

形势与政策 教学读本

主 编 周 晔
副主编 方明东 陈 伟



北京邮电大学出版社
www.buptpress.com

形势与政策教学读本

主 编 周 晔

副主编 方明东 陈 伟

北京邮电大学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策教学读本/周晔主编. —北京:北京邮电大学出版社, 2009. 11

ISBN 978-7-5635-1171-6

I. 形… II. 周… III. 时事政策教育—高等学校—教学参考资料 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 192340 号

书 名: 形势与政策教学读本

主 编: 周 晔

责任编辑: 李欣一

出版发行: 北京邮电大学出版社

社 址: 北京市海淀区西土城路 10 号(邮编:100876)

发 行 部: 电话: 010-62282185 传真: 010-62283578

E-mail: publish@bupt.edu.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京忠信诚胶印厂

开 本: 720 mm×1 000 mm 1/16

印 张: 18

字 数: 370 千字

版 次: 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5635-1171-6

定 价: 29.00 元

• 如有印装质量问题,请与北京邮电大学出版社发行部联系 •

编委会

主 任 牟文杰

副主任 周 晔 方明东

编 委 (排名不分先后)

陈 伟 王熔雁 王新波 杜树泉

常 征 王云红 任增霞 张 平

任雄飞 牟承碧 郭印卫 王生卫

申晶晶 高 鹏 任 炜 宋 娟

赵雪梅 郜 晖 李香业 陶 琳

赵 亮 陈 静 张 聪 黄天丞

畅通大学生思想政治教育的主渠道

——《形势与政策教学读本》序

思想政治理论课教学是大学生思想政治教育的主渠道。“形势与政策”课是思想政治理论课课程体系的有机组成部分,承担着对大学生进行爱国主义、集体主义和中国特色社会主义教育的重任。“形势与政策”课教学的基本目的,是让大学生了解国内外重大时事,全面认识和正确理解党的基本路线、重大方针政策,认清形势和任务,掌握时代脉搏,激发爱国热忱,增强民族自信心和社会责任感,珍惜和维护国家稳定的大局,为建设中国特色社会主义而奋发学习、健康成长。

面对当前世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多元化、价值取向多样化的新形势,大学生思想上的独立性、选择性、多变性、差异性的特点日益突出。作为大学教育不可缺少的组成部分,“形势与政策”课的作用是其他思想政治教育类课程所不可替代的。它的重点在于,在教学中突出马克思主义形势观教育,引导学生学会运用马克思主义的立场、观点、方法观察形势,从总体上把握改革开放和社会主义现代化建设的大局。难点在于,针对学生对总体形势的认识,解决思想上的实际问题。

《形势与政策教学读本》是北京邮电大学“形势与政策”2005年正式开课以来,所进行理论研究与探索的开篇之作。该读本指导思想正确、内容覆盖面广、理论前瞻性强,具有鲜明的主导性、突出的时代性、明显的创新性。一是把社会主义核心价值体系融入到形势与政策教育的全程,转化为大学生的自觉追求。二是体现了广大“形势与政策”课教师对思想政治理论课教学的新探索,三是比较好地把握了新形势下大学生的思想脉搏,四是顺应了培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的新要求。

《形势与政策教学读本》主要具有四个方面的特色:一是通俗而系统地阐述了新时期我党建设中国特色社会主义的大政方针。读本着眼于提高

大学生思想认识水平,结合大学生的思想实际和课程实际,深入浅出地讲解了建设中国特色社会主义和党的建设的基本原理。二是体现了现实针对性。读本针对世界多极化、经济全球化条件下所面临的新情况新课题新挑战,深刻阐述了中央的一系列方针政策,有的放矢地解答了各种疑难困惑。三是突出了可操作性。读本始终坚持以马克思主义的基本理论为指导,引领和主导多样化的社会意识,帮助引导大学生在错综复杂的社会思潮中辨别是非、明确方向,树立正确的世界观、人生观和价值观。读本不但讲解深入,而且着重在规范操作上提出了具体、明确的要求,这就使大学生不但明白应该怎么做,而且知道应该做什么。四是编写形式新颖。读本着眼于大学生的阅读需求,以讲座的方式,向广大读者明确展示了指引中国经济腾飞的是中国特色社会主义“一面旗帜、一条道路、一个理论体系”;奏响的是共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民团结好的主旋律。

