

民國史料叢刊

331

張研 孫燕京 主編

經濟・概況

國民經濟建設運動之理論與實際

 大象出版社

K258.06

3

(331)

民國史料叢刊
331

張研 孫燕京 主編

經濟·概況

國民經濟建設運動之理論與實際
五大建設述要

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研，孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I 民… II ①張…②孫… III 中國—近代史—史料—民國

IV K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

經濟·概況

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第一次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 16.5

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

國民經濟建設運動之理論與實際

弁言

自蔣委員長倡導國民經濟建設運動以來，一時海內景從，憂國之士，各抒所見，各竭所知，發爲文章，以冀推行國民經濟建設，而挽國家之危運。誠以中國今日之最大危機，不在外患之嚴重，而在民生之凋敝。因外患不過一時之現象，苟國家富強，自可消弭於無形。惟一國之內，經濟崩潰，民窮財盡，則如土崩瓦解，民族之命運，將陷於永劫不復之境。蓋人民衣食不足，則人民救死不遑，一切政教，何從實施？管子曰：衣食足而後知榮辱，倉廩實而後知禮義。孔子治衛，富而後教；勾踐沼吳，先以生聚。往訓昭然，可覆按也。

吾國地廣物博，蘊藏之富，爲世所稱，惜貨棄於地，未盡開闢，天力人力，未能利用。是則以後應如何振興農業，鼓勵墾牧，開發礦產，修築道路，促進工業，調節消費，流暢貨運，調整金融等等，俾人盡其力，地盡其利，物盡其用，使國家日臻於富強之

域，則不可不有一種運動以促成之，此蔣委員長所以苦心孤詣提倡國民經濟建設運動也。頃者，國民經濟建設運動總會及分會，已次第成立，初步中心工作，以宣傳訓練建設調查爲揭槩，爰搜集年來關於此項運動之言論及設施方案，都爲一冊，以供推行此項運動者之參考。

國民經濟建設運動之理論與實際目錄

弁言

國民經濟建設運動之意義及其實施

蔣中正

國民自救救國之要道

蔣中正

國民經濟建設

林森

國民經濟建設的重要

林森

建設國家應該從什麼方面着手

孔祥熙

國民經濟建設運動之意義

吳鼎昌

中國之經濟建設

馬寅初

今後如何建設中國之國民經濟

董修甲

國民經濟建設運動

劉大鈞

國民經濟建設運動之理論與實際

國民經濟建設的研究.....馬凌甫

國民經濟建設之方針.....劉光華

國民經濟建設實施方案之商榷.....祝平

國民經濟建設路線.....鄭獨步

中國國民經濟的建設.....李若飛

國民經濟建設方案的根本要點.....茹春浦

國民經濟建設的原則問題.....饒榮春

附錄

國民經濟建設運動委員會總分支會組織章程

國民經濟建設運動之理論與實際

國民經濟建設運動之意義及其實施

二十四年十月十日

一 導言

中國今日根本上之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益困窮，而民族之命運，亦因之岌岌殆殆，不能生存于二十世紀之今日，故目前我國唯一急要之問題，乃爲如何挽救此已就崩潰之國民經濟，而使人民獲得相當之生活，爲如何解決貨棄於地，而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展，因此認爲今日須有一種運動，繼新生活運動之後而起，即國民經濟建設運動是也。

二 國民經濟建設運動與新生活運動之關係

國民經濟建設運動，與新生活運動，二者實相爲表裏，故必須相輔而行，蓋新生活

運動，爲民族的，爲修身的，着重於道德與精神方面爲主，實爲國民經濟建設運動之體，而國民經濟建設運動，爲民生的，爲生產的，着重於行動與物質方面爲主，實亦爲新生活運動之用，新生活運動，所以奠立民族之精神的基礎，而國民經濟建設運動，則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

三 國民經濟建設必須提倡一種普遍的運動之原因

論者或以爲振興國民之經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義，祇須政府努力行之可矣，何必別爲一種運動，不知中國國民經濟枯竭疲敝之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相調整，不相聯繫，而爲整個之脫節，社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展，是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素，爲全體適當之配置，與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可，非改變一切舊觀念，而消除有形無形之障礙不可。

，尤非調劑供求，使生產狀況，與消費狀況相應不可，在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加，成爲推進此運動之主力不可也，其在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束，各自努力而卽可以收效，以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必賴國家機關之政治力量以推行，故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利也。

四 國民經濟建設運動之涵義

明乎前段所論之意義，則本運動之涵義，不難自明，蓋國民經濟建設運動者，爲促起人民以自動改善國民之經濟，卽爲集合全國社會與生產機關各部分之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量，爲之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也，國民經濟建設運動者，以建設國民經濟，卽解決民生問題爲目的，與國家經濟政策，範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策，於民生而外，更須注重於國計，而國民經濟建設運動

