

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集

主编 施用海

执行主编 卢国正 李文通



2009



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

形 势 与 对 策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集
(2009 年)

主 编 施用海
执行主编 卢国正 李文通

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与对策：中国对外经济贸易前沿问题讨论文集．
2009 年/施用海主编．—北京：中国商务出版社，2009.7
ISBN 978-7-5103-0094-3

I. 形… II. 施… III. 对外贸易-中国-文集 IV.
F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 114584 号

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集 (2009 年)

主 编 施用海

执行主编 卢国正 李文通

出 版：中国商务出版社

发 行：北京中商图出版物发行有限责任公司

社 址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮 编：100710

电 话：010—64269744 (编辑室)

010—64266119 (发行部)

010—64263201 (零售、邮购)

网 址：www.cctpress.com

邮 箱：cctp@cctpress.com

照 排：嘉年华文排版公司

印 刷：中国农业出版社印刷厂

开 本：787 毫米×980 毫米 16 开本

印 张：22.75 字 数：368 千字

版 次：2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-0094-3

定 价：40.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话：(010) 64242964

序 言

每逢此时，我们都要做一项传统性工作，将过去一年期间，在中国国际贸易学会所举办的学术年会、征文评选、新春座谈会和专题研讨会上发表过的以及《国际贸易论坛》刊登过的优秀论文汇编成集，这项工作已连续做了28年，原名为《中国外贸发展与改革》。自2000年之后更名为《形势与对策》并由中国商务出版社正式出版，公开发行。

2008年，全国人民隆重纪念了我国改革开放30周年。现在，当我们着手编辑2009年《形势与对策》的时候，心情格外激动。

党的十一届三中全会开启了中国对外开放新时期，中国国际贸易学会应运而生，于1981年正式成立，全面见证了改革开放全过程，对我国改革开放所取得的举世瞩目的伟大成就有着天然的感情和特殊情怀。这些年来，关心和从事我国对外经贸事业的广大学者、教授、政府官员和企业界人士，积极参与中国国际贸易学会的各项活动。他们坚持“实践是检验真理的唯一标准”的信念，孜孜不倦地研究和探索我国改革开放的历程和经验教训，写出了大量富有学术价值的高水平论文。

2008年，世界经济受到由美国次贷危机引发的金融海啸的严重影响，发生了令世人关注和焦虑的事态，我国从事政策和理论研究的专家、学者本着对国家负责的姿态，研究国内外经济环境变化的态势，畅述和剖析了国际金融危机，发表了大量有真知灼见的文章，提出了富有实际意义的应对措施和建议。

因此，今年的论文集意在突出上述两方面内容，鉴于篇幅所限，只能采集其中49篇，汇集成册，以飨读者。

目前，我国改革开放虽然已过而立之年，但是探索今后30年的发展战略和路径迫在眉睫；国际金融危机业已波及世界各地，对全球性的经济发展趋势和各国、各区域经济关系变化的研究又是责无旁贷。回顾我们30年来走过的路程，学会一贯坚持理论联系实际的作风，面向世界、立足本

国，我们工作的性质既属于中国，也属于世界。因此，我们竭诚希望海内外各界关心我国对外经贸事业发展的人士，一如既往地支持和参与中国国际贸易学会的各项活动。

我们愿像蜜蜂一样，在百花丛中勤恳采集，也愿像路桥建设者一样，为各界同仁垒筑平台，扩大交流，群贤献策，为政府和企业服务，为人才培养和国际贸易理论工程的建设尽职尽责，为推进我国对外开放迈向更高水平而共同努力。

中国国际贸易学会会长
施用海
2009年4月

目 录

应对金融危机挑战

面临困难，大家都有责任，要替国家分忧	易小准/1
迎接各种挑战，奋力渡过难关	沈觉人/2
国内经济发展了，我们的腰杆就硬了	程 飞/5
利用比较优势，重视加工贸易	刘向东/6
应对金融危机，寻找新的增长点	王文东/8
保持外贸增长，我们确有优势	柴海涛/9
外部市场继续恶化，扩大内需会有好的表现	赵晋平/14
2009 年将给我国外贸发展带来历史性机遇	张燕生/18
政策出台要稳一些，加工贸易还要加强	刘 军/20
吸取金融危机的教训，认清我国深层次问题	李长久/22

