

全面小康社会 与环境保护

张凯 等著

中国环境科学出版社

QUANMIAN XIAOKANG SHEHUI
YU HUANJING BAOHU

HUANJING BAOHU

全面小康社会与环境保护

张 凯 等著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

全面小康社会与环境保护/张凯等著. —北京: 中国环境科学出版社, 2004.6
ISBN 7-80163-914-6

I. 全… II. 张… III. 环境保护—研究—中国
IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 062334 号

责任编辑 沈 建 高速进

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
电话号码: 010-67112735/67112738
传真号码: 010-67113420

印 刷 北京联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2004 年 6 月第一版
印 次 2004 年 6 月第一次印刷
印 数 1—3600
开 本 880×1230 1/32
印 张 4.75
字 数 136 千字
定 价 15.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社发行部更换

《全面小康社会与环境保护》

编 委 会

主 编：

张 凯

参加编写人员：

张 凯 霍太英 刘 伟

谢海燕 李大秋 王桂勋

谢 刚 王 燊

前 言

党的十六大报告指出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”党的十六大确立了全面建设小康社会的目标，绘制了 21 世纪头 20 年我国现代化建设的宏伟蓝图。全面建设小康社会，是实现中华民族伟大复兴的必经阶段。

随着人民生活水平的不断提高，人们在追求高质量物质生活和精神享受的同时，对环境的要求越来越高。全面建设小康社会，必然也包括对环境保护工作的要求。十六大报告明确提出全面建设小康社会的环境保护和可持续发展目标——“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。进入 21 世纪，在环境保护方面，我们将面临着很多困难和压力，如人口持续增长对环境产生的压力、消费需求增长对环境产生的冲击、城市化进程加快对环境带来的影响、经济增长过程中带来的污染压力、国际化进程中的环境问题等，都需要我们进一步建立好的理念、好的机制和体制，努力开创环保工作的新局面。

在新的世纪，要全面建设小康社会，进而实现现代化，必须要有可持续利用的资源和良好的环境条件做支撑。如何确定全面小康社会条件下环境保护工作的情况，制定出可衡量的环境保护指标体系，更好地指导新时期环境保护工作的开展，实现让人民喝上干净水，呼吸清洁空气，吃上放心的食物，在良好环境中生产生活，就

成为我们急需研究解决的大问题。在学习贯彻十六大精神的过程中，我们结合环境保护工作的实际，对环境保护工作如何适应全面建设小康社会要求这一问题进行了积极的思考，对新时期环境保护工作的发展趋势和要求进行了分析研究，于 2002 年 11 月 18 日提出了如何评价环境保护工作与全面小康社会要求相适应的深层次问题，并将其作为山东省环保科技项目进行了研究，成立了由张凯、张波、霍太英、刘伟、李大秋、谢海燕、王桂勋、谢刚、王隼、李海燕组成的课题组。之后该项目又被列为 2003 年山东省科技攻关项目，并通过了由山东省科技厅组织的专家论证。通过研究，构建出了全面小康社会条件下环境质量、环境管理、环境建设、环境人文四类共 32 项指标构成的环境保护指标体系，并提出了全面小康社会环境保护适应度的概念，建立了数学模型。该成果为政府环境保护工作的开展提供了依据，这对于更好地树立和落实科学的发展观、正确的政绩观，进一步加快经济发展方式的转变、经济结构的战略性调整和先进生产力的发展，推动可持续发展战略的实施，加快全面建设小康社会的历史进程将发挥积极的作用。

2003 年 8 月 8 日，山东省环境保护局发布实施了“山东省全面小康社会环境保护指标体系”（鲁环发[2003]156 号），受到社会各界的广泛关注，国内许多省、市的有关单位及一些同志陆续索取有关材料。为更好地与大家广泛交流并积极推进全面小康社会的历史进程，我们特将该成果编辑成书。书中对用于反映和描述全面小康社会环境保护的具体指标，多以山东省及省内有代表性的市地为样本，进行了指标数据赋值和适应度的计算。

