

加入WTO

广西工业结构调整研究

主编

刘清平
庞隆昌

广西民族出版社

加入 WTO 广西工业结构调整研究

主编 刘清平 庞隆昌



广西民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加入 WTO 广西工业结构调整研究 / 刘清平, 庞隆昌
主编. —南宁: 广西民族出版社, 2003.5
ISBN 7-5363-4462-7

I . 加 … II . ①刘 … ②庞 … III . 工业经济
—经济结构—调整—广西—文集 IV . F427.67-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 037216 号

加入 WTO 广西工业结构调整研究

主编 刘清平 庞隆昌

责任编辑 徐 美 封面设计 杨月念

责任校对 梁小斌 责任印刷 余秀玲

出版发行 广西民族出版社

(地址: 南宁市桂春路 3 号 邮编: 530021)

印 刷 广西教育考试印刷厂

开 本 889×1194 1/32

印 张 13.375

字 数 400 千

版 次 2003 年 5 月第 1 版

印 次 2003 年 5 月第 1 次印刷

印 数 1—500 册

ISBN 7-5363-4462-7/C·185 定价: 25.00 元

如有印装质量问题 请与工厂调换

《加入 WTO 广西工业结构调整研究》

编辑委员会

主任：陈 武 周国丰

成员：谢荣贵 刘清平 许家康 张瑞枝

庞隆昌 梁卓平 韦 胜 刘翠芳

主编：刘清平 庞隆昌

编辑：覃柳琴 韦正委 黄 红

序

潘 琦

“入世”标志着中国将逐渐地、完全地融入经济全球化之中,在这种背景下,必将对我国的经济、政治、文化等各个领域产生深远的影响,研究和分析这些变化对于我们应对新的挑战十分必要。广西壮族自治区人民政府发展研究中心、广西壮族自治区社会科学界联合会共同举办了“加入 WTO 后广西工业结构调整”研讨会。对“入世”后广西工业结构调整的发展战略、就业布局、政策导向、人才结构调整,以及如何发挥广西工业主导产业比较优势等诸多问题进行了很有成效、极富理论价值和战略思考的研讨。这是一份丰富的理论和社会科学研究成果,必将对广西工业的发展产生广泛而深远的影响。

加入 WTO,给广西的工业发展带来了机遇,但也将在相当的一段时期内带来巨大的冲击。“入世”之后,有利于促进我国的对外贸易的增长,有利于引进外资,有利于引进国外先进技术,从而刺激宏观经济的发展,推进企业优化和升级以及产品的更新换代。对于广西这样工业起步晚、基础差的经济欠发达地区,如何建立良好的内外部环境,无疑具有极大的推动力。但是随着国际竞争加剧,国际性的产业结构调整、优化和升级,我们的一些传统产业和企业的优势会随着竞争的发展而丧失。企业重组、兼并、关闭、破产的趋势将会越演越烈,所有企业都面临着生死存亡的挑战和考验。在这种情况下,我区的工业企业与其坐以待毙,不如先期进行自我改革,自我

调整,自我完善,搞大搞活搞强迎接挑战,抗拒冲击,争取主动,赢得胜利。

那么,在WTO框架下我区工业如何进行战略性调整呢?针对这个课题,来自全区各有关部门、科研单位、大专院校的专家学者及理论和实际工作者聚集一堂,进行了全面、深入、系统的研究和探讨,自治区党政领导出席了会议并作了重要讲话。经过研讨,大家对“入世”后广西工业面临的机遇与挑战及其对策、方法、步骤等许多重大问题取得共识,特别是对广西工业结构调整的基本指导思想,专家学者们从发展战略的高度提出了很好的意见和建议:要从广西经济发展的全局进行产业结构的调整,要面向市场,立足国际、国内的大市场,着眼于经济总量的增加,市场竞争力的提高,进行工业结构调整;要坚持以市场取向为主的体制改革,推进体制创新,探索使经济增值的新途径、新渠道、新形式、新机制;要推进发展方式的根本转变,通过结构调整,从根本上改变粗放型经济发展方式;要大力发展战略具有比较优势的工业产品,引进国内外先进技术和管理经验,改变目前原始产品、初级加工产品多的现状,提高产品附加值和质量档次,提高产品国际竞争力;要把结构调整与进一步扩大开放结合起来,抓住西部大开发和建立中国—东盟自由贸易区的机遇,进一步扩大开放,引进外资、外力和技术,推进企业的优化升级;要把一、二、三产业的结构调整有机结合起来,使三者互相促进,互相渗透,互相影响,协调发展,不断增强我区的综合实力。这一系列很有见地的理论与实践的成果,对我区实施富民兴桂新跨越战略,加快我区工业结构调整步伐,提高工业经济整体实力,都有积极的作用。

