命 / 112

(四) 中央作出广东改革开放先走一步的重大决策 / 116

(五) 在争论和困境中坚持改革开放先走一步不动摇 / 119

八、经济特区的创建开启了经济变革新模式 / 127

(一) 广东经济特区是中国变革经济发展模式的一个关键突破口 / 127

(二) 广东经济特区在困难和争议中一步步崛起 / 132

(三) 广东经济特区率先推开以市场经济取向的全方位改革 / 140

(四) 广东经济特区是中国历史性变革的精彩缩影和生动反映 / 146

九、“财政大包干”实现“放权让利”促腾飞 / 150

(一) 广东“财政大包干”政策的酝酿和出台 / 150

(二) “放权让利”是广东“财政大包干”的核心 / 153

(三) 从“定额上解”到“上解额递增包干” / 154

(四) “财政大包干”的历史作用不容忽视 / 159

十、“清远经验”突破国企束缚增活力 / 164

- (一) 实行超计划利润提成奖催生“清远经验” / 164
- (二) 在争论中省委、省政府大力推广“清远经验” / 170
- (三) “清远经验”成为中国国企改革的一面旗帜 / 173

十一、承包鱼塘、雇工经营，探索农村生产新出路 / 177

- (一) 高要农民陈志雄大胆开启雇工经营之路 / 177
- (二) 能否允许农民雇工经营引发全国大讨论 / 179
- (三) 广东省委对雇工经营的慎重处理与保护 / 182
- (四) 任仲夷探寻突破“老祖宗”的有关理论 / 186

十二、发挥人缘、地缘优势，发展广东经济 / 190

- (一) 落实华侨政策，激发海外侨胞、港澳同胞爱国爱乡热情 / 191
- (二) 海外侨胞、港澳同胞积极参与广东经济建设 / 194
- (三) 华侨华人、港澳台同胞对广东社会发展的巨大贡献 / 196
- (四) 主要经验和存在问题 / 199
- (五) 进一步发挥华侨华人作用，增创广东侨乡新优势 / 201

十三、“以桥养桥、以路养路”，创立基础设施投资新机制 / 206

- (一) “以桥养桥、以路养路”，“试水”广深、广珠公路改造 / 206
- (二) 新机制新办法掀起广东路桥建设高潮 / 211
- (三) 滚动效应带动全省基础设施建设大发展 / 214
- (四) 广东基础设施建设存在的问题与建议 / 219

十四、“珠江模式”的形成、特色、作用与新的发展战略 / 222

- (一) 珠江模式的形成背景 / 222
- (二) 珠江模式的特色 / 231
- (三) 珠江模式形成的原因与作用 / 233
- (四) 存在问题与实行新的发展战略 / 236

十五、外贸体制改革奠定大经贸发展新格局 / 239

- (一) 广东外贸体制改革“先行一步”的酝酿和确定 / 239
- (二) 广东外贸体制改革的发展历程 / 241
- (三) 当前广东外贸存在的主要问题及应对之策 / 258

十六、物价闯关促进广东城乡商品经济大发展 / 263

- (一) 旧价格体制造成市场供应严重短缺 / 263
- (二) 从放开蔬菜水产价格到放开粮食价格 / 265
- (三) 广东价格改革的成效和基本经验 / 273
- (四) 广东物价存在的问题和今后改革的基本思路 / 277

十七、深圳土地“第一拍”拉开了我国地产市场的帷幕 / 280

- (一) 土地使用费的由来 / 280
- (二) “穷则思变”的探索 / 283
- (三) 深圳国有土地“第一拍” / 289
- (四) 深圳国有土地“第一拍”的意义 / 290
- (五) 土地拍卖转让中存在的问题与弊端 / 292
- (六) 关于土地使用、管理的建议与对策 / 296

十八、深圳证券市场的创建开辟了筹资融资新渠道 / 298

- (一) 中国启动改革开放激发了股份制企业和股票的兴起 / 298
- (二) 深圳经济特区大胆试行股份制改革和股票发行 / 304
- (三) 深圳在争论中把握机遇率先创建证券交易市场 / 308
- (四) 深圳证券市场在争论中继续向前行进 / 318

第三编 (1992—2009)

