

仁怀年鉴

· 1997 ·

贵州省仁怀市档案局(馆) 编辑
贵州省仁怀市地方志办公室 编

贵州人民出版社出版

仁怀年鉴

· 1997 ·

贵州省仁怀市档案局(馆) 编
贵州省仁怀市地方志办公室

贵州人民出版社出版

责任编辑 罗嗣泽

ISBN 7-221-05201-8



9 787221 052018 >

图书在版编目(CIP)数据

1997 年仁怀年鉴/《1997 年仁怀年鉴》编委会编

贵阳:贵州人民出版社,2000.8

ISBN 7-221-05201-8

I .1... II .1... III .年鉴-贵州-仁怀市-1997

IV .Z527.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 39120 号

仁怀年鉴(1997)

贵州省仁怀市档案局(馆) 贵州省仁怀市地方志办公室 编

贵州人民出版社

贵州省地方志办公室机关服务中心照排

贵州经纬印刷厂印刷

787 × 1092 毫米 16 开本 20.625 印张 330 千字

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—500 册

ISBN7-221-05201-8/Z.132

定价:61.5 元

目 录

一	要文特载	(1)
	政府工作报告	(1)
二	大事记	(17)
三	法规文件选编	(44)
	(一)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于兑现《关于严格兑现 计划生育一票否决权的规定》的补充规定	(44)
	(二)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于行政事业单位干部 职工领办、帮办、创办乡镇企业的规定(暂行)	(45)
	(三)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于招商引资的补充规定	(46)
四	市情概况	(47)
	(一)自然地理	(47)
	(二)自然资源	(49)
	(三)行政区划	(53)
	(四)国民经济和社会发展概况	(53)
五	重点工程建设	(56)
六	中共仁怀市委员会·中共仁怀市纪律检查委员会	(59)
	(一)市委工作概述	(59)
	(二)政策研究室工作	(62)
	(三)党史研究室工作	(62)
	(四)机要局工作	(62)
	(五)保密局工作	(63)
	(六)组织部	(63)
	(七)离退休干部工作局工作	(65)
	(八)宣传部	(69)
	(九)统战部	(70)
	(十)市直属机关党委	(73)
	(十一)中共仁怀市纪律检查委员会	(75)

七 仁怀市人民代表大会常务委员会	(77)
八 仁怀市人民政府	(79)
(一)政府工作概述	(79)
(二)人事劳动	(82)
(三)档案工作	(84)
(四)对台联络工作	(85)
(五)房改工作	(85)
(六)房地产有限公司工作	(86)
(七)安全委员会办公室工作	(86)
(八)民政工作	(86)
九 中国人民政治协商会仁怀市委员会	(89)
十 专文	(95)
(一)一九九七年乡镇企业攀登计划	(95)
(二)谭智勇市长 1997 年 11 月 9 日在仁怀市非公有制经济发展 工作会议上的讲话(节选)	(96)
(三)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于在两年内实现村村通公 路、村村通电和基本上解决人畜饮水问题的决定	(100)
(四)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于实施“一创两增三加强” 综合扶贫工程的决定	(102)
(五)中共仁怀市委关于提高干部素质的决定	(104)
(六)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于加快国有企业改革步伐 的实施意见	(107)
(七)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于创建科技工作先进市的 安排意见	(111)
(八)中共仁怀市委仁怀市人民政府关于进一步明确基本普及九 年义务教育工作职责的意见	(116)
十一 人民团体	(119)
(一)仁怀市总工会	(119)
(二)共产主义青年团仁怀市委员会	(120)
(三)妇女联合会	(120)
十二 军事·法制	(122)
(一)军事	(122)

1、中国人民解放军仁怀市人民武装部	(122)
2、中国人民武装警察部队仁怀市中队	(125)
(二)法制	(126)
1、政法委工作	(126)
2、综治委工作	(127)
3、仁怀市人民法院	(128)
4、仁怀市人民检察院	(130)
5、仁怀市公安局	(131)
6、司法局	(132)
7、信访法制局	(133)
 十三 农村经济工作与农业	(135)
(一)农村经济管理与农业	(135)
(二)畜禽养殖和渔业生产	(137)
(三)林业工作	(139)
(四)水利电力工作	(141)
(五)气象工作	(142)
(六)农业机械工作	(143)
(七)扶贫开发工作	(144)
 十四 工业·乡镇企业	(146)
(一)工业	(146)
(二)乡镇企业	(146)
 十五 旅游·社会服务	(148)
(一)旅游	(148)
(二)社会服务	(173)
 十六 交通·邮电	(175)
(一)交通运输	(175)
(二)邮电通讯	(176)
 十七 贸易	(177)
(一)商业	(177)
(二)供销合作社	(178)
(三)粮油	(178)
(四)物资公司	(179)