国际经贸形势

2009 年世界经济形势展望	陆 燕/25
美元汇率变动的特点、原因及对我国的影响	梁艳芬 顾宝志/34
金融危机下国际资本流动新特点及其影响	孙中和 王红霞/43
美国的贸易政策将会发生变化吗?	周 琪/49
全球金融危机对世界经济和中国经济的影响	士 京/55
欧盟经济形势及对中欧经贸关系的影响	李 钢 崔艳新/62
加强中日韩经济合作，应对金融危机	徐长文/72
改革开放以来中拉经贸关系的发展及展望	卢国正/85

我国对外经贸 30 年

中国外经贸发展：改革开放 30 年的优势变迁	夏先良 张 宁/96
外贸体制改革是我国经济体制改革的先锋和动力	王子先/108

要素视角下提高对外开放水平新思路	李 俊/114
我国对外开放 30 年的回顾与展望	刘 力/127
对外开放发展经验的一点回顾和思考	张燕生/132
“长三角”对外开放 30 年的发展历程与展望	高耀松/138
30 年来中日经贸合作发展的规律性特点及其思考	文 迪/146

热点讨论与政策研究

以转变增长方式促进外贸稳定增长

——对 2009 年我国外贸形势的几点观察	李 健/151
我国可持续贸易战略与外经贸政策调整新 思路	于立新 陈 昭 刘学智/158
关于进一步提高对外开放质量和水平的对策 研究	李培生 范志强 侯令军/167
中国经济内外失衡的根源与政策选择	范爱军 韩 青/178
我国对外贸易发展面临的新机遇和新挑战	包 玲/191
对稳定外需和促进平衡的思考	沙 玮/194
中国进口商品结构分析及其启示	胡丹婷 黄鑫烨/201
中国与巴西的钢铁业竞争力分析	赵丽红/209

发展服务贸易

借鉴制造业引资经验提升服务业吸收外资水平	汪 明/221
引进香港现代服务业，提升广州城市竞争力	杨国川/230
对我国现代服务业进一步对外开放的思考和 政策建议	刘绍坚/238
天津服务业竞争力评价与提升研究	许 晖 万益迁 张 萌/247
对发展中国文化出口的思考	戎卫东/256

加工贸易问题

中部六省承接加工贸易转移的困境、产业选择

及对策建议	李 辉 韩晶玉/261
促进加工贸易转型升级的税收问题研究	李海莲/269

蓝色壁垒：中国加工贸易发展亟需破解的新难题	马玉霞/275
中国对东盟直接投资的策略选择	李建伟 刘长声/281

“走出去”研究

关于对我国实施“走出去”发展战略的几点思考	高 力/291
中国企业对外投资优势分析	李向红/299

世界经贸与 WTO

我国入世承诺与地方政府行为	石士钧/308
入世后我国对外贸易壁垒特征及其演进	王 珏/316
认真对待 WTO 争端解决机制	余敏友/325
处理相互依存中的国际贸易摩擦：日本的经验 与教训	王厚双 卢 萌/333
新加坡产业升级及其工业园区发展模式经验 与借鉴	国家发改委国际合作中心 中国投资环境课题组/343

应对金融危机挑战

面临困难，大家都有责任，要替国家分忧

商务部副部长 易小准

目前我们面临严峻的形势，我们确实感觉到最近一段时间的寒冬越来越冷。

据马士基大中华总裁告，2008年11月份他们从中国运出的集装箱海运量下降了17%，2008年12月份又下降15%。海运量是反映我们国家的出口情况，比我们从数字上看还要严峻。最近世行预测，估计2009年国际贸易会下降2%。过去历年都要增加7%、9%，从来没有这种跳水式的落差。2009年全球贸易如果萎缩2%，我们2009年的贸易目标定在多少是好，让我们很为难。如果2009年GDP增长定为8%，贸易要和国民经济增长同步的话，也应该是8%左右，这个难度非常大。

2009年对外贸易面临非常大的困难。在数字之后，我们有大量的工厂裁员、企业裁员，农民工返乡，上千万人如果没有工资性收入，他们的消费一定会下来，对国民经济的影响会是非常大的。

另外，最近一段时间，外资下降非常快，尤其是美国、欧洲、日本的外资，都出现了20%~30%的下降。外资这么大幅度的下降，对我们经济转型升级、引进技术都是不利的。美国、欧洲、日本等外资下降，我们2009年会很困难。