在课题研究和本书编著过程中，得到许多单位和多位专家的大力支持和指导帮助，在此一并表示感谢。由于作者知识水平有限，书中难免有差错或不当之处，敬请指正。

作者

2003 年 11 月

目 录

第一章 概 述	1
第一节 小康社会的产生和发展.....	1
一、中国古代小康.....	1
二、中国现代小康.....	2
三、小康社会的新内涵.....	3
第二节 全面小康社会产生的时代背景.....	4
一、总体小康社会.....	5
二、全面小康社会的提出.....	5
第三节 全面小康社会的概念及内涵.....	6
第四节 全面小康社会与可持续发展.....	7
一、不同历史阶段对“发展”的认识.....	7
二、对“可持续发展”的认识.....	12
三、全面小康社会与可持续发展.....	15
第五节 环境保护在可持续发展中的地位和作用.....	17
第六节 全面建设小康社会与环境保护.....	19
第二章 全面小康社会环境保护指标体系	21
第一节 全面小康社会环境保护指标体系建立的必要性.....	21
第二节 全面小康社会环境保护指标体系的建立.....	22
一、全面小康社会环境保护指标体系建立的原则.....	22
二、全面小康社会环境保护指标体系设计方法.....	24
第三节 全面小康社会环境保护指标体系要素.....	27

一、环境质量指数	28
二、环境管理指数	29
三、环境建设指数	29
四、环境人文指数	30
第四节 全面小康社会环境保护指标体系结构	31
第三章 全面小康社会环境保护指标体系的指标说明和赋值	33
第一节 全面小康社会环境保护指标体系指标说明	33
一、环境质量指数	33
二、环境管理指数	40
三、环境建设指数	48
四、环境人文指数	57
第二节 数据收集与处理	61
第四章 全面小康社会环境保护适应度	71
第一节 全面小康社会环境保护适应度的概念	71
第二节 指标权重的确定方法	72
一、层次分析法确定评价指标权重的可行性	72
二、层次分析法的基本步骤	73
三、群组判断的综合方法	77
第三节 全面小康社会环境保护适应度模型	79
一、全面小康社会环境保护适应度递阶层次结构设计	79
二、专家咨询过程和结果	82
三、指标权重的确定	88
四、全面小康社会环境保护适应度计算模型	91
第五章 应用分析	92
第一节 山东省全面小康社会环境保护适应度的计算、分析	92
一、山东省经济社会环境状况	92
二、山东省全面小康社会环境保护适应度的模拟计算	100

第二节 山东省部分市全面小康社会环境保护适应度的 计算、分析.....	107
一、威海市全面小康社会环境保护适应度的计算、分析....	107
二、枣庄市全面小康社会环境保护适应度的计算、分析....	116
第三节 山东省建设全面小康社会环境保护工作的对策建议.....	121
一、以科学发展观为根本指针, 提高环境与发展综合 决策水平	121
二、以完善的环保法律法规体系为保障, 依法保护环境....	122
三、以发展循环经济为手段, 加快经济增长方式的转变....	123
四、以体制创新为基础, 加强环境监管能力建设.....	125
五、以机制创新为支撑, 拓展多元化环保投融资渠道.....	126
六、以科技创新为先导, 加快环保产业发展	127
七、以重点环保工程为抓手, 促进生态环境质量的全面改善	128
八、建设生态文明, 提高全民环境意识	128
九、以经济全球化为契机, 扩大环保对外合作与交流.....	129
附 录	131
参考文献	137

第一章 概 述

第一节 小康社会的产生和发展

根据我国历史文献记载,“小康社会”一词产生之初,是一种狭义的概念,它专门用于描述一种生活状况或生活水平,即“富有仍嫌不足,但温饱已经有余”。而随着历史的发展和社会的进步,特别是改革开放以来,深化了对小康社会的理解,实现了由“小康社会”、“总体小康社会”向“全面小康社会”概念的飞跃,形成了更为广义和深层次的概念,它在延续和继承了反映社会整体经济生活水平原本含义的同时,也外延和涵盖了涉及社会、政治、文化、生态环境等诸多领域,特别是生态环境已成为全面小康社会不可或缺的一部分,这也是人类社会进步的一个标志。

