

问学明道系列



Dengxiaoping Zhizhengdang
Zuzhi Jianshe Sixiang Yanjiu

邓小平执政党 组织建设思想研究

● 王春玺 著

中国社会科学出版社

问学明道系列



国防大学

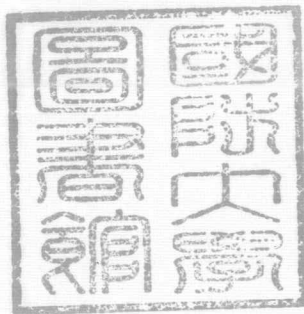
2 128 5456 1



Dengxiaoping Zhizhengdang
Zuzhi Jianshe Sixiang Yanjiu

邓小平执政党 组织建设思想研究

● 王春玺 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平执政党组织建设思想研究/王春玺著. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 12

(问学明道系列)

ISBN 978-7-5004-8425-7

I. ①邓… II. ①王… III. ①邓小平理论—执政党—组织建设—研究 IV. ①A849.162

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 233617 号

责任编辑 孔继萍

责任校对 张青

封面设计 弓禾碧

技术编辑 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720

电话 010-84029450 (邮购)

网址 <http://www.csspw.cn>

经销 新华书店

印刷 北京奥隆印刷厂 装订 广增装订厂

版次 2009 年 12 月第 1 版 印次 2009 年 12 月第 1 次印刷

开本 880×1230 1/32

印张 9.25 插页 2

字数 225 千字

定价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序 言

王春玺的这部专著是在他的博士论文基础上修改而成的。据我与春玺的接触，了解到他是一个很要强、很勤奋的人，做学问很认真、肯吃苦，并有一定理论基础，专业知识比较丰富。所以，他写的东西很实在，有深度，有创新。他的这部专著以马克思主义为指导，以大量材料为基础，全面论述了新时期邓小平的关于执政党组织建设思想的科学体系及在实践方面的创造性贡献。全书观点鲜明，逻辑清晰，分析透彻，文字流畅，是一部有学术价值和应用价值的专著，值得一读。

书中专列一章分析了邓小平在民主集中制建设方面的创新，这很有意义。民主集中制是共产党的法宝，它倡导在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。从理论上说，两者是不矛盾的，但在实践上，由于受主客观因素的制约，就难免出现贯彻不力、处理不当的情况。从主观上说，这与贯彻者的理论水平、政策水平、认知能力、工作经验、性格特征、心理状态等都有密切关系。从客观上说，与下属或群众的愿望、要求、水平、态度等也有关系。不仅如此，最有关系的还是人类社会存在着一个无法解决的客观事实，即少数人管理多数人。在原始社会、奴隶社会、封建社会中，被管理者不懂得维护自己的各项权利，而把自身的悲惨处境归之于“命”。在中国长期延续的封建社会中，老百姓

都过着认“命”的忍耐的生活，只是盼着有能体察民情的好皇帝，有能为民做主的清官。只有到资产阶级在反封建的斗争中，才提出天赋人权、人人平等、民主、自由等口号。资本主义社会建立以后，虽然仍是少数人管理多数人，但管理者却通过各种办法、措施给被管理者一定限度的民主、自由、平等的权利，以表明自身制度与封建专制制度的不同。以马克思主义为指导的代表无产阶级和广大劳动人民利益的共产党不赞成资本主义制度，认为只要存在着私有制，就不可能有真正意义的民主、自由、平等。共产党在通过革命手段掌握政权之后，虽然代表绝大多数人的利益，但不能改变由少数人组成各级政府的事实。为了扩大民主，集中领导，就创造了民主集中的制度。由于是少数人负责管理，所以在贯彻中，干部水平高、环境良好的情况下，效果会好或比较好，相反效果会差或比较差。因此，共产党的干部必须努力提高水平，创造良好环境，把民主集中制贯彻得力。

本书中引用了邓小平的话：“在过去一个相当长的时间内，民主集中制没有真正实行，离开民主讲集中，民主太少。”^①“过去民主缺乏，民主不够，以后要着重发扬民主，因为没有充分的民主，就没有很好的集中，但不能够搞无政府主义”。^②这些话很对，“文化大革命”就是对民主集中制的彻底破坏。改革开放以后，逐步扩大党内的和社会上的民主，取得了良好效果，使党和国家的公信力大大增加。扩大民主是好事，但要认识到民主是相对的，即有条件性。国家的地方的大事要充分听取各方面的意见，一般工作中的小事或紧急情况下的事都要随时处理。事事要求民主，把它绝对化，是不实际的。当然，搞无政府主义、极

