



严格依据最新浙江省公务员考试大纲编写

2011

浙江省公务员录用考试专用教材

农业农村工作知识

编著：易定宏

审定：华图公务员考试研究中心

适用范围

公务员考试	事业单位考试
村干部考试	公安招警考试
军转干考试	政法干警考试
选调生考试	三支一扶考试

本书特色

立足浙江考情，贴近农村实际
多维讲解考点，深度剖析考试
讲练巧妙搭配，遵循命题规律
突破重点难点，决胜乡镇公考



华图网校价值20元学费抵用券

京华出版社



严格依据最新浙江省公务员考试大纲编写

2011

浙江省公务员录用考试专用教材

农业农村工作知识

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业农村工作知识/易定宏编著. —5 版. —北
京:京华出版社,2010.4
浙江省公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-80724-264-2

I. ①农… II. ①易… III. ①农村—干部—工作—中国—教
材②公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①F325.4②D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 041161 号

农业农村工作知识

编 著:易定宏

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市冠宏印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:5734.8 千字

印 张 数:200.5 印张

版 次:2010 年 5 月第 5 版

印 次:2010 年 5 月第 5 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-264-2

全套定价:398.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

华图公务员考试研究中心

编写一流教材

开办一流培训



易定宏谈“分模块教学法”

“分模块教学法”是一项系统工程，涵盖了所有科目、各类教学形式，贯穿于华图全部的教学科研当中。经过多年实践，该教学法已成为公务员备考的基本方法和标准模式。

核心理念

“分模块教学法”的核心理念是“分而治之”，即将培养目标中的应知应会部分，根据一定的标准分割成单个模块，逐一学习，各个击破，最后再融会贯通，达成目标。

基本原理

“分模块教学法”建立在系统学、教育学、思维学等多个学科之上，而最为根本的是，它是从教与学的角度出发，并紧密结合企业自身特点推演出的理论。

一、精耕细作的教育理念是“分模块教学”理论的出发点

分科教育是传统教育的主要特点之一，原因在于一方面各学科自成体系，另一方面学生的思维发展水平并不均衡，强制混同难以达到理想的教育效果。但是，有关公务员考试的教育从一开始便违背了教育的基本理念，采取了混同教育。因此，“分模块教学法”在分科教育理念的基础上提倡的精耕细作、分块教学就成为必然选择。

二、快速优良的学习效果是“分模块教学”理论的落脚点

原有公务员考试的混同教育不分主次、难抓重点，解决不好考生备考时间紧、难度大的问题。“分模块教学法”将整个公务员考试的内容分成不同的模块，应试者可以根据自己的优势和短板，选择合适的模块加以学习和训练。同时，该教学法对本模块内的所有题目均进行细致分析，穷尽所有可能用到的技巧，并提供大量的专项训练，让应试者达到“无他，但手熟耳”的境界。

三、实力雄厚的研究机构是“分模块教学”理论的有力保障

“分模块教学法”的瓶颈在于经济问题，分的模块越细，带来的师资问题、费用问题、管理问题就越严重，也意味着研究机构投入的成本会越高。要想长期、有力、充分、合理地实行“分模块教学法”，非大型研究机构不能为之。雄厚的实力可以保证“分模块教学法”向更深更广处延伸，真正将公务员考试纳入系统研究的范畴。

研究成果

理论付诸实践才能具有鲜活的生命力。华图在教学实践中主要采取如下模式来贯彻“分模块教学法”：

1. 教学研究方面。成立了言语、数量关系、判断推理等各模块教研室，并由数名专业研究人员组成。各个教研室主要专注于搜集本模块最新真题，深化教学成果，优化教学理论，研究新型教学方法，创建本模块最新试题。

2. 题库建设方面。题库的建设以模块为单位展开，有专人负责论证、校对、整理、筛选、扬弃，是目前业界最权威、最全面、最具创新精神的题库。

3. 图书出版方面。自名家讲义系列开始，“分模块教学法”就成为图书编撰的指导思想。不仅各模块单独成书，一般通用的图书里也有由专家撰写的其擅长的章节，从而使华图图书在深度、内涵上成为了业界的标尺。

