

农业资源 利用与区域 可持续发展 研究

唐华俊 主编

中国农业科技出版社



《农业资源利用与区域可持续发展研究》(2000)
编写人员

主 编 唐华俊

副 主 编 王道龙 王东阳

编写人员 (按姓氏笔画排列)

马兴林	王道龙	王东阳	尹昌斌
邓坤枚	白可喻	禾 军	刘更另
刘国栋	刘振华	许越先	余东平
吴永常	吴文斌	吴晓春	李 征
李建平	杨瑞珍	张士功	苍 荣
辛晓平	邱建军	陈印军	陈佑启
陈仲新	周应华	周清波	周旭英
屈宝香	罗其友	姜文来	胡清秀
唐华俊	贾敬敦	萧 铎	曾希柏
霍剑波			

前 言

2000 年是新旧世纪交替之年，在辞旧迎新之际，我所认真学习贯彻邓小平理论和党的十五届三中全会、五中全会精神和江泽民同志关于“三个代表”的重要论述，响应国家实施西部大开发战略，积极投身于西部大开发工作。针对我国的农业生态问题，退耕还林还草问题，资源合理持续利用问题等，研究提出了一些技术措施和建议。

作为综合性、战略性、咨询性、公益性的国家级农业科研单位，我所积极创新，狠抓攻关、加强开发、注重实践，在全所科技人员共同努力下，各项科研、开发工作都有较大发展，取得了新的成果。

为了更深入、全面地开展农业资源和区域发展的研究工作，加强所内外学术交流与合作，我们从 2000 年征集到的论文中筛选了有代表性的 23 篇论文，编辑出版《农业资源利用与区域可持续发展研究》学术论文集。内容大致分为：农业结构调整、生态环境建设、加入 WTO 以后我国粮食问题、农业资源可持续利用、农业发展中出现的其他问题等。每篇论文文责由作者自负，文中的观点仅代表作者自己的观点。

本书系《农业资源可持续利用与区域发展研究》续集，是我所出版的系列论文集的第 3 部。

该论文集是 2000 年我所研究工作的一部分，以供国内外同行交流与参考。同时，我们欢迎广大读者对本论文集的内容、学术观点提出批评指正。

唐华俊

中国农业科学院农业自然资源和农业区划研究所所长

2000 年 12 月

目 录

中国农业区域结构优化研究	唐华俊等(1)
营养体产业是优化种植业结构的重要战略举措	刘国栋等(13)
蒙新区农业和农村产业结构调整与优化	吴永常等(20)
WTO 对我国玉米生产的影响及其发展对策研究	王道龙等(36)
WTO 对我国小麦生产的影响及对策研究	张士功等(44)
WTO 对我国大豆生产的影响及其对策研究	禾 军等(51)
农业水资源可持续利用政策研究	姜文来等(59)
西部地区农业问题分析	陈印军(72)
饲料用粮需求与生产布局调整研究	周旭英(88)
试论食品工业用粮供求趋势及其产业化经营	俞东平等(101)
植被状况对红壤养分含量及吸附解吸性能的影响	曾希柏等(111)
中国草地资源的分布概况及管理现状	白可喻(120)
农业生态系统的景观管理和可持续农业模式	辛晓平等(126)
我国种质资源与标本基础性工作的概念、内容与对策建议 ——以生物、人种遗传、地质矿产和珍贵文物为例	王东阳等(133)
试论自然资源资产化管理的原则与方式	杨瑞珍(151)
华南地区水土资源可持续利用与管理研究	邱建军(161)
国际上土地利用/土地覆盖变化(LUCC)研究的新进展	陈佑启(173)
藏东南地区种植业生产的现状、问题与对策	马兴林等(190)
发挥区域农业比较优势的条件与障碍因素分析	屈宝香(197)

南昆铁路沿线产业带的形成及其发展对策	吴文斌(207)
“数字农业”建设研究	萧 铎(218)
中国气温的空间分布与时间变化格局	陈仲新等(230)
食用菌对农作物秸秆的高效利用	胡清秀(236)