十九、顺德产权制度改革引领企业改革新方向 / 330

- (一) 公有企业产权制度改革是大势所趋 / 330
- (二) 顺德公有企业产权制度改革先行先试 / 333

(三) 顺德企业产权制度改革的影响和成效 / 343	
二十、文化产业崛起打造广东经济增长新生带 / 346	
(一) 先走一步, 闯出一片新天地 / 346	
(二) 文化产业成为广东经济发展的新引擎 / 352	
(三) 广东发展文化产业的经验和启示 / 359	
二十一、“高交会”搭建国际高新技术成果交易新平台 / 363	
(一) 从深圳荔枝节到“高交会” / 363	
(二) 高交会以鲜明特色体现“中国科技第一展” / 364	
(三) 高交会超越展会概念的作用和意义 / 369	
(四) 高交会存在的一些问题和改进建议 / 371	
二十二、广东实施“走出去”发展战略 / 374	
(一) 广东“走出去”的有利条件与基本状况 / 374	
(二) 广东实施“走出去”发展战略的几个阶段 / 379	
(三) 对外直接投资存在的问题及应对策略与建议 / 387	
二十三、“中博会”为中小企业开辟走向世界绿色通道 / 392	
(一) 抓住中小企业发展重要战略契机创立会展平台 / 392	
(二) “中博会”一年上一个新台阶、新水平 / 398	
(三) “中博会”快速提升了中小企业整体发展水平 / 407	
(四) “中博会”的巨大成功是怎样造就的 / 410	
二十四、率先转变经济增长方式, 推动广东经济科学发展 / 413	
(一) 当前广东经济增长方式转变有待解决的主要问题 / 413	
(二) 广东推动经济增长方式转变的重大实践 / 416	
(三) 广东加快转变经济增长方式的政策效果 / 420	
二十五、“山治会”、“双转移”推动区域协调发展大跃升 / 425	
(一) “最富的在广东, 最穷的也在广东” / 425	

- (二) 举办“山洽会”和推进“双转移” / 428
- (三) “山洽会”和“双转移”的成效及意义 / 433
- (四) 在推进产业转移过程中应注意的问题 / 438

后记 / 441

第一编 (1949—1977)

新中国的成立，广东的解放，为广东人民振兴南粤提供了千载难逢的机会。全省人民在中共中央华南分局、中共广东省委的领导下，克服经济基础差、起点低、没有经验等困难，进行了生产关系的变革和大规模的经济建设，开展了艰苦卓绝的社会主义建设道路的探索。在全国实行高度集中统一的计划经济年代，找出一条适合广东实际，又能配合全国经济建设大局的社会主义经济发展之路，成为广东各级领导和人民艰辛探索的目标。28年间尽管经历了艰难曲折，但仍然卓有成就。

1. 发展广东地方特色工业的探索实践

广东解放后，在国民经济恢复时期，中共中央华南分局领导全省人民通过生产关系的变革，将官僚资本收归国有，建立了国营经济的基础。国家进入全面经济建设时期后，1953年6月，党中央提出了过渡时期的总路线，与此同时，国家开始实施发展国民经济的第一个五年计划，进行有计划的大规模的工业化建设。而广东由于地处国防前线，不是国家重点建设地区，因此，广东省的工业建设应如何起步？如何配合国家的工业化建设？其发展目标如何定位？发展思路如何确定？这都是华南分局和广东省人民政府亟须解决的问题。广东的地理环境复杂，毗邻港澳，地下资源一时无法探明，广东没有建设重工业的条件，但广东的轻工业有良好的基础，正如当时的华南分局代理书记陶铸在1953年10月召开的中共华南第一次代表会议上所作的《国家五年计划经济建设中华南党的任务》的报告中所讲到的：“华南的工业（主要在广州和广东）主要是制糖、碾米、榨油、缫丝、织布、针织、皮革、制胶、制药、纸烟、制盐、造纸等轻工业。这些工业过去是有相当基础的，乃是华南今后配合全国经济建设发展自己的地方工业的很有利的条件。”因此，华南分局和广东省人民政府在编制《广东省第一个五年计划》时，就确定了积极发展地方工业，重点发展食品工业、轻纺工业，尤其以制糖、麻织和有色金属的开采为主的地方工业建设发展方针。这一方针也直接影响到广东以后的几个五年计划。在整个社会主义建设时期的28年间，广东地方工业发展情况良好，结果比较理想，许多重要的生产指标都提前或超额完成。不仅工业生产发展迅速，而且物质、材料消耗降低，产品质量提高，轻、重工业比例关系比较协调，经济效益显著，职工生活有了一定的改善。实践证明，广东发展地方特色工业效果是显著的。

