

北京市哲学社会科学“十一五”规划项目（08ABJG230）

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京现代物流研究报告（2008）

北京现代物流体系 规划与建设

孙前进◎编著



中国物资出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京现代物流体系规划与建设 / 孙前进编著. —北京: 中国物资出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 5047 - 3241 - 5

I. 北… II. 孙… III. 物流 - 物资管理 - 研究 - 北京市 IV. F259.271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 190565 号

策划编辑 胡郁林

责任编辑 司昌静

责任印制 何崇杭

责任校对 孙会香 杨小静

中国物资出版社出版发行

网址: <http://www.clph.cn>

社址: 北京市西城区月坛北街 25 号

电话: (010) 68589540 邮政编码: 100834

全国新华书店经销

北京京都六环印刷厂印刷

开本: 710mm × 1000mm 1/16 印张: 32.25 字数: 545 千字

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 5047 - 3241 - 5 / F · 1279

印数: 0001—2000 册

定价: 80.00 元

(图书出现印装质量问题, 本社负责调换)

前 言

《北京现代物流体系规划与建设》是北京市哲学社会科学“十一五”规划项目（08ABJG230）的最终成果，也是北京现代物流研究基地继《北京现代物流研究报告》（2005、2006、2007）之后编著的第四部关于北京现代物流发展的综合性研究报告。

《北京现代物流研究报告》的撰写已成为研究基地的一项常规性工作和固定研究项目，我们每年根据物流业发展动态，有侧重地对北京现代物流业进行深入调查与研究。一方面尽量保持年度报告的连续性、纪实性、研究性；另一方面又力争突出每年学术界、业界的热点与焦点，保持专题报告的写作风格。

截至2008年8月28日本书截稿，编者经各方搜索，尚未发现对“物流体系”一词有一个完整的定义和注释。作者斗胆决定在这里初次使用了“物流体系”的概念，并用它来诠释、解释、整理、归纳北京现代物流体系的规划与建设。编者意在抛砖引玉，热情欢迎读者批评、指正、切磋与交流。

本年度报告从北京现代物流体系的结构和特征入手，对北京的政策法规、城市规划与建设、产业特点、物流行业发展等内容进行了较为全面的梳理，力图为北京现代物流体系的建设与发展提供理论参考、实践总结与资料积累。

本书在撰写过程中，遵循了下述几个原则：

1. 角度与视点

我们希望站在一个总体的高度去观察北京现代物流体系的规划与建设过程，从社会物流的角度对北京农产品、工业、商业、进出口与保税、邮政与快递、回收物流进行考察。

2. 动态与静态

2002年以来，北京物流环境、物流业自身都发生了巨大的变化，编者尽量收集不同时期的资料数据，记录历史的同时分析其发展历程。

3. 规划与建设

“十一五”时期北京及市内各个行业领域编制了大量的中长期专项规划，规划指导行业发展的同时，行业的发展也促使规划随之变化调整，规划与实施之间的这种关系，是经济社会发展的必然表现。

4. 引用与摘录

本书引用了许多政府官员讲话、文件，我们在忠实原意的基础上对文字进行了编辑与处理；部分内容摘录于政府网站、公报、国内官方媒体等正式公开的资料，使用时我们进行了再三校对与核实。但对其资料准确程度、时效性问题，请核对正式出版物，以发文单位原件为准。

本书是关于北京现代物流发展的研究报告，它从学术研究的角度，对北京现代物流体系规划与建设工作进行了归纳与整理，力求梳理出一个比较清晰的框架，而我们对涉及物流业的各项政策与政策理解的准确和深刻程度有限，若有谬误、偏差的地方请予以谅解，并欢迎指正。

在撰写过程中，还参考了大量最新的物流新闻报道及其他研究成果，未能一一与有关单位、作者及编者联系，在此我们表示歉意与感谢。

北京物资学院商学院孙静老师自始至终参与了本书的写作，付出了艰辛的劳动；硕士研究生李玮、韩琼、秦康力、张宁宇为本书的完成，协助查找资料、制作图表等工作，在此表示感谢。