中国农业区域结构优化研究^{*}

— ● 唐华俊 罗其友 尹昌斌 李建平 屈宝香 —

摘 要 本文应用比较优势理论和可持续发展理论,重点研究了三大问题:我国农业区域格局及其演变趋势;主要农产品的区域比较优势;基于比较优势的农业区域配置战略。

关键词 区域差异;比较优势;作物配置战略

1 农业区域格局及其演变趋势

1.1 生产的区域格局

进入 90 年代,我国告别了粮食短缺,粮食生产的区域格局也发生了重大的变化,南方的粮食生产地位在逐渐下降,而北方的地位在稳步上升,粮食生产重心由南方向北方转移,其中,南方水稻的生产地位弱化,但绝对优势没有动摇;北方玉米生产地位进一步得到加强;小麦生产在向华北区集中;东北区仍是我国大豆的最主要产区。

1980~1997 年,华北区的棉花生产地位明显下降,总产份额下降 12 个百分点,华东区棉花总产份额下降了近 10 个百分点,我国的棉花主产区正逐渐由华北区和华东区向具有得天独厚生态条件的新疆区转移,新疆区的棉花总产份额增长了 23.12 个百分点,而同期华中区的总产份额一直保持在 30% 左右,形成新疆、华中、华北、华东四大棉花主产区新格局。

油料是食用植物油的重要原料作物。随着我国人民生活水平的提高,食用植物油的需求量趋于增加。进入 90 年代,华中区油料生产异军突起,1997 年超过了华北区,达到 27.58%,油料生产的主产区已由

* 中华农业科教基金资助项目(编号:98-04-02)阶段成果

改革开放初期的华北区和华东区“二分天下”演变为华北区、华东区和华中区“三足鼎立”。

1.2 贸易的区域格局

“北粮南运”取代了历史上“南粮北调”。粮食的净调出区主要是东北区、华北区和华中区；粮食净调入区主要是华南区、西南区和华东区；西北区和新疆区的粮食净调出、净调入量都不大。其中，水稻(大米)的净调出区主要是华中区和东北区，净调入区主要是华南区和西南区，其他区都有不同程度的净调入量；小麦的净调出区主要是华中区和华北区，净调入区主要是东北区、华南区和西南区，其他区净调出、净调入量都不大；玉米的净调出区主要是华北区和东北区，净调入区主要是华东区、华南区和西南区，其他区都是净调出区且净调出量都不大；大豆的净调出区主要是东北区，净调入区主要是华东区，其次是华北区，其他区净调出、净调入量都不大。

我国棉花的区域贸易格局一方面受棉花生产区域格局的影响；另一方面，受棉纺织工业区域格局的影响。目前，我国的棉花纺织业主要集中在江苏省、上海市、河北省、山东省、河南省、湖北省、广东省和四川省，而我国的棉花产区主要集中在新疆、河南省、江苏省、湖北省、山东省、安徽省和河北省。我国棉花省际之间的贸易状况主要表现为由我国棉花的最优产区新疆向上海、广东和四川等省(市)的调拨。

以花生为原料的食用植物油工业主要分布在山东省的青岛、烟台、济南及天津市；以油菜籽为原料的食用植物油工业主要集中在长江沿岸各省及其以南地区。而目前我国花生的主要产地在河北、山东、安徽、广东和河南五省；油菜籽的生产基地则主要分布在江苏、浙江、安徽、江西、湖南、湖北、四川、贵州等省。油料的区域间贸易主要是通过这些主产区就近向食用植物油工业基地提供原料来实现的。

1.3 效益的区域格局

表1所列的高值区域是指作物亩纯收入高于全国均值的地区，上升区域和下降区域是以90年代初期(1989~1991)为基期，90年代中期(1995~1997)作为报告期进行比较确定的。