4. 面授培训方面。华图在公考培训领域引入“分模块教学法”，多方聘请各专业的知名人士担任各模块的专职教师，打破了公务员考试培训一人通讲所有内容的局面，实现了培训领域的多元化、专业化。

结语

“分模块教学法”作为相对成熟的理论体系，其所坚持的能力培训与知识积累并重、教学与育人结合、统教与分教共用、他授与自授并行的原则，是华图作为公务员考试教育业界旗舰所遵循的圭臬。应试者要将各模块的知识、思路、技巧多方磨合、融会贯通，唯有如此，才能实现“分模块教学法”的终极目标——超越自我。

前言

Foreword

浙江,位于中国长江三角洲的南端,面临浩瀚的东海。这里气候温和,雨量充沛,土地肥沃,物产丰富。在历史发展的长河中,浙江先民创造了一个个令人震撼的历史辉煌。浙江又是吴越文化的重要发祥地,有着十分丰富和特色鲜明的传统文化。悠久的历史 and 灿烂的文化,使浙江赢得了“丝绸之府”、“鱼米之乡”和“文化之邦”的美誉。浙江经济继续发展与强大离不开优秀的公务员队伍,为加快推进社会主义新农村建设、全面建设小康社会提供强有力的人才保证,浙江省将继续开展从优秀村干部中考试录用乡镇公务员工作。

随着就业形势的日益严峻,以及公务员自身职业稳定、社会地位高、薪资福利高的独特魅力,再加之乡镇公务员考试相对国考、地方公考难度系数低,大批学子和社会精英投入乡镇公考大军,竞争愈演愈烈。

根据历年考试大纲来看,浙江乡镇公务员笔试分为《农业农村工作知识》和《行政职业能力测验》(B卷)两个科目。其中《农业农村工作知识》主要测查应考人员对中央和省委、省政府有关农村农业工作的方针政策的理解和运用,对农业生产经营、新农村建设、现代农业发展相关知识的了解和掌握。

“工欲善其事,必先利其器”,要想在乡镇公务员考试中取得优异成绩,我们必须磨好手中的利器——一套好的考试辅导用书。为满足考生的实际需求,给考生提供一套系统、权威的复习指导用书,华图教育集团特组织专家、学者认真研究乡镇公务员考试大纲,编写了这本《农业农村工作知识》教材。本教材全面覆盖了浙江乡镇公务员《农业农村工作知识》科目的考试内容,具有以下鲜明特点:

第一,体系完整,知识全面。本套《农业农村工作知识》包括上下两篇以及附录。做到了“知识全面”的编写要求。上篇是农业农村工作基础知识;下篇是农业农村工作方针政策及法律法规,分三章介绍了中央农业农村工作方针政策、浙江省农业农村工作方针政策、农业农村工作法律法规;附录部分涉及浙江农业简介以及有关浙江农业的最新统计公报。

第二,设计科学、实用性强。本套教材以科学、实用为理念,在体例、版式、栏目、内容的设计上,都力图做到科学实用。教材上篇每章后面备有高分强化训练,使考生在学习到相关知识的同时,还能通过高分强化训练检验自己对知识的掌握情况。

第三,内容新颖、时效性强。本套教材紧跟浙江省乡镇公务员命题趋势,涵盖最新考试知识点。如“2010年政府工作报告”、“2010年浙江省政府工作报告”等,既严格遵循乡镇公务员的考试要求,又有所创新。

乡镇公务员考试是实力的竞争,也是智慧的竞争,只有刻苦复习,精心准备,而又讲求方法,提高效率的考生才能在最终的决赛中胜出。我们衷心预祝考生在未来的考试中顺利过关,实现自己的梦想。

