

北京国际城市发展研究院编写

1

中国城市

“十二五”核心问题 研究报告

连玉明◎主编

ZHONGGUO CHENGSHI

SHIERWU

HEXINWENTI

YANJIUBAOGAO



中国时代经济出版社

中国城市 “十二五”核心问题 研究报告①

连玉明◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市“十二五”核心问题研究报告① / 连玉明主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.1

ISBN 978-7-80221-970-0

I. 中… II. 连… III. 城市经济—经济发展战略—研究报告—中国—2011~2015 IV. F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第202862号

书 名: 中国城市“十二五”核心问题研究报告①

出版人: 宋灵恩

作者: 连玉明

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsgdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 490千字

印 张: 36

版 次: 2010年1月第1版

印 次: 2010年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-970-0

定 价: 1200.00元 (全六册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

前言

PREFACE

一位美国的经济学家说过，美国的高科技和中国的城市化是影响21世纪最重要的两件大事。城市化正在改变着我们的生活，并深刻地影响着中国发展的进程，也影响着世界发展的进程。到2008年底，我国的城市化率已达到45.6%，我国的城市人口已达到6.07亿人。如果按照1%的速度增长，到“十二五”期末，我国的城市化率将超过50%，我国的城市人口将超过农村人口。城市人口的增长将带来交通、环境、能源、就业等方方面面的变化，这些变化将改变城市的经济结构、消费结构、文化结构和社会结构。这些结构的变化又将引发新的能源革命、新的产业革命和新的生活方式革命，这三大革命必将成为未来城市发展新的增长点。

当前，国际金融危机正在深刻地影响着中国城市的发展。虽然国际金融危机还具有诸多不确定性，但这场危机必将会过去，中国经济必将率先复苏，并有望成为拉动世界经济复苏的重要引擎。在后危机时代，中国城市发展应把握十个方面的新趋势。

一是世界经济“回归实业”。现代服务业将主导未来经济，制造业将成为未来竞争的源泉。

二是新兴市场国家在危机后占有更大发展先机和空间。特别是“金砖四国”为首的新兴市场经济在世界经济格局的影响和实力将加速上升，并具备庞大的可供拉动的投资潜力。

三是世界金融体系正在重建，世界经济政治新格局正在重新洗牌，中国有理由成为国际金融新秩序中的主角之一。

四是贸易保护主义加剧。随着全球经济衰退的持续，贸易摩擦日趋升温，美国对中国轮胎征收惩罚性关税案的结果可能引发其他国家或行业仿效，从而影响世界自由贸易的前景和世界经济复苏的进程。

五是世界主要发达国家消费率降低储蓄率提高，对于发展中国家来说依靠出口拉动增长已不现实。出口受制仍将持续、产能过剩影响经济回升，收入差距呈扩大形势，成为制约经济回暖的三大瓶颈。

六是中国经济进入高成本时代。起码有十种成本，比如劳动力成本、土地成本、房价成本、能源资源成本、环保成本、资金成本、人民币升值或贬值双重成本、税负成本、安全成本、知识产权保护成本以及交易成本，成为制约中国经济特别是中小企业发展的障碍。

七是通货膨胀与通货紧缩并存。在国际经济开始缓慢复苏的形势下，CPI、PPI双双下降，通货紧缩格局不可避免；同时，房价逆势上涨，物价预期日趋升温，通货膨胀趋势正在逼近。这种通胀与通缩的两难选择正成为经济回暖的政策障碍。

八是政府主导作用更加明显。全世界都以政府主导来应对这场金融危机，这既是对政府执政能力的最大考验，也是后危机时代政府干预市场的新动向。

九是国进民退导致中小企业发展陷入困难。一方面，民营企业在市场寒冬中难以抵御风险，进而濒临破产或转型；另一方面，国有企业不断通过政策优势和资金垄断加速国有化进程，从而使市场化民营化竞争愈加激烈。

十是世界经济进入“低碳时代”。低碳经济成为新的经济增长点，低碳城市进入政府议事日程，生态文明建设带来继工业化、信息化之后又一划时代革命。特别指出的是，中国作为一个人口和经济总量很大的发展中国家，既需要一定的碳排放空间，提高经济发展水平和居民生活质量，又要考虑到整个地球碳排放总量的限制，走低碳发展之路。尤其像北京、上海这样的特大城市，应率先建设低碳城市。