(五)石油公司	(179)
(六)盐业公司	(179)
(七)烟草公司	(180)
(八)外贸公司	(181)
十八 财政·税务·金融·保险	(182)
(一)财政	(182)
(二)国税	(183)
(三)地税	(184)
(四)中国人民银行仁怀市支行	(186)
(五)工商银行	(188)
(六)农业银行	(189)
(七)农业发展银行	(191)
(八)建设银行	(191)
(九)农村保险	(193)
(十)中国财产保险公司仁怀市支公司	(193)
(十一)社会保险	(194)
十九 经济管理与监督	(195)
(一)计划局	(195)
(二)工商行政管理局	(195)
(三)国土局	(198)
(四)统计局	(199)
(五)审计局	(200)
(六)技术监督局	(201)
二十 城乡建设·环境保护	(205)
(一)规划局	(205)
(二)建设局	(206)
(三)环境保护局	(207)
二十一 教育·体育	(208)
(一)教育	(208)
(二)体育	(215)
二十二 科技·卫生	(220)
(一)科技	(220)

(二)卫生	(224)
1、卫生团体	(225)
2、仁怀市人民医院	(225)
3、仁怀市中医院	(226)
4、乡镇卫生院	(226)
5、仁怀市卫生防疫站	(226)
6、仁怀市妇幼保健站	(227)
7、医政药检工作	(227)
8、仁怀市单采血浆站	(228)
(三)爱国卫生与创建卫生城市活动	(228)
二十三 文化·新闻·广播电视	(230)
(一)文化	(230)
(二)新闻	(231)
(三)广播电视	(232)
二十四 社会主义精神文明建设	(234)
二十五 社会生活	(237)
(一)人口、计划生育	(237)
(二)人民生活	(238)
(三)优抚安置工作	(239)
(四)社会风尚	(239)
(五)社会救济	(239)
(六)基层政权与基层组织建设	(240)
(七)社团管理	(240)
(八)残疾人联合会工作	(240)
(九)关心下一代工作委员会	(241)
二十六 乡镇简况	(242)
1、中枢镇	(242)
2、茅台镇	(243)
3、坛厂镇	(243)
4、长岗镇	(243)
5、鲁班镇	(244)
6、五马镇	(245)
7、茅坝镇	(245)

8、后山苗族布依族乡	(246)
9、龙井乡	(246)
10、九仓镇	(247)
11、喜头镇	(247)
12、学孔乡	(248)
13、高大坪乡	(249)
14、大坝镇	(249)
15、火石岗乡	(249)
16、三合镇	(250)
17、沙滩乡	(250)
18、合马镇	(251)
19、二合镇	(251)
 二十七 领导名录	(252)
(一)市级领导班子成员	(252)
(二)乡镇领导班子成员	(252)
(三)市直机关领导班子成员	(255)
 二十八 光荣榜	(261)
(一)省级以上(含省级)表彰的先进集体和个人	(261)
(二)地(市)级表彰的先进集体和个人	(261)
(三)县(市)级表彰的先进集体和个人	(263)
 二十九 附 录	(275)
(一)逝世人物	(275)
(二)统计资料	(277)
(三)知识博览	(308)

要文特载

政府工作报告

1997年3月11日在仁怀市第一届人民代表大会第二次会议上

市长 谭智勇

各位代表：

我代表市人民政府向市第一届人民代表大会第二次会议作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和与会同志提出意见。

一、1996年政府工作回顾

1996年是实施“九五”计划的第一年，在开好局、起好步的这一年中，市人民政府按照仁怀市第一届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议要求，坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论以及党的基本路线和基本方针为指导，全面贯彻党的十四大和十四届三、四、五、六中全会精神，继续把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局。在中共仁怀市委的领导下，在市人大、市政协的法律监督、工作监督、民主监督和茅台酒厂的大力支持下，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，紧紧围绕经济建设这个中心，抓好农业、乡镇企业和工交、财税、金融工作，加快市政建设和重点工程建设；巩固农