由于时间仓促,水平有限,书中难免出现纰漏和瑕疵,敬请广大考生来电、来函,予以批评指正。

答疑网站: www.htexam.com

E-mail: htbjb2008@163.com

编 者

2010 年 5 月

版 权 声 明

由华图公务员考试研究中心编写、京华出版社出版的公务员考试系列用书自上市以来,深受读者欢迎和喜爱,销量一直高居同类图书前列。在帮助广大应试者顺利走上公务员道路的同时,也激起了许多不法分子的觊觎之心。为牟取暴利,他们不惜以身试法,在未通过本单位同意和授权的情况下,以抄袭、剽窃、盗版等方式侵害我单位所编图书的正当权利,并威胁到众多应试者的切身利益;也有一些单位打着与“华图”相同或者近似名称的招牌,出产粗制滥造的公务员考试用书,不仅未能满足应试者实际需求,还严重误导了应试者的学习方向。

根据《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国著作权法》、《中华人民共和国著作权法实施条例》、《中华人民共和国反不正当竞争法》等相关法律,上述行为已经构成侵犯著作权、不正当竞争行为,也构成对华图所有专家、学者及京华出版社工作人员心血的亵渎。对此等违法行为,我们将保留通过法律手段来维护自己的合法权益的权利。

特此声明。

京华出版社

华图公务员考试研究中心

目 录

Contents

绪 论	1
一、乡镇公务员介绍	1
二、浙江历年考情分析	1
三、2011 年考试趋势预测	1
四、备考建议	2

上篇 农业农村工作基础知识

第一章 社会主义新农村建设	3
本章导读	3
第一节 社会主义新农村建设概述	3
一、社会主义新农村建设理论提出的背景	3
二、社会主义新农村建设的理论内涵	4
三、社会主义新农村建设的时代意义	6
第二节 社会主义新农村建设的总体思路 and 战略安排	6
一、经济发展	6
二、基础建设	7
三、保障体制	7
四、治理机制	8
五、精神生活	8
六、城乡发展与加强合作	8
高分强化训练	9
参考答案及解析	11
第二章 农业产业化经营与现代农业	13
本章导读	13
第一节 农业基础知识概述	13
一、农业的概念、分类和特征	13
二、我国农业的基础地位与作用	14
三、农业的发展源流与我国农业的现状	15
第二节 农业产业化与农业产业化经营	16

一、农业产业化概述	16
二、农业产业化经营	17
第三节 现代农业建设	21
一、现代农业概述	21
二、我国现代农业发展状况与问题	23
三、深化推进我国现代农业建设的总体思路和具体措施	25
高分强化训练	31
参考答案及解析	32
第三章 农村土地管理	35
本章导读	35
第一节 土地概述	35
一、我国的土地政策	35
二、土地所有权的类型	35
三、农村土地的分类	36
第二节 集体土地所有权	36
一、集体土地所有权概述	36
二、集体土地的征收	36
三、集体土地所有权的行使	38
四、行使集体土地所有权涉及的问题	38
第三节 集体土地使用权	38
一、集体土地使用权概述	38
二、转让集体土地使用权涉及的问题	38
第四节 土地承包经营权	39
一、农村土地承包经营制度概述	39
二、土地承包经营权内容	39
三、农村土地承包涉及的问题	40
第五节 宅基地使用权	42
一、农村宅基地概述	42
二、宅基地申请条件 and 步骤	42
三、宅基地管理的基本原则	42
高分强化训练	42
参考答案及解析	44
第四章 村务公开和民主管理	46
本章导读	46
第一节 村务公开制度	46

一、村务公开概述	46
二、村务公开的内容	46
三、村务公开的主要形式、时间和程序	46
四、村务公开监督小组	47
五、村务公开和民主管理的意义	47
第二节 民主管理制度	47
一、民主管理概述	47
二、村级民主决策	48
三、村级事务民主管理	48
四、村民民主理财	48
五、村级民主评议	49
六、村党组织的领导	49
高分强化训练	50
参考答案及解析	51
第五章 农村基层党组织	53
本章导读	53
第一节 农村基层党组织概述	53
一、农村基层组织	53
二、农村基层党组织	53
第二节 农村基层党组织的职责	55
一、乡镇党委的主要职责	55
二、村党支部的主要职责	55
第三节 加强农村基层党组织建设	55
一、加强农村基层党组织建设的重要性	55
二、加强村党支部书记队伍建设	55
三、以科学发展观指导基层党建工作	58
高分强化训练	60
参考答案及解析	61