面临这么大的困难，我们每个人都有责任，要替国家分忧。中国国际贸易学会的担子更重，我们要发挥我们的力量，为应对这场百年不遇的金融危机而献计献策，使我们2009年的牛年真正牛起来。

迎接各种挑战，奋力渡过难关

中国国际贸易学会名誉会长、原外经贸部副部长 沈觉人

很高兴来参加一年一度的新春座谈会，听取大家对经济和贸易问题的意见。

我讲三点想法。

第一点，关于当前的经济形势。最近几个月，中央领导同志对经济形势有过多次讲话，特别是中央经济工作会议对形势的分析，所采取的措施，都非常重要。我们国家采取的应对世界金融危机和经济衰退的一些政策措施，如保增长、扩内需以及采取适度宽松的货币政策，和去年有很大的不同。我们以前讲货币政策是要从紧，这次是适度宽松。这是因为国内外的经济环境变化了。我相信这些政策措施的落实，对于渡过困难会产生很重要的作用。

第二点，世界金融危机和经济衰退算不算到底了？现在普遍认为还没有到底，包括美国、欧洲、日本这些发达国家的舆论和经济界的预测，普遍认为没有到底。美国的信贷危机到底隐藏着多少问题，现在还不完全清楚。我们现在所知道的是，从房地产开始，然后是金融业的信贷危机、股市危机。实际上美国还有很多问题没有暴露出来，没有让大家完全知道，如现在都在谈信用卡的危机。美国使用信用卡非常随便，放任消费。但你用了信用卡以后，到期还不上钱，这不是很大的问题吗？据说光是信用卡的债务，大概就有 9 000 亿美元。所以金融危机现在确实还不能说已经到底了。

根据很多研究报告来看，2009 年比 2008 年恐怕困难还要多一些。一个表现是对国民生产总值的预测，2009 年都是不看好的。比较高一点的估计，像国际货币基金组织，预测全世界 GDP 的增长也就是 2% 的水平，世界银行还要低，它们的预测 2009 年是 0.9%。当然也不是固定的，可能还会有新的变化，将会随着时间的变化来进行重新估算。

再就是金融危机向实体经济蔓延。美国也好，欧洲也好，现在只承认

金融危机，经济方面只承认是衰退还不是危机。如果金融信贷危机向实体经济蔓延，会不会演变为经济危机？大家普遍对 2009 年很担心。由于蔓延到实体经济，会导致企业倒闭潮、工人失业潮，而且会引发社会动荡。我这里引用一句奥巴马 2008 年 12 月 7 日的讲话，他认为美国经济有重大问题，而且还将恶化。他还没有上台，对 2009 年经济的看法就很悲观，这恐怕也是实际情况。

第三点，在国际贸易方面，贸易保护主义可能进一步抬头。第一个因素是经济不看好，第二个因素就是美国民主党的贸易保护主义倾向。在世界经济前景不看好，并且又有贸易保护主义的压力之下，2009 年世界贸易的发展前景也就不甚乐观。

世界经济发展前景可能有一次重大的经济结构调整和管理体制改革，各国政府的财政注资和投入可能会大量增加。上次在部里老同志学习的时候，我个人对这次金融危机和经济衰退，发表了几点看法，可能不准确，请大家批评。

第一，马克思主义经济学没有过时。这次金融信贷危机和经济衰退，证明了这一点。

第二，经济学家和专家们对经济问题的认识也是有局限的。这次金融危机爆发之前，我们看到的经济学界的评论，并没有对严重的金融危机、经济衰退有严肃认真的预测。

第三，政府在对经济问题作决策之前，一定要听取多方面的意见，不同的意见多听一点有好处。

第四，经济发展的基础应该还是实体经济，虚拟经济不能够作为经济发展的基础。所谓金融衍生产品怎么发展，这要根据政府的管控能力来决定。

第五，世界性的金融危机对我们肯定是有影响的，很简单一个道理，我们参与经济全球化，和各国的经济有相当密切的联系。至于说中国所受到的影响有多大，我个人的看法是不要低估。现在看到有些学者、经济学家发表意见，差距也是很大的，有人认为基本没什么影响，或者说，影响很快会过去。

这里我引用一段胡锦涛同志 2009 年元旦在政协的讲话，他指出：“当前国际金融危机仍在快速扩散和蔓延，对我国经济发展的影响也更加明显。”他提出“要增强忧患意识，迎接各种挑战，奋力渡过难关”。这个提法对世界金融危机对中国造成的影响和所带来的困难的估计是很确切的，