业和酒业支柱，以矿业、建材、旅游、电力为后劲产业，推动教育、科技、文化、卫生等社会事业同步发展，胜利地完成了1996年“四增”（农村经济有新的增长、乡镇企业有大的增量、市政建设有新的增容、国有企业扭亏增盈）、“三进”（进一步加强党的领导，进一步提高精神文明建设水平，进一步保持社会政治稳定）、“两控”（控制人口增长速度，控制物价上涨幅度）的主要工作任务，实现了“九五”开门红。

（一）1996年工作的基本做法和主要成绩

1996年全市国民生产总值实现10.86亿元，比上年增长12.7%。其中第一产业4.22亿元，第二产业4.97亿元，第三产业1.67亿元，分别比上年增长9.1%、15%、15%。物价指数控制在10.21%以内。

1、农村经济实现新的增长

市政府始终把农业和农村工作放在经济工作的首位，以“超双千、奔小康”为主线，进一步巩固农业基础地位，加快了农村经济的发展。1996年，实现农业总产值4.49亿元，比上年增长6.25%。农民人均纯收入1364元，比上年增长18.2%。

粮食生产稳步提高。大力抓好以“五突破”和水稻旱育稀植技术为主的农业适用技术推广，强化科技培训，狠抓规范化种植和高产示范工程，农业科学技术在推广中进一步得到提高，农业服务体系日趋完善。市政府投入30万元用于水稻制种获得成功。1996年粮食喜获丰收，总产量达24.1万吨，

比上年增长了 10.94%。

烤烟生产创历史最高水平。1996 年初确定的“4510”工程全面实现,完成烤烟移栽面积 4.5 万亩,收购突破 11.6 万担,比上年增长 1 倍以上,较大幅度地增加了农民的收入。油菜等经济作物产量都比去年有一定幅度的增长。

开发农业效益逐步提高。在完成第二期农业综合开发项目基础上,我市已被列入国家第三期农业综合开发项目县(市)。非耕地开发已形成一定规模,完成了地区下达的 100 亩银杏育苗,300 亩刺梨和 1000 亩杜仲基地建设任务。桑、果、林、茶、药等基地建设,得到进一步巩固和提高。

农业投入和农业基础设施建设力度加大。1996 年,市级财政加大对农业的投入,各乡镇充分利用自有财力并组织发动群众积极投资、投劳进行农业基础设施建设。完成 60 多公里渠道防渗工程,以工代赈坡改梯完成 2100 亩,绿化造林完成 5.5 万亩,一定程度上改善了我市的农业生产条件和生态环境。

畜牧水产养殖业发展步伐加快。1996 年在全面推进畜禽防疫双轨制的基础上,加强了基地建设,特别是畜禽育种基地建设。大牲畜年末存栏数为 10.4 万头,生猪年末存栏 39.3 万头,全年出栏肥猪 26.1 万头,全年畜牧业总产值 1.8 亿元,农民人均畜牧业收入 238.6 元,各项指标均比上年有所增加。

2、工业企业排难而进,酒业出现新的景象

市政府面对我市工业企业包袱沉重,整体素质较低的困难局面,切实抓好经济体制的转变和经济增长方式的转变,并着力于工业生产的扭亏增盈,把“改制、改组、改造;加强企业内部管理”的“三改一加强”作为企业的核心工作来抓,取得了一定的成效。经过

一年来的努力,实现工业总产值 4.63 亿元,比上年增长 56.52%,其中乡及乡以上工业产值 8059 万元,为地区下达我市任务 6900 万元的 116.80%,比上年增长 48.9%。主要工业产品产量都有不同程度的增长,原煤 83 万吨,比上年增长 19.42%;发电量 4303 万度,比上年增长 61.77%;普钙 1.14 万吨,比上年增长 49.71%,硫酸 0.61 万吨,比上年增长 92.78%;硫铁矿 2.1 万吨,比上年增长 40%;饮料酒 1.42 万吨,比上年增长 50.6%;水泥 4.2 万吨,比上年增长 45.3%。铝质瓶盖 500 万只。

市政府深化市情认识,认真分析我市各酒类企业和经营市场,进一步增强国酒意识,按照“依托茅台、服务茅台、厂市同心、共同发展”的原则,支持茅台酒厂的生产 and 建设;市级酒业的发展继续坚持“名牌带动、集团带动、外联带动、配套带动”的四方带动战略,使酒业出现新的景象,酒业支柱进一步巩固。为茅台技术开发公司生产的优质基酒全面启动,基本形成了稳步发展规模。与北京人民大会堂联合开发的华堂酒和与西藏联合开发的藏酒已形成规模生产,市场前景看好。我市一些中小型酒厂与珠海、广州、浙江等地合作,已取得了明显的经济效益,为盘活存量、优势互补走出了一条新的路子。茅台贵州醇、酒中酒、茅河窖、亚洲醇等产品实现了较好的产销效益。怀酒销售了 210 吨。

