

---

# 人民民主理论与 实践研究

RENMIN MINZHU LILUN YU  
SHIJIAN YANJIU

---

◇ 卢 轶 / 著

 人 民 出 版 社

---

# 人民民主理论与 实践研究

RENMIN MINZHU LILUN YU  
SHIJIAN YANJIU

---

◇ 卢 轶 / 著

 人 民 出 版 社

责任编辑:张兆刚  
版式设计:艺和天下

### 图书在版编目(CIP)数据

人民民主理论与实践研究/卢轶 著.

-北京:人民出版社,2010.4

ISBN 978-7-01-008339-1

I. 人… II. 卢… III. 社会主义民主-研究-中国 IV. D62  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 179816 号

## 人民民主理论与实践研究

RENMIN MINZHU LILUN YU SHIJIAN YANJIU

卢 轶 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:11.875

字数:280 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-008339-1 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

## 前 言

马克思主义认为,无产阶级的解放运动要经历无产阶级革命与社会主义建设两个时期,在前一个时期,资本主义社会分裂为两大对立阶级,其中无产阶级团结起来,进行无产阶级革命,推翻资产阶级的专制统治,建立起无产阶级专政;在后一个时期,无产阶级掌握政权的社会经过各个方面的建设与完善,最终实现社会主义。

中国共产党领导的中国革命是从“要继续革命”的中国人寻找民主革命道路开始的。旧民主主义革命失败后,寻找中国革命道路的中国知识分子在茫然中接触到马克思主义,马克思主义学说的革命性、实践性使其可以成为中国民主革命的理论武器;中国先进知识分子接受了这个理论以后,在中国建立了中国共产党,领导人民开始了马克思主义指导下的中国民主革命与建设道路,并在实践中形成了中国特色的、关于怎么进行革命与建设的思想,它们是马克思主义学说对中国革命道路产生影响的结果,也是中国实际革命与建设条件的反映。

这个道路与道路上所形成的思想是马克思主义的,它们符合马克思主义对社会主义道路的设想,即革命由无产阶级领导,以社会主义为方向,革命胜利后要建立无产阶级专政,并在此基础

上发展生产力,建立社会主义公有制,提高整个社会的经济、文化、道德水平,最终实现社会主义。

这个道路与道路上所形成的思想是中国特色的。中国社会主义革命与建设和马克思设想的发生于发达国家的社会主义革命与建设条件不同。中国社会主义革命是中国民主革命的继续,它发生于中国生产力落后、处于农业经济发展时期、商品经济没有得到充分发展的社会,因此无产阶级革命实际上要由两个阶段组成,即民主革命与社会主义革命。革命的第一个阶段,以推翻封建专制王权与帝国主义统治为目标,革命的第二阶段才以建立社会主义为目标。

因此,在中国共产党领导的中国革命中,无产阶级是领导阶级,无产阶级革命以农民、小资产阶级为同盟军,民族资产阶级不是革命的对象,甚至是革命的参加者,革命胜利后,采取协商的方式建立新政权,革命胜利后建立起来的政权被叫做人民民主政权。

这条道路被叫做人民民主革命道路,这条道路上所形成的思想被叫做人民民主革命思想;进入建设时期以后,在马克思主义的指导下,这个思想继续向前发展,形成了人民民主建设的思想,其具体内容不断丰富。

这两个阶段的思想一脉相承,但又反映了不同阶段社会任务对人的思考提出的要求,体现出不同的特点。革命时期的人民民主革命思想与建设时期的人民民主建设思想统称为人民民主思想。人民民主是中国通向社会主义的道路,它是社会主义在中国的实践,因此其道路上形成的思想属于社会主义革命与社会主义建设思想的内容。