本报告的完成要感谢北京市哲学社会科学办公室、北京市教育委员会的关心与指导，特别是市哲社办陈之昌主任、李建平副主任、刘娟处长，市教委郭广生副主任、叶茂林处长、车庆珍老师在报告的框架设计和后期编辑过程中分别给予了指导与帮助，在此一并表示感谢。

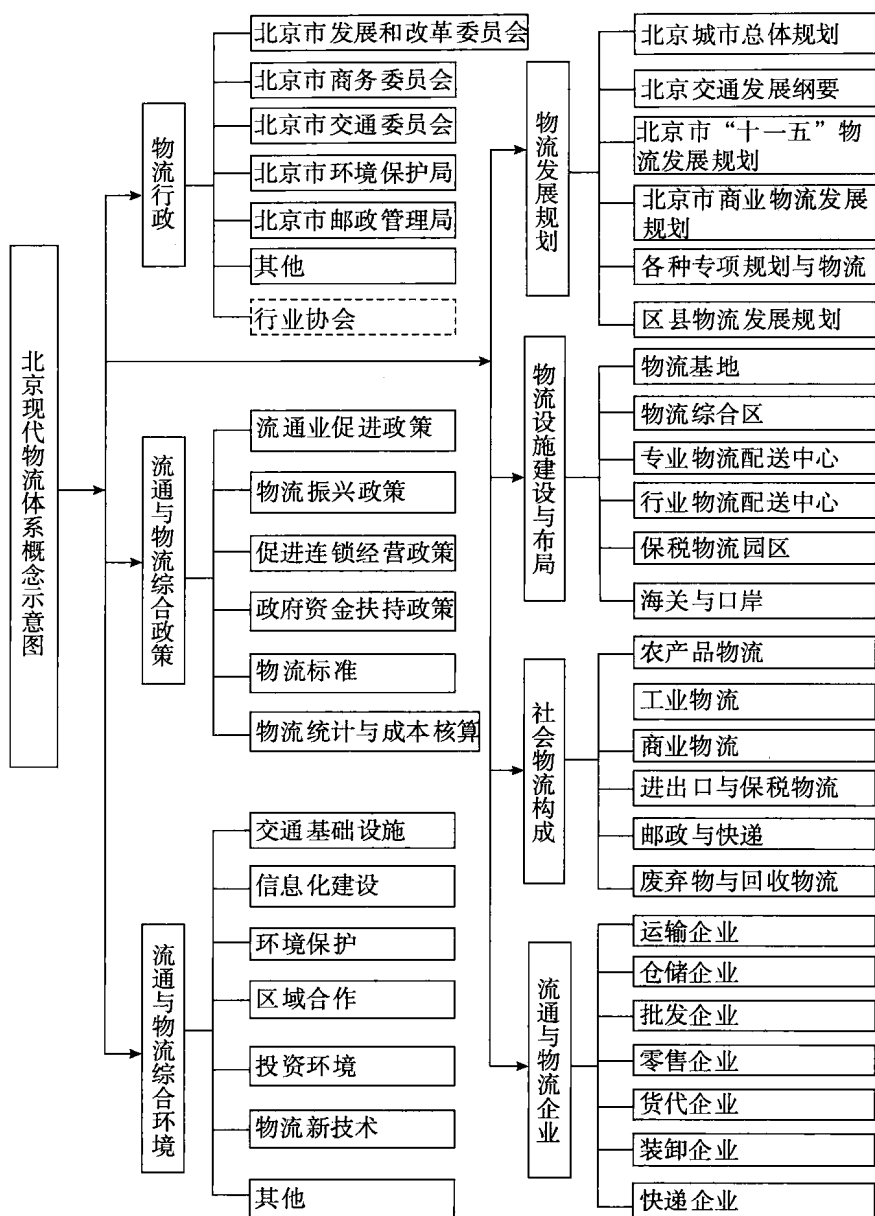
中国物资出版社的相关编辑人员为本书的出版做了大量辛勤的工作，在此一并向他们表示感谢。