3、乡镇企业突飞猛进,非公有制经济发展看好,招商引资成效明显

市政府认真贯彻省委、省政府《关于促进乡镇企业大发展、大提高的若干规定》和地委、行署乡镇企业工作会议精神,深入贯彻、落实发展乡镇企业的各项政策、规定,真正把乡镇企业办成“一把手经济”。理顺管理体制,加强乡镇企业主管部门建设,广泛筹措资金,加大乡企投入,营造发展乡镇企

业的宽松环境。中樞、茅台两个亿元镇稳步发展,势头良好。其余乡镇不同程度加大了发展速度。乡镇企业在稳住酒业的基础上不断开拓其它产业,优化产业结构。市政府成立了乡镇企业投资公司,并注入启动资金100万元;成立了硫铁矿开发总公司,并与宏福实业总公司达成供矿协议;成立了煤炭开发总公司,把煤矿作为近期乡企发展的重点,加快了开发及市场拓展力度,全年引进资金新上5个3万吨以上的煤矿。通过努力,1996年完成乡镇企业产值10.32亿元,营业收入10.88亿元,实现了翻番的目标。

1996年非公有制经济蓬勃发展,全市个体工商户4197户,从业人员4377人,注册资金2368万元;私营企业165户,注册资金6252万元,从业人员2641人。

1996年,招商引资工作成效明显,共招商80多项,引进外资3370余万元。

4、经济体制改革向纵深发展

针对产业结构单一、财政过分依赖于酒业和国企机制不活,长期低效的现实,市政府大力调整产业结构,加大对矿业、旅游业、电业等新兴支柱产业的建设。国企改革以产权制度为突破口,以扭亏增盈为目标,以加强成本核算、增产节支等内部管理为重点,一厂一策,实施企业改革。市四大班子领导和部分局级干部分别挂帮企业,并签订挂帮企业产值、利润指标责任书,加强对企业扭亏增盈工作的领导。经过一年来的艰苦努力,市属国有企业出现了好的转机。茅台酱醋厂已决定拍卖,茅琼酒厂的改制已完成方案,贵州怀酒厂改制正在制定方案的工作进程之中。

茅台镇是全国12个重点建设集镇之一,又被国家列为全国综合改革试点镇。1996年10月,国家有关部委已批准了茅台上报的综合改革试点方案,方案的实施工作已在进行之中。

5、财政税收稳定增长,金融体制改革稳步推进

市政府始终把培植财源作为经济工作的重点内容,立足稳定农业、优化产业结构、大力发展烤烟、油菜等经济作物,加快乡镇企业和非公有制经济的发展,各项征收工作超额完成。全年共实现市级财政收入7745万元,为调整预算的104.62%,地区下达调整计划数的124.35%。其中市级工商税收3469万元,为调整预算数的101.14%。加上按体制返还的3800万元,市级全年总收入11545万元,比上年增加1427万元,增长14.1%。

1996年我市继续深化财税体制改革,进一步完善超收分成体制,增强了乡镇财政聚财的活力,形成了自我加压、自我平衡、自求发展的机制,大大调动了乡镇发展经济的积极性。去年财源建设的一个重要特点,是把烤烟作为增加收入的突破口,较大幅度地增加了乡镇财政收入。

1996年,我市仍然实行适度从紧的财政政策。财政支出的原则是一保工资,二保运转,三保重点建设,压缩非生产性开支,集中财力搞建设。财政支出在刚性增支因素较多的困难情况下,严格把支出控制在预算范围内,全年完成支出11850万元,实现了收支平衡,略有节余,保证了经济建设需要,维护了社会稳定。

为加强预算外资金的管理和使用,96年我市成立了预算外资金管理局。市政府出台了预算外资金管理规定,规范了农村教育附加和计生费管理。全市共查处预算外资金1308.38万元,累计支出60.24万元,累计滚存结余445.98万元,缴存财政专户371.51万元,查出各种违纪资金15.3万元,已收缴入库11.5万元。

