

GUANGXI JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI

广西蓝皮书：2001年

广西经济社会形势 分析与预测

主 编	刘咸岳
副主编	黄 铮
	钟启泉
	李秋洪

GX

广西人民出版社

序

新世纪即将到来，目前全国各地都在按照党的十五届五中全会提出的建议，结合各地的实际制定“十五”计划纲要。2001年是“十五”计划开局之年，如何开好局，这很重要，既要总结“九五”的基本经验，更要抓住“十五”发展这个主题。在《广西蓝皮书：2001年经济社会形势分析与预测》出版前夕，我想结合学习、贯彻五中全会《决议》精神，并参考了有关文献和资料，谈点个人看法，供同志们参考。

一、认真总结“九五”的成就和经验，树立跨世纪发展的信心

“九五”的辉煌成就，再一次以事实证明，邓小平理论是指引我们从胜利走向胜利的伟大旗帜，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，具有驾驭全局、应对各种复杂局面、带领全国人民开拓前进的领导能力，是一个坚强有力、值得信赖的领导集体。我国“九五”期间的经济发展，有几个突出的特点，是值得认真总结的。

第一，国民经济持续快速健康发展，综合国力进一步增强。“九五”期间，国内生产总值年均增长速度超过8%，2000年国内生产总值将达到8.8万亿元，经济总量由世界第9位跃居第7位。1997年，我国提前三年实现了“九五”计划提出的人均国内生产总值比1980年翻两番的任务。农业基础地位继续加强，粮食综合生产能力稳定在5亿吨左右。工业保持快速增长，年均增长11%以上。主要工业产品产量位居世界前列，其中煤炭、钢材、化学纤维、数字程控交换机等重要产品为世界首位。国家外汇储备超过1500亿美元，位居世界第2。国防建设取得了新成就，综合国力进

一步增强。

第二，宏观调控取得积极成果。“九五”前期，坚持适度从紧的财政政策和货币政策，有效抑制了严重通货膨胀，经济实现了“软着陆”。1997年以来，针对亚洲金融危机和国内有效需求不足等问题，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，遏制了通货紧缩趋势。今年上半年，经济发展出现了重大转机，增长明显回升，经济运行正在步入良性循环的轨道。

第三，经济增长方式开始转变，结构调整初见成效。有效供给水平明显提高，市场供求关系实现由卖方市场向买方市场的历史性变化。有市场需求和竞争力的产品大幅度增长，高技术产业成为新的经济增长点。服务业稳定增长，新兴产业开始崛起，并逐渐成为吸纳就业的重要渠道。西部大开发战略开始实施，地区经济向协调的方向发展。经济增长的质量和效益不断提高，全社会劳动生产率、万元产值能源消耗和节能率均超额完成预期计划目标。

第四，基础设施不断加强，城乡面貌大为改观。“九五”期间，抓住扩大内需、实施积极财政政策的历史机遇，通过发行国债、扩大投资等方式，集中建设了一批重大项目，办了一些多年来想办而没有办成的大事，基本解除了基础设施和基础工业对经济社会发展的瓶颈制约，进一步增强了长远发展的后劲。

第五，人民生活总体上达到小康水平，农村贫困人口温饱问题基本解决。城乡居民收入稳定增长，消费结构显著改善，生活质量进一步提高。贫困地区扶贫开发力度加大，“八七”扶贫攻坚目标基本完成。

二、认清“十五”经济发展目标与任务，把握好有利条件，正确认识面临的困难

从2001年到2005年的“十五”计划，是我国进入新世纪后的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计

划，在我国现代化建设整体部署中占有非常重要的位置。五中全会提出了“十五”期间我国经济和社会发展的主要目标，这就是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高，为2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，在更大范围和更深程度上参与国际经济合作与竞争；就业渠道拓宽，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

实现这样一个目标，我们有许多有利的条件。从国际看，尽管当今世界充满矛盾，局部冲突时有发生，但和平与发展仍然是当今世界的两大主题，在较长时期内新的世界大战还打不起来。经济全球化和世界多极化加快发展，世界科学技术突飞猛进，知识经济已露端倪。这些都有利于我们利用后发优势，集中力量加快自己的发展。从国内看，经过20多年改革开放和快速发展，我国的生产力水平迈上了一个新台阶，市场供求关系、经济发展的体制环境和对外经济关系都发生了重大变化，经济和社会全面发展。所有这些，为顺利实施“十五”计划奠定了坚实的物质技术基础和较好的制度环境。