下篇 农业农村工作基本方针政策及法律法规

第一章 中央农业农村工作方针政策	64
专题一 2010 年政府工作报告(摘要)	64
专题二 近年中央一号文件总结	71
专题三 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	75
专题四 中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	84



专题五 全国农业和农村经济发展第十一个五年规划	91
专题六 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	109
专题七 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议(节选)	118
专题八 农业部关于推进农业经营体制机制创新的意见	126
专题九 农业部办公厅关于做好 2010 年农村经营管理工作的意见	130
第二章 浙江省农业农村工作方针政策	135
专题一 2010 年浙江省政府工作报告(摘要)	135
专题二 中共浙江省委关于认真贯彻党的十七届三中全会精神加快推进农村改革发展的实施意见	141
专题三 中共浙江省委、浙江省人民政府关于全面推进社会主义新农村建设的决定	151
专题四 浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要	160
专题五 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于积极引导农村土地承包经营权流转促进农业规模经营的意见	165
专题六 浙江农业厅关于进一步推进农业依法行政的若干意见	168
第三章 农业农村工作法律法规	172
专题一 中华人民共和国农业法	172
专题二 中华人民共和国土地管理法	181
专题三 中华人民共和国农村土地承包法	190
专题四 中华人民共和国村民委员会组织法	195
专题五 中华人民共和国农民专业合作社法	198
专题六 中国共产党农村基层组织工作条例	203
专题七 中华人民共和国农产品质量安全法	207
附录	212
浙江农业概况	212
2009 年浙江省国民经济和社会发展统计公报(摘要)	213
浙江省第二次农业普查主要数据公报	215

绪 论

一、乡镇公务员介绍

1994年,公务员录用考试制度开始实施,十几年的发展历程,至今已取得较为显著的成绩。公开、平等、竞争、择优的原则不断得到加强和贯彻。根据乡镇工作的实际情况,在其间推行公务员录用考试制度,对于巩固基层政权,推进乡镇具体工作,促进乡镇经济文化发展和社会进步,具有非常重要的意义。

2008年中央组织部、人力资源和社会保障部联合发文《关于开展从优秀村干部中考试录用乡镇机关公务员工作的意见》。文件明确要求乡镇机关从优秀村干部中考录公务员,应面向任职3年以上的选聘到村的高校毕业生和优秀村党组织书记、村委会主任。其中,选聘到村任职的高校毕业生录用率要达到70%。今后,乡镇机关补充公务员,应逐步提高从优秀村干部中考录的比例。

乡镇公务员招录工作一般结合省(区、市)统一招考公务员工作一起进行。招录的频率和数量由各省(区、市)根据乡镇机关公务员队伍建设需要、乡镇编制空缺情况确定。

二、浙江历年考情分析

(一)招考范围和对象

乡镇机关面向优秀村干部考试录用公务员的范围和对象为:各县(市、区)行政区域内现任村党组织、村委会(以下简称“两委”)正职满2年以上的人员;现任村“两委”委员以上职务连续任职时间满3年以上的人员。

乡镇(街道)机关面向选聘到村(社区)工作的高校毕业生考试录用公务员的范围和对象为:各县(市、区)行政区域内,选聘到村(社区)任职满2年以上、年度考核均为称职以上且仍在村(社区)工作的高校毕业生。

(二)报名时间

乡镇公务员的报名时间一般为当年的12月份,笔试时间设在来年的1月份进行,具体时间请以当年公布的考试公告为准。

(三)考试内容

根据历年考试大纲的要求,乡镇公务员考试笔试科目包括《农业农村工作知识》和《行政职业能力测验》两科。其中农业农村工作知识主要测查应试者对中央和浙江省委、省政府有关农业农村工作的方针政策的理解和运用,对农业生产经营、新农村建设、现代农业发展相关知识的了解和掌握以及与农业、农村相关的法律法规等。考试内容一般不会有太大的变动,考生可以从上述方面着手备考。