之本位，則爲國民也，其對象則惟民生也，總理以民生主義爲三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦卽民生主義實現之初步也。

五 國民經濟建設運動應有之目標

本運動之總目標，爲「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」，更分述之如左：在積極方面：（甲）增加生產總量，解決生活需要，（乙）增加工作機會，解決失業問題，（丙）增加輸出產品，藉謀貿易平衡，（丁）保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面：（甲）解除阻礙經濟發展之內在的原因，（如缺乏經營方法與產業法規，勞資關係等）（乙）解除阻礙經濟發展之外面的原因，（如捐稅，產才等等）（丙）解除阻滯貨物流通之障礙，（如交通金融運銷制度等）（丁）解除妨礙生產建設之心理的因素，（如愚昧，迷信，保守，缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）

（說明）本運動之首要急務，爲使人盡其才，一方面使專門人才有貢獻能力於經濟建設之機會，一方面使有勞動力之國民盡量發揮其勞動力於經濟建設，同時並須養成中

級人員有實務之經驗，與指導之能力，蓋必先人盡其才而後地盡其利，此為我國從事國民經濟建設時，所不可忽略者也。

六 國民經濟建設運動之實施要項

(一) 振興農業：增加農業生產，凡製肥，選種，改良農作方法，活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社為基礎，指導並改進之，以達到糧食自給自足為初步目標，一方面增加產業原料之生產量，同時提倡農產之就地加工製造。

(二) 鼓勵墾牧：鼓吹大規模之移民墾荒，與經營畜牧，實施軍區屯墾制，利用集團勞力，開發農利，恢復並增進牛羊馬匹與農村各種副產物（如豬，魚，雞，鴨之類）之生產，同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土為目標。

(三) 開發礦產：調查礦業狀況，及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府，改善礦業法規，鼓勵礦產投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以開天然之富源而容納衆多之勞力。

(說明) 總理有言，鑛業爲物質文明與經濟進步之最大主因，中國過去鑛業，可謂一事無成，地方官吏與人民往往加以阻礙，此後務須採用積極之保護與獎勵，首宜考慮鑛業條例之改善，以減輕負擔，便利開採，保障投資爲主要，除有關基本工業之少數鑛產外，應一概獎勵民營，尤應歡迎外資，同時禁止地方政府人員及特殊勢力把持礦權，與民爭利。

(四) 提倡徵工：贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動，尤以開發交通道路，修治水利，培植森林，開闢墾地等，爲徵工之基本工作，同時實施兵工政策，與徵工制並行，以軍隊補助各地徵工工務之不足，並爲建設地方公共工程之倡導。

(說明) 築路，浚河，築堤，植林，墾荒等等，均爲開發天然富源之必要條件，且需要多數勞力，宜於以徵工制度行之，吾人主張全國成年民衆，均應有對國家對地方服役之義務，宜由政府明定一生對國家服務義務工役若干月之期限，及每年爲地方服務義務工役若干日之期限，前者從事於較大規模之公共工程，後者則爲其本縣區或所在農村，作有關農田，水利，道路，衛生，公共建築等等之工作，又各地實施徵工，必先之以宣傳

與訓練，而繼之以指導與實施，必須告以利益，且爲準備一切，（例如食物，住所，工具之類）事先必有負責人員與機關，爲周到之設備，使時力不至延曠，勞動出於志願，則久之自成習慣矣。

（五）促進工業：對農村簡易工業及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近按合作系統經營之，對於一般工業，由政府分別保護，並獎勵之，一面設立勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處，並須賦與該機關以最後強制執行之權，藉以保障企業之安全，與勞動者之工作。

（六）調節消費：統計各地尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑，必須消費者盡量自己生產之，不能生產者，盡量節約其消費，此項工作，須由當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會之贊助。

（說明）此項之主要目的，在防止內地與農村資金之耗溢，其進一步之用意，則在謀對外貿易輸入之平衡，故便利原料輸出，減少輸出品之負擔，解除輸出品之困難，亦

爲本運動任務之一，應徵求出口業同業公會之協力贊助。

(七) 流暢貨運：一方面盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利，一面設立各重要地區之主要農產品，如棉，麥，米，絲，茶，等之公共倉庫，與運銷機關。

(八) 調整金融：鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，由政府執行健全之貨幣政策，與匯兌政策，而人民衷誠擁護之。

七 國民經濟建設運動之初步工作步驟

(一) 關於調查 計者：凡與本運動有關之對人對事對物之各種材料，均應有詳確之調查統計及搜集，由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，總機關供給之。

(二) 關於集中人才者：設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產 機關，需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之，如國內無適當