2. 对农业生产责任制的探索实践

广东省地处热带、亚热带，气候温暖，热量丰富，雨量充沛，具有发展

农业生产的优越条件。广东解放后，华南分局、广东省委带领全省人民积极发展农业生产，第一个五年计划期间就把以发展互助合作为中心的农业生产作为第一位任务。为了充分调动广大农民农业生产的积极性，广东从1954年开始创造性地贯彻执行党中央的方针政策，探索实行多种形式的农业生产责任制，并取得了一定的效果。这一时期的农业生产变革，大致经历了四个阶段：第一阶段，主要是实行大包工为主的生产责任制，时间大约从1954年4月至1958年8月。主要做法有：小组临时包工制，工作定额按件计酬制，大包工制，四定到田、管理到人制。第二阶段，主要是推行“包产奖励”为中心的农业生产责任制，时间大约从1959年5月至1959年9月。主要实行层层包干等生产责任制，“三包一奖”生产责任制，“四包”（指包产、包工、包成本、包上调）办法等。第三阶段，主要是实行“管理到人”为中心的生产责任制，时间大约从1960年1月到1962年5月。主要实行“四定、二包、一奖罚”制度和全面健全“三包一奖”管理制度。第四阶段，主要是实行“产量责任制”为中心的生产责任制，时间大约从1962年7月至1965年8月。主要是总结推广“龙胜经验”和“洲心经验”。农业生产责任制是广东进行的伟大变革与探索。这种探索在曲折中前进，它的实行调动了广大农民群众的创造性与积极性，促进了广东国民经济的恢复和发展。但是，也应清楚地看到，这时期实行的生产责任制由于受到极左路线的影响，这种生产责任制，特别是“包产到户”还不是真正意义上的“包产到户”。但总的来说，这一时期广东农业生产责任制的探索实践是成功的，它对进一步深化农业经济体制改革是有裨益的。

3. 利用外资和鼓励华侨、港澳同胞到广东投资办企业的探索实践

新中国成立后，如何利用外资进行社会主义建设是一个重要课题。以毛泽东为代表的中国共产党人对利用外资建设国家进行了初步的思考和探索。但是，由于各种原因，毛泽东对利用外资，有积极的认识，也有消极的看法。广东作为毗邻港澳、华侨最多的沿海省份，在这方面采取了积极的策略，创造性地运用中央的政策，制定利用港澳资金和物资，吸引华侨资本、吸引侨汇等措施，进行了可贵的探索实践。1956年5月，毛泽东到广州视察，广东省委抓住机会向毛泽东提出利用港澳资金的建议。中共广东省委港澳工委书记黄施民向毛泽东报告香港的情况，谈到香港各银行游资充斥，存款利息急剧下跌，甚至到了存款者要倒贴利息给银行的地步的情况。毛泽

东听了后说：“海外的游资这么多，可以利用嘛。”毛泽东临走前叮嘱中共广东省委书记陶铸：“敞开大门，引进外资，这个想法很好，你们赶快写个报告，我们到北京进一步研究。”陶铸马上写了报告给中央，但是因为受政治运动的影响，这件事中央没有批复，但是广东省委有关负责人的看法以及广东省利用外资进行社会主义建设的努力是值得肯定的。广东还根据毗邻港澳、华侨众多等特点，积极鼓励华侨、港澳同胞到广东投资办企业。新中国成立初期，很多国家尚未与我国建立外交关系，不少国家政府对华侨的政策不太友好，特别是东南亚一些国家推行排华政策，华侨在当地办实业风险很大，而我国又急需资金搞建设，所以很欢迎华侨回国投资。爱国华侨回国观光，国家领导人亲切接见，激发起华侨的爱国心。华侨从保障自身利益和支援新中国建设出发，出现了资金向祖国内移的新倾向，在国内投资办企业，甚至全部资金转移到内地，举家迁徙。广东由于华侨众多，成为华侨投资的重地。据中央华侨回国投资辅导委员会 1953 年秋的调查，华侨在广东投入的资金共有 762 万元，约占这个时期全国华侨投资总额的 69%；1956 年广东华侨投资公司吸收的股金，占广东省地方工业投资的 1/10。新中国成立初期的华侨投资事业，主要是公私合营企业。广东大型的公私合营华侨企业有华南企业股份有限公司、华侨工业建设股份有限公司、华侨投资公司，此外台山农产品加工股份公司、兴宁水电厂、汕头华侨电机制造厂、汕头华侨果子制造厂也属于公私合营性质。除公私合营企业外，广东还有数量众多的侨资私营企业，仅广州一地，1955 年就有 221 家侨资私营工商业。广东省内各地经济条件不同，华侨投资情况也不平衡，主要集中在广州、汕头、梅县、海口、台山、湛江等几个地区。新中国成立初期，利用华侨资金创办的企业为支援抗美援朝、发展广东经济、扩大爱国统一战线作出了重要贡献。同时广东也对政府如何招商引资、怎样管理引进来的企业进行了有益的探索，对广东经济起到了巨大的促进作用。

4. 开展粤港澳边境小额贸易活动的探索实践

历史上，宝安、香港就是城乡关系，香港新界原来就是宝安的一部分，当地群众往来密切。宝安县有 4000 多亩耕地在香港新界，香港方面也有土地在宝安，宝安的农民群众耕田要过境，到新界“插花地”耕作时，顺便可以到香港游玩，买些便宜货补充生活。对过界生产的农民，港英当局没有加以限制。同时宝安有 280 多公里长的海岸线，全县 22 个公社中，14 个公社