(四)考试题型、题量

农业农村工作知识近几年的考试题型一般分为客观题和主观题两部分,试卷总分一般为100分,考试时间为150分钟。

三、2011年考试趋势预测

从以上历年的考情来看,浙江省2011年的乡镇公务员录用考试招考条件不会有太大变化,考试内容主要会涉及应试者对中央和浙江省委、省政府有关农村农业工作的方针政策的理解和运用,对有关“三农”的知识即农业生产经营、新农村建设、现代农业发展、农村基层党组织等相关知识的了解和掌握以及与农业、农村相关的法律法规等。考试题型依然会是客观题和主观题两种题型,因为主观题作为拉开考



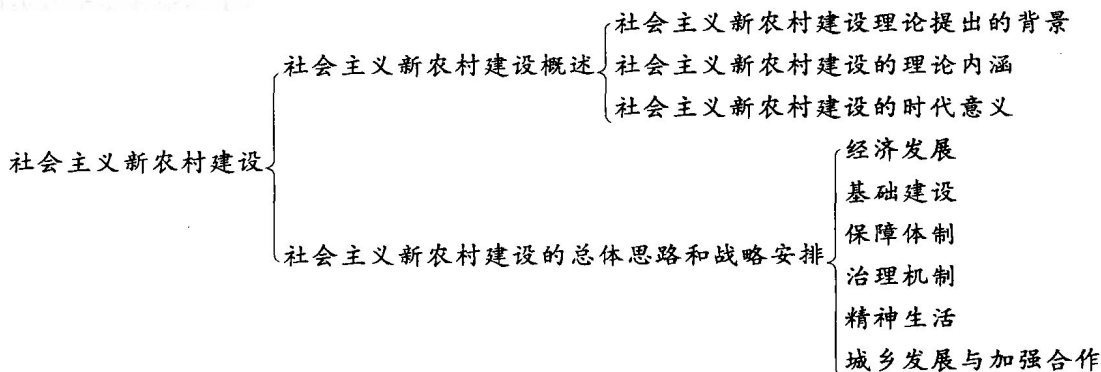
生差距、测查考生实际能力的题型是必不可少的。在分数设置及时间安排上,估计仍会延续以往的规律,即总分 100 分、考试时间 150 分钟。考生要合理安排时间,切勿前紧后松和前松后紧,也不要匆匆作答,而忽视正确率。

四、备考建议

应试者在备考《农业农村工作知识》这一科目时,对于大纲要求的内容,要反复研读,对于大纲里明确列举的决定、意见、法律法规等一定要进行收集整理,并且用一定的时间来仔细阅读、理解,力求准确记忆。只有对考纲研究透彻,才能摸索出备考的突破点。由于农业农村工作知识涉及的考点众多,所以考生在复习时,一定要有自己的计划,根据自己的实际情况有步骤、分阶段地复习。同时,应试者在复习过程中要找一些真题或者模拟题来做,在做题的过程中,发现重点、难点,做好笔记,以在下一个复习阶段中有的放矢,重点突破。另外,考生还要注意浙江省关于农业农村建设的政策法规,从浙江省的基本实际出发,有针对性地复习《农业农村工作知识》这一科目。

上篇 农业农村工作基础知识

第一章 社会主义新农村建设



第一节 社会主义新农村建设概述

一、社会主义新农村建设理论提出的背景

2006年2月14日上午,中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班仪式上指出,建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。