由于水平有限，书中疏漏与不妥之处恳请专家和读者批评指正。

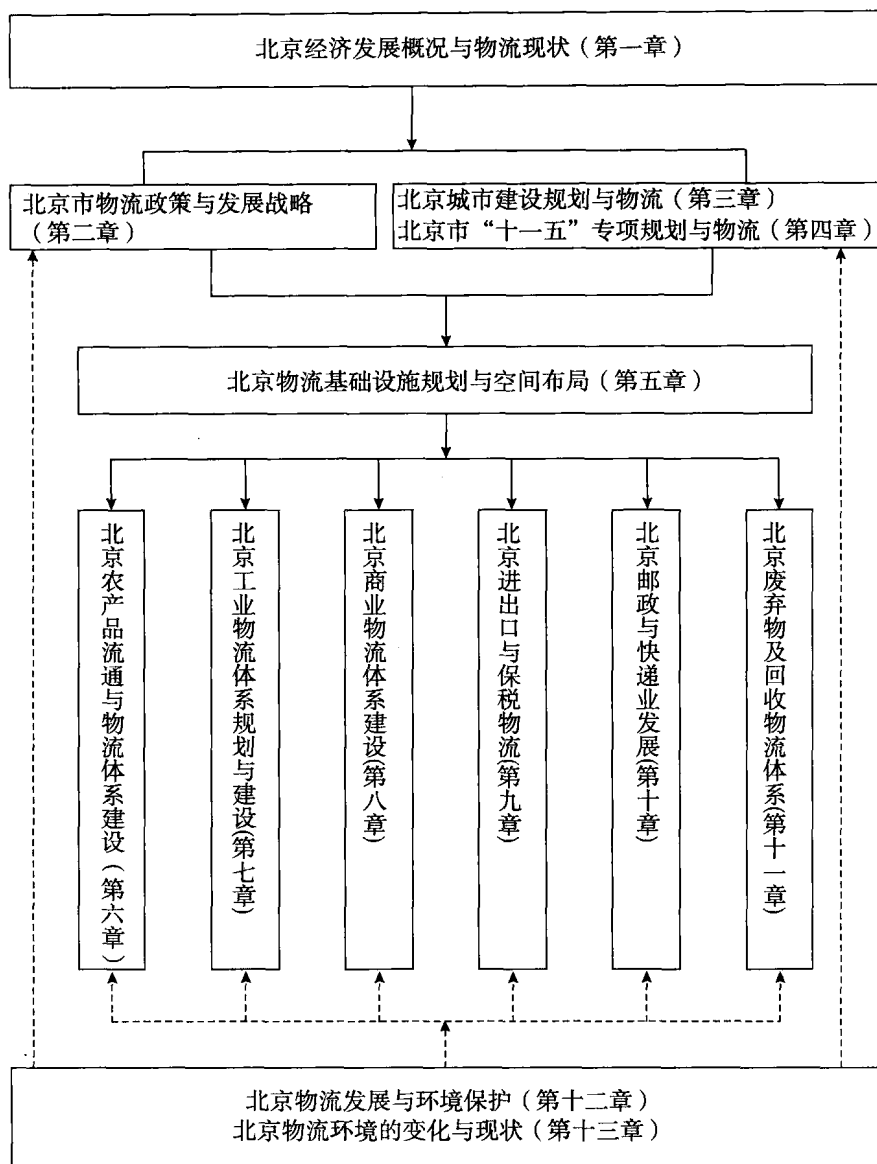
北京物资学院 副教授、商学博士
北京现代物流研究基地首席专家

孙前进

2009年8月于北京



北京现代物流体系概念示意图



北京现代物流体系规划与建设内容结构图

注：图中实线为直接影响关系，虚线为间接影响关系

北京市哲学社会科学 research 基地 ——现代物流研究基地

学术委员会

主 任：王稼琼

副主任：汪 鸣 龚树生

委 员：（按姓氏笔画排序）

王 佐	王 微	王稼琼	龙军生
乔 忠	邬 跃	孙前进	汪 鸣
宋 华	翁心刚	龚树生	

目 录

第一章 北京经济发展概况与物流现状 1

 第一节 北京经济发展总体战略和趋势 1

 第二节 京津冀区域合作与北京物流发展 13

 第三节 北京经济运行现状及物流总量 20

 第四节 北京物流业发展现状 29

第二章 北京市物流政策与发展战略 51

 第一节 北京物流行政 51

 第二节 北京市流通与物流发展综合政策 61

 第三节 北京市物流发展战略和措施 76

第三章 北京城市建设规划与物流 84

 第一节 北京城市总体规划与物流 85

 第二节 北京新城规划与物流 92

第四章 北京市“十一五”专项规划与物流 117

 第一节 北京市“十一五”物流发展规划 117

 第二节 北京市“十一五”发展规划与物流 122

 第三节 北京商业物流发展规划 133

第五章 北京物流基础设施规划与空间布局	137
第一节 北京物流基础设施空间布局	137
第二节 北京四大物流基地	142
第三节 专业与行业物流园区	150
第四节 北京重点物流建设项目	155
第六章 北京农产品流通与物流体系建设	160