表1 作物亩纯收入的区域格局

	高值区域	上升区域	下降区域
早籼稻	云 苏 闽 琼 桂	苏 闽 琼 桂	鄂 浙 粤
中籼稻	贵 云 川	云 贵 川 皖	豫 鄂 苏 闽 陕
晚籼稻	浙 湘 闽 赣	皖 浙 桂 闽	赣 湘 鄂 琼
梗稻	津 晋 蒙 冀 宁 吉 新 云 辽	津 晋 冀 辽 吉 云 苏 皖	豫 京 鲁 鄂 浙 宁 沪 黑
小麦	津 冀 鲁 豫 晋 辽 吉 新 蒙 皖 苏	津 冀 鲁 豫 吉 苏 皖 鄂 湘 川 云 陕 宁 新	京 晋 蒙 黑 沪 浙 闽 贵 陕 青
玉米	新 津 冀 皖 皖 蒙 宁 豫 晋 鲁 云 苏	津 冀 晋 川 贵 云 新 鄂	京 蒙 鲁 豫 辽 吉 黑 苏 皖 桂 陕 陇 宁
大豆	鲁 苏 冀 豫 皖 吉 陕 闽 辽	冀 鲁 豫 辽 吉 苏 皖 云 陕	晋 蒙 黑 鄂 闽 贵
棉花	皖 新 皖 苏 浙 豫	豫 苏 皖 鄂 新	冀 晋 鲁 吉 沪 浙 赣 湘 川 陕
花生	鲁 皖 琼 辽 闽 豫 冀 苏 津 陕	津 冀 鲁 辽 苏 皖 闽	京 豫 鄂 粤 桂 琼 川 云 陕
油菜	晋 新 豫 皖 青 蒙 贵 云 皖	豫 皖 湘 贵 云 皖 新	沪 苏 鄂 浙 赣 川 陕
甘蔗	沪 鲁 闽 赣 桂 贵	闽 赣 桂 湘 川	粤 琼 云
甜菜	蒙 宁 皖 新	蒙 吉 皖 新	黑 宁
烤烟	鲁 云 皖 晋 川 闽 湘 贵 吉	晋 鲁 辽 湘 川 贵 云	冀 豫 吉 黑 苏 皖 鄂 闽 赣 粤 桂 陕 陇

注:采用国家计委等合编的《全国农产品成本收益资料汇编》(1989~1998);表中未列出缺数据的省份。

1.4 生产力的区域格局

以灰色系统 GM(1,1)模型为主,结合农业生态区域法(AZE)

表2 未来作物生产力区域格局 (单位:公斤/公顷)

地 区	稻谷			玉米			小麦		
	1997	2010	2030	1997	2010	2030	1997	2010	2030
华北半干旱暖温带区	6 707	8 302	9 651	4 244	6 368	8 210	4 665	6 244	8 227
东北温带湿润区	6 928	8 265	9 209	4 708	7 321	9 662	3 047	4 355	5 836
沿江北亚热带湿润区	7 166	8 647	10 205	4 703	6 282	8 302	4 270	5 850	7 634
江南南亚热带湿润区	5 650	7 372	8 612	3 314	4 435	6 045	2 352	3 455	5 350
西南湿润山地农业区	7 002	8 263	9 674	4 214	5 357	7 679	2 912	4 463	6 311
西北干旱农业区	7 651	8 802	11 028	5 144	6 910	8 834	3 271	4 744	7 256

续表

地 区	大豆			油料			棉花		
	1997	2010	2030	1997	2010	2030	1997	2010	2030
华北半干旱暖温带区	1 256	1 922	2 686	2 081	3 006	4 851	833	1 015	1 371
东北温带湿润区	2 271	2 918	4 649	1 421	2 625	3 432	757	973	1 385
沿江北亚热带湿润区	1 908	2 195	3 067	1 952	2 375	3 490	1 053	1 381	1 841
江南亚热带湿润区	1 786	2 119	3 195	1 441	1 960	2 759	1 273	1 584	2 296
西南湿润山地农业区	1 530	2 239	3 099	1 544	2 395	3 552	758	1 176	1 636
西北干旱农业区	1 033	2 068	2 775	1 227	1 959	3 058	1 308	1 690	2 447

注：东北温带湿润区包括黑龙江、吉林、辽宁；华北半干旱暖温带区包括内蒙古、北京、天津、河北、山西、山东、河南和陕西；沿江北亚热带湿润区包括上海、江苏、安徽和湖北；江南亚热带湿润区包括浙江、福建、广东、海南、广西、江西和湖南；西北干旱农业区包括新疆、西藏、甘肃、宁夏和青海；西南湿润山地农业区包括四川、重庆、贵州、云南