在《形势与政策教学读本》付梓之际,权作此文以为序。

王亚杰
2009年10月

目 录

上篇 政治篇

第一讲	时代的重任 ——构建社会主义和谐社会	3
第二讲	中国和平发展道路探析	11
第三讲	青藏铁路建设精神永放光彩	22
第四讲	践行社会主义荣辱观,推进 社会主义精神文明建设	28
第五讲	举什么旗,走什么路 ——学习十七大报告,纪念井冈山革命根据地创建 80 周年	34
第六讲	大学生廉洁修身工程	46
第七讲	我参与 我奉献 我快乐 ——让奥运志愿者精神永存	55
第八讲	科学发展观与当代大学生的成长成才	64

中篇 经济篇

第九讲	“十五”经济成就与“十一五”经济展望	77
第十讲	踏上发展的新征程 ——解读“十一五”规划	89
第十一讲	社会主义新农村建设的若干问题	101
第十二讲	深化经济体制改革 促进国民经济又好又快发展 ——解读十七大报告(经济篇)	107
第十三讲	迈向历史新起点 ——改革开放 30 年回眸	119
第十四讲	坚定信心保增长,凝聚人心促和谐 ——聚焦 2009 两会热点	129

下篇 外交篇

第十五讲	当代国际格局的演变和中国的对策	147
第十六讲	近年国际形势的特点	166
第十七讲	当前世界的热点问题	181
第十八讲	恐怖主义与反恐斗争	206
第十九讲	新时期中国的外交政策	219
第二十讲	中国与主要国家的外交关系	231

附 录 “形势与政策”课程与师资队伍建设

作好作实学生思想政治教育 讲深讲透大学生形势与政策 ——北京邮电大学“形势与政策”课教学改革巡礼	253
北京邮电大学关于加强“形势与政策”(本科)课程建设的意见	262
对加强大学生“形势与政策”课程建设的几点认识	266
“形势与政策”教学团队	271
形势与政策各学年专题	274

上 篇

政 治 篇

第一讲 时代的重任

——构建社会主义和谐社会

一、和谐社会的命题

(一) 关键时期的重要命题

1. 十六届四中全会通过了《关于加强党的执政能力建设的决议》，我们党首次明确并系统地阐述了和谐社会的问题，把不断提高构建社会主义和谐社会的能力作为党的执政能力之一，也表明构建社会主义和谐社会是我们党在新时期的一个重要任务。

对于我们党来说，就是要通过社会主义和谐社会的建设，进一步密切党群关系，巩固党的执政基础，不断提高党的社会影响力和社会动员力，实现党的执政任务，让人民群众满意。

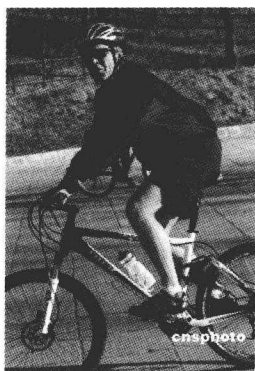
2. 从2004年9月中央提出这个问题以后到现在，对这个问题的重视与日俱增。2005年2月19日，胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部研讨班上指出：“构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务”；是一件同社会主义物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设并列的四大任务之一。

3. 和谐社会这个提法并不是我们党的发明，但我党在国家发展的关键时期提出这样的命题，就具有了至关重要的、不可替代的重大的现实意义。

改革开放以来，中国GDP连续20多年以9.4%的高速增长，经济总量已位居世界前列。人均国民生产总值，1978年不足300美元，2005年，按2005年平均汇率计算是1703美元，2006年为2042美元（据世界银行公布的数字，中国按照实际购买力角度来看，人均收入已达到4980美元）。这在各个国家的现代化历史上是一个非常罕见的现象。