一、中国古代小康

“小康”一词,最早出自《诗经》,是一个中国式的概念。《诗经·大雅·民劳》中说:“民亦劳止,汔可小康。”至西汉,经学家戴圣编纂的《礼记·礼运》一书,描述了作为一种社会模式的“小康”状态,称:“今大道既隐,天下为家,各亲其亲,各子其子,货、力为己;大人世及以为礼,城郭沟池以为固,礼义以为纪,以正君臣,以笃父子,以睦兄弟,以和夫妇,以设制度,以立田里,

以贤勇知，以功为己……是谓小康。”在这里，“小康”是与“大同”相对的一种社会状态或理想。大同，是财产公有、政治民主、社会文明、保障健全、秩序稳定的理想社会状态。而小康，则是财产私有、生活宽裕、上下有序、家庭和睦、讲究礼仪的社会状态。

古代的思想家们，曾经对理想中的小康社会做过许多设计，赋予它很多新内涵，当然也包含有许多封建主义的糟粕。实际上，古代所说的小康社会，只不过是一种建立在落后生产力和封建私有制基础上自给自足的小农社会，但它也反映了长期处于贫困状态的普通百姓对于衣食无忧生活的向往。所以，从古至今几千年来，“小康”、“小康之家”、“小康生活”等词语在民间得到了广泛的流传。其含义，也不像儒家描述的那样规范，而是逐步地向人们的基础生活状态转移，越来越多地被解释为：“略有资产，足以自给之境”、“经济比较宽裕，可以不愁温饱”，有的就直接指“经济情况较为宽裕的人家”等。

二、中国现代小康

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，带领中国人民站起来，一个独立自主的社会主义中国出现在世界东方。当历史的车轮推进到 20 世纪 70 年代末，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，为中国的四个现代化和中华民族的伟大复兴，衍承中国“小康”之词，开始设计中国现代小康社会，这就是中国现代“小康”的起源。

邓小平同志是在 1979 年 12 月会见日本首相大平正芳时第一次提出“小康”的概念，用来描述中国式现代化发展进程的。“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”（《邓小平文选》第二卷，第 237 页）

过了不到一个月，邓小平同志再次作了阐述：“所谓四个现代化，只能搞个‘小康之家’，比如说国民生产总值人均 1000 美元。即使我们的经济指标超过所有国家，人均收入仍不会很大。总之，

既要有雄心壮志，也要脚踏实地。”把中国现代社会经济发展的总体战略概括为建设小康社会，是邓小平经济思想的一个重要创造，也是我国现代化发展战略的一个重要特色。

由此，“小康”就成为邓小平理论中一个非常重要的概念。在《邓小平文选》第二、第三卷中，一共有 40 多处使用了“小康”概念。从表达的文字上看，有的称“小康之家”，有的称“小康水平”，还有的称“小康的社会”或“小康的国家”。邓小平同志提出的“小康”，指的是现代“小康”，与古代“小康”大不相同。这种小康社会，不是建立在私有制基础上“天下为公”的农耕社会，不是以儒家文化中的礼治为特征的封建社会，也不是“大工”、“大商”的资本主义社会，而是建立在以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度之上，以人民共同富裕为目标的中国特色社会主义的小康社会。它应该是上承温饱社会、下启实现现代化的过渡阶段，是人民丰衣足食、生活较为富裕的历史时期。

三、小康社会的新内涵

邓小平把小康与他关于“三步走”的发展战略联系起来，对建设小康问题做了许多论述。1987 年 4 月，邓小平同志在会见西班牙客人时，全面阐述了他的构想，绘就了小康社会的一幅理想蓝图：

“我们原定的目标是，第一步在八十年代翻一番。以一九八〇年为基数，当时国民生产总值人均只有二百五十美元，翻一番，达到五百美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步，在下世纪用三十年到五十年再翻两番，大体上达到人均四千美元。做到这一步，中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”

（《邓小平文选》第三卷，第 226 页）

党的十三大和十四大肯定了邓小平同志的构想，并在党的文件中正式表达出来。具体为：第一步，实现国民生产总值比 1980 年

翻一番，解决人民的温饱问题。第二步，到 20 世纪末，使国民生产总值再增长 1 倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。同时，根据 1983 年邓小平同志在考察江苏等地时谈到的工农业总产值人均接近 800 美元时的生活水平，即：人民的吃穿用问题解决了、住房问题解决了、就业问题解决了、人不再外流了、中小学教育普及了、人们的精神面貌变化了。党的十三大对小康标准在理论上进行了完善。1991 年 3 月 25 日，李鹏同志在第七届全国人民代表大会第四次会议上所作的《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的报告中，对小康的内涵作了如下描述：“我们所说的小康生活，是适应我国生产力发展水平，体现社会主义基本原则的。人民生活的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。”