进行旱地和灌溉地产量修正，在农业气候条件和物质投入水平基本满足农作物生长需要的前提下，对 2010 年和 2030 年的主要粮食作物（水稻、玉米、小麦）和经济作物（油菜、棉花、大豆）生产力水平的区域格局进行了预测（表 2）。稻谷高产地区是西北干旱农业区和沿江北亚热带湿润区，其次是西南湿润山地农业区和华北半干旱暖温带区；小麦高产地区是华北半干旱暖温带区和沿江北亚热带湿润区；玉米高产地区是东北温带湿润区、西北干旱农业区、沿江北亚热带湿润区和沿江北亚热带湿润区；大豆高产地区是东北温带湿润区、其次西南湿润山地农业区和沿江北亚热带湿润区。棉花高产地区是西北干旱农业区，其次是江南亚热带湿润区和沿江北亚热带湿润区。油料高产地区是华北半干旱暖温带区、其次是西南湿润山地农业区和沿江北亚热带湿润区。

2 主要作物区域综合比较优势分析

作为衡量比较优势大小的综合比较优势指数是作物区域布局结构调整最重要的决策参数之一，依据它可以直接比较评判各种作物在区内、区外发展的优势程度。

当今，区域比较优势不再是一个单纯的经济学问题，而已经演变成了一个资源科学、经济科学和环境科学等多学科交叉的综合问题。区

域比较优势度取决于自然资源生产力、市场需求拉力与环境支撑能力的共同作用。特别是当农业发展进入新阶段以后,不仅对农产品数量、质量有要求,而且对生产农产品的环境质量提出了严格的要求。本文将环境质量因子引入比较优势范畴,创建了集中反映资源、市场和环境等多因子交互作用的作物综合比较优势指数模型:

$$C_{ij} = \prod_{k=1}^n X_k^R$$

式中 C_{ij} 表示 i 地区种植第 j 种农作物的综合优势指数, X_k ($X_k \leq 0$ 时均视作零处理) 表示 i 地区第 j 种农作物的第 k 项因子(如资源丰度、经营规模、环境质量)的相对比较优势指数,其中任一要素的 X_k 等于零,都将导致比较优势指数趋零、综合比较优势丧失, R_k 表示第 k 项因子对比较优势形成的贡献权重。主要作物区域综合比较优势指数测度结果见表 3。

2.1 稻谷

沿江北亚热带湿润区和江南亚热带湿润区的稻谷综合比较优势比较显著,而且呈现上升趋势。因此,保持和稳定这两个区域的稻米生产对于稳定我国稻米供给具有相当重要的意义。沿江北亚热带湿润区受光热条件限制和劳动力成本提高影响,从而引致早稻的综合比较优势指数下降。东北温带湿润区无疑是我国稻谷生产近年来发展最快的地区之一,已成为我国北方居民优质口粮的生产基地,稻谷综合优势指数虽然小于 100,但上升十分明显,反映了市场取向的农产品优质化布局态势。西南湿润山地农业区属于稻谷综合比较优势保持区域。

2.2 小麦

华北半干旱暖温带区和西北干旱农业区的小麦综合比较优势极其显著,其中华北地区的综合比较优势处于上升趋势,而西北地区小麦综合比较优势趋于弱化。沿江北亚热带湿润区小麦具有微弱的综合比较优势,属于优势保持区域。东北温带湿润区和西南湿润山地农业区的小麦生产不具有综合比较优势,80 年代以来比较优势指数呈现下降趋势。

2.3 玉米

东北温带湿润区和华北半干旱暖温带区玉米综合比较优势较为明

显,西北干旱农业区发展玉米也具有一定比较优势。玉米综合比较优势表现为上升趋势的有东北温带湿润区、沿江北亚热带湿润区和西北干旱农业区。其他区域都是玉米综合比较优势指数下降或保持区域。