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第144页。

② 《邓小平年谱》（1975—1997）（上），中央文献出版社2004年版，第515页。

端民主化，性质就变成完全错误的了。

书中还列章论述了邓小平在基层组织建设和党员队伍建设方面的创新，这也很有意义。中国共产党有优良传统，既有严格的组织纪律，又有充分的民主；既有系统的正面教育，又有批评与自我批评。每一个基层组织都是战斗堡垒，发挥着应有的作用。在民主革命时期，与组织涣散的国民党相比，要坚强得多。中国共产党在全国范围内执政之后，继承了这种传统，在社会主义建设中起着很好的作用。但是，到“文化大革命”时期，这种传统完全被破坏，基层组织完全瘫痪，党员或被批斗，或靠边站，或做逍遥派，或参加造反派，难于发挥作用甚至起到坏作用。改革开放之后，这种优良传统逐渐恢复。但是，由于“文化大革命”的坏影响深入人心，由于社会经济结构的变化，由于新党员的日益增多以及部分老党员信念的弱化，优良传统的恢复遇到相当的阻力。所以，邓小平极力强调要加强基层党组织建设和党员队伍建设。我以为，无论对老党员还是新党员，信念、理想教育还是很重要的。虽说在现实中，人们追求实在的利益成为时尚，但共产党员总应该有一种精神的东西支撑着，这就是信念、理想。很多人看过的《潜伏》这部电视连续剧，就是歌颂信念的。党的地下工作者在那样恶劣地复杂的环境中，没有一种信念是不可能坚持下来的，也不可能想方设法对付敌人。现在信佛的比过去多了，虽说不科学，但也是一种信念。为了修来世，信佛的人不去做坏事，尽量做好事，对社会也有好处。当前，共产党员有了坚强的信念，就能够为了把中国特色社会主义建设好，让老百姓生活越来越幸福，努力在自己的岗位上做好一切事情。

总之，春玺的这部书，可以帮助读者了解和掌握邓小平关于执政党组织建设方面的思想，是一本有用的书。当然，任何书也

不可能十全十美，本书也不例外。比如，社会生产力的发展对执政党自身建设影响很大，是个经济基础与上层建筑的关系问题，这方面邓小平十分重视，并有很多论述。可是，本书中却很少涉及，应该说是一种遗憾。

春玺要我为他的书写个序，学生所求，不好推辞。写了上边一些话，勉为序。

张静如

2009年8月20日于北京师范大学

目 录

序言.....	(1)
导论.....	(1)
第一章 邓小平执政党组织建设思想的科学体系	(14)
第一节 邓小平新时期组织建设思想形成的历史背景 ...	(15)
一 从战略高度对时代背景和世情的宏观把握	(15)
二 对执政党组织建设所面临的国情的认识	(20)
三 对组织建设所面临的党情的清醒认识	(24)
第二节 邓小平论组织建设目标及新时期组织路线	(27)
一 党的建设的总目标与新时期组织建设的	
双重任务	(27)
二 党的组织建设要确立一条正确的组织路线	(29)
第三节 邓小平论组织建设在执政党建设中的地位	(40)
一 正确的组织路线保证政治路线的贯彻落实	(41)
二 正确的组织路线保证正确思想路线的落实	(43)
三 组织建设对党的作风建设具有保证和促进作用 ...	(46)
四 组织建设是党的制度建设的重要途径	(48)
第四节 邓小平执政党组织建设的总体思路 and 原则	(49)