本书研究人民民主在中国的发展历程,包括革命时期与建设时期。本书从中国革命发生开始,研究旧民主主义革命向新民主主义革命转变,新民主主义革命取得胜利,中国建立起人民民主专政制度这个阶段,人民民主革命思想与实践所取得的成就,分析“历史之所以是这样”与“不是这样”的原因;研究人民民主专政制度建立以后至改革开放阶段,社会主义建设所取得的成就与遭受的挫折,分析这一阶段人民民主建设思想与实践取得成就与遭受挫折的原因;研究“文化大革命”结束后,中国进行政治体制改革阶段,分析这一阶段人民民主建设思想与实践所取得的成就及实践中存在的问题。

总起来看,本书围绕人民民主这个主线,也即人民民主革命——人民民主制度建立——人民民主建设这个轴线,研究历史不同阶段人民民主思想与实践所取得的成就,指出不同阶段发展存在的问题,并对这些问题作出历史、客观与前后联系的分析。

通过这样的历史分析与梳理,能更好地了解中国民主发展的过程、条件、在历史发展进程中所取得的成绩,以及它在不同发展阶段存在的问题。尤其是把不同的阶段放进历史进程中去分析,有助于看清单个阶段在历史发展中的地位,更清楚地认识“它之所以是这样”、“应该是这样”或“为什么没有是这样”等的原因,有助于促进对当前与未来发展的思考。

研究得出的一个结论是,人民民主是早期中国革命的展开与马克思主义式中国革命的后果。人民民主与早期中国革命历史、任务相联系,它无法挣脱出中国历史条件的限制,由中国特殊历史条件所决定,是接受了马克思主义的早期革命知识分子在中国

特定历史条件下进行的主动选择。因此,历史不能重回,道路不能改变。自中国共产党领导中国人民走上人民民主道路,一直就有反对或怀疑的声音。中国共产党创立之始,各种社会思想交锋,最终马克思主义胜出,中国出现了马克思主义指导下的中国共产党;孙中山领导的革命失败后,蒋介石为首的国民党在中国实行大地主、大资产阶级的专政,结果被人民所抛弃;抗日战争结束后出现和平建国的机会,一部分民主党派再次提出在中国走西方式的资本主义民主道路,即“第三条道路”的主张,结果国民党反对,中国共产党领导的政治力量也反对,资产阶级民主道路一直没走通。人民民主道路是中国人的历史选择,是自孙中山发动民主革命以来中国人唯一走通的道路,具有特定的历史现实性。尽管新中国成立之后,人民民主发展曾经遭遇过巨大曲折,但是,建立起人民民主政权已是中国革命的巨大胜利,它在大部分正常发展的时间里所释放的社会能量是无与伦比的。任何建立西方式民主的主张都是不科学的,无论是“三权分立”、“多党制”还是“民主社会主义”都是重新回到“夺取政权”道路的起点上去,是中国革命的倒退。

本研究反对一种观点,即有人认为,人民民主在思想内容上源自于人民民主革命思想,充满了革命性、策略性,不能算是民主思想。本书认为,人民民主革命思想源自于马克思主义的社会主义学说,虽然马克思没有直接提民主,但是马克思对资产阶级民主的批判,对社会主义的向往,本身就是其民主观点的强烈表达;同样,人民民主革命思想产生于中国反对封建专制的革命过程中,本身就是民主精神的反映;再者,任何思想都脱离不开历史条

件的限制。人民民主革命思想产生于中国革命条件，必然带有革命的特点，从革命的角度看它们是有关怎样进行革命与取得革命胜利的战略和策略，从整个中国民主发展的历史看，它们是有关怎样取得革命胜利以建立中国民主发展的基本制度的思想。另外，人民民主在有关民主建设方面的思想，即人民民主建设思想，是中国共产党领导人民取得革命胜利后，怎样建设人民民主的思想，它们是人民民主在建设时期的有关怎样建设民主的内容。这部分内容将随着建设的发展越来越多，它们是对人民民主在革命时期思想的发展与完善。完整地看待人民民主思想，具体应该包括马克思主义的社会主义革命与建设学说，中国的人民民主革命、专政制度与建设等思想。