(一)我国已经具备了工业反哺农业、城市支持农村的实力

近几年来,我国坚持“多予、少取、放活”的方针,按照科学发展观来调整农业和国民经济的关系,逐步地推动由农业向工业提供积累到工业反哺农业、城市带动农村的这样一个转变,而不是靠在农业内部来解决问题。近年来,我们已经进入了工业化发展的中期阶段,我国经济快速增长,综合国力明显增强,工农关系已经到了一个转折点,我国已经具备了工业反哺农业、城市支持农村的实力。2004年,中央下发《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》,实行“两减免、三补贴”的政策,使农民从减免农业税、免征除烟叶外的农业特产税和种粮直接补贴、购买良种补贴、购买大型农机具补贴中,直接受惠达451亿元。2005年《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》继续加大“两减免、三补贴”的力度,政策直接给予农民的实惠比2004年又增加251.4亿元。整个国民经济的收入分配结构发生着重大的转变,“新农村建设”就是实现这一转变的途径之一。



(二)城乡差距扩大威胁可持续发展

城乡差距扩大主要表现在:

1. 收入差距扩大。目前,反映城乡居民收入水平的最主要指标分别是城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入。2006年全国城镇居民家庭人均可支配收入为11759元,农民家庭人均纯收入为3587元。2007年我国城镇居民年平均纯收入和农民年平均纯收入分别为13785元和4140元。从这两个指标来看,我国城乡居民的收入差距已经相当大了。

2. 社会福利差距扩大。目前,城市居民享受的住房补贴、物价补贴等各种补贴,以及各种社会保险如医疗保险、失业保险、最低收入保障等,是绝大多数农民都享受不到的。

3. 财产拥有差距扩大。从1995年到2002年,城镇居民人均财产总额从13698元上升到46133元,农村居民人均财产总额从11427元上升到12938元。城镇居民拥有比农村居民高得多的房产价值、金融资产和耐用消费品价值,其相对差距分别为5.3倍、7.5倍和4.2倍。

4. 生活水平差距扩大。城乡收入差距扩大最终导致城乡生活水平差距的扩大。2007年城镇居民的人均生活消费支出为9997元,而农民人均生活消费支出只有3223元。城镇居民人均消费水平是农民人均消费水平的3.1倍。

城乡收入差距的扩大,导致消费水平差距的扩大,这将不利于经济的发展,城乡社会保障的差距也不利于社会的稳定,这些都将会威胁到我国可持续发展的进程。我们必须在推进城市化建设的同时,注重城乡的统筹发展。

由此可见,建设社会主义新农村已经势在必行。

(三)拉动内需战略

当今,投资和外贸的带动力越来越大,内需则严重不足,农村市场不断萎缩。既然现有的内部城镇市场和外部国际市场都不大可能化解产能过剩的问题,那么就必须开辟规模较城镇市场要大得多的农村市场,以带动疲软的内需。

(四)借鉴国内外的成功经验

多年来,我国将自身发展与向国外学习经验相结合,其中最具有代表性的国外经验为韩国的“新村运动”。20世纪60年代,韩国政府推行优先发展工业的战略,使韩国工业在10年间得到了迅猛发展,人均GDP从85美元提升到275美元。但是,农村发展却停滞不前。1970年4月,当时的韩国总统朴正熙发起了“新村运动”,其宗旨是“勤勉、自助、合作”,其目标是“摆脱贫困,走向富裕”。“新村运动”的工作内容主要有五个方面,即基础设施投入增加、福利、环境改善、精神启发和城市与工厂建设。韩国“新村运动”的最大特点是政府引导、政策推动和精神激励。这项运动最初在农村推行,后来扩展到城市、工厂和学校,工作内容也由单纯的管理改革扩展到政治、经济、社会和文化等诸方面,成为一场席卷韩国的全方位的社会改革运动。历时30余年的新村运动,对促进韩国现代化和城乡协调发展发挥了重要作用:一是使韩国的综合国力和国民生活水平得到了极大的提升;二是使城乡居民收入同步提高;三是使城乡资源得到了有效配置。韩国的“新村运动”在推动城乡统筹协调发展和区域平衡发展中发挥了巨大作用,所取得的成就和经验,得到了联合国有关组织的关注和肯定,更加得到发展中国家的重视。我国提出的新农村建设中就借鉴了韩国“新村运动”的有益经验。