美国布什总统在访华前接受媒体采访时说：“我在1975年去中国是很愉快的经历，真的很棒。所有人都在骑自行车，看不到很多汽车，我也是骑自行车的人之一，这是很奇妙的经历。”他说：“当我在2001年‘9·11’后访问上海，看到在机场和老城区

之间修建的那些高楼大厦,感到无比惊讶。”



这是布什第二次在北京骑自行车,上次是 1975 年夏天,刚拿到哈佛大学工商管理硕士学位的布什在北京度过了 29 岁生日,还骑着自行车逛遍京城

2004 年开始出现的一种迹象,中国突然出现一种大的举措就是并购海外大型企业,这是一个了不起的综合国力提升的标志。TCL 收购法国的汤姆逊,联想收购 IBM 的个人电脑部分。2005 年,海尔欲收购美国的一个中大型的家电公司,中海油试图收购美国的优尼科公司。

2005 年 5 月,中央电视台报道了一个消息,不很起眼但是对国外影响比较大。就是北京军区某导弹旅进行导弹拦截演习 10 发 10 中,这说明我国的导弹防御系统已经比较成型了。以及我国新研制的最新型的潜艇 094 成功下水。

这就是近几十年来十几亿人口的大国取得的成就。

改革开放初期是一种增益性的改革,当时卷入改革中的人只有赢家没有输家。现在的改革进入了利益调整时期,这时期的改革涉及社会各个群体和社会整体利益,整个利益结构都要发生大规模的调整。哪一个群体都逃离不了,都要在这个利益结构调整中扮演一定的角色。而这种利益结构的调整往往意味着此消彼长,这个群体利益多了就意味着另一个群体利益少了。

我们国家一方面成就巨大,一方面问题越来越多、越来越普遍,而且越来越民众化。20 世 90 年代以前我国对意识形态问题比较敏感,而 90 年代后,我国的问题主要来自于利益结构方面的冲突。现在群体性的事件 95% 以上都是来源于利益结构方面的问题。而且引起我们注意的是影响社会安全运行的群体化事件,更多的是我们党赖以执政的社会基础——工人和农民——给我们提出越来越多的问题。

我们国家的社会的安全运行面临着极大的挑战,这种挑战的艰巨和复杂的程度很有可能是新中国成立 60 年来前所未有的。为了渡过中国发展的关键的敏感期,需要做很多事情,其中的关键就在于要构建一个和谐的社会。

(二) 和谐社会的界定

1. 和谐社会的界定

社会的各个群体能够实现良性的互动,整个社会能够表现出一种公正的状态(贫富差距不要太大,人民的基本权利应该得到保护),社会能够实现安全的运行和健康的发展。

2. 和谐社会的两种类型

和谐社会分为传统的和谐社会和现代的和谐社会,两者存在明显区别。

传统的往往是以牺牲个体人的利益来换取社会和谐的局面。而现代社会则是强调以人为本的社会,强调保护人民的基本权利的社会。传统的是建立在少数社会群体和少数人剥夺、损害大多数社会群体和大多数人利益的基础之上,而使个人的财富得到扩张。传统的和谐社会实际上是不尊重个人基本权利的,漠视人的生命,损害了国家为每个社会成员提供保护的基本功能。

(三) 和谐社会的特征

社会公平(不可逆);社会的各个阶层之间应当保持着一种互利互惠的关系;各个阶层应当得到有所差别的,并且是恰如其分的回报;社会各个阶层之间互相开放和平等进入;稳定有序。

1. 社会公平:社会公平与正义是社会主义制度的本质特征、本质表现,是“立党为公、执政为民”的必然要求。

社会公正就是给每个人应得的那份利益。在现代社会和市场经济条件下,社会公正应该包括四项基本的规则:基本权利的保证;机会平等,或称为事先的原则;事后的规则;社会调剂。