本研究赞同一种观点，历史不能停留，开始于某个历史选择的道路要继续向前走，形成于革命年代的思想要向前发展，任何历史选择都不是停滞的借口，历史合理性不是政权合法性的永恒依据。民主只有向前发展，符合时代的要求，不断地推动社会整体向前发展，才能对当代的人有益，才会被当代人所接受，也才是经得起考验的、值得永久追求的目标。经过改革开放三十余年，中国人已经开始在各个方面找到自信，但就民主的成熟度来讲，人民民主还需要不断巩固与完善。在根本制度上，人民民主是优越的，迄今为止没有哪一种制度把全部权力放在人民手里。西方制度无论如何民主，它的政治权力总是掌握在精英手里，人民的民主权利总是有限的，并且其实现受到政治、经济、社会条件的限制；而人民民主通过无产阶级政党——共产党组织的领导，人民民主宪法保障，各级人民代表大会的代议制度等，政治权力被掌握在人民手

里。但是这个制度还需要完善,还存在很多问题。

有些问题是改革开放以前就有的,有些问题是改革开放以后出现的。比如,几千年专制主义、等级制文化、官本位思想对官员政治道德、社会政治文化的负面影响;具体制度上没有形成人民对官员权力的约束与制约机制,腐败盛行;法制不健全,宪法权威不够使人民的民主权利不能切实得到保障等。因此,建设与发展人民民主,中国人还需要付出更多的努力。

人民民主需要完善,这不仅指制度,还指其建设思想与理论。人民民主是中国特色的无产阶级革命与社会主义建设道路,是特定历史条件下中国人的自主选择,符合中国人民的根本利益,但就怎么走,应该采取什么样的具体形式才能使它既不割断历史,又符合时代提出的要求,并最终能走向社会主义,还需要不断地进行深入的研究。理论完整、具有连续性,意识形态才具有合法性,实践也才不会迷失方向;有了正确的、良好的理论指导,才能制定正确的社会发展政策。新的历史条件下,有许多新情况、新问题需要理论帮助解决,比如,人民民主与市场经济及法制条件下公民权利平等的关系问题;人民民主面临着怎样的政治发展压力与发展契机,人民民主制度怎样完善以适应当代社会发展要求同时又能够最终走向社会主义等。本书将把这些问题放到对不同历史阶段实践与思想的分析中尝试着进行探讨。

总的来说,什么时候人民民主理论更全面、更细致,什么时候政治体制改革实践才能更游刃有余,具体的制度设计才能更细腻、更完备,人民民主才有更广阔的未来。当人民民主不仅在根本制度上优越,而且在具体的制度设计上也能够充分保障人民的平等

权利实现的时候，人民民主在现实中就不仅是让中国人感到自豪与骄傲的制度，它也将成为世界其他国家民主发展的榜样。随着它向社会主义迈进，它将为实现中国、乃至世界人民的解放做出贡献。

全书分为 11 章。第一章，分析清末到新民主主义革命以前，中国人的革命要求与旧民主主义革命道路，揭示人民民主革命思想的产生与中国民主革命的内在联系。第二章，分析中国共产党创立及新民主主义革命道路对其具体思想形成的影响。第三章，分析新民主主义革命时期形成的人民民主思想，主要包括群众路线思想、民主集中制思想、多党合作与政治协商思想、人民民主专政思想。第四章，分析当历史开始由革命时期向建设时期转型时，人民民主思想由革命性向建设性的转变。第五章，分析人民民主建设实践的曲折发展。此章特别分析中国共产党在反思苏联模式基础上形成的如《论十大关系》及《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等的思想，它们是进入建设时期以后人民民主以及社会主义建设思想的重要内容。第六章，分析党的十一届三中全会以后中国共产党提出的关于怎样恢复与发展人民民主的思想。第七章，分析党的十一届三中全会以后的政治体制改革规划，以及中国特色民主建设思想的形成与内容。第八章，分析中国政治体制改革路径的战略转变。第九章，分析市场经济建立以后，人民民主建设面临的挑战与理论创新。第十章，分析党的十六大以后，政治体制改革与人民民主建设在各方面的巨大发展。第十一章，对人民民主建设与发展的特点进行总结。“结束语”，联系中国及国际共产主义运动的经验教训，对中国人民民主建设与发展的历史进行总结，并提出展望。