2 / 邓小平执政党组织建设思想研究

一	关于执政党组织结构的认识	(50)
二	关于执政党组织结构的功能的认识	(53)
三	邓小平抓组织建设的主要原则	(62)
第五节	邓小平关于执政党组织建设的内容及其 关系	(69)
一	执政党组织建设的基本内容	(69)
二	组织建设基本内容间的内在联系	(71)
第二章	邓小平在民主集中制建设方面的创新	(74)
第一节	党的民主集中制建设面临的突出问题	(75)
一	民主制度在制定与执行环节还不够完善	(75)
二	党内历史上极端民主化和无政府主义思潮的 影响	(78)
三	改革开放以来资产阶级自由化思潮的冲击	(79)
四	国际共运中一股否定民主集中制的思潮的 影响	(80)
第二节	邓小平在民主集中制建设方面的理论创新	(80)
一	科学界定民主集中制的内涵,把民主集中制与 其他民主制度区别开来,并使之建立在具体的 制度和利益之上	(81)
二	突出强调了民主的前提——稳定的重要性, 提出了保持稳定的具体思路	(93)
三	反对权力过分集中并要求扩大党内民主	(99)
四	加强党的纪律与维护中央权威,克服无政府 主义和分散主义现象	(105)
第三节	邓小平在理论上对集体领导思想的创新	(108)
一	从理论上分析了权力过分集中的体制根源	(109)

二	从理论上论证了中央实行集体领导的必要性·····	(114)
第四节	邓小平对中央领导体制和集体领导机制的	
	创新·····	(119)
一	在领导体制层面以中央总书记制取代主席制·····	(120)
二	建立了集体领导的运行机制和监督制约机制·····	(126)
第三章	邓小平对于干部队伍与领导班子建设的创新·····	(141)
第一节	废除干部领导职务终身制思想的提出	
	及其实践·····	(142)
一	首次提出废除干部领导职务终身制的思想·····	(142)
二	设立顾问制度是从终身制走向退休制的	
	过渡办法·····	(144)
三	有步骤地和稳妥地实行干部离退休制度·····	(148)
四	建立有利于提拔年轻干部的制度·····	(153)
第二节	恢复任人唯贤的干部路线并提出干部“四化”	
	方针·····	(158)
一	重新认识知识分子的阶级属性和地位·····	(159)
二	恢复正确的干部路线并提出了干部“四化”	
	方针·····	(166)
三	在实践中按“四化”方针推进干部队伍改革·····	(177)
第三节	集体交接班思想的提出及其在中央领导层的	
	顺利实现·····	(184)
一	提出以集体交接班取代个人交接班的思想·····	(185)
二	建立了中央集体选人和集体接班等制度·····	(193)
三	以邓小平为核心的中央领导集体的形成	
	及其向新的领导集体的平稳交接·····	(202)

第四章 邓小平对党员队伍和基层组织建设的创新………… (209)

第一节 在理论上提出了全面提高党员素质的

思想………… (210)

一 对党员是否合格提出了更高的标准………… (210)

二 以提高素质与增强党性为目标加强党员

教育工作………… (214)

第二节 改革基层领导体制以调动基层党组织的

积极性………… (218)

一 从纵向上下放权力以调动基层党组织的

积极性………… (219)

二 从横向上理顺基层党政关系并转变基层党组织

职能………… (221)

第三节 从严治党以增强基层组织的凝聚力和

战斗力………… (226)

一 严格纪律并严格执行党规党法………… (227)

二 严格党员管理与严格监督制度………… (231)

三 从严整顿与全面整党………… (233)

第五章 邓小平执政党组织建设思想的地位和意义………… (236)

第一节 邓小平组织建设思想在马克思主义政党

学说中的地位………… (237)

一 与马克思主义经典作家的思想一脉相承………… (237)

二 丰富了马克思主义组织建设思想的理论

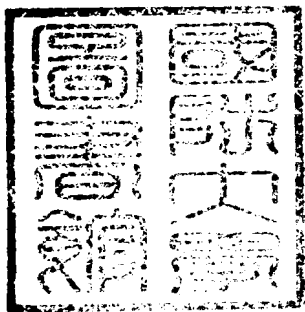
宝库………… (238)

三 邓小平组织建设思想是邓小平理论的重要

组成部分………… (240)

第二节 邓小平执政党组织建设思想的实践价值………… (241)

一	在世界政治经济文化背景下的独特实践 价值·····	(241)
二	组织建设为社会主义现代化建设提供了 组织保证·····	(245)
第三节	邓小平执政党组织建设思想的历史局限·····	(247)
一	时代历史条件对邓小平组织建设理论与实践的 制约·····	(248)
二	邓小平组织建设理论与实践中共进一步解决的 问题·····	(251)
第四节	邓小平执政党组织建设理论与实践的 主要特点·····	(256)
一	战略性——邓小平常从大局出发解决组织 建设问题·····	(256)
二	民主性——善于听取党内意见并借鉴国内外 经验教训·····	(260)
三	规范性——制度化、法制化贯穿组织建设的 始终·····	(264)
四	科学性——对执政条件下组织建设规律进行了 探索·····	(268)
参考文献	·····	(272)
后记	·····	(281)