二、社会主义新农村建设的理论内涵

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是新时期“三农”工作的总题目、总思路、总抓手。建设社会主义新农村的内涵是统筹城乡经济社会发展,工业反哺农业、城市支持农村,缩小城乡差距以及全面建设小康社会。党的十六届五中全会提出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求推进社会主义新农村建设。这个历史任务,是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进做出的重大决策,是一项不但惠及亿万农民,而且关系国家长治久安的战略举措,是当前社会主义现代化

建设的关键时期必须担负和完成的一项重要使命。对此,我们应当有明确而又深刻的认识,把思想和行动统一到中央决策上来,上下一心、步调一致地为之努力奋斗。

(一)生产发展、生活宽裕

1. 提高农民自身素质

要建设社会主义新农村就要造就一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。对于广阔的农村来说,虽然每年都有一大批懂技术、有知识的大学毕业生到农村、下基层,但也只是杯水车薪。因此要想从根本上解决农村科技人才匮乏的问题,还应立足于农村,立足于农民,抓好农民技能培训工作,要努力建设一个“县市有文化馆,乡镇有文化站,村里有文化室”的农村公共文化设施网络。另外,农业部决定从2005年起用10年左右的时间组织实施农村培养“百万中专生计划”,即为农村培养100万名具有中专学历的从事种植、养殖、加工等农业活动的人才。

2. 加大农村基础设施的建设力度

有些农村地区资源特别丰富,农民的致富愿望也很强烈,但由于基础设施薄弱,特别是交通不便利,阻碍了当地经济的发展,这就要求各级政府和财政部门,要想农民之所想,急农民之所急,解决农村公路建设等问题。这不但对提高农民收入,加快农村产业结构调整大有好处,而且还能改善干群关系,同时也有利于“社会主义和谐农村”的建设。这与“送物资扶贫”相比,更能从根本上解决农村的贫困问题,影响也更加深远,更能彻底杜绝困扰政府多年的“扶就不贫,不扶就贫”的痼疾。

(二)乡风文明、村容整洁

1. 村风建设

在一些落后的农村地区还长期存在着与“社会主义新农村”的建设背道而驰的现象。如赌博、迷信等,有的地方甚至还出现相互攀比修建坟墓的现象,这些现象与广大人民群众的精神文化需求极不适应,因此要在农村加强文化基础设施建设,形成一“村”正气,让那些扰乱农村正常生活秩序、破坏农村和谐发展的丑恶现象无处藏身。但现在存在的问题是,虽然很多农村都建了诸如图书馆、文化室等设施,但往往很长时间都不开放,当地村民也不予重视,使农村文化建设流于形式。另外,有些地区由于长时间只注重发展经济,在城市中出现的人情冷漠的现象在农村也出现了,对这些现象要坚决制止。但是消除这些问题要坚持实事求是、一切从实际出发的原则,既要积极进取,又要循序渐进;既要统一部署,又要因地制宜;既要鼓励先进,又要着眼多数,决不能急于求成、急功近利。

2. 村容建设

农村的“村容”就是“污水乱流、鸡鸭乱跑、垃圾乱扔”,这是许多人在提到农村“村容”时的印象。而现在提出“建设社会主义新农村”就是要改变过去农村那种“脏乱差”的局面,要让农村环境更加整洁,实现“两化一提高”,即“道路要硬化,村落要绿化,提高人与自然的和谐相处度”。但是,很多地方政府一提到“村容整洁”想到的只是农村道路是否宽阔、房子是否整齐划一等表面的东西,甚至把“村容整洁”理解成是“把房子推倒了重来”。这种理解是非常片面的,政府应该认识到村容建设应与对其的支持程度相协调,要明确社会主义新农村建设着力解决的是制约农民生产生活的实际问题。