当然也要看到，要把“十五”计划的目标变为现实，我们还面临着许多困难和问题。随着经济发展和经济体制的转型，发展速度将减慢，利益分配格局的矛盾将比较尖锐。同时，原有的人口、资源、环境等方面的矛盾依然存在，世界范围的市场竞争、科技竞争加剧等新的矛盾又突现出来。在激烈竞争的环境中寻求发展和赶超的道路，面临着巨大困难。我们要克服困难，不断前进，必须进行坚持不懈的努力。奋斗目标极其宏伟，建设任务极其繁重。我们必须保持清醒的头脑，抓好机遇，迎接挑战；必须锐意创新，顺应潮流，与时俱进；必须坚定信念，振奋精神，艰苦创业，以加快增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力，保证我国“十五”目标

的顺利完成。

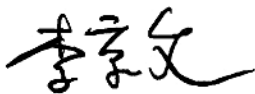
三、“十五”经济工作要突出主线，把握好重点

今后5到10年，是我国经济社会发展的重要时期，也是进行经济结构战略性调整的重要时期。我国经济发展中的突出矛盾和深层次问题是经济结构不合理，主要表现为产业结构不合理、地区发展不协调、城镇化水平低、工农业生产技术水平结构落后、国民经济的整体素质还不高。只有加紧解决这些问题，把经济结构调整顺，才能真正提高经济增长的质量，才能进一步增强发展后劲，才能在21世纪更趋激烈的国际竞争中赢得主动。对经济结构调整问题，早认识、早调整、早主动，见事迟、调整慢就被动。我们学习十五届五中全会精神，必须在这个问题上进一步统一认识，下决心做好结构调整这件事，坚持在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。

根据我国经济发展新阶段的要求，五中全会强调经济结构调整要着重解决三个方面的问题：一是调整产业结构，解决产业结构不合理的问题。要优化产业结构，全面提高我国农业、工业、服务业的水平和效益。特别是要巩固和加强农业的基础地位，确保国家粮食安全，通过积极调整农业结构，实现农民收入持续增长。要加快工业改组、改造和结构优化升级，大力发展服务业。加快国民经济和社会信息化，用信息化带动工业化，发挥后发优势，在更高的水平上实现生产力的跨越式发展。二是调整生产力布局，解决地区发展不协调的问题。我国从推行工业化进程至今，地区差距总体上是扩大的趋势。实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是关系现代化全局的大事，也是实现第三步战略目标的重大举措。西部大开发不仅是西部发展的机遇，也是东部经济比较发达地区发展的机遇，会给全国经济的发展以巨大的推动。三是逐步提高城镇化水平，努力实现城乡经济良性互动。目前我国的城市化进程明显滞后于工业化进程。城镇化的实质，是实现农村的现代化，是发展具有

城市功能的小城镇，实现农业人口向非农产业的转移，防止人口盲目向大城市集中。这是新世纪中国经济发展中一个带根本性的问题，需要经过长期的努力。四是加强基础设施建设，重视生态建设和环境保护，加强人口和资源管理，实现可持续发展。总之，要通过经济结构调整，使我们的产业、产品、技术、企业、就业结构以及地区和城乡经济结构等，朝着适应社会化大生产和专业化的方向发展。

以上几个问题是就全国宏观经济发展而言的，广西有自己的具体情况，应该从自己的实际去思考问题。广西社会科学院组织各方面的专家 and 实际工作者，从去年开始首次编辑出版广西蓝皮书，今年是第二次，这对于广西的经济和社会发展无疑是一件十分有益的工作，体现了地方社会科学院“为改革开放服务，为经济建设服务”的办院方向，值得提倡，而且要坚持下去，形成特色，发挥更大的作用。对于编辑出版蓝皮书这项工作来说，书的内容有几个特征：一是前瞻性，作者在调查和综合分析的基础上，对区域内的经济和社会发展状况，作出可供决策参考的分析和预测；二是针对性，突出区域内经济和社会发展的主要矛盾，特别是新情况、新问题、社会关注的热点问题，提出作者的分析 and 处理意见；三是务实性，或者说综合分析的情况和建议要具有可操作性，有的放矢，能够把理论和实践很好地结合起来。从这个意义上说，广西社会科学院所做的工作，今年在去年的基础上有了改进。我祝愿大家继续努力，不断总结经验，广泛听取社会各界的反映，集思广益，争取为当地经济和社会发展做出更大的贡献。