“十二五”期间是全球经济复苏的关键时期，也是我国加快城市化进程的关键时期。这两个关键的重叠，标志着我国城市发展将进入一个新阶段，城市价值将呈现五大新趋势：一是城市发展开始从外延式扩张向内涵式发展转变；二是城市软实力逐步成为城市发展的核心竞争力；三是城乡统筹和城乡一体化成为城市发展的新格局；四是综合配套改革实验区的示范意义进一步凸显；五是城市群对城市建设与发展的作用进一步增强。

站在新的历史起点上，分析新形势、新趋势、新矛盾和新问题，寻找未来发展动力，提升城市价值和综合竞争力，在更高层次上对城市发展进行创新性的战略定位，将成为中国城市“十二五”面临的紧迫问题和重大课题。

连玉明

著名城市专家、城市战略规划师，教授。北京国际城市发展研究院院长，《领导决策信息》杂志社社长。

连玉明教授是中共中央党校国情国策研究中心研究员，中国地质大学博士研究生，北京市政协委员，首都科学决策研究会常务副会长，中国城市论坛学术委员会主席、中国人民对外友好协会特邀理事、中国非洲人民友好协会理事、中国东盟协会理事、中国韩国友好协会理事、中国印度友好协会理事等。

长期受聘为北京市、上海市、重庆市、深圳市、乌鲁木齐市等城市顾问，主持多项城市发展重大课题研究和咨询，并担任奥运功能区发展规划首席规划师，北京奥运中心区环境建设总规划师。北京奥运医疗卫生保障工作顾问。

他提出的“城市价值链理论”被誉为世界三大竞争力理论之一；他创立的“学习型社会理论”在国内创建学习型社会实践中得到广泛应用。主编出版有《中国城市综合竞争力报告》《中国城市生活质量报告》《中国城市品牌价值报告》《中国城市“十一五”核心问题研究报告》等专著60多部。

研究机构



北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利性组织。注册地为中国北京。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市。服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD会聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国领导决策信息系统”和“中国社情民意调查系统”以及“中国城市品牌价值评价体系”、“中国城市生活质量评价体系”、“中国城市综合竞争力评价体系”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“中国城市论坛”以及建立的“MCA国际城市管理实验室”和“领导力实验室”在国内外享有较高的知名度。

本课题是IUD——北京国际城市发展研究院中长期城市战略研究的核心项目。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，源自北京国际城市发展研究院中长期城市战略研究课题组，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息，并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。

本研究报告是关于中国城市“十二五”规划纲要研究的阶段性非保密成果。IUD中长期城市战略研究课题组将定期围绕中国城市中长期发展规划进行定性、定位、定量和定策研究，并陆续公开研究成果。关注中国城市中长期城市战略研究的相关最新信息，请登录以下网站或向课题组咨询。

中国政务信息网 www.ccgov.net.cn

中国城市论坛秘书处 (010) 85993919

课题组核心成员

课题研究的核心成员为本报告的酝酿、研讨、撰写统稿以及协调组织做了最细致的工作，在重大问题上提出了前瞻性的观点，确保了本报告的高质量和高标准。

主 编 连玉明

执行主编 朱颖慧

副 主 编 段红梅

课题负责人 连玉明 武建忠 朱颖慧 刘俊华 段红梅 秦坚松 胡艳红 孟 伟 张俊立 孙清香
马遥清 吴有琦 韦佳帅 郑玲超 郑 义 李 晋 高宛玉 李 烨 贾天兵 苏 文
王 波 余正伟 魏 莉 黄 亮 石龙学 张 涛 李瑞香 姚宇峰

信息观察员 苗树堂 周 刚 丛培军 车 鸣 任爱民 王均山 李光忠 陈爱国 温如意 周 强
王 力 何绍硕 何有学 李 盩 贾学岗 沈晓勇 吕天舒 彭伟根 刘鹏翔 纪荣起
熊礼富 罗栋梁 罗理义 徐向阳 颜忠明 于志鹏 武步跃 曹春林 童 峰 张鹤云
张新涛 李 励 田玉平 陈小伍 官子超 李建中 罗 莹 王定芳 宗小华 赵 平
冀泽林 王河山 龙学贵 虞 浔 雷世界 杨奎荣