国有资产管理工作的进一步加强。国有资产评估立项三项,评估确定三项,完

成资产处置 5 项,主持了三家国有企业的资产评估工作,为推进国有企业改革创造了一定的条件。

1996 年审计工作成绩较为显著。全年共审计 53 个项目,占地区计划的 139%,查出违纪资金 296 万元,应收缴财政 8 万元,罚款 2 万元,已入库 10 万元,入库率 100%。追还被挤占挪用资金 209 万元。强化了对基建工程的审计监督,共审计 28 个基建项目,核减工程款 249 万元,核减率 10%。

金融体制改革步伐加快,完成了保险公司和人寿保险的分设,太平洋保险公司业务进入我市,农村信用社与农业银行的分离和农业发展银行的组建工作已经完成,我市农村经济的金融服务网络日趋完善,国务院关于加强农村金融体制改革的决定在我市得到了较好落实。

1996 年末,全市存款余额达 60630 万元,比上年增加 15426 万元,增幅为 34.1%。城乡储蓄 22999 万元,比上年增长 31.5%。贷款余额 72686 万元,比上年增加 9018 万元,增幅为 14.2%。其中:工业贷款 16231 万元;乡镇企业贷款 171 万元;农业贷款 1690 万元;商业贷款 12831 万元。年末各项保费收入 674.2 万元,理赔 483.5 万元。

6、重点工程及市长工程进展顺利,城市规划工作走上正轨,通讯事业又有新发展。

盐津河水库工程 1996 年投入 797.7 万元,新建大坝 21 米,该工程从动工至今,已累计完成投资 1806 万元,大坝主体完成 33 米,工程质量好,进展顺利。

茅习公路新线合马至两河口 19.3 公里新线工程已完成 70%,新线建设 97 年 5 月前可以完成,两河口大桥可望 97 年年底前建成。

五马河口电站的预可行性勘测设计工作和圆满罐电站建设的前期准备工作按计划进行。

流沙岩水库续建工程按原设计 500 万立方米方案进行,已进入第一期实施阶段。

桐梓河圆满罐大桥动工兴建,桥长 80.9 米,工程进展顺利。

国酒门、巨型茅台酒瓶、红军四渡赤水纪念塔等旅游项目,第一期配套设施基本完成,茅台酒厂修建的国酒文化城(即酒文化街)已初步完工。目前,以盐津河、茅台酒文化城、红军四渡赤水三位一体的旅游区初具规模。我市的旅游业已开始兴起,引起了省内外的重视。

1996 年安排的学孔、沙滩、火石岗、三合 600 口小水窖,300 亩蔬菜基地;高大坪中学,后山民族职业中学;茅坝二小;茅台镇医院,五马镇医院,血站、职工福利房 4 栋(含高知楼、法院干警住宅楼)这九项市长工程在水电、农业、教育、卫生、城建、房管、计划等有关部门的努力工作和各乡镇的大力支持下,工程进展顺利,大多数工程已基本完成。

我市的城市规划管理工程逐步走上法制化、科学化和规范化的轨道。进一步加强了城市规划体系的编制设计,加大规划管理执法力度,健全地方配套法规,以中、茅两镇为规划建设重点,全面推进了五马、鲁班、大坝、三合等 11 个建制镇的规划建设,控制了仁怀城市的总体规划格局,改善了城市功能结构。

邮电通讯事业又有新发展,全年完成市话扩容 3200 门,开通了合马、二合的程控电话,架设开通鲁班、五马、茅坝的光缆通讯。

7、计划生育工作有新的提高

1996 年计划生育工作狠抓基础建设,突击工作与常抓紧密结合,全面推进“三结合”,落实“三为主”,使合格村的创建和规范化管理逐步走上正轨。我市提出的“帮一控五”工作措施,取得了明显成效,得到了省地的肯定。全年完成计划生育手术 20229 例,

为地区下达任务的 89.16%，人口出生率 21.3‰，自然增长率 10.73‰，计划生育率 83.82%。

8、教育、科技事业稳步发展

1996 年是我市教育“普九”工作全面启动的第一年，市政府加大了对教育工作的领导力度和投入力度，教育工作取得可喜成绩。共投入教育基建经费 415 万元，新建高大坪中学、第十三中、茅坝二小、后山乡民族职业中学。长岗、坛厂、中枢、茅台、合马、五马等六个乡镇，已基本达到“普九”要求。退休教师工作得到全国教育工会的肯定，成功地在我市召开了“全国退（离）休教师工作现场会”。我市农教工作发展较快，全市有乡镇农技校 19 间，村农技校 393 间，农教工作通过省、地的评估验收。全年共办扫盲班点 144 个，脱盲 3015 人，完成上级下达的任务，基本扫除青壮年文盲已经省验收合格。