第一节 北京农产品流通综合环境发展与建设	160
第二节 北京农产品流通体系发展规划及建设	169
第三节 北京农产品生产与流通现状	176
第四节 北京郊区农产品及商业流通网络建设	186
第七章 北京工业物流体系规划与建设	193
第一节 北京市工业发展现状	193
第二节 北京工业发展与物流	204
第三节 北京工业物流体系建设	214
第八章 北京商业物流体系建设	221
第一节 北京商业发展现状	221
第二节 北京市商业规划与发展	231
第三节 北京连锁经营发展与物流	238
第九章 北京进出口与保税物流	247
第一节 北京机场大通关基地	247
第二节 北京天竺综合保税区	255
第三节 北京平谷通关监管点	259
第四节 北京海关及口岸	262

第十章 北京邮政与快递业发展	277
第一节 北京邮政业务与邮政公司	277
第二节 北京快递服务与快递企业	283
第三节 北京邮政快递行业政策与规划	292
第十一章 北京废弃物及回收物流体系	304
第一节 北京决策层的战略重视	304
第二节 循环经济与再生资源回收物流	309
第三节 北京固体废弃物回收与物流	315
第四节 北京生活垃圾回收及物流	328
第十二章 北京物流发展与环境保护	343
第一节 缓解北京市区交通拥堵分阶段工作方案	343
第二节 阶段控制大气污染措施	351
第三节 机动车排气污染防治	357
第四节 运输过程的综合监管	367
第十三章 北京物流环境的变化与现状	377
第一节 北京经济发展的战略合作	377
第二节 北京交通发展规划与纲要	380
第三节 北京道路货物运输管理	393
第四节 北京物流业对外开放与合作	401
参考文献	406
附录 A 北京现代物流建设发展大事记	409
附录 B 北京市人民政府关于推进流通现代化的意见	416