特约研究人员 罗浩京 高 翔 魏 静 邱 乙 贾 健 邴宗宝 陈谋安 刘培欣 陈楚明 徐和彦
金宝城 王晓红 蒋晓萍 刘清贵 孙 慧 孙晓梅 高 映 沈玲英 林崇义 金开尔
周仲伟 姜宁燕 王 导 张捍民 吴吉华 陈中文 杨丽儒 散友芝 黄大文 罗红霞
詹奕敏 陈 鑫 翟怀东 王卫东 黄莉菁 江伟忠 张元安 张海莲 杜兴国 李金光
冯玉杏 孔祥铭 王娅坤 张利民 李天根 彭及佐 祁世强 陈国绪 郭晓梅 何 颢
鲁 军 杨会民

网络技术 金 峰 周小莉 崔双昌

设计总监 胡 凯

出版统筹 李一梅

学术顾问

本报告所形成的研究成果，以《领导决策信息》十多年来连续性信息研究为基础，以北京国际城市发展研究院的研究成果为支撑。作为国内最早从事领导决策信息研究的专业机构，《领导决策信息》周刊取得了国内中高级领导层公认的成绩，其背后有着一批一直以来鼎力支持其成长壮大的最优秀的学术顾问。作为服务全球的中国城市专家，北京国际城市发展研究院会聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。他们的成果和观点为本报告的形成起到了十分关键的作用。在此，我们愿借此机会向他们表示诚挚的谢意（以姓氏笔画为序）。

丁学东 财政部副部长、党组成员
戈 辉 中国丝绸协会会长
马建堂 国家统计局党组书记、局长
王 巍 全国工商联并购公会会长、全球并购研究中心秘书长
王忠明 国务院国有资产监督管理委员会研究中心主任
牛文元 国务院参事，中国科学院可持续发展战略组首席科学家

甘藏春 国土资源部党组成员、国家土地副总督察

纪宝成 中国人民大学校长、教授

刘 阳 中共北京市委党校副校长、教授

刘 鹏 交通部综合规划司原司长

刘海藩 中共中央党校原副校长、教授

刘一杰 司法部法制司巡视员

刘永富 甘肃省省委常委、副省长

刘树成 中国社会科学院经济研究所所长、教授

刘燕华 科学技术部副部长

朱光耀 财政部部长助理、党组成员

许善达 国家税务总局原副局长

李启明 国家统计局国际统计信息中心高级统计师

李忠杰 中共中央党史研究室副主任、教授

李炳坤 国务院研究室副主任、党组成员

陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任

冷 溶 中央文献研究室主任

张 经 国家工商行政管理总局市场规范管理司原司长

张成福 中国人民大学公共管理学院副院长、教授

张维迎 北京大学光华管理学院院长、教授

张卓元 中国社会科学院经济研究所原所长、教授

沈春耀 国务院法制办公室党组成员兼财政金融法制司司长、全国人大法制工作委员会副主任

何秉孟 中国社会科学院学部主席团秘书长

吴敬琏 国务院发展研究中心研究员、教授

杨启先 中国经济体制改革研究会副会长、中国市场经济研究会副会长、教授

周为民 中共中央党校《学习时报》总编辑

周维煌 中共中央党校国情国策研究中心主任

林毅夫 世界银行高级副行长、首席经济学家

郑京平 国家统计局综合司司长

赵长茂 中共中央党校组织部部长，教授、博士生导师

胡鞍钢 中国科学院—清华大学国情研究中心主任、教授

钟朋荣 北京视野咨询中心主任、教授

段余应 黑龙江省委组织部副部长、省人事厅党组书记、厅长

段瑞春 国务院国资委国有重点大型企业监事会主席、中国科学技术法学会会长

侯建良 人事部副部长

- 徐顺成 信息产业部科学技术司原司长
萧灼基 北京大学经济学院教授
曹远征 中国银行国际控股有限公司副执行总裁、首席经济学家
魏 杰 清华大学经济研究中心主任、教授

专家支持

本课题研究成果是在2004年、2005年、2006年、2007年、2008年、2009年连续多年的中国城市论坛北京峰会的基础上产生的。在数次论坛峰会期间，国内知名专家围绕多项城市主题进行了深入和系统的阐述。他们的精彩演讲对本报告的形成所起的作用不容忽视。在此我们表示由衷的感谢（排名不分先后）。