这次研讨会的主办单位,对研讨会上领导同志的讲话和

有关研究报告及专家学者撰写的论文,进行分类、综合、编辑成《加入 WTO 广西工业结构调整研究》一书。这本书是我区应对“入世”后的新形势、新挑战、新课题进行理论研讨的新成果,内容丰富,论述精辟,观点新颖,语言朴实,体现了理论创新与实践创新,有很强的政治性、思想性、理论性、指导性和可读性,是一本融政治、理论、经济为一体的好书,值得一读。

我国加入 WTO,是一次历史性转变,对我们的政治、经济、文化、社会,对人们的生活方式、思维方式以及价值观念将带来一系列影响和冲击,理论和社会科学界要加紧对这些方面的研究和分析,力求取得新的成果,为我国在当今世界复杂多变的激烈的竞争中,永远立于不败之地,提供有力的理论和实践依据,为实现中华民族的伟大复兴,作出新的更大贡献!

是为序。

(作者:中共广西壮族自治区委员会常委、宣传部部长)

2003 年 3 月

目 录

自治区党委副书记 自治区常务副主席王万宾在加入 WTO 后广西工业结构调整研讨会上的讲话	(1)
关于广西工业结构调整的若干看法	袁正中(9)
关于加入 WTO 后广西工业结构调整的若干建议
..... 广西壮族自治区人民政府发展研究中心 广西壮族自治区社会科学界联合会(16)	
加入 WTO 后广西工业主要产业发挥比较优势研究 《加入 WTO 后广西工业主要产业发挥比较优势研究》 课题主报告	(25)
加快广西有色金属发展 提高产业国际竞争力	梁卓平(72)
广西糖业发展研究	黄 承 邹荣林(85)
加入 WTO 后广西机械工业发展研究	黄 红(109)
加入 WTO 后广西汽车工业国际化发展研究	黄 红(135)
广西医药产业竞争力比较研究	梁卓平(149)
加入 WTO 后广西食品产业发挥比较优势研究	赵志伯(161)
加入 WTO 后广西水泥工业比较优势研究	张 森(173)
广西造纸工业比较优势分析	张 森(187)
广西石化产业比较优势分析	赵志伯(200)
加入 WTO 与广西工业结构调整	滕 冲(209)
在全面推进工业化进程中调整广西工业结构	潘文峰(223)
用创新管理统领广西工业结构调整	苏全水(231)
论加入 WTO 后广西支柱产业的发展	翁乾麟(240)
广西工业产业结构现状分析与调整对策	王允光(248)
加入 WTO 后广西水泥工业的结构调整与发展	张家蔚(255)
广西工业结构调整的产业政策及其信用研究	韩国丽(261)

广西工业主导产业的实证分析及战略选择.....	陈湘桂(269)
广西重点工业行业经营状况分析.....	薛家凯(289)
桂林市加快工业化进程研究报告	
.....桂林市人民政府发展研究中心课题组(301)	
加入世贸组织与柳州市(工业)制造业优势产业的选择	
.....柳州市人民政府发展研究中心课题组(327)	
外引内联,为广西工业结构调整提供人才保障	
.....伍 梅 欧水木(385)	
充分发挥民间经济力量在调整广西工业结构中的作用	
.....陈 鲁(393)	
加入 WTO 广西加工企业实施“走出去”战略对策思考	
.....丘雪薇(400)	
试论国有企业改革难以深化的根本原因.....	周英虎(408)
试论桂林市棉纺产业进行结构调整的对策.....	蒋茂龙 李在龙(412)
编者的话.....	(417)

自治区党委副书记 自治区常务副主席王万宾 在加入 WTO 后广西工业结构调整 研讨会上的讲话

(2002 年 10 月 29 日)