# 目 录

## CONTENTS

前 言 .....	1
第一章 中华民族危机与中国人“要革命” .....	1
一、中华民族的紧张局势与中国人“要革命” .....	1
二、孙中山的革命思想与旧民主主义革命 .....	10
三、孙中山对革命条件的认识与“继续革命”道路 .....	15
第二章 走上人民民主革命道路 .....	23
一、关于革命道路的争论与中国共产党的创立 .....	24
二、党的领导及经验教训 .....	38
三、农民问题与人民民主道路 .....	50
第三章 人民民主革命思想的内容 .....	61
一、人民民主革命与“群众路线”思想 .....	62
二、革命条件与“民主集中制” .....	67
三、“多党合作”与协商民主传统 .....	73
四、人民民主专政制度与思想 .....	86

<b>第四章 人民民主从革命向建设时期转变</b> .....	97
一、“工业化”与建设社会主义 .....	97
二、人民民主宪法与保障人民民主 .....	105
三、“八大”与发展人民民主 .....	112
<b>第五章 社会主义建设过程中的曲折</b> .....	123
一、苏联模式与对问题的反思 .....	123
二、整风与“反右” .....	139
三、“大跃进” .....	143
四、“反右倾” .....	148
五、社会主义教育运动 .....	150
<b>第六章 完成转型,恢复和发展人民民主</b> .....	157
一、恢复“八大”民主建设思想与完成转型 .....	158
二、四项基本原则与人民民主建设总原则 .....	164
三、党和国家领导制度改革与政治体制改革 .....	169
四、经济体制改革与经济民主 .....	176
<b>第七章 政治体制改革</b> .....	185
一、民主是社会主义建设的目标 .....	185
二、政治体制改革总体规划 .....	190
三、初级阶段理论与社会主义建设顺序 .....	201
四、中国特色建设道路与民主发展原则 .....	207

<b>第八章 政治体制改革路径的战略转变</b> .....	213
一、完善人民民主的各项基本制度 .....	213
二、市场经济与人民民主 .....	226
三、“法治国家”建设思想 .....	230
四、基层民主建设发展 .....	238
<b>第九章 理论创新与走出瓶颈</b> .....	245
一、“三个代表”重要思想与人民民主 .....	245
二、政治文明与步入人类文明轨道 .....	253
三、科学发展观与“以人为本” .....	263
四、社会主义核心价值观与公平公正 .....	268
<b>第十章 整体塑造人民民主</b> .....	275
一、深化干部人事制度改革 .....	275
二、建设服务型政府 .....	285
三、民生与民主 .....	292
四、党内民主制度改革 .....	299
五、协商民主与民主新形式 .....	312
<b>第十一章 人民民主建设发展的特点</b> .....	327
一、随着经济状况的发展而发展 .....	327
二、随着文化教育与认识水平的提高而发展 .....	330
三、随着民主实践的发展而发展 .....	335

<b>结束语</b> .....	339
一、人民民主与公民权利的宪政保障 .....	339
二、人民民主——社会主义从理想到现实的道路 .....	347
<b>主要参考文献</b> .....	359
<b>后 记</b> .....	367

# 第一章 中华民族危机与中国人“要革命”

中国人“要革命”是从解救中华民族危机开始的。从受尽列强欺凌到民族觉醒，从俯首听命到终于敢反抗，从改良到革命，中国人走过了漫长的道路。中国历史进程告诉中国人，只有进行革命，中华民族才能自救；只有进行革命，中华民族才有向前发展的可能。

孙中山领导的民主革命是中国革命的第一步。由于历史命运，中国革命沿着中国特有的曲折道路向前发展，最终从旧民主主义革命走向新民主主义革命。

## 一、中华民族的紧张局势与中国人“要革命”

中国人“要革命”是从19世纪开始的。19世纪中期欧洲列强入侵中国以前，中华民族生活在平静之中，尽管历史上中华民族国力衰弱的时候也曾遭受过大规模的外敌入侵，但“凭借深厚的文化底蕴与人力上的优势，总能平静地摆脱异族的侵扰”<sup>①</sup>，然而19世纪中后期欧洲资本主义对中国的野蛮入侵改变了一切。