也是对中国经济的影响估计得较为严重的提法。

2009年我们国家经济发展总的要求是保增长、扩内需、调结构，这都很明确了。作为个人的思考，我想提出以下几点：

第一，克服困难、发展经济和对外开放的关系。不能因为要发展经济、克服困难，就削弱对外开放的力度。这是很不妥当的。

第二，保增长和调结构的关系，要防止因为保增长而忽略结构调整。保增长应该同时调整结构，不是让结构继续恶化、只追求增长。如果不注意这个问题，今后调整结构恐怕更加困难。

第三，扩大内需的问题。王岐山同志讲的话我非常赞成。我们一讲扩大内需，4万亿元也好，1 000亿元也好，往往都放在基础设施上，真正对于最终消费还不是看得很重。这方面的关系也要处理好。

第四，扩大内需与保证外贸出口稳定增长的关系。扩大内需从近期来看，增加最终消费的前景不很明朗，刚才易小准副部长讲了，上千万农民工回去了，他们的购买力在哪里？还有资产性的萎缩，比如股民的股票大大缩水了，这都影响他们的消费。即使手中还有一点钱，但看到经济情况的变化，也有了后顾之忧。所以怎样扩大内需确实是一个很重大的课题。而扩大内需正是我们经济发展的长远目标，是根本性的措施。

2009年国际市场萎缩，国内经济也有相当困难，扩大内需也需要时间，在这种形势下，保出口、稳定外贸增长是十分重要的。刚才易副部长讲，2009年增长多少，部领导也是讨论了很多次，才提出和国民经济发展同步。要做到这点，我看也很不容易。因为我们有国际市场萎缩的因素。

我还要讲讲出口的重要性，一是我国很多行业产能过剩，要靠出口消化；二是保增长，对国民经济发展有拉动作用；三是对就业有重要作用，现在直接在出口生产企业工作的就业人口超过4 000万人；四是国际市场份额要保住，退出市场容易，再进去很难。还有一点，我们的三资企业的发展也是需要靠出口的。

这几年有人估计，我国外贸出口对GDP的贡献率占17%~18%。因而要保持出口的稳定增长。现在国家已采取多项措施，来稳定出口增长。这些都很正确。我想，要发展出口，稳定增长，还是要从我国的国情出发，要发挥我国的比较优势。同时要加大对出口的支持和鼓励力度，减少干扰。希望我们这些好政策要保持稳定，不要大起大落地调整。这两年的教训也说明了这个问题。

以上请批评指正。

国内经济发展了，我们的腰杆就硬了

原外经贸部副部长 程 飞

我原来搞对外援助，后来还搞过利用外资和引进技术，但是搞对外援助这么多年，我深深体会到对外援助也好，对外贸易也好，我们的基础在哪里？基础在国内。国内的经济发展了，我们对外援助的腰杆就硬了。

当年我们搞对外援助的时候，当初搞承包项目有一项单笔费用，这怎么解决呢？我们拿出国内的商品运到国外就地销售，用当地货币来抵。20世纪60年代、70年代、80年代我们能够提供的商品是什么呢？暖瓶、五金、小工具、小农具、洗衣机、雪花电冰箱，还有28马力的手扶拖拉机，最大是90马力的苏联引进的拖拉机，当时就能提供这些。我们的贸易是什么呢？大虾、鱼、农产品、黄豆就是最基本的土特产品。这代表什么呢？代表我们国内的经济水平就是这样。

经过改革开放30年，我们国内的综合国力大大发展，水平大大提高了，我们现在的机电出口水平、重要商品的出口都在国际市场上占据重要的地位。说明我们对外贸易也好，对外援助也好，对外经济走出去也好，必须和国内经济紧密联系。而国内经济是我们对外援助的坚实后盾、坚实基础，这非常重要。