各位专家、学者，同志们：

当前，全国的经济发展正处于一个比较重要的时期，广西的经济发展也处在一个重要的关键时期。在这个时候，不仅工业部门的同志研究这个事，自治区党委、政府的研究部门，其他的研究单位、研究院所，特别是社科联系统的学者专家也关注这项工作，我觉得是一件大好事。大家共同关注，就容易对许多重大的问题形成共识，形成很多很好的意见。自治区党委、自治区人民政府会高度重视这次研讨会，重视研讨会形成的一些成果，特别是对一些重大问题的意见和建议；并把各位专家学者提出的意见和建议，作为实施结构调整的重要决策依据，认真地加以研究。同时非常高兴在座的各位专家学者，对广西工业结构调整提出了许多有真知灼见的建议。

产业结构的战略性调整，是中央十五届三中、十五届四中、十五届五中全会都涉及到的一个极其重要的问题，它是贯穿国家“十五”计划的一条主线。我到广西工作后，认真学习了自治区党委、自治区人民政府对实施“十五”计划形成的一系列文件和部署，觉得自治区对经济结构调整的指导思想和工作要求非常明确，作了完整、系统的部署。当前，需要我们把党中央、国务院的重大战略决策，自治区党委、自治区人民政府的战略部署，深入领会好，并从实际出发，抓住当前有利机遇，有计划、有步骤地抓紧加以推进。近 3 年来，我们一方面按照自治区党

委、政府的统一部署，对重点行业进行了分析，做了一些事关全局的战略性调整安排；另一方面，针对加入WTO后出现的新情况和新形势，组织专家学者进行深入的理论、政策及工作措施方面的研究。现在两方面的成果都已经初步体现。只要我们把这两方面的工作再进一步的有机结合起来，将对广西今后几年的发展产生更加积极的影响。如何加快产业结构调整步伐，是我经常思考的一件大事。在这里，我想就这个问题谈三点意见，供大家共同讨论研究。

一、当前及今后几年，是广西实施经济结构战略性调整的最佳机遇期

江泽民总书记在“5·31”讲话当中有一个重要论断，他说：“纵观全局，21世纪头一二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全党和全国上下要抓住机遇，坚持深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，团结和带领全国各族人民坚定不移地实现我们的奋斗目标”。就是说，在当前的国际、国内背景条件下，能不能抓住战略机遇期，实现广西经济的战略性调整，是广西经济在这个五年计划和下一个五年计划能不能实现跨越性发展的关键。因此，我们要深刻领会总书记关于“战略机遇期”的论断，结合广西实际情况，进一步研究我们应采取的工作措施。从“战略机遇期”的角度看，有这么三点需要我们认真研究，努力加以把握，争取能够紧紧抓住的。

一是国家扩大内需方针形成的市场拉动机遇。1997年发生的亚洲金融危机，泰国、日本、韩国和东南亚国家都遇到很严重的经济困难，也使我国的经济发展环境遇到了新的困难，国内绝大多数产品卖不掉，出现供大于求、阶段性、结构性相对过剩。究其原因，不完全是我们企业生产不行，管理不善，而是与市场供求状况骤变有关系。1998年，党中央、国务院果断做出了扩大内需、实行积极财政政策的战略决策。这一决策经过几年实践，已经使我国经济出现了前所未有的大发展，如

三峡工程、西电东送、西气东输、青藏铁路等重大工程都在动工兴建。广西经济这几年之所以能保持较高的增长，在相当程度上是柳州、玉林的几个汽车和机械制造企业抓住国内巨大市场拉动起来的。国家扩大内需、积极的财政政策和稳健的货币政策等三大因素形成的市场拉动力，是建国 50 多年来所没有的。我想这些政策到了一定时间也会调整，而这种调整很可能会较大地影响市场的供求关系。因此，我们实施经济结构调整一定不要坐而论道，而要像柳州汽车和机械企业、玉柴机器那样善于抓住时机，坚定不移搞结构调整，抓住国外、国内两个市场的机遇尽快做强做大。我认为在条件成熟的时候，每个行业都要很好理一理，先把自己的优势企业支撑起来，然后再带动其他企业一步一步地发展。