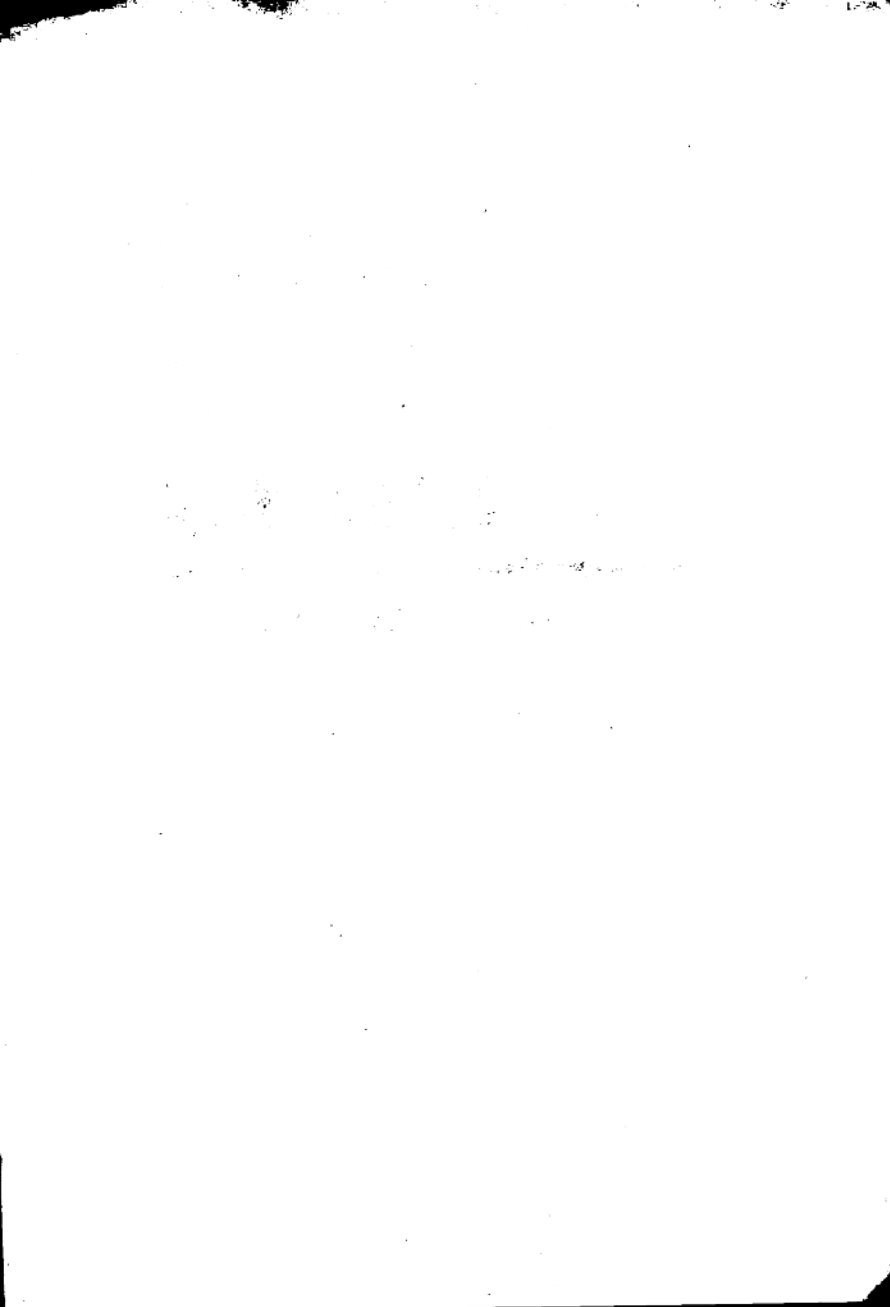
2000年12月16日于北京

社会发展篇

广西蓝皮书：2001 年
广西经济社会形势分析与预测

经济发展篇

JINGJI FAZHANPIAN



1**“广西 2001 年经济发展
形势专家分析会”综述**

2000 年 12 月 12 日, 广西社会科学院邀请了广西社科界在邕的十多位专家, 就当前广西经济态势和 2001 年展望及政策性建议, 进行了专题分析与研讨。