党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议》指出：“全面完成现代化建设的第二步战略部署，二〇〇〇年，在我国人口将比一九八〇年增长 3 亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比一九八〇年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平……”

就这样，“小康”这个古老的词语，在现代条件下被赋予其马克思主义的科学内涵，从而成为建设中国特色社会主义理论中一个十分重要的概念。

第二节 全面小康社会产生的时代背景

从“小康社会”到“总体小康社会”，又发展到“全面小康社会”，是社会的进步，是物质文明、政治文明、精神文明协调发展以及生态良好的需求，推动了小康社会向全面小康社会的飞速发展。

一、总体小康社会

随着改革开放和社会主义现代化建设的快速发展,我国经济建设取得了重大成就。1987年,我国提前3年实现了“三步走”战略的第一步目标;1995年,提前5年实现国民生产总值比1980年翻两番的目标;随后在1997年,又提前实现了人均国民生产总值比1980年翻两番的目标。到2000年,我国国内生产总值超过10000亿美元,人均国民总收入为854美元;2001年,我国人均国民总收入(1993年联合国国民核算体系将国民生产总值改称国民总收入)为890美元,按不变价格计算,比1990年增长近2倍,经济实力显著增强,经济总量跃居世界第六位。在经济总量不断增长的同时,经济增长方式也发生了很大转变,经济结构趋于合理,经济效益不断提高。在1990—2001年期间,我国国内生产总值年均增长9.3%,居世界第一,远远高于同期世界经济平均增长率。2001年的万元产值能耗则比1990年下降73.7%,全社会劳动生产率在1990—2001年期间年均增长14.8%。1989年财政收入仅2665亿元,2001年达到16386亿元,年均增长16.35%。我国吸收外资已连续9年居发展中国家首位。与1990年相比,人民群众的物质生活条件有了很大提高。农村居民家庭人均纯收入实际增长62%,8亿农民逐步走上富裕幸福的康庄大道;城乡储蓄存款余额由1989年的5000亿元增加到2001年的8万多亿元;城镇和农村居民恩格尔系数分别由45.2%和58.8%首次降低到低于50%,进入小康水平;2001年,我国城镇和农村居民家庭恩格尔系数又分别降到37.9%和47.7%。到2002年,人口平均预期寿命达到71.4岁,城镇人均住宅建筑面积在10m²以上,农村达到25m²,基本普及九年义务教育,高等教育毛入学率为12%。从而说明,我们顺利实现了“三步走”战略的第一、二步目标,全国人民的生活总体上达到了小康水平。

二、全面小康社会的提出

党中央结合我国发展实际及时决策,提出了全面建设小康社会

的宏伟目标。2002年11月8日，江泽民同志在题为《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》的十六大报告中指出，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，从而标志着我国已进入从总体小康社会转入建设全面小康社会的新的历史时期。

党的十六大提出的“全面建设小康社会”，是一个中国化了的马克思主义命题。这个命题是根据邓小平同志关于小康的一系列论述，总结了我国现代化建设的经验，借用了千百年来中国人民所熟悉的“小康”概念，又赋予崭新的含义，使其成为一个与现代化紧密联系、内容丰富、衡量我国社会主义现代化发展阶段、经济社会发展总体水平的科学概念。这既便于人民群众形象生动地接受和理解，又有利于发挥中华民族文化传统的感召力和凝聚力，团结人民群众为全面建设小康社会共同奋斗。

第三节 全面小康社会的概念及内涵

全面建设小康社会，就是要建设一个惠及十几亿人口的更高水平、更全面的、发展比较均衡的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的社会。

十六大对小康社会的规划，继承了邓小平小康社会的思想，同时又对其进行了丰富和发展。这种丰富和发展主要体现在三个方面：一是明确提出了生态建设的任务；二是把民主法制建设上升到建设社会主义政治文明的高度来认识，不仅为我国民主法制建设拓展了广阔的空间，而且丰富了我们对中国特色的社会主义的认识；三是对各方面的工作提出了更加具体和更高的要求。