导 论

在中国共产党历史上，关于党的组织建设积累了丰富的经验，也出现了一些问题，在特定时期还有非常惨痛的教训。党的十一届三中全会以后，组织建设成为新时期党的建设新的伟大工程的关键环节。执政党组织建设的好坏关系到党的生命，也关系到社会主义事业的成败和共和国的长治久安。邓小平曾严肃地告诫全党：“中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要清醒。”^① 邓小平关于组织的思想与实践，不仅对当代中国共产党的组织建设具有重要的指导意义，而且对其他社会主义国家共产党的组织建设提供了成功的经验和启示。苏联解体、东欧剧变固然有多方面原因，但与苏联、东欧各国共产党执政后期组织涣散、缺乏凝聚力、主动放弃民主集中制的组织原则、基层组织缺乏活力、不注重领导班子和干部队伍建设以及党的主要领导人的错误思想等因素有关。

作为改革开放的总设计师，邓小平有一个鲜明的风格，那就是善于从大局出发思考问题，而不是从小的角度就事论事，他总是从保证新时期党的政治路线贯彻执行的高度提出和解决组织路线问题的。即围绕改革开放和实现社会主义现代化的大局来谈加

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第380页。

强和改善党的组织建设。他还把组织建设尤其是党和国家领导制度的改革作为政治体制改革的重要环节加以推动,凸显了其改革思维的全局性和战略性。《邓小平文选》中有一半左右的篇目讲党的组织建设问题,可见,执政党组织建设是邓小平始终关注的焦点之一。作为以毛泽东为核心的中央领导集体的重要成员、党的十一届三中全会上确立的中央领导集体的核心成员,邓小平对由革命建设时期执政到改革开放时期执政、从计划经济条件下执政向社会主义市场经济条件下执政的中国共产党组织建设,进行了比较全面而系统的探索。他所处的承上启下的地位决定了研究其组织建设思想具有独特的理论价值。

当然,中国共产党人对执政党组织建设规律的认识是一个不断深化的过程。后人站在前人的肩膀上,总会不断超越前人。在党的组织建设中,从注重作风到强调制度化,再到探索执政党组织建设的规律,反映了从毛泽东到邓小平,再到新一代中共领导人的认识轨迹。正是一代又一代中国共产党人的艰苦探索和不懈努力,为我们当代及后代的执政党组织建设提供了政治前提。把邓小平新时期执政党组织建设思想作为一个整体,试图从全局性的视角对其各个组成部分的内在逻辑进行系统性研究,系统梳理邓小平对组织建设的贡献,正是本研究的初衷。

第一节 研究现状

学界对邓小平执政党组织建设思想的研究起始于党的十一届三中全会以后。目前,从宏观上对邓小平执政党建设思想的研究比较深入。以邓小平党的建设思想或执政党建设思想为题的专著仅1989年以来就出版了30多部。这些论著都从不同角度对本专题进行了较系统的阐述,但研究中也存在一些值得注

意的问题。已有的成果要么把组织建设作为邓小平执政党建设的一个组成部分提到，要么对邓小平组织建设思想的主要内容进行解释性的阐释，基本上大同小异，缺乏学术深度。对中观层次的邓小平组织建设思想——执政党建设思想的一部分——从整体上进行专题研究的不多，迄今为止尚未发现该方面的专著，论文仅发现5篇。对邓小平组织建设各个组成部分的内在联系或逻辑关系进行研究的就更少了。对邓小平关于新时期组织路线的精神实质、邓小平组织建设的总体思路、原则和特点也缺乏必要的归纳总结。从微观上看，对邓小平组织建设思想的组成部分如干部队伍建设思想、民主集中制建设思想的研究相对比较深入，而对邓小平集体领导思想、集体交接班思想、基层组织建设思想的研究显得比较薄弱。学界在研究中涉及的主要问题和基本观点包括：