一、经济发展态势

(一) 2001 年经济运行态势: 2001 年经济形势将好于 2000 年, GDP 增长率可望保持 8% 左右, 但经济基础比较脆弱, 经济运行中仍存在不少问题和隐忧

广西经济运行已出现好转, 主要条件是:

1. 世界经济和贸易正处在较快增长时期, 高新技术迅速发展, 预计 2001 年全球经济增长超过 4%。广西可以充分利用这些条件, 扩大出口市场, 拓宽发展空间。

2. 国家实行一系列扩大内需、调整结构的方针政策, 已初见成效, 国民经济运行出现好的转机。2001 年中央将继续实施积极的财政政策, 通过发行国债来刺激经济增长。

3. 2001 年, 西部大开发战略正式启动, 广西已列为重点区

域，享受优惠政策，一些重点工程将正式开工，对广西经济将产生重大影响。

4. 广西经济总量低，潜在增长率较高，经济结构调整已展开，企业整体效益逐步趋好。

5. 广西经济运行已止降转稳，将进入正常（绿灯）区域，反映经济周期走势出现好转趋势。2000年1~11月累计统计，广西工业增加值增长9.5%；全社会固定资产投资增长5%；社会消费品零售总额增长9.2%；地方财政收入增长9.8%；金融机构存款余额增长9.9%，贷款余额增长8.6%；城镇居民人均可支配收入增长4.3%，城镇居民人均消费性支出增长7.2%；商品零售价格指数为100.9。全年GDP预计可以增长7.5%左右。

但我们必须持谨慎态度，广西经济运行态势还不能肯定已形成“拐点”。按照经济周期波动的一般规律，所谓“拐点”主要是指经济增长率出现周期性的转折点。广西经济随后几年能否保持稳定回升，依据仍不充分。因为，广西经济的体制性障碍和结构性矛盾仍然比较突出；经济增长相对靠政策性投资支撑，社会投资或民间投资尚未有效启动；降低居民支出预期的问题尚未很好地解决，居民消费的回升尚不稳定，有效需求不足引起的通货紧缩现象尚未得到根本缓解；就业困难造成的社会不稳定因素还在增加；加入WTO后对广西的一些产业和领域受到的冲击将会相当严重；还有一些不确定因素也有可能影响2001年的经济的回升。总之，经济增长的动力还不够强劲。

（二）经济发展中期走势：广西经济运行以8%左右的增长速度，大概要持续3年左右的时间，人均经济水平与全国的差距将进一步拉大

目前，广西经济处在转型时期，供求关系、经济结构、体制格局和国内外经济环境将进一步发生变化。

1. 投资需求不足将成为制约经济增长的主要因素。广西近年来投资增长减缓，新的经济增长点不多，今后几年投资也难以大幅

度增加。同时,项目的建设有一定的周期。因此,可以预计,今后三五年内,广西经济不可能高速增长。

2. 市场供求关系已转为供大于求。经济增长由资源约束转向市场约束,企业投资领域比过去狭窄,弱化了经济增长的微观内在动力。

3. 产业结构进入调整升级阶段。工业生产由数量扩张的粗放型向技术密集型转变。在转型过程中,必然会出现新兴产业尚未形成规模、传统产业投资的边际效益下降并不断失去生存能力等问题,造成整体经济增长乏力。

4. 经济体制改革有待进一步深化。国有企业现代企业制度的建立仍然面临较多的困难,资源的大量浪费仍将存在,而相对具有活力的民营企业,由于准入条件和投资领域等受到较多限制,在一定时期内对经济增长的影响与带动作用仍不能充分发挥。