- 高尚全 著名经济学家，联合国发展政策委员会委员，中国经济体制改革研究会会长，北京大学教授，博士生导师
马胜荣 著名国际问题专家，新华社原副社长兼常务副总编辑
谢伏瞻 国务院研究室主任
田鹤年 全国政协委员、中央统战部原副部长
刘福垣 著名经济学家，国家发展和改革委员会宏观经济研究院原副院长，中国人力资源协会会长，经济学博士、研究员
钟朋荣 著名经济学家，北京视野咨询中心主任、教授
连玉明 著名城市专家，北京国际城市发展研究院院长、教授
牛文元 国务院参事，中国科学院可持续发展战略组首席科学家
赵长茂 中共中央党校组织部部长，教授、博士生导师
蔡 昉 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长、博士生导师
李晓西 北京师范大学学术委员会副主任、经济与资源管理研究所所长，教授、博士生导师
常修泽 国家发展和改革委员会学术委员会委员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授、博士生导师
巴曙松 国务院发展研究中心金融研究所副所长，经济学博士后、教授
牛凤瑞 中国社会科学院城市发展与环境研究中心主任、教授
韩子荣 北京市总工会党组书记、副主席
饶及人 纽约曼哈顿区驻中国代表、前纽约市规划委员会委员、局长，美国龙安集团总裁
杨保军 中国城市规划设计研究院总规划师
肖金成 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所副所长，教授、博士生导师
许光建 中国人民大学公共管理学院副院长，教授、博士生导师

- 俞孔坚 北京大学景观设计研究院院长，教授、博士生导师
- 赵燕菁 中国城市规划设计研究院副总规划师、教授级高级规划师
- 朱明德 北京市文联党组书记、秘书长，北京师范大学北京文化发展研究院教授、副院长
- 许为平 英国道丰国际集团执行董事、亚太区总裁、总部基地董事长
- 张保全 今典集团公司董事长、总裁
- 林 纪 中国城市规划设计研究院高级城市规划师
- 李佐军 国务院发展研究中心学术委员会秘书处处长
- 杨晓东 国家发展和改革委员会中国小城镇改革发展中心规划处处长
- 段红梅 中国地质大学研究生院副院长
- 赵 红 中国科学院研究生院管理学院副院长
- 陈栋生 中国社会科学院西部发展研究中心名誉主任
- 周宏春 国务院发展研究中心研究员、研究室主任
- 李守信 国家发展和改革委员会规划司司长
- 滕仲日 北京市社会科学院副研究员
- 于清源 北京市社会团体管理办公室副主任
- 刘本荣 中共重庆市大渡口区委书记
- 李海涛 中共青岛市市北区常委、办公室主任
- 李小平 中国首钢集团规划发展部副部长
- 杨 丽 云南省昆明市人大常委会副主任、总工会主席
- 李晋修 吉林省白山市人民政府市长
- 刘 励 江苏省泰州市人民政府副市长
- 张传颂 北京市非紧急救助服务中心主任
- 付秀平 北京蟹岛集团董事长
- 刘 励 湖北省宜都市财政局局长
- 吕德明 江苏省宿迁市人民政府副市长

媒体支持

在2004年、2005年、2006年、2007年、2008年、2009年连续六年的中国城市论坛北京峰会期间，国内上百家新闻媒体的精英会聚一堂，对论坛及相关成果进行了及时准确的报道，发出了数千条新闻，网络转载更是不计其数。对此，论坛主办方表示衷心感谢（排名不分先后）。

人民日报、新华社、中国新闻社、中央人民广播电台、中国国际广播电台、经济日报、光明日报、央视国际、北京电视台、湖南卫视、凤凰卫视、中国日报、市场报、中国改革报、中国青年报、中国经营报、中华工商时报、中国经济时报、中国建筑报、经济参考报、香港大公报、香

港文汇报、北京青年报、国际商报、中国企业报、北京晚报、北京晨报、21世纪经济报道、北京日报、北京科技报、华夏时报、京华时报、北京社会报、北京娱乐信报、新京报、竞报、法制晚报、第一财经日报、乌鲁木齐晚报、北京现代商报、深圳商报、深圳特区报、解放军报、工人日报、中国妇女报、中国文化报、新浪网、人民网、新华网、搜狐网、千龙网、中国政务信息网、网易、雅虎网、TOM网、大公网

调研支持

本报告在研究过程中主要以国内众多领先城市为样本，广泛接触城市市委、市政府、各相关单位负责人，深入街乡、社区、企业与各界人士进行了广泛的交流，其间组织了多次有针对性的调研，并召开了多次学术研讨会和座谈会，使本报告的最终观点建立在坚实的实践基础之上。在此过程中，得到了以下单位的大力支持，在此表示感谢。