我市科技工作认真贯彻《科技进步法》，全面实施“九五”科技发展规划。市政府增加了科技投入资金，设立科技事业发展奖励基金。同时，在全省率先建成首家县级科技信息网络终端。财政拨专款用于抓“科技兴市工程”，在种植、养殖、加工等领域引进、推广使用科技成果，取得显著成绩。经市科技评审委员会认真评议，1996 年全市共评选出六项市级科技进步成果奖，推动了我市科技工作的向前发展。

9、文化、广播电视、体育、档案、卫生事业有很大进步，创卫活动初见成效

宣传文化科技部门组织送戏、送文化、送科技下乡活动、丰富了农村文化生活。在第七届赤水河之声音乐节上，我市文艺代表团取得了好成绩。特别是纪念红军长征 60 周年，茅台酒荣获巴拿马国际金奖 80 周年和建市一周年所举行的一系列群众性文艺活动，极大地促进了我市精神文明建设，丰富了群众精神生活。《仁怀报》、《茅台》文学

刊物的质量和仁怀电视台工作的水平有了很大的提高。新建农村地面卫星接收站 12 个，改造了市区有线电视系统，开通了加密电视。

体育工作以实施“全民健身计划”为重点，组织开展职工篮球赛、长跑、棋类等体育活动，增强了全民健身意识。

档案工作以宣传贯彻《档案法》为先导，狠抓规范化管理，加强机关档案工作业务辅导和达标升级工作，完成了 1995 版《仁怀年鉴》。

卫生工作以初级卫生保健为龙头，全市的初保工作通过省地评审验收。城市医疗卫生以深化医院改革为重点，市人民医院、市中医院深化内部管理获得可喜成绩，医疗水平和服务水平又有新的提高。我们把创卫工作作为一项长期的战略任务来抓，建立了纵向到底、横向到边的创卫组织机构，推行部门分工负责制，分步落实“门前三包”和“三个一”工程，增大环卫硬件设施的投入，城市卫生状况有所改善。

10、商务、粮食、供销、工商、技术监督、环保、国土、统计等工作取得新成绩。

1996 年，商务系统深化改革成效明显，全年共购进商品总额 6240.5 万元，比 1995 年增长 45%；销售总额 9159 万元，比 1995 年增长 20.8%；实现利润 773.2 万元，上缴税利 1662.7 万元。对外贸易实现收购出口商品总额 2716.67 万元，上缴税利 39.73 万元。物资部门完成销售总额 208 余万元，上缴利税 14.9 万元。商务系统全年实现利润 700 余万元。

粮食系统进一步深化改革，保障供应，为平抑市场物价作出了贡献。做到粮油收购不向农民打白条，保护了农民利益。积极为茅台酒厂服务，保证了酿酒原料的供应。

供销系统改革不断深入，1996 年商品购进总值 3118 万元，占年度计划的

111.36%;销售总值 2993 万元,占年度计划的 90.7%。

工商部门通过树形象等活动推动工作上台阶,1996 年“两费”收入突破 120 万元,全年组织 965 人次进行各类市场检查 22 次,检查经营单位 14950 户,补征税费 8432.50 元,调解纠纷 148 起,取缔无照经营 105 户,罚款 5622 元。

技术监督部门工作又有新的起色,全年共出动检查活动 379 人次,查获假冒伪劣商品标值 8.2 万元,罚款 3.75 万元。检查经营户 77 户,检查品种 99 个,查处不合格品种 57 个。检查商品价值 32.2 万元,查处不法经营户 25 户,现场罚款 5990 元。立案查处案件 3 件,罚款 2.01 万元。为消费者挽回损失 1.3 万元。

环保部门认真执行国家和地方八项环境管理制度,加大了执法力度。全年受理来信来访 28 起,处理污染事故纠纷 5 起,乡镇企业排污申报率达到 85%。建设项目“三同时”执行率达 79%。全年征收排污费 25.8 万元,办理建设项目审批手续 13 起,投资总额 2034.6 万元,其中环保投资 82.5 万元。

国土部门紧紧围绕保护耕地这个中心,把“十分珍惜和合理利用每寸土地”这项基本国策落到实处。完成了全市基本农田保护规划的制定工作和土地变更调查任务。全市共审批经济建设用地 23 宗,审批用地 126 亩。个人用地审批 650 宗 83 亩,其中耕地占用仅为 40%,节约耕地 93.5 亩。查处违法占地 82 起,收回土地 644 平方米,共处罚没款 15.88 万元,上缴财政有偿使用费 14 万元。