二是我国加入 WTO 后的过渡期、保护期的机遇。所谓过渡期、保护期只不过就是两三年时间。以食糖为例，到了 2005 年，中国不再实施关税配额的保护措施，我国的糖价一定要与国际市场的糖价拉平，这是我们对国际社会做出的承诺。因此，过渡期对广西制糖业来说是特别的重要，如果我们这两三年能够把糖业结构调整到适应国际市场上来，将来的困难就会小一些；如果调整得不好，老在一些问题上犹豫不决，以后的困难将比现在更大。因为糖卖不掉，企业没有资金周转，不能按时给农民兑现蔗款，白条就会再度出现。另外，普通汽车的零部件实际上没有保护期的概念，60 亿美金配额与我们关系不是很大，外国公司还没有这么快进入，也有一个过渡期。至于其他行业也不能轻松，形势也很严峻，包括我们的金融、保险、商贸、流通企业等。因此，我们必须很好利用过渡期的机遇，对一些关系全局的重大问题尽快做出非常有效的反应。

三是国家实施西部大开发的机遇。中央决定用 10 年时间实施西部大开发。头几年开发力度是非常大的，我们的龙滩水电站、百色水利枢纽开工了。有些重大项目我们还在争取，如港口项目、机场项目、城市基础设施，还有退耕还林工程等等，都是这 10 年西部开发的重要内容，我们必须认真抓住。我建议研究部门的同志在最近几年内，对广西发展具有重大影响的调整项目和调整内容予以更多的关注和支持。

当然我们的机遇还有很多,如加入WTO后,我们进一步扩大开放,还有中国—东盟自由贸易区的建立,对我们来说都是十分重要的机遇。

二、要进一步明确搞好结构调整的基本指导思想

大家的发言从不同的角度,不同的层面反映了结构调整的指导思想。我认为可以归纳成如下五个方面:

(一)要从广西经济发展的全局来研究结构调整问题。广西经济发展全局就是广西未来5~10年的经济发展和实现富民兴桂新跨越的目标,我们的结构调整工作一定要服务于这个发展全局。自治区党委、自治区人民政府已经做了全面的部署,如加快工业化、城镇化的决定,发展五大经济区以及对工业、农业和其他产业的一些战略要求,都提得很明确了。这次结构调整是战略性的调整而不是局部性的调整,是适应今后更加广阔、更大范围的国际市场竞争的调整,而不是某一个行业,某一个企业关起门来做的小调整。所以我们在安排重大结构性调整项目和内容的时候,都要着眼于广西经济总量的增加,市场竞争力的提高,特别是广西企业竞争能力的提高。

(二)要坚持以市场取向为主的体制改革,推进体制创新。江泽民同志“5·31”讲话中有这么一句话,就是要继续推进市场取向的改革,从根本上消除生产力发展的体制性障碍,为经济发展注入新的活力。我们今天要实施的经济结构调整,已经不是简单的或纯粹的由政府行为来引导的调整,而是要坚持以市场取向为主的改革,从根本上消除体制性的障碍。如果对体制性障碍不加以研究的话,我们的行动将难以付诸实践。比如说国有企业改革,不能就国企改革谈国企改革,而是要把国有企业的改革、国有经济总量的增加、国有企业在国际市场的竞争力联系起来考虑;还要和民营企业的的发展、三资企业的引进有机地结合起来考虑。现在很多国有企业和外资合资办企业,包括与跨国公司战略性的合作,就是体制创新。如果没有体制创新,就没有现在上汽—通用—五菱的新模式,这个模式将使广西的汽车工业在今后几年内实现突

破性的发展。这个体制创新步伐迈不出去，我们的结构调整就很难实施。还有，我们的乡镇企业、民营企业的生产规模都比较小，装备都比较落后，很多安全事故发生在这样的企业里，对它们的调整，就是要推动它们实现资本和技术的结合，实施战略性的改组。如果不这样做，很多的乡镇企业可能永远发展不起来。所以我认为，推进体制创新必须贯穿整个结构调整的全过程。