表3 作物区域综合比较优势

作物种类	东北温带湿润区		华北半干旱暖温带区		沿江北亚热带湿润区		江南南亚热带湿润区		西北干旱农业区		西南湿润山地农业区	
	现状	趋势	现状	趋势	现状	趋势	现状	趋势	现状	趋势	现状	趋势
稻谷	78.55	升	36.57	持平	117.05	升	138.22	持平	36.24	持平	108.89	持平
早稻					82.87	降	187.84	升			28.83	降
中稻	111.52	升	51.92	降	136.39	持平	63.47	降	51.45	降	152.47	降
晚稻					102.60	升	180.54	升			22.01	降
小麦	55.83	降	144.79	升	101.53	持平	21.75	降	137.47	降	80.27	降
薯类	64.84	升	102.33	降	85.75	降	95.52	降	81.67	降	140.30	升
玉米	168.20	升	125.64	降	55.54	升	31.86	持平	102.28	升	91.95	降
大豆	187.06	降	101.38	降	78.35	降	68.81	升	63.35	升	73.82	升
棉花	18.71	降	113.46	降	125.24	降	60.14	升	226.39	升	44.13	持平
花生	41.30	降	150.28	升	78.23	降	88.84	降	7.39	持平	53.90	降
油菜	20.26	升	56.97	降	147.33	降	97.29	升	109.30	持平	123.15	降
甘蔗			9.89	持平	30.99	升	178.97	持平	0.00		121.04	升
甜菜	202.38	降	90.37	降	4.73	降			413.69	升	8.44	降
烟叶	87.39	升	79.57	降	58.97	降	66.83	持平	74.28	升	198.59	升

注:“现状”指90年代中期比较优势指数,“趋势”是指90年代中期相对80年代初期的变化;资料采用《中国农业统计资料》(1980~1997)

2.4 棉花

棉花综合比较优势主要在华北半干旱暖温带区、西北干旱农业区和沿江北亚热带湿润区。西北干旱农业区棉花综合比较优势指数上升幅度最大,棉花已发展成为区域内优势最明显的作物。华北半干旱暖温带区和沿江北亚热带湿润区棉花综合比较优势指数表现为下降趋势。

2.5 油菜

油菜的综合比较优势主要表现在沿江北亚热带湿润区、西南湿润山地农业区和西北干旱农业区。综合比较优势指数上升的区域有东北温带湿润区和江南南亚热带湿润区,其他区域的综合比较优势指数都

表现为维持或下降势头。其他作物的区域综合比较优势指数见表3。

3 基于比较优势的农业区域配置战略

3.1 区域主导作物配置

东北温带湿润区——继续发展以优势作物大豆(187,该数值为综合比较优势指数,下同)、玉米(168)、粳稻(111)为主的粮食生产,巩固黑龙江大豆生产在全国的主导地位,提高黑龙江、吉林两省玉米的生产量和商品率,逐步将东北区建成我国稳定的商品粮(玉米、大豆和粳稻)供应基地。华北半干旱暖温带区——稳定优势作物小麦(144)、玉米(125)和花生(150)的生产,适当增加大豆(101)、棉花(113)的产量,调整粮食作物和经济作物的种植比例,并且将河北、山东两省作为区内农产品生产的主要基地加以扶持。此外,内蒙古在发展粮食生产的同时,也应发挥自己作为传统牧区在畜牧业生产方面的优势,走农牧结合的发展道路。沿江北亚热带湿润区——发挥稻(117)、麦(101)为主的粮食生产优势,把江苏、安徽逐步建成全国商品粮基地,重点发展优质大米、小麦,以满足国内不断增长的需要。同时,着力建设该区的优质棉(125)生产基地来满足区内棉纺织业的需要;发展长江中下游的油菜(147)生产,进一步增强食用油的供给能力。江南南亚热带湿润区——水稻(138)和甘蔗(178)是该区的优势作物。今后的发展方向是充分利用本区水田资源丰富,热量充沛的资源优势,发展优质水稻的生产,可以利用低产水田进行玉米、水稻的复种水旱轮作,提高土地的利用率,改善粮食生产结构,充分发挥现有资源的生产潜力。同时,积极推进蔗糖、橡胶等热作生产基地建设。西北干旱农业区——甜菜(413)、棉花(226)、小麦(137)、玉米(102)是该区主要优势作物。该区干旱少雨,气温日较差大,具有优越的光量和光质条件,应建设优质农产品(棉花、小麦、玉米和甜菜)基地,农业发展与生态环境改善协同推进。西南湿润山地农业区——烟叶(198)、薯类(140)、油菜(123)、甘蔗(121)和稻谷(108)在该区具有比较优势。该区应搞好高标准基本农田建设,增强本区优质大米、油菜和薯类的供应能力,退耕还林还草,改善农业生态环境,发展特色农业(如烟、酒、旅游),繁荣西南经济。