统计部门 1996 年完成了全市国民经济和社会发展等 12 个专业的定期报表和年报工作,对统计数据进行分析,对统计报表实施监督。全年完成年报 77 份,国民经

济统计公报 1 期。完成我市第一次全国基本单位普查工作,完成了第一次农业普查的大部分工作。

11、机构改革顺利完成;民政、残联、妇女、老干、对台、民族宗教工作均有新的起色

我市机构改革工作顺利完成,市政府现有行政局 30 个,直属事业局 11 个,市级机关公务员过渡工作基本完毕。社会养老保险工作进展较快,参加保险的单位、人数、收取的养老保险金额都有较大的增长。救灾救济、优抚安置和“双拥”工作进展顺利,乡镇召开了首次残疾人代表大会,选举产生了乡镇残疾人联合会。残疾人事业得到社会的高度关注并取得较快发展。妇女干部和妇女科技工作者的培养、村级妇女组织建设、“巾帼建功”、“巾帼扶贫行动”健康发展。老干部工作以组织老干部学习、参观和参与对下一代的教育工作为重点,做出了显著的成绩。少数民族工作以为少数民族办实事、办好事为基点,完成了少数民族地区基础生活设施及危房改建计划,成功地召开了省苗族学会仁怀市工作委员会的成立大会。对台工作和侨务工作又有新的起色,全年共接待回乡探亲台胞 31 人次,为台胞台属办理有关事务 16 件。宗教事务工作认真贯彻党和政府的有关政策,完成对宗教场所、宗教活动及宗教人员的行为规范工作;智力支边工作取得了新的成绩,3 个先进集体和 2 名先进个人受地区表彰。

12、“严打”及社会治安工作成绩显著,信访法制工作成绩突出,廉政建设注重实效

1996 年公安、检察、法院、司法等部门通力合作,扎实工作,社会治安和“严打”工作取得出色成果,有效维护了社会的安定团结。“严打”以来,共破获各类刑事案件 309 件,其中重大案件 69 件,特大案件 3 件,摧毁各类犯罪团伙 23 个,抓获成员 108 人,缉拿在逃犯 121 名。集中整治了一批治安复

杂场所,查处治安案件 466 起;缴获赃款、赃物价值 71 万元;查处拐卖案件 87 件,抓获人犯 47 人,解救妇女儿童 51 人,共抓获各类犯罪分子 1161 人,其中逮捕 179 人,劳教 41 人,治安处罚 814 人,“黄、赌、毒”三害得以遏制。

我市严打工作受到上级表扬。受各级表彰的先进集体 35 个,先进个人 178 名。其中:省级先进集体 2 个,先进个人 5 名;地区级先进集体 5 个,先进个人 12 名,见义勇为公民 2 人;市级通令嘉奖的先进集体 17 个,先进个人 39 名,通报表扬的先进集体 11 个,先进个人 130 名。

我市社会治安综合治理以实行领导责任制为龙头,以“严打”为首要环节,以基层基础建设为重点,大力加强管理防范,解决突出治安问题为工作要点,认真开展了一、二、三次严打战役,狠狠打击了各种刑事犯罪活动。同时,信访和政治法制部门认真学习和贯彻《信访条例》、《行政处罚法》等法律法规,全年共受理群众来信来访 910 件,处理群众集体上访 25 起 175 人(次)。承办省、地、市交办和自办案件 105 件,查处行政案件 7 件,结案率均为 100%。

我市廉政建设工作认真贯彻落实中央、省、地的精神和要求,围绕反腐败工作的三项工作格局,加大力度,以注重实效为特色,勤政廉政工程成果显著。纪检、监察部门认真抓好干部廉洁自律工作,实施勤政廉政工程,组织了各种形式的廉政学习和测验,提高了干部群众的廉政意识。市人大常委会对 30 名正局级干部进行了述职评议,对称职的干部进行表彰,基本称职的限期整改,不称职的进行罢免。市清房领导小组按照省、地要求,对我市干部职工住房进行了清理,对 51 个单位的 146 名干部职工违规违纪购房、建房、租房等问题作了处理。1996 年我市共立违纪案件 64 件,行政处分 28 人,其