通过以上对“总体小康”与“全面小康”概念的分析，可以看出两者的主要区别，表现在三个方面：

一是总体小康是一个低标准的小康，全面小康是一个较高标准

的小康。2000 年底，我国人均 GDP 只有 800 多美元，属于中下收入国家的水平。而到 2020 年，我国人均 GDP 将超过 3000 美元，达到中等收入国家水平。小康水平有一个从低到高的发展过程，总体小康只能说是刚刚跨过小康的门槛。全面建设小康社会，将使人民生活更加殷实、宽裕。

二是总体小康是一个偏重于物质消费的小康，而全面小康，除了注重物质生活提高外，还特别注意人们的精神生活、所享受的民主权利以及生活环境改善等方面，实现社会全面进步。全面建设小康社会，追求的是物质、政治、精神和生态文明的共同发展。

三是总体小康是一个发展不均衡的小康，全面小康将缩小地区、城乡、各阶层的差距。目前，即使是低水平的小康，全国也还没有全面达到。到 2000 年，我国尚有 3000 万人温饱问题还没有完全解决。全面建设小康社会，将加快中西部地区、农村地区的发展，体现社会主义共同富裕原则。全面建设小康社会，将惠及十几亿人口，所有现在没有达到小康水平的地区，都要努力争取尽快达到。

第四节 全面小康社会与可持续发展

发展是推动人类社会前进的永恒主题，也是解决我国社会各种矛盾的关键所在。我党对发展问题的认识，是随着社会主义建设伟大实践的不断深入而不断加深的。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”的科学理论，必将为实现全面建设小康社会注入强大动力。

一、不同历史阶段对“发展”的认识

第一，集中力量发展社会生产力。生产力是社会发展的最根本的决定性因素。早在新中国成立前夕，毛泽东同志就明确强调，“从

我们接管城市的第一天起，我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展。务须避免盲目地乱抓乱碰，把中心任务忘记了……城市中其他的工作，例如……都是围绕着生产建设这一个中心工作并为这个中心工作服务的。”（《毛泽东选集》第四卷，第 1428 页）建国后，我党在 1953 年 6 月提出了过渡时期总路线，明确了实现国家的社会主义工业化的任务。毛泽东同志指出，“从中华人民共和国成立到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。”（《毛泽东选集》第五卷，第 89 页）到 1956 年，仅 7 年时间，我国就实现了对农业、对手工业和对资本主义工商业在所有制方面的社会主义改造，结束了几千年来阶级剥削的历史。1957 年底，我国第一个五年计划指标超额完成，“一五”期间工业生产所取得的成就，远远超过旧中国的 100 年。

1957 年全国工业总产值达到 783.9 亿元，超原计划的 21%，比 1952 年增长 128.3%，平均每年增长 18%（其中：钢产量达到 535 万 t，为建国前最高年产量的 5.8 倍，比 1952 年增长 296%；原煤产量达到 1.3 亿 t，为建国前最高年产量的 2.1 倍，比 1952 年增长 96%；发电量达到 193.4 亿 kW·h，为建国前最高年份的 3.2 倍，比 1952 年增长 166%）。1957 年全国农业总产值达到 604 亿元，超原计划的 101%，比 1952 年增长 25%，平均每年增长 4.5%。1957 年全国居民平均消费水平达到 102 元（1952 年为 76 元），比 1952 年增加了 36 元（其中，职工平均由 1952 年 148 元提高到 205 元，提高了 38.5%；农民由 1952 年的 62 元提高到 79 元，提高了 27.4%）。

1956 年毛泽东同志发表了著名的《论十大关系》，着眼于调动一切积极因素，全面分析了（1）重工业和轻工业、农业的关系；（2）沿海工业和内地工业的关系；（3）经济建设和国防建设的关系；（4）国家、生产单位和生产者个人的关系；（5）中央和地方的关系；（6）汉族和少数民族的关系；（7）党和非党的关系；（8）革命和反革命的关系；（9）是非的关系；（10）中国和外国关系等，