2. 社会的各个阶层之间应当保持着一种互利互惠的关系:富人发财不要紧,但是不能以剥夺穷人的利益为前提。我们所追求的状态是富人群体财富的发展与弱势群体生活待遇的改善,这两者之间实现一种同步化,即富人要发展同时,弱势群体的生活也得到改善。

通过税收,通过转移支付,通过社会保障就能够做到这一点。而税收在别的国家是非常高的数字,在日本是70%左右,澳大利亚个人所得税加上消费税应当是50%左右,而且还要交遗产税。中国现在的问题在于税收没有到位,中国每年流失的税收大约6000亿人民币,这6000亿人民币如果用来改善民生的话,基本上都解决了。

税收本来应该是起到一种适度的削高平低的作用,而我们现在的税收正好颠倒过来,就是富人交的税少,穷人交的税多。所以现在大家比较关注的就是提高征收点到2000元,过去是800元和1600元。

3. 各个阶层应当得到有所差别的,并且是恰如其分的回报。

4. 社会各个阶层之间应该保持一种相互开放和平等进入的状态。

5. 稳定有序:社会一定是有法制的、有诚信的、有规则的,这样一个社会,才是稳定的社会。

(四) 中国社会结构出现了明显问题

中国现在的发展是一条腿长,一条腿短,就是说经济发展的这条腿比较长,而社会发展的这条腿比较短。社会经济之间出现了明显的不平衡的状态,不协调。而这种不协调社会发展的滞后突出表现在社会公正问题。社会公正更重要地表现在社会结构层面上的公正问题。

“基尼系数”是全世界公认的、衡量贫富差距是否适度的一根标杆,0.4 是它的“警戒水位”,超过 0.4 说明贫富差距过大。1978 年,我国的基尼系数是 0.16,几乎是全世界最低的。1988 年上升到 0.38,1994 年,已达到 0.43,突破了国际警戒线 0.40 的标准,也超过了美、英等西方国家的基尼系数。1995 年,进一步上升到 0.45。据 2003 年的统计显示,我国的基尼系数在 0.4~0.458 之间徘徊,而以国际常例,该系数在 0.4 就会引起社会不稳定。《中国经济时报》、《中国经济》杂志、《光明日报》大样本的调查表明中国现在的基尼系数已达 0.55、0.54,而且每年以 0.1% 的速度在递增。旁证就是中国的城乡差距世界第一。

中国的城乡差距按照官方公布的是 3.23 倍,而统计局专家认为这个数字还不是很准确,如果把农民用于第二年生产投入的资金扣除,再把城市居民的各种隐性福利加起来的话,中国城乡差距就远不止 3.23 倍。一般按中国这种发展程度,中国的城乡差距应该是 1.7 倍,世界上只有一二十个国家超过了 2 倍,世界上城乡差距第二大的国家是非洲的博茨瓦纳,它的城乡差距是 3 倍。

2003 年,北京市的人均年收入已增加到近 5 万元,而 2003 年中国农村人口的平均收入才 1 000 元出头,相差了近五十倍。

据山西省省委研究室所作的一个调查表明,山西省孝义市的一个村子,该村子有 441 户农户,总人口为 2 024 人,该村最富裕的 88 户总人口为 430 人,拥有该村总收入的 81.2%,而最贫穷的 89 户总人口为 395 人,仅拥有该村总收入的 1.6%,相差 46.6 倍,户均收入差为 49.8 倍。

二、中国社会结构层面上的主要问题

(一) 环境、政策、制度层面——自由相对有余而平等相对不足

中国总体的发展水平在世界八十位左右,而用联合国开发署的两个最新的女性解放的指标来看,我国女性解放程度已经居于世界前八位。指标一,女性收入占男性收

人的百分比,中国女性 66%,美国 62%,日本 46%。指标二,女性的经济活动参与率,中国 72%,美国 59%,日本 51%。我国女性解放的水准超过了所有的北美、南美、亚洲国家,超过了绝大部分西欧、东欧、中欧、南欧国家,仅次于北欧。