5. 国际经济环境发生新的变化。世界经济正处在战略性重组阶段,高新技术广泛采用,全球化进程加快等因素,为广西经济发展提供了机遇,但因国际经济出现供大于求的局面,与广西经济优势相关的传统产业过剩状况更加明显,不利于广西产品扩大出口,削弱了净出口对经济的拉动作用。

6. 居民预期消费心理的改变和新的消费热点的形成,都需要较长时间。

7. 经济运行质量较低,综合竞争力不强。1998年,广西最终消费率为68.77%,列全国第2位;固定资产投资率为30.04%,列全国第22位;每百元投资新增国内生产总值15元,列全国第28位;人均GDP为4076元,列全国第27位。这组数据说明:广西经济总量低,工业化程度不高;消费率高,但因广西名牌产品少,致使大量消费资金流向区外,不能拉动广西经济;固定资产投资不足,而投资效益又差。从而形成经济总量低→消费高、消费资金外流→投资少、投资效益低→产业结构升级换代慢→经济增长受阻的恶性循环圈。

因此,未来几年,广西经济增长率将维持在适度增长水平,国

内生产总值年均增长率将保持8%左右，不会出现很高的增长速度。在一段时间内，广西与全国和先进省区的差距还会继续扩大。但经济结构将得到不断优化，经济效益也将得到明显改善。

二、经济结构调整及其方向

(一) 经济结构现状：广西经济结构中，国有经济仍占较大比重，工业化程度落后；而工业结构的突出矛盾已由产业间矛盾转向产业内部矛盾，企业成为结构调整的主体

1. 经济工业化程度低，国有经济占绝对优势，经济增长波动性大。按1999年统计，广西三次产业增加值的比重为28.39:35.62:35.99，而全国为17.7:49.3:33.0。广西三次产业超前出现“三二一”结构，是非正常的，这是工业化程度低的最大特征。在经济类型结构中，广西国有企业（不含集体）占48.93%，而全国却不到40%。

2. 经济增长格局由于受到外来产品的市场压力，已由长期短缺转向相对过剩。结构调整也应由过去以增量调整为主转向存量与增量同步调整。

3. 工业结构的突出矛盾已由产业间矛盾转向产业内部矛盾。目前突出的问题是技术含量低、质量性能低、附加值低的产品比重过高，生产能力闲置，同时又缺乏规模经济。

4. 经济处于工业化的初期。传统产业仍然有广阔的市场和发展空间，因此，要在大力发展新兴产业的同时，用现代科学技术去改造传统产业。

5. 以电子信息产品为代表的高新技术产业发展严重滞后。应坚持发展与应用并重。对广西来说，当前更应该把应用作为重点。

(二) 经济结构调整方向：加快工业化步伐，大力发展非国有经济，继续推动产业协调发展，大力开展产业内部结构调整

1. 要在进一步提高生产技术水平、资源利用率和环境保护水

平的前提下,继续加强和发展基础产业,从根本上改变经济增长长期发展的波动性和脆弱性,为今后加快经济发展夯实基础。

2. 经济结构调整的重点要放在继续推进产业协调发展的同时,下大力气积极发展第二产业,特别是工业。加快工业化步伐,重点要搞好内部产品结构、技术结构和组织结构的调整,建立起促进经济结构调整的保障机制,处理好市场、企业和政府间的关系。

3. 产业政策的调整,要转向以提高经济竞争力为重点,以扶持幼弱高新技术产业发展为切入口,以支持用现代技术去改造传统产业为基础,以创造有利于国民经济持续、健康发展的社会环境为保证。

4. 把实施大公司大集团战略与发展中小企业战略结合起来。在加快发展大公司、大集团,增强企业竞争力和影响力的同时,鼓励非国有经济以参股、控股、收购等多种方式主动进入。尤其是要在高新技术产业、新兴产业中形成一批能够参与市场竞争的高科技企业进入国内外资本市场,促进产业结构的优化与升级。

5. 加强第三产业的发展。第三产业的发展具有劳动密集程度高和收入弹性高的特点,对劳动吸纳的直接带动效果和继而产生的乘数效应都十分明显。1999年,第三产业占GDP的比重为35.99%,从业人员占总就业人员的比重为24.6%。因此,广西发展第三产业具有重要的意义,它既关系到经济发展和就业问题,也关系到经济结构的调整,特别是中国加入WTO之后,第三产业的发展将面临前所未有的困难与挑战,必须引起高度重视。特别是要利用广西旅游资源优势,大力发展旅游业,推动广西经济的持续发展。