附录 C 北京市“十一五”时期物流业发展规划 425

附录 D 北京市商业物流发展规划（2002—2010 年） 448

附录 E 关于促进连锁经营发展的实施意见 457

附录 F 北京地区“十五”期间物流系统发展规划研究 461

附录 G 流通及物流业相关政策 494



第一章

北京经济发展概况与物流现状

北京物流业主要指在北京行政区域内从事货物运输业、仓储业、装卸搬运业、运输服务业、工业、批发业、商业连锁配送业和专业物流业等。

北京是中国的首都，政治文化经济中心和超大型城市，人口迅速增长、土地资源稀缺、交通压力巨大。北京物流业目前已拥有了一定的仓储、运输等物流基础设施，并形成了以高速公路为基础，铁路、航空为远程辐射，海运为重要补充的交通运输网络。北京市政府在北京的现代物流发展进程当中，起到了很好的服务、推动和政策导向作用，主要包括加强立法、加强政策导向、加大对物流企业的扶持力度，引导国有物流企业向现代物流企业转型、整合物流资源、加强设施建设、加强物流人才资源开发和培训、加强物流标准化和信息化建设等方面的工作。北京的现代物流正在朝着与北京城市功能定位相适应和与全国的中心地位相一致的方向快速迈进。

第一节 北京经济发展总体战略和趋势

《北京城市总体规划（2004—2020年）》中对北京经济发展提出了“坚持以经济建设为中心，走科技含量高、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，大力发展循环经济；增强高新技术的先导作用，积极发展现代服务业、高新技术产业、现代制造业；加快产业结

构优化升级，不断扩大第三产业规模，加快服务业发展，全力提升质量和水平；深化农业结构调整，积极发展现代农业，促进农业科技进步；力争在 2020 年人均地区生产总值（人均 GDP）突破 10000 美元”等发展策略。

一、北京行政区域概况与功能区划分

目前，北京有 16 个市辖区：东城区、西城区、崇文区、宣武区、朝阳区、丰台区、石景山区、海淀区、门头沟区、房山区、通州区、顺义区、昌平区、大兴区、平谷区、怀柔区；2 个县：密云县、延庆县。

2006 年，北京市委市政府提出了《关于区县功能定位及评价指标的指导意见》，把 18 个区县分成首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区和生态涵养发展区四个功能区，如图 1-1 所示。