3.2 作物生产集中带

水稻带——江苏、浙江、安徽、江西、广东、广西、湖北、湖南和四川等省将共同构成我国水稻的集中生产地带。小麦带——河北、山东、安徽、江苏、河南以及四川等省将构成我国小麦的集中生产地带。玉米带——吉林、黑龙江和山东省成为我国玉米生产最集中的地带。此外,我国的玉米生产还会相对集中于河北省、内蒙古、辽宁、河南、安徽和四川省。大豆带——黑龙江省将逐渐发展成为我国最为重要的大豆生产省份,山东、内蒙古、安徽和河南省也将包含在我国大豆的集中生产地带之内。棉花带——具有棉花生产明显比较优势的新疆和河南省将是我国最主要的棉花生产省份。同时,棉花生产在河北、山东以及江苏、安徽等省也会相对集中。油料带——河北、江苏、安徽、河南、湖北、湖南、四川是我国油料的集中生产省份。分品种来看,花生的集中生产地带将逐渐从南方向北方转移,北京、天津、河北、山西、山东、内蒙古和河南省将成为我国最重要的花生生产基地,它们的总产量要占到全国花生总产量的一半以上;而油菜籽生产的重心将越来越偏向于我国南方,其中,湖北、四川、安徽3个南方省份将成为我国最主要的油菜籽生产基地。

4 农业区域结构优化的政策建议

建议采取以下调控措施,以发挥区域比较优势,促进农产品生产区域专业化的形成和发展,调整农业区域布局结构。

4.1 培育农产品异地市场,优化农产品市场空间结构

现代区域经济的增长和比较优势发挥很大程度上依赖于区域外部的需求,取决于它的更加开放性。无论企业和区域光靠自产自销都富不了,要增加收入就得卖出点什么和买进点什么。长期以来,我国各地区农产品市场空间结构单一,买卖关系集中发生在城乡之间,尽管近年随着交通运输条件的改善,地区的空间可达性提高,农产品的销售半径逐步扩大,但销售的主要指向仍然是大中城市,各地区农村农产品的消费具有较强的自给性特征,很少消费其他地区的农产品。继续拓宽城市农产品市场无疑是农产品市场结构调整的重要方面,但更具有重要

现实意义的是大力开拓跨地区的农村农产品异地市场。

开拓国际市场也是农产品市场结构优化的重要方面。一是继续积极扩大出口。虽然在粮食、棉花、油料、糖料等土地密集型农产品已经不具有价格比较优势,但像水果、蔬菜、花卉、家禽、生猪等这类劳动密集型农产品在国际市场还具有一定比较优势,扩大出口潜力较大。二是搞进口替代。进口替代能为国内农产品腾出一定市场空间。目前,国内部分农产品一方面积压卖不出去,另一方面,又从国际市场大量进口。如小麦、玉米、大豆、棉花、羊毛、水果、肉类等农产品都存在这种现象。这里除了价格问题外,还有品质特性不符合加工和消费者的需要。

4.2 区域专业化与多样化相结合,优化作物种植空间结构

一个地区应重点对具有比较优势的作物“有所为”,积极推进农业区域专业化分工、适度规模化生产。这是新时期种植业空间结构优化的基本原则。一个地区没有可能也没有必要生产自己所需的各种产品,应选择本地区具有比较优势的农产品进行重点扶持发展,逐步形成相对稳定的消费群体和区际贸易联系,使资源优势转化为产业优势和经济优势,发挥区域比较优势,并通过市场竞争获取最佳经济效益。

对缺乏比较优势的作物应“有所不为”,从区域自然资源禀赋出发,在维持一定自给水平下,逐步减少生产,充分利用区外市场调节缺口。如粮食作物在东部沿海地区和京津沪大城市郊区不具有比较优势,该类型区则应减少粮食生产多发展高效优质的农业项目,增加对中西部粮食的需求,扩大中西部粮食主产区的农产品销路。

优化作物种植空间结构比较稳妥的作法是区域专业化与多样化相结合。专业化是农业可持续增长的重要源泉,目标是创造一种效率的优势,提高市场竞争力。但抗御自然灾害的能力弱,市场风险大,对自然资源利用不充分。同时还产生一些负面影响,如地力衰退、病虫害和劳动力供应的季节性矛盾加剧等。多元化的目标是创造一种协调的优势,提高土地生产率。它能够充分合理地开发利用区域或农户的农业自然资源,有较强的抗灾能力,可以减少对市场的依赖,食物安全性大大提高,在规模上有相当大的灵活性,能容纳不同的技术水平和商业化程度;利用地区或农户内部产业链条间、生物种间和自然资源间的竞争