（一）对邓小平民主集中制和集体领导思想的研究

1978年以来，这方面的专著仅国家图书馆馆藏就有26部。理论界认为，邓小平关于民主集中制的思想主要包括七个方面内容：民主集中制是党的根本组织制度和领导制度；领导制度、组织制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性；坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合；发扬党内民主，活跃党内生活，保障党员权利；必须坚持“四个服从”，其中最重要的是坚持全党服从中央、维护中央权威；坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的制度；认真执行民主集中制，巩固党的团结和统一。^① 学界在上述几方面的研究比较深入。尤其是复旦大学林尚立教授撰写的《党内民主——中国共产党的理论与实践》（上

^① 龙平平：《邓小平研究述评》（下），中央文献出版社2003年版，第834—836页。

海社会科学院出版社 2002 年版)和中共中央党校王贵秀教授撰写的《论民主和民主集中制》(中国社会科学出版社 1995 年版),对邓小平民主集中制思想、党内民主思想以及党的民主集中制内涵的分析都十分精辟,对笔者进一步研究很有启发。在集体领导体制研究方面,中共中央党校李东朗教授撰写的《毛泽东“最后决定权”问题评析》(《中共党史研究》2007 年第 2 期)和陈水林撰写的《中国共产党“主席”建制的设立和撤销》(《浙江学刊》2001 年第 4 期)关于主席制的分析很有见地。学界在邓小平集体领导思想研究方面存在的薄弱环节主要是邓小平对集体领导的制约机制、运行机制和保障机制的研究。2008 年,笔者在《党的文献》、《政治学研究》分别发表了《邓小平对建立中央集体领导体制框架的贡献》、《邓小平对建立中共中央总书记制与集体领导体制的贡献》等论文。

(二) 对邓小平领导班子和干部队伍建设思想的研究

国外学者一贯有研究中国共产党人事制度的传统。他们对邓小平干部制度及接班人思想的研究,主要包括:意义与作用的研究;内容与方法的研究;国内与国外比较研究等方面。^①其中,日本学者天儿慧对邓小平选拔接班人的思想和干部制度改革的意义和内容研究有一定的深度。^②另外,国外学者对邓小平集体交接班思想有所涉及,但深度不够。

国内与邓小平的领导班子建设和干部队伍建设思想相关的专著比较多,1986 年以来仅国家图书馆藏书就有 33 部;硕士论文 4 篇,其中有 1 篇是由张中国撰写的《毛泽东、邓小平、

^① 马启民:《国外邓小平理论研究评析》,高等教育出版社 2002 年版,第 184--187 页。

^② [日]天儿慧:《邓小平的发展战略》,《国外中共党史研究动态》1991 年第 2 期。

江泽民关于党的干部队伍建设思想比较研究》(王晶副教授指导);相关的博士论文有6篇:李明撰写的《中国共产党干部队伍建设的思考与回顾》(周逸教授1994年指导)、许锡范撰写的《改革开放中的干部队伍建设》(周逸教授1996年指导)、张世飞撰写的《以“三个代表”重要思想为指导建设高素质干部队伍理论研究》(罗正楷教授2003年指导)、王建华撰写的《中国共产党干部队伍建设的历史考察与思考》(朱乔森教授2002年指导)、吴建华撰写的《新时期领导干部廉政建设研究》(刘林元教授2002年指导)。其中,王建华的论文从纵向的角度,分5个时期梳理了邓小平干部建设思想发展的历史。但史的成分居多,论述不够充分。学界在以下几方面的研究比较深入:政治路线决定组织路线,同时正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证;领导班子要树立良好的形象,要注意加强领导班子的思想作风建设;党管干部原则是我们的政治优势;以革命化为前提,全面贯彻“四化”方针;把大力培养和选拔优秀年轻干部作为重大战略任务;改革干部人事制度,为优秀人才脱颖而出创造条件。^①另外,学界对邓小平“权力不宜过分集中”^②思想、邓小平废除干部领导职务终身制思想、^③邓小平干部任期制思想的研究比较深入。韩强是国内研究干部任期制最为系统深入的学者。他把实现干部任期制作为解决干部领导职务终身制问题的制度选择。他认为,当前应把推进实

① 龙平平:《邓小平研究述评》(下),中央文献出版社2003年版,第827—830页。

② 邓小河:《邓小平“权力不宜过分集中”思想探析》,《理论与改革》1999年第6期。

③ 聂月岩:《邓小平废除干部领导职务终身制思想初探》,《北京党史研究》1997年第5期。