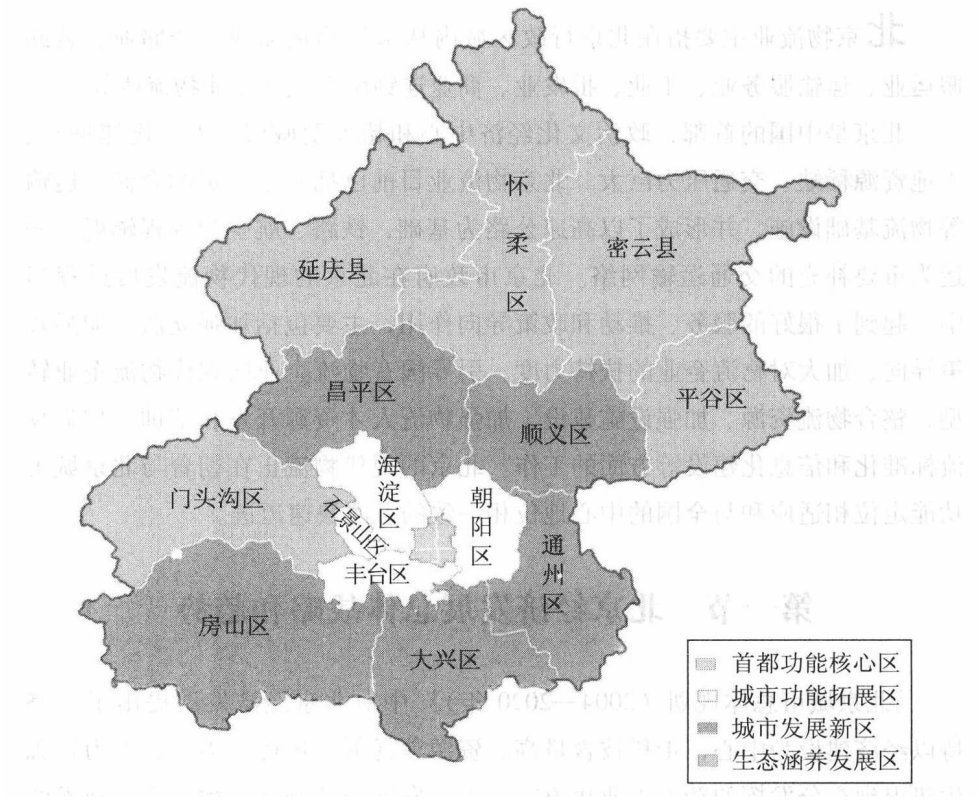


图 1-1 北京市四类功能区分布

1. 首都功能核心区

首都功能核心区包括东城、西城、崇文、宣武四个区，这个区域是集中展现古老特色，体现北京作为我国政治、文化中心和国际交往中心功能的区域，也是首都功能及“四个服务”的最主要载体。

2. 城市功能拓展区

城市功能拓展区包括朝阳、海淀、丰台、石景山四个区，这个区域是实现和拓展首都城市性质和功能的重要区域。要实现拓展首都城市功能、特别是面向全国和世界的外向型经济服务功能，成为推进生产者创新的重要基地，为提升首都发展的核心竞争力做出贡献。

3. 城市发展新区

城市发展新区包括通州、顺义、大兴、昌平、房山五个区和亦庄开发区，这个区域是北京发展制造业和都市型现代农业的主要载体，也是北京疏散城市中心区产业与人口的重要区域，是未来北京经济重心所在。要依托新城、国家级和市级开发区，营造环境，增强生产制造、物流配送和人口承载功能，成为首都城市新的增长极。

4. 生态涵养发展区

生态涵养发展区包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆五个区县，这个区域是北京生态屏障和水源保护地，是保证北京可持续发展的关键区域。要加强生态环境的保护与建设，引导人口相对集聚，引导自然资源的合理开发与利用，成为首都坚实的生态屏障和市民休闲的理想空间。

二、北京城市发展阶段目标和策略

《北京城市总体规划（2004—2020年）》对北京城市发展阶段目标、经济发展策略、区域协调发展策略、城市空间发展策略做了规划和构图。

1. 城市发展阶段目标

按照国家实现现代化建设战略目标的总体部署，第一阶段，全面推进首都各项工作，努力在全国率先基本实现现代化，构建现代国际城市的基本构架；第二阶段，到2020年左右，力争全面实现现代化，确立具有鲜明特色的现代国际城市的地位；第三阶段，到2050年左右，建设成为经济、社会、生态全面协调可持续发展的城市，进入世界城市行列。

2. 经济发展策略

(1) 坚持以经济建设为中心,走科技含量高、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,大力发展循环经济。注重依靠科技进步和提高劳动者素质,显著提高经济增长的质量和效益。

(2) 坚持首都经济发展方向,强化首都经济职能。依托科技、人才、信息优势,增强高新技术的先导作用,积极发展现代服务业、高新技术产业、现代制造业,不断提高首都经济的综合竞争力,促进首都经济持续快速健康发展。加快产业结构优化升级,不断扩大第三产业规模,加快服务业发展,全力提升质量和水平。深化农业结构调整,积极发展现代农业,促进农业科技进步。

(3) 2020年,人均地区生产总值(人均GDP)突破10000美元;第三产业比重超过70%,第二产业比重保持在29%左右,第一产业比重降到1%以下。

3. 区域协调发展策略

(1) 积极推进环渤海地区的经济合作与协调发展,加强京津冀地区在产业发展、生态建设、环境保护、城镇空间与基础设施布局等方面的协调发展,进一步增强北京作为京津冀地区核心城市的综合辐射带动能力。

(2) 加强与以天津港为核心,京唐港(王滩港区、曹妃甸港区)、秦皇岛港共同组成的渤海湾枢纽港群海洋运输体系的协调,建立以北京为核心的区域高速公路和铁路运输体系,以北京首都机场为枢纽的区域航空运输体系,形成陆海空一体、国际国内便捷联系的区域交通网络。