作用及互补作用,创造一种协调的优势。在未来的农业现代化发展过程中,我们必须在专业化与多元化之间寻找最佳结合点,优化作物种植空间结构。

4.3 边际资源退出生产领域,营造种植业高效持续发展的外环境

实施边际资源退出策略,将边际经济效益差的耕地退出生产领域,控制农产品总量,缓和供大于求的矛盾,符合自然规律和市场竞争规律。

耕地。进入 90 年代中后期以来,我国农产品供求关系发生了质的变化,供不应求的农产品几乎不存在,为大规模实施“一退三还”(即退耕还林还草还湖)提供了物质基础,果断地将生态脆弱区的边际耕地资源退出农业生产,转向畜牧业和生态产业,建立面向可持续发展的种植业体系。

劳力。过剩劳动力滞留在种植业是我国谷物等初级农产品成本过高、在国际市场的比较优势逐渐丧失的重要原因。将种植业中过剩的劳动力转移出来,既可提高种植业产品竞争力,也可拉长农业产业链和有效地提高农业资源的整体配置效率。

4.4 推进农业产业化,优化农业组织结构

农产品具有不完全的商品竞争属性,其生产很难实现效率与效益的统一。要保证农产品的有效供给的可持续发展,必须建立一种有效的组织结构,使农产品产量与经济效益同步增长,使农产品主产区能把资源优势转化为经济优势最终形成良性循环,协同农民增产与增收目标、协同主产区与国家整体的利益目标。解决这个问题,除了继续重视生产环节的提效外,更重要的是加工环节的转化增值和流通环节的价值实现,延长农业产业链,实施农业产业化经营。通过组织结构的优化调整,将分散的农户组织起来闯市场,提高农民的谈判地位,扩大经营规模,适应市场需求变化,生产适销对路的产品,减少生产的盲目性,更有效地参与市场竞争,让农民分享农产品加工、销售环节的增殖利润,增加收入,也分担整个流程的风险,形成比较稳定的市场带龙头企业,龙头企业带农户和基地这种经济链,以持续地转换优势资源,发挥区域农业比较优势。

4.5 规范地方政府经济行为,打破地区垄断

现行区际经济关系的主要依赖于行政性竞争机制的作用而发育形成,区域之间竞争的主体和手段都带有很强的行政色彩。这同市场经济条件下区际经济关系的本质——市场竞争关系是背道而驰的。改革或完善政府因素的作用,塑造真正意义的市场竞争主体和市场竞争关系是区际农村经济关系重新整合的内在需要。

建立地方政府经济行为硬约束机制,进一步规范地方政府行为是打破地区封锁、发挥区域比较优势的重要前提。主要包括3方面的内容:

(1)制定出台反地区垄断法。缺乏法律约束是导致地方政府经济行为不良,妨碍区域之间的正常经济交易,形成地区垄断或市场垄断的主要原因。可以认为,这是我国地区封锁行为屡禁不止,持续发生的一个重要因素。因此,应尽快制定实施反地区垄断法,规范地方政府行为。

(2)建立风险约束机制。我国地方政府的经济行为一般来说不必承担因决策失误而带来的可能风险成本。地方官员作为中观层次的决策者不同于一般的企业家,不承担经济上盈亏责任,助长了地方政府的博弈心理。应构建有效的风险约束机制,抑制地方政府在处理区际经济关系时的博弈倾向。

(3)建立科学有效组织约束。由于组织约束对地方政府经济行为的约束带有较强政治意义,因而它是一种硬约束。每一个地方政府客观上都有一种展示自己政绩的内在冲动。政绩考核就可起到对地方政府经济行为进行强有力的组织约束效果。这里的关键是要将“区域市场的开放程度、发挥区域比较优势、区际协调发展”指标列入政绩考核范围,建立科学合理的考核指标体系。

4.6 农业基础设施投资拉动

我国目前多数农产品的产后商品化处理和储运能力十分薄弱,制约了农产品灵活上市,造成农产品浪费,影响农产品区域专业化生产的健康发展。政府应进一步调整财政支出结构,加大农业投资力度,支持区域性主导优势农产品基地建设,改善农业的生产、加工、包装、储运等