温家宝总理在哈佛大学演讲,说中国改革开放以来获得了自由,中国人民就是通过这种自由进行的创造推动了中国社会经济的巨大进步。一个社会要有创造,给人民自由就行了。

新中国建立以来,随着时代条件的急剧变化,平等和自由在中国社会也经历了一个跌宕起伏的过程,表现出某种十分明显的畸轻畸重的情状。从某种意义上讲,在改革开放以前,人们初步获得了平等,但同时却在不小的程度上丧失了自由;在改革开放后的一段时间,人们初步获得了自由,但同时却在不小的程度上丧失了平等。而缺少自由的平等不可能是真正的平等;缺少平等的自由不可能是完整的自由。畸轻畸重的平等和自由,对中国社会产生了十分复杂而深远的影响。

(二) 基础阶层层面——中国社会主要群体趋于弱势化

任何一个社会,不论它多么发达,都存在着弱势群体。弱势群体一般指:老弱病残等丧失劳动能力的人。我国弱势群体的严重性在于工人群体,农民群体中的一部分人,本来是精壮劳力,劳动的精力和技能都处在巅峰的状态,而这其中的不少人出现了弱势化趋向。

2005 年 12 月 29 日,十届全国人大常委会第十九次会议决定:从 2006 年 1 月 1 日起废止农业税条例,国家不再针对农业单独开征税种。在我国延续 2 600 年的古老税种终于退出历史舞台,走进了历史博物馆。尽管如此,这一系列问题还是没有得到根本解决。

反思做法,有得有失,得的方面是顺应了社会结构变化,出现了很多阶层,例如,私营、个体、自由职业者,成功地扩大了执政基础。

问题在于,我们不仅要扩大新的执政基础,还要防止原有的执政基础萎缩!两条都能把握住,党才能立于不败之地。温家宝总理在接受法国《费加罗报》记者采访时说:没有政治体制改革作保障,经济体制改革就不可能最终取得成功。中国经济体制改革进行到现在,如果政治体制改革不尽快跟上,那么,问题将会越来越多。

中国社会主要群体弱势化趋向带来众多负面影响:

(1) 中国共产党赖以执政的主要社会基础会受到削弱。

从历史看,党为什么能执政,存在执政的正当性依据。党带领全国人民浴血奋战建立了新中国,没有任何人有私欲。正是这样一种精神,赢得了中华民族的独立,恢复了中华民族的尊严,大面积地消除了阶级之间严重的不平等现象。

现在党继续执政的唯一依据,就是继续不断地给人民带来实际的利益。

(2) 主要群体的弱势化会严重削弱中国发展的可持续性动力。

我国经济的主要动力来自三方面：内需拉动，出口拉动，投资拉动。内需拉动最重要，比重占70%以上。

各个群体与内需拉动的关系是这样的：高收入群体，购买力最强，消费欲望最低；低收入群体，消费欲望最强，购买力最低；中等收入者，消费欲望和购买能力都强，但比重仅占10%。

中国中低收入者比重高达80%多，这样我国的消费群体很难形成，内需拉动很难得到有效的扩大，因此我国只能过度地依靠出口拉动，导致出口拉动现在到了一种畸形的状态。

我国消费率2003年降到改革开放以来的最低点55%，同时对外贸的依存度在2004年达到了创纪录的70%以上，而同期的美国是18.2%，美国是一个彻底的开放性市场经济国家，我国外贸度远远超过美国，而且是低成本、低价位的出口，这种过度依靠外贸的情况非常危险，不确定因素太多，很容易被美国、欧盟抓到弱点。

(3) 对社会的安全运行必然会造成十分有害的影响。

大多数的社会事件都跟主体群体的弱势化有着直接的关系。群体事件中的老百姓，从党章的角度上来讲是我党宣布要为其奋斗终生的一群人。消除群体事件的关键，同样在于消除主要群体弱势化。