中共大连市委
中共成都市委
中共北京市朝阳区委
中共上海市闸北区委
中共重庆市渝中区委
中共重庆市大渡口区委
中共深圳市福田区委
中共青岛市市北区委
中共温州市委
中共乌鲁木齐市委
沈阳市人民政府
长春市人民政府
宁波市人民政府
杭州市人民政府
泰州市人民政府
宿迁市人民政府
白山市人民政府
中共乐清市委
中共威海市委
中共鸡西市委
西安市人民政府

厦门市人民政府
苏州市人民政府
丽江市人民政府
洛阳市人民政府
扬州市人民政府
泉州市人民政府
桂林市人民政府
曲阜市人民政府
敦煌市人民政府
大理市人民政府
绍兴市人民政府
承德市人民政府
黄山市人民政府
宜都市人民政府
峨眉山市人民政府
张家界市人民政府
武夷山市人民政府
昆明市总工会

致谢机构

本报告在研究过程中汲取和借鉴了国内科研学术机构提出的最新观点，这些观点对最终形成我们关于“十二五”期间中国城市发展战略的核心观点起到了最重要的作用。在此我们向所有为中国城市改革与发展贡献智慧的机构及专家致以衷心感谢（排名不分先后）。

北京大学中国经济研究中心
清华大学中国经济研究中心
复旦大学中国经济研究中心
中共中央党校国情国策研究中心
国务院发展研究中心
国家发展和改革委员会宏观经济研究院
国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所
国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究院
国务院发展研究中心金融研究所

国家统计局城市社会经济调查总队
国家信息中心
建设部综合财务司
中国人民银行金融研究所
中国银行重庆市分行
中国科学院研究生院管理学院
中国科学院可持续发展战略研究课题组
中国社会科学院
中国社会科学院世界经济与政治研究所
中国社会科学院工业经济研究所
中国社会科学院城市发展与环境研究中心
中国社会科学院人口与劳动经济研究所
中国国土资源经济研究院
中国地质大学研究生院
中国产业发展研究中心
中国宏观经济学会
中国城市规划设计研究院
中国城市经济学会
制度分析与公共政策学术网站
搜狐财经——中国经济思想库
综合开发研究院（中国·深圳）
中国（海南）改革发展研究院
天则经济研究所
新浪房产

特别致谢

本课题研究及其研究报告的发布得到北京CBD国际商务节的大力支持。北京CBD国际商务节以“商机·合作·服务·发展”为主题，从2000年创办至今已成功举办十届，并以国际化、专业化、市场化和高层次形成独特的商务文化活动品牌，也为本研究报告的权威发布和在国内外的广泛传播提供了机遇和平台。在此谨对中共北京市朝阳区委、北京市朝阳区人民政府以及北京CBD国际商务节组委会的支持和帮助表示特别的感谢。

总报告

中国城市“十二五”发展 十大趋势



党的十六届三中全会提出“五个统筹”新要求，蕴涵着全面发展、协调发展、均衡发展、可持续发展和人的全面发展的科学发展观。党的十七大在理论层面全面深化和丰富了科学发展观，并将科学发展观写入党章，进一步强调要深入贯彻落实科学发展观。科学发展已经成为国家发展战略的重要安排。城市是我国国民经济和社会发展的主体，是促进经济、社会、人口、资源、环境协调发展、科学发展的重要载体，城市的科学发展在很大程度上决定着中国的科学发展。“十二五”时期，在发展内涵、发展要义、发展本质已经明确之后，城市发展将进入科学发展全面实践、深化落实的重要阶段。

1. “十二五”时期城市发展进入新阶段、呈现新特征

2009年9月28日，国家发展和改革委员会召开全国“十二五”规划编制前期工作电视电话会议。会议指出，即将进入的“十二五”时期，是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期。从这一判断出发，我们认为，城市在“十二五”时期将呈现以下三个阶段性特征。

1.1 全面建设小康社会进入“承前启后”的关键点

我国经济、社会发展在21世纪头20年的战略目标是全面建设惠及十几亿人口更高水平的小康社会。这20年包含4个五年规划期，大致对应着全面建设小康社会进程的四个战略阶段，即战略启动、战略展开、战略决战和战略收尾阶段。距离2020年全面建成小康社会只有两个五年规划期，“十二五”时期我国将进入战略决战阶段。这个战略决战阶段是我国城市贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会承前启后的关键时期，也是城市实现又好又快发展的重要阶段。“十二五”规划编制和执行得如何，对于中国能否如期实现“全面小康社会”目标至关重要，为此，党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上又提出了新的更高要求。

全面建设小康社会的前提是增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人