6. 把鼓励、支持非公有经济发展作为广西经济发展的重大战略来抓。据估计,10年后全国国有经济的份额将降到20%左右。广西作为区域经济,更应该将非国有经济特别是私营个体经济的发展作为重大战略来考虑,并加以扶持和大力发展。

三、投资扩张问题与对策

(一) 固定资产投资态势：近年广西固定资产投资虽保持增长，但增幅减缓

广西经济增长主要受投资增长的约束。而投资的增长主要依赖于政府投资的增长，民间投资增长仍然受到较强的需求约束和深层次的体制性因素的障碍而难以启动。由于受到利用外资、基本建设投资和社会投资下降等因素影响，近年来，全社会固定资产投资总额增长减缓，增速明显低于全国平均水平。1999年只增长8.5%，2000年1~11月累计只增长5%，预计全年只增长6%左右。

(二) 影响投资增长的因素：建设项目衔接不上，政策性投资减少；市场需求不足，投资找不到热点；投资项目严重缺乏资本金，很难从银行获得贷款支持；行业垄断对扩大民间投资仍是一个巨大障碍

1. 市场因素。一是在市场供大于求的基本格局下，社会投资意愿不足；二是市场发育不成熟，限制了资金的自由流动；三是企业自有资金不足，不能满足市场对技术升级的要求；四是城乡市场出现“断层”，农村投资乏力。

2. 结构因素。投资结构的合理化和投资效益的提高，有赖于需求结构的优化。目前由于需求结构和投资结构不衔接，制约了投资总量的增长。

3. 制度因素。一是目前的投融资体制使储蓄转化为投资的融资渠道不畅通；二是投资领域的政策限制成为非国有经济扩大投资的主要障碍；三是与投资相关的制度创新不到位。城市化滞后直接抑制消费需求特别是农民消费需求的增长，使第三产业和市场投资扩张乏力。收入分配的差距使多数人对未来缺乏安全预期，导致收入中储蓄比率上升。

(三) 2001 年投资增长预期: 预计 2001 年全社会固定资产投资增长 11% 左右

2001 年投资扩大有充分的依据。中央将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策, 特别是西部大开发的工程正式启动, 龙滩水电站和百色水库已正式列入国家开工计划, 西部大开发的优惠政策将更多地吸引境外和区外资金流向广西。加入 WTO 后有利于外资引进。广西采取的产业政策和投资政策也将积极推动投资的扩张。模型模拟表明, 广西经济要保持 8% 左右的增长, 投资必须高于 3 个百分点。

(四) 扩大投资的政策建议: 优化投资结构, 提高投资效益; 加大对工业中制造业的投资力度; 扩大投资增长对经济增长的贡献度应成为目前政府宏观调控政策的首要任务

1. 财政政策: 重点应放在支持结构调整、启动民间投资。财政资金用于基础设施建设是合理的、必要的, 但应明确, 广西的财政仅仅是吃饭财政, 财政投资关键应该是启动民间投资。因此, 要改进多样化财政投资的使用方式, 采取财政补贴、减免税、贴息、财政周转金、改善投资环境、奖励投资行为等有效方式带动社会投资的积极跟进。

2. 货币政策: 要与积极的财政政策相互协调和配合, 保证财政政策作用的充分有效发挥, 重点是要积极地支持扩大投资需求, 特别是拉动社会或民间投资的增长。银行既要防范金融风险, 又要大力支持企业融资与发展, 要增加对农业、生态环境保护建设、优势产业、小城镇建设、企业技术改造、高新技术企业和中小企业发展的信贷支持。实现金融创新是目前解决金融信用风险, 扩大贷款规模的最根本性方法。

3. 大力发展资本市场。目前居民储蓄率仍然较高, 储蓄转化为投资的传导机制不灵, 资金又通过资本市场外流。这就迫切要求发展和利用资本市场, 通过资本市场, 解决投融资等问题。至 2000 年 11 月, 全国上市企业 1063 家, 广西仅为 17 家, 占全国的