(3) 在京津冀城镇群的核心地区形成以京津城镇发展走廊为主轴,京唐、京石城镇发展走廊和京张、京承生态经济走廊为骨架的区域空间体系,实现区域统筹协调发展。

4. 城市空间发展策略

(1) 区域协调发展。加强北京与京津冀地区,特别是与京津城镇发展走廊及北京周边城市的协调,构筑面向区域综合发展的城市空间结构。

(2) 市域战略转移。逐步改变目前单中心的空间格局,加强外围新城建设,中心城与新城相协调,构筑分工明确的多层次空间结构。

(3) 旧城有机疏散。加强历史文化名城保护,逐步疏散旧城的部分职

能，构筑与世界文化名城相适应的空间结构。

(4) 村镇重新整合。加快农村地区城镇化步伐，整合村镇，推进撤乡并镇、迁村进镇，提高城乡人居环境质量，构筑城乡协调发展的空间结构。

三、打造六大高端产业功能区

根据《中共北京市委关于北京市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，北京市在“十一五”时期，优化产业空间布局的主要思路是：以“梯度分布、专业集聚、功能耦合、内联外引、南北均衡、东进西优”为原则，根据“优化疏解首都功能核心区，完善提升城市功能拓展区，重点建设城市发展新区，适度开发生态涵养发展区”的要求，倾全市之力，集聚国内外资源，打造中关村科技园区、现代商务中心功能区、奥运体育文化旅游功能区、金融街金融产业功能区、亦庄高新技术制造业功能区、临空经济功能区六大高端产业功能区（如图1-2所示），成为体现首都势能优势，最具经济活力、市场竞争力、产业辐射力的战略增长极；同时形成若干各具特色、优势互补的专业集聚区。



图1-2 “十一五”期间六大高端产业功能区

1. 中关村科技园区

充分利用中科院、北京大学、清华大学等院校的科技教育资源优势，加快中关村核心区及各专业园建设，以世界研发基地、国家科技策源地和区域创新中心为导向，重点发展研发孵化、信息咨询、科技金融、教育培训等产业，把中关村建设成为促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体，成为带动区域经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎，高新技术企业走出去参与国际竞争的服务平台，抢占世界高技术产业制高点的前沿阵地。

2. 现代商务中心功能区

依托中央商务区（CBD）和燕莎国际商圈，实现功能与空间拓展，大力发展商务、金融、文化传媒、会展等产业，以吸引跨国公司总部和地区总部为重点，以高端商务服务业为龙头，建设首都国际金融功能区和现代服务业聚集地。以中央电视台、北京电视台等为依托，建设影视制作、文化传媒聚集的文化创意中心，培育发展新媒体产业，形成商务服务发达、功能齐备的国际化现代商务中心功能区。

3. 奥运体育文化旅游功能区

依托奥林匹克公园、奥运会主场馆、北京国际会议中心、国家会议中心和国家科技馆等设施，通过承接国际重要会议、展览和科技活动，承接大型文艺演出和体育比赛，重点发展体育文化、旅游会展产业，把该地区建设成为具有国际影响力的体育中心、文艺演出中心、会展中心、奥运标志旅游地。

4. 金融街金融产业功能区

以中国加入 WTO 后金融市场的全面开放为契机，加强金融配套设施建设，利用北京鼓励金融产业发展的相关政策，依托金融街，大力发展北京金融产业，积极吸引国内外证券、银行、基金、保险等各类金融机构和中介机构落户金融街，推动金融产业优势资源的集聚，积极探索发展金融要素市场，完善金融产业链条，打造“资讯发达、环境优美、设施完善、交易活跃”的国际化金融功能区，使金融街成为国家的金融决策监管中心、金融资产管理中心和信息会聚中心。

5. 亦庄高新技术制造业功能区

以京津塘高速公路和京津城际快速铁路为纽带，以高端产业和总部经济为依托，充分发挥政策区位和产业优势，加快星网工业园、光电显示园、集