(三) 社会层面——精英群体之间利益结盟

现代社会越来越离不开精英群体，精英群体之间理应有明确的分工和边界，那么怎样评估目前中国的精英群体？目前，精英群体已经出现了利益结盟的苗头，并且发展迅速。外逃官员四千多人，卷走近五百亿美元，这种腐败风气不仅影响到社会风气，还直接影响到国家经济安全。

近年来，中央加大反腐力度。2003年12月到2004年11月，惩处省部级干部15人，厅局级干部415人，县处级干部5916人。2005年，因为贪污贿赂行为受到开除党籍处分的中共党员有11071人，移送司法机关处理的有7279人，占党员总数的1.6%。2006年有202名厅局级干部“落马”，全年共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件33668件，贪污受贿百万以上的案件623件。十六大以后受审的省部级高官达百余人之多，这是过去所没有的。

(四) 国家层面——公共投入优先顺序颠倒

1. 公共投入优先顺序的合理安排

基本的民生需要问题属于基础，应以民众基本的需求为基本着眼点，应当以民生问题为优先。公共投入应是为社会成员提供“一般性”的公共消费物品，而不应当是“豪华性”的公共消费物品。

2. 中国现阶段公共投入优先顺序的颠倒

我国现阶段公共投入呈现以下情况：第一，在基本民生方面公共投入的比例很小。

第二,不合理的公共投入比重过大。

我国行政成本世界第一,占到财政总投入的 25%,最低的是埃及和日本,只有 2%。在 1978 年到 2003 年这 25 年中,我国财政收入增长约 28 倍,同期行政管理费用增长 87 倍。

与此同时,必要的设施和保障制度并没有得到建立。

在我国,农民占社会“民众”总数的 60%,2006 年农村居民人均纯收入 3 587 元;工人占社会“民众”总数的 25%;中产阶级在中国社会只占 10%左右;金领群体在中国也许只有千分之几。

可重庆市天城区交通局人均办公面积 603 平方米。每当办实事的时候,资金筹备难上加难,而搞豪华建设的时候资金却如流水一样容易。

山东省济南市在过去五年之内城市建设投入了 600 亿元,未来五年之内准备追加投入 1 400 亿元。宁夏 500 多万人口,银川市光是豪华大广场就建了 8 个,令后任市长无法偿还因此欠下的贷款。这些形象工程,国家为此付出的投入太大。

民生,不是有没有钱的问题,而是一个基本理念的转换问题,内需上去了,社会问题解决了,阶层和谐了,我党执政基础也就更加巩固了。

三、应对思路与措施

四方面的社会问题是本源化的社会问题。中国现阶段大多数严重的社会问题都来源于这四个层面上的问题。结论就是:治本比治标更加重要,防范、控制社会风险的关键在于消除和理顺社会结构层面上的问题。

(一) 基本立足点的确立:共享社会发展成果

邓小平同志曾说过:“如果导致两极分化,改革就算失败了。”“少部分人获得那么多财富,大多数人没有,这样发展下去总有一天会出问题。分配不公,会导致两极分化,到一定时候问题就会出来。这个问题要解决。过去我们讲发展,现在看,发展起来以后的问题不比不发展时少。”“要利用各种手段、各种方法、各种方案来解决这些问题。”

就贫富差距的过分悬殊问题,邓小平同志曾说:“什么时候突出地提出和解决这个问题,在什么基础上提出和解决这个问题,要研究。可以设想,在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题。”(《邓小平文选》第三卷,第 374 页)

我们反思的时候发现,对邓小平同志的第二点战略构想基本上被忽视了。现在和谐社会的提出,是对邓小平这个战略构想的直接继承。

(二) 大力推进社会经济发展

大力推进社会经济的发展,需要强调的是要推进经济的健康发展,这种经济是与基本内需和民生直接挂钩的经济,而不是一种畸形的经济。