因此，我认为我们搞对外经贸的人员，研究人员也好，实际的工作人员也好，一方面要把对外经济贸易的工作做好，同时也要用大力气来帮助发展我们国内的经济。

利用比较优势，重视加工贸易

原外经贸部副部长 刘向东

我们长期以来是以出口为导向，我们经济的指导思想是以出口为导向，这种提法跟我们实际差了十万八千里。什么是以出口为导向呢？一个是指导思想上政府要重视，另外要有政策支持、鼓励。我们政策有什么重大的支持和鼓励呢？支持出口的两大政策，一个就是汇率，我们人民币从1978年1.55元人民币兑1美元，后来慢慢贬值，慢慢4块多、5块多、6块多，到1994年汇率并轨，并轨之前是10块多人民币在外汇票据中心兑1美元，最高达到11块钱。1994年汇率并轨以后，我们人民币一直在升值，而不是贬值，怎么能说以人民币汇率贬值来支持出口呢？从2005年下半年开始，我们汇率改革，人民币对美元升值20%，1美元兑人民币就是少收一块钱，你说这是支持还是不支持？

第二个，人家在国际市场上是无税竞争，不含税的竞争。我们国家从1985年开始，小规模一点点退税，退到现在，没有一年是足额退税。什么以农产品为原料的13到17，什么时候达到这个水平啊？没有啊。这本来就是跟人家不平等的竞争，现在把出口退税作为调节的重要手段，现在里外不是人，出口下来了，美国还说你增加出口退税的补贴。

从鼓励出口的政策来讲，1988年开始价格放开，1992年开始实行社会主义市场经济，我们都是按照供求关系来办事的，我们国家实行有管理的浮动汇率制。外国人说你是国家干预，要升值，我们升，刚才说三把刀，这就算一把刀。社会上如果不扭转这种提法，仍然是出口为导向，形成流动性过剩、外汇储备太多、贬值损失太严重，造成贸易摩擦，这个提法如果不改变的话，我们应对金融海啸时，对外贸的政策可能就不会根据我们的实际情况进行比较正确的调整。这不是一个简单的提法，理论界、社会上几乎都是这样，过去以出口为导向，现在要扩大内需，但扩大内需十五大就提出来了，不是现在提的，我们一直注意内需。

出口为导向，说是在日本实行过、新加坡实行过，我从改革开放开始从事对外经济贸易，还不是像这些老部长从新中国成立以后就从事外贸，我从事对外经济贸易，没有提出以出口为导向，中央指导思想没有这个。我们外贸发展这么快，是因为我们很好地利用了世界产业的转移、跳转，利用了我们的比较优势，比较优势就是我们人多、劳动力成本低，用了这个比较优势，我们采取了调动各方面的政策措施和体制，这样调动大家的积极性才发展起来的，我觉得是这样一个原因，不是因为我们在出口导向政策上给予了支持。支持能够说出来的就是 1998 年遇到亚洲金融危机，1998 年出口出现问题，出口一美元奖励一毛钱、五分钱，唯一的就是这个。还有什么？找不出来。以出口为导向采取的鼓励措施找不出来。

我们都是对外贸易经济的智囊，在这个提法上要准确一些。不然的话，将来采取什么政策来应对金融海啸呀？以出口为导向到哪儿去啦？现在应该尽量支持出口，没有世界通用的政策。比如退税，就是不含税竞争。我们为什么要限制我们的企业？人民币汇率的调整也得根据市场规律。人民币升值有市场因素，但是不是也有干预的因素？这对我们应对金融海啸都是很不利。过去外汇多得不得了，现在出口降下来了，大家又急得不得了。政策要稳定，在重大原则的提法上，指导思想要明确，不能批判出口为导向。我觉得要应对金融海啸，这些指导思想的提法要准确，要符合实际。

另外我要给加工贸易喊点冤，现在说贴牌生产，说得一塌糊涂。应对金融危机，不要以为外贸公司抵御风险的能力比跨国公司抵御风险的能力还强，感觉有自己的品牌可信度、竞争性就强了，只有那些贴牌跨国公司的产品才有全球的客户、全球的市场，它抵御风险才强。我们现在外贸结构的调整，一个要从国情出口，另外要有比较优势，再一个当前和长远要结合起来。现在应对金融海啸，我们要集中力量搞好中国制造这个大品牌，要提高质量。像玩具反倾销很严重，如果你牌子硬，外国代理商断了以后，你的货人家也信得过。如果净搞假冒伪劣、质量低的，不符合人家的标准，你怎么创你的牌子？

现在应对金融危机的时候，更应该重视加工贸易，不要以为贴牌生产不可靠。我们加工贸易国内增值 25%，这都算加工贸易，有 75% 都是国内的零配件。你怎么能说加工贸易贡献率低啊？从我的经历来看，我们中国的工业现代化，就是从来料加工开始的。我们可以叫得响的家用电器，是从加工贸易开始的。我们现在是造船第二大。没有汽车零配件的出