(三)管理民主

由于历史的原因,有些农村一级组织在发挥作用和行使权力上存在很多不规范的地方,比如有的农村就是“一把手”说了算,所谓“村民委员会”根本就是形同虚设,甚至于有的地方还出现了“富翁”村长,也就是说在村子里面谁最富谁就当村长。富人当村长也确实能为村里的经济发展做出一定的贡献,但从目前情况来看,这些人由于自身政治理论水平不高等原因,执政时间一长,有可能发展成为“霸王村长”。党和政府提出“管理民主”就是要在农村大力实行“民主集中制”,要有真正的“民选村长”,要有真正体现农民意志的“村民代表”。特别是对于一些涉及本村前途和利益的重大问题,在决策前和决策过程中,要进行民主协商,广开言路,集思广益,要促进决策的科学化、民主化。另外,广大农村基层干部要带头“学法、守法、用法”,坚持依法办事,善于用法律手段管理基层各项事务。

三、社会主义新农村建设的时代意义

农业、农村和农民问题,始终是关系我国经济和社会发展全局的重大问题。当前,我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件与能力。借鉴国内外的成功经验,必须加快建设社会主义新农村,实现城乡和农村经济社会的协调发展。

(一)建设新农村,是提高农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障

目前,我国农业生产基础设施和物质技术装备条件较差,经营管理也较粗放。加快建设新农村,发展农业生产力,加强农田基本建设,改良土壤,兴修水利,推广良种良法,发展农业机械化,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,全面提高农业综合生产能力,既是现代农业建设的题中应有之义,也是建设现代农业的重要基础和保障。

(二)建设新农村,是增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径

当前和今后一个时期,增加农民收入,首先必须挖掘农业内部的潜力,提高农业综合效益,实现增产增效、提质增效和节本增效;必须发展以乡镇企业为主体的农村二、三产业,引导农村劳动力向城镇有序转移,拓宽农民的就业空间和增收渠道。

(三)建设新农村,是发展农村社会事业、构建和谐社会的的主要内容

发展农村社会事业,是建设新农村十分重要的组成部分。构建和谐社会,必须首先建设和谐村镇。这就要求我们必须建设社会主义新农村,加快发展农村各项社会事业,全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件,逐步改变目前城乡和农村经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。

(四)建设新农村,是缩小城乡差距、全面建设小康的重大举措

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。实现这个目标,重点和难点在农村。必须用新农村建设来统领新时期的农村工作,按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,坚持城乡统筹发展,进一步调整国民收入分配格局,走工业反哺农业、城市支持农村的道路,把农村基础设施建设纳入公共财政范围,逐步改变城乡二元结构,努力消除城乡协调发展的体制性障碍,促进资源在城乡之间合理配置,建立城乡社会事业和基础设施共同发展的运行机制,让广大农民能够像城市居民一样拥有洁净方便的自来水、清洁的燃料、整洁的厨房、舒适方便的卫生条件和平坦的道路。

当前,我国已初步具备了建设新农村的条件。一方面,经过改革开放以来的快速发展,综合国力显著增强,有了支持保护农业、加大农村基础设施建设投入的经济基础。另一方面,近年来,在起点较高的基础上,党中央、国务院为改善农村生产生活条件出台了一系列更直接更有力的政策措施,特别是农村“六小工程”(节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏等)建设进展顺利,成效显著,为新农村建设积累了有益的经验。

第二节 社会主义新农村建设的总体思路和战略安排

一、经济发展

(一)推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑

新农村建设的核心是解决“三农”问题,而农业发展始终是“三农”问题的重中之重。

现代农业是相对于传统农业而言的,是工业化发展到一定阶段的必然产物。发展现代农业,就是以资本、物质和技术等先进要素为基础,对传统农业进行改造,以工业化的生产手段装备农业,以先进的科学技术提升农业,以社会化的服务体系支持农业,以科学的经营理念管理农业,最终实现农业发展方式的转变。

发展现代农业是一个世界潮流,也是一个历史趋势。从发达国家的实践看,由于各国资源禀赋不同,发展现代农业的模式也不相同。如人多地少、农业资源相对短缺的国家走的是以资本和技术替代土地、