---

<sup>①</sup> 参见斯塔夫里阿诺斯《全球通史——1500年以后的世界》，梁赤民译，上海社会科学院出版社1999年版，第68页。

清朝康熙年间(1654—1722年),我国是当时世界少有的强国之一,生产总值约占世界的三分之一。此时欧洲正在进行早期资产阶级革命,革命胜利后,英国最早建立起资本主义国家,推动资本主义经济向前发展。18世纪中期以后,在英国的带领下,欧洲开始工业革命,机器、电力、火车、枪炮出现了。到19世纪末,欧洲各国相继完成工业革命,生产力与国力得到了前所未有的巨大发展。

然而,欧洲资本主义的发展不仅以牺牲国内无产阶级与劳动大众的利益为代价,也以牺牲落后国家的稳定与利益为代价。工业革命后西方资本主义由商业资本主义发展到工业资本主义与金融资本主义阶段。资产阶级不仅到海外寻找提供机器生产的大量原材料,还寻找商品倾销地与剩余资本投资地。由于亚洲国家大多处于封建落后、自给自足的经济状态,政府实行闭关锁国的政策,于是西方国家就进行军事入侵,以武力打开落后国家的大门,为资本主义在全球扩张开辟道路。

英国17世纪中期通过“光荣革命”建立起君主立宪的资本主义制度之后,更加积极地进行海外贸易与殖民扩张。英国君主立宪政府把确保海外商路安全,保证原料来源,开拓商品销售市场与殖民地当作一项重要国策。18世纪中叶,英国结束同竞争对手西班牙、荷兰和法国的战争,确立了海上霸主的地位。在北美、亚洲、澳大利亚等夺取了大量的殖民地,殖民扩张达到相当大的规模。完成工业革命后,英国需要一个广大的市场作为货品出口地。

中国出产的茶叶、丝绸、瓷器等奢侈品在欧洲市场十分受欢

迎,对外部商品的需求却不多。当时中国处于自给自足的经济状态,英国人出口的羊毛、呢绒及工业制品在中国不受欢迎。加上清政府实行闭关锁国政策,轻视商业,对海外贸易采取排斥态度,造成中英之间巨大的贸易逆差。

为了摆脱贸易逆差,英国从其殖民地印度走私鸦片到中国贩卖。对于吸食鸦片,中国历朝历代政府明令禁止,就是英国政府自己也明令禁止国内不准吸食鸦片。但是鸦片贩子不顾禁令,以各种手段向中国走私,致使鸦片走私越来越严重。道光元年 1821 年鸦片走私 4000 多箱,到道光十八年 1839 年鸦片走私猛增到 40200 多箱。鸦片的大量输入,使中国每年白银外流达 600 万两,国内发生严重银荒,银贵钱贱,出现通货膨胀,造成清朝政府严重的财政空虚。更重要的是,“鸦烟流毒,为中国三千年未有之祸”<sup>①</sup>。鸦片贸易严重败坏社会风气,损害人的身心健康,使军队失去战斗力。

1838 年年底,清朝道光帝颁布禁烟令,并派钦差大臣、湖广总督林则徐前往广州负责执行。1839 年 3 月,林则徐抵达广州后,勒令外国烟贩交出所有鸦片并承诺不再贩卖,并把全部所缴收的鸦片在虎门销毁。虎门销烟与清政府宣布永远断绝与英国进行贸易成为第一次鸦片战争的导火索。1840 年 6 月英国派出军队,武力进入中国,这样在中国土地上爆发了中英鸦片战争,也是近代中西之间爆发的第一次战争,它是在中国近代发生的西方强国欺侮中国的一系列战争中的开始。

<sup>①</sup> 魏源:《魏源集》下册,中华书局 1976 年版,第 470 页。