(三)要推进发展方式的根本改变。江泽民同志在“5·31”讲话中提出要从根本上改变粗放型经济发展方式。中央原来的提法是“实现两个根本性转变”，一是从计划经济向市场经济转变，一个是从粗放经营向集约经营转变。而这次提出两个“根本上”，一个是从根本上消除体制性障碍，一个是从根本上改变粗放型经济发展方式。过去叫经济增长方式，现在叫经济发展方式。过去叫“转变”，现在叫“改变”。我个人体会“转变”可以慢慢转，是转过身来的“转”，而“改变”呢，则带有革命性、根本性。因此，我们在实施结构调整过程中，一定要把粗放型的发展方式从根本上改变过来，这要作为我们推动结构调整工作的一个最重要的指导思想之一。大家知道，广西 2001 年工业增加值 671 亿元，其中 339 亿元是规模以上企业实现的，332 亿元是规模以下企业实现的。规模以下的，真正能够称得上高科技企业的为数不多。按照国家对环境保护的要求、可持续发展的要求和安全生产的要求，很多企业都属关门淘汰之列，从国家新出台的一系列法律法规来看，这些企业难以维系。是什么原因使这些企业最后退出市场呢？主要是它们的增长方式是粗放型的，比如很多小水泥厂一开始就把资源破坏了，把环境污染了，质量也不行，达不到标准，用“假冒伪劣”产品去骗人。又如，南丹的 100 号矿体，1000 多万吨储藏量，几年就采完了，现在剩下 20 来万吨，谁也不敢再采了，因为里边有一个 800 多米的采空区，随时都有崩塌危险，所以自治区政府决定对它实施永久性闭坑。环江县北山矿区锡锌矿很有名气，质量也非常好，预计 15 年的开采期，但开三五年就没有了，井下的采空区长 400 多米，高几十米，雨季时河流从井下走，非常危险，谁敢冒这个险？不行呀！过去我们讲发展，都希望快一点，没有注意发展方式的问题。在新的历史条件下，我们要高起点、高水平地

发展,一定要发展先进生产力。所以我提出今后矿业发展要坚持四条原则,一是依法治矿的原则;二是可持续发展的原则;三是安全第一的原则;四是发展先进生产力的原则。我们矿山要像平果铝那样发展先进生产力。现在有人说广西矿业有百色模式、河池模式。百色就一家矿山,国家资源看守得好好地,一步一步地发展。大公司、外国公司都进来了,再过几年百色就会大发展。可是河池还有一个艰苦的调整过程。两种增长方式、两种发展方式,需要我们冷静地思考。目前我们可以先把思路调整好,可以引进外资,扩大民营,但不能再走急功近利的老路了。所以,发展方式问题在经济结构调整中也要作为根本的指导思想之一。

(四)要把结构调整与进一步扩大开放结合起来。我们不能关起门来自己调整经济结构,应该同广西的扩大开放,全面提高对外开放水平的总体要求结合起来。广西毗邻粤港澳,北海在开放初期已有相当的声誉,也积累一些经验;广西地处东南亚与我国西南的结合部,建立中国—东盟自由贸易区的工作已经启动,又有一条出海大通道,还有多年边境口岸贸易的经验,再加上国际上已有一些大公司正在关注广西。所以,我们的结构调整一定要和对外开放结合起来,要有意识地研究我们哪些产业和外资结合更有效,更能发展得快一些。一是传统产业要实施优化升级改造,在改造过程中要广泛应用国际、国内成熟的先进技术和工艺,不要重复落后的生产方式;二是搞“中、中、外”联合,搞中外合资;三是把大项目让给外国人去做,“不求所有,但求所在”,只要能把一个产业发展起来,就让他去做。同时还要和民营经济的发展结合起来,要鼓励民营企业在广西大发展。南宁皇氏乳业是一家民营企业,自治区经贸委支持它扩大规模,在上思县建了一个养牛基地。开始时,农民不太熟悉养牛,说这个东西也能赚钱?后来发现还真的能赚钱。一头奶牛养得好,成本扣掉后,还能赚5000~10000元钱。

(五)要把一、二、三产业的结构调整有机结合起来。我们搞结构调整,不能就工业讲工业,就农业讲农业,就服务业讲服务业。而是要把各个产业有机的结合起来。比如说广西有丰富的农产品资源,如果我们培育一批龙头企业,工业结构就得调整,食品工业就上去了。糖厂是