口，哪有我们汽车行业的发展？还有飞机，我们开始造大飞机了，即使我们搞加工贸易，我们也给波音生产机位、机尾，1996年，西安飞机制造厂有1000多人在波音飞机美国母公司接受培训，这对我们飞机技术性能改造起了非常大的作用，我们现在每年出口200多架飞机。

我觉得对于加工贸易不能再轻视，这是我们国家比较有优势的一个方面，也是利用世界经济全球化发展我们的经济、实现现代化不可缺少的。

应对金融危机，寻找新的增长点

原外经贸部副部长 王文东

我最近老在琢磨几件事，我把这几件事跟大家一块说说。一是国际上也好，国内也好，都在议论一个很大的问题，就是这次金融危机，刚才沈部长也讲了，要向实体蔓延。二是，往下降的形势，叫寒冬，还远远没有到底。对我们国家肯定有影响，到底这样一个风潮对我们2009年影响到什么程度？我们怎么办？这是一个大课题，如果分析不准或者脉搏摸得不准，就要出大事。这个大课题确实值得研究。

上次开会，那个脉搏就没有摸好，买油，140美元的时候傻买，降到40美元的时候买不了，没地方装了。经济学家怎么预测的，一般应该八九不离十，结果差得这么大，而且没人负责。这是必须研究的课题，不然指导也好，引导也好，从哪儿着手啊？让企业研究，它没有那么大的精力去研究这些大问题，这些大问题和它有非常直接的关系。别的不管，油也是外贸的事，要研究我们的企业在这个风潮当中，将来会遇到什么样的现象。前一段来看，刚才沈部长讲了，那时候大家提怎么这么限制出口呀。20世纪80年代的时候都说扩大出口，后来提出国民经济立足国内，还得有点关系。这对外贸企业的影响是什么样的，这是第一个事情。

第二个事情，外贸企业过去和现在比大不一样，有一段提出出口要略高于国民经济增长速度，好多年都是这样的提法。作为中央来讲是要这么提的，这是对的，但作为我们来讲，不能老这么说，靠什么增长？新的增

长有没有，刚才上面讲的还在继续往下处理，一个是没摸清，到底降到哪，二是没有找到新的增长点。这是第二个问题。那时候每年开计划工作会议，中央给任务，然后就算账，搞百分之几，这样我国出口是多大的量，分配到各个省市，你要增长多少，它增长多少。让我去调查外贸增长，我去内蒙古、甘肃调查，它几乎不出，连小数点都表现不出来。现在我们怎么处理，靠什么？这确实是一个大事。现在再这样不行了，中央提出来你要报百分之多少，过去的办法已经不灵了。现在靠什么？这几年增长很重要一块是外资企业，然后是民营企业，特别是浙江。现在民营企业有的已经趴下了，有的将要趴下，新的增长点在哪里？2009年到底是怎样的状况，应该联系起来考虑。

第三个事情，外贸企业和当初大不一样。过去是勒紧裤腰带，剩点东西来出口，不存在市场问题。现在看联系得太紧，如果说把这个事情搞清楚，那些政策措施就不会出了。像你动了一个，你把服装出口卡下来以后，那纺织厂怎么办？纺织厂一停产，棉花往哪儿卖？你看2009年新疆棉花卖不出去，这是连锁反应。我们对外贸企业和当年不一样，当时外销不如内销，自己就调整过来了，下命令一定要保证出口。现在靠这个不行。如果这个问题清楚了，对中央制定方针政策很有好处，我们不要单一地看这个事情。政策要稳一点出台。

保持外贸增长，我们确有优势

商务部政策研究室巡视员 柴海清

对2009年外贸形势怎么看，各界普遍表示“说不准，预测难”。主要难在哪里？难在我们对世界各国的救市措施到底能不能生效，能生多大的效，在多长时间内生效把握不准，因此对世界经济形势的判断不托底，对我国外贸全年走势的研判，见仁见智，分歧较大。

我想就此谈三点看法。一是对外贸易的主要矛盾，已经由以往内外因素压力叠加转为外部需求不足；二是2009年进出口保持稳定增长难度极大，但仍有机会；三是应特别关注全年外贸形势可能出现的几个特点，做