典型的龙头企业，糖厂垮掉了，直接影响农民收入，我们的经济也会受到巨大的影响。发展旅游业也一样，广西南部要搞“边境游”，公路修好了，许多旅游景点就建起来了，相关工业也就发展上来了。所以一定把三次产业的结构调整有机结合起来，你中有我，我中有你，相互渗透，相互影响。

三、在经济结构调整中，要选好突破口，千方百计培育一大批有国际、国内市场竞争力的优势企业

我们搞结构调整，要做的事很多，希望做成的事情也多。因此，我们必须选好突破口。我认为我们的突破口是培育一批有国际、国内市场竞争力的优势企业。一个国家、一个地区要真正有竞争力，在于这个国家、这个地区拥有一批能撑得起来的骨干企业。芬兰，人口500万，出了一个“诺基亚”，全球闻名。因此我们的突破口、切入点应该放在培育一批有竞争能力的优势企业上。优势企业有三个层次之分，首先，从企业规模来说，一个是大型企业，一个是目前我们诸多的中型企业，还有一个就是天天产生、天天消亡的众多的中小企业。小企业过几年也可能变成大企业，很多民营企业几年前名不经传，到最后就发展起来。所以，只要它有竞争力，不管是大企业，还是中小企业我们都要支持。其次，从所有制角度来说，公有经济、民营经济和外资企业都应该有大发展，政府都要全力支持。对中央在广西的企业，要支持它发展，不要把在广西的中央企业看成是外面的企业，还是那条原则“不求所有，但求所在”，它能给你交税、带来就业就行了。外资企业也一样，像防城港的大海粮油，两年不到，就建成年销售收入20亿元的企业。今年又投入1500万美元，再建一个新的大海粮油，增加一倍以上的能力，年销售收入要达到50亿元。广西发展了50年，到现在50亿销售收入的还没有一个呢！人家在两三年内就能建起来，何乐而不为呢？对于国有企业和国有控股企业中的优势企业，更要全力支持它们，作为我们的经济支柱。另外，从产业角度上说，传统产业、劳动密集型产业和高新技术产业都要支持。一是要从传统产业中，选择一部分优势企业通过多种

形式实现体制、机制、科技品牌的创新，通过改造升级让它能够发展起来。二是劳动密集型企业也要发展，因为要解决广大劳动者就业，很多矿山资源枯竭要关闭，怎么办呢？就要发展劳动密集型企业。三是高科技企业也是我们关注的重点。最近我和吴恒副主席两次与高等院校和科研院所召开有创新能力的企业座谈会，支持他们实现体制创新、机制创新、科技创新，支持他们大胆走向市场。昨天在桂林召开的全国医疗器械展览会上，全国和全世界著名的公司，包括西门子公司和菲利普公司都来参加展览，其中有几个参展企业是我们国内的高等院校和科研院所通过体制创新、机制创新、科技创新推动起来的优势企业。其中一个叫东软集团，原来是冶金部东北大学的一个校办企业，它以计算机中心为基点，生产的 CT 机比国际上的价格要便宜 $1/2$ ，年销售收入超过 50 亿元。像这样的高科技企业，我们一定要大力培育。

如果广西有一批有竞争能力的企业发展起来了，资源也就拉动起来了，就业的环境也就宽松了，社会也就发展了。企业产品卖得掉，职工工资高，政府税收多，老百姓高兴，经济就有希望了。所以我想利用这个机会跟大家一起讨论我们的结构调整究竟怎么搞，我的基本想法还是要把工业、农业、第三产业结合起来，把注意力集中到培育优势企业、支持优势企业上来。从这个角度来说，实际上是两个方面的工作内容，一方面政府要加强投资环境的改善，进一步研究解决经济发展的硬环境、软环境问题。减轻企业负担，减少不合理的行政性收费，提高工作效率，减少工作环节。另一方面，要培育一支好的优秀企业家队伍，让一批能人一心一意地为发展企业而奋斗。真正选一个有创新能力的，有市场应对能力的，不怕风险，不怕失败的企业家不容易。没有一批优秀的企业家，没有一批优势企业，很难实现经济的跨越式发展。

借此机会把一些想法跟同志们交流交流，和大家一起参加研讨。讲得不准确的地方，请同志们指正。