中乡科级干部 7 人,挽回经济损失 26.9 万元。廉政建设使广大干部群众、特别是领导干部深受教育,收到了较好的社会效果。

(二)存在的主要问题和困难

1996 年我市经济和社会发展取得了很大的成绩。但是,在发展中我们还面临着一些不能忽视的困难和问题。

部分国有企业举步维艰,困难重重。由于各种原因,我市国有企业债务负担沉重,经营机制落后,企业整体素质较差,长期以来,效益低下,运转困难。1996 年,12 户预算内工业企业,就有 8 户亏损,亏损面达 58%。

城市规划滞后,基础设施欠帐太多,城市建设任务艰巨。我市城市基础薄弱,供水、供电系统设施陈旧,无法满足城市建设的需要,环卫设施落后,缺乏应有的垃圾、污水处理系统,严重影响了城市建设的进程。随着建市后发展的需要,人民群众对我市建设的要求越来越高。建设较高标准、功能齐全、互成系统的城市功能设施就成为我们重大而艰巨的任务。

财政结构单一,压力增大。财政收入主要来源于酒业,在较短时期内,这一状况还不可能得到根本性的解决。随着经济发展、市政建设的加快,刚性支出增加,我市财政压力增大。同时,艰苦奋斗的精神在一些部门开始淡化,依赖相对较好的财政安于现状等现象不同程度地存在。不求进取,讲条件、论攀比,无钱不办事、有钱才办事、有钱也办不好事的情况在一些部门不同程度地存在,这从另一个角度增大了财政的支出。

农业抵御自然灾害的能力还很弱,乡镇经济发展不平衡。虽然我市农业生产连获丰收,但农业基础设施和农业生态条件较差,抗灾能力薄弱,农业靠天吃饭的因素还很大。我市乡镇发展速度较快,特别是中枢、茅台两个亿元乡镇的发展形势较好,但

是,乡镇发展不平衡,乡镇之间发展差距进一步拉大。特别是全市还有 100 多个村不通公路,30 多个村不通电,3000 多农户人畜饮水还很困难,严重阻碍了广大农民致富奔小康的进程。

市民素质提高缓慢,城市意识淡薄。城市建设与经济文化发展中出现了一个明显矛盾:市民城市意识现状已经不能适应调整发展的城市建设需要,市民思想意识还未突破山区小县城的阶段。“门前三包”和“人人三个一”计划很大程度上还停留在口头上,市民以公共意识为中心的现代城市意识的形成、市民整体素质的提高还需付出较长时间的艰苦努力。

社会隐患、社会不稳定因素还在一定范围内存在。近年来,随着仁怀经济发展加快,社会不稳定因素也随之有所增加。由于经济发展不平衡,国有企业效益低下,停产半停产企业一时难走出困境,客观上造成了不安定因素的存在;交通、矿山事故经常发生,增加了社会压力。1996 年,我市共发生各类事故 20 起,死亡 42 人,直接经济损失 33.4 万元。

二、1997 年政府工作安排

1997 年是我市经济和社会发展最为重要的一年,香港回归和党的十五大召开这两件全世界瞩目的大事极大地鼓舞着全市人民。我们面临着良好的外部环境和客观条件:中央相继出台一系列加快中西部发展的政策措施,加大了对中西部地区的投入和财政支持力度,优先安排资源开发和基础设施建设项目。地区要求我市经济发展和精神文明建设在“九五”期间走在全区之前列,建市后群众要求加快发展的愿望越来越强烈,仁怀通过多年的努力已具备一定的自我发展能力。这是我们继续前进和发展壮大的坚实基础。同时也应该看到,我市的发展任务繁重,面临许多困难和问题,但发展势头

更大。可以说,1997 年是我市挑战与机遇同在、困难与希望并存的“攀登年”。

(一)1997 年政府工作的指导思想

坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,全面贯彻落实党的十四届五中、六中全会精神和中央经济工作会议精神,切实推进两个根本性转变,进一步加强农业基础地位,加快国有企业改革步伐,加大结构调整,培育新的经济增长点,进一步加快乡镇企业的发展,加大市政建设和基础设施建设力度,创建省级卫生城市,提高对外开放水平,控制物价上涨幅度,进一步实施八大工程,进一步保持社会稳定,促进国民经济持续、快速、健康发展,促进精神文明建设跃上新台阶,推动社会全面进步。

(二)1997 年重点工作目标任务

1997 年努力推行“三加快、三加大”实现“48151159”的工作目标。

“三加快”即:

加快农业产业化步伐,多渠道加大对农业的投入,逐步形成粮食产业(含烤烟)、绿色产业(绿色工程、畜牧业)、基础产业(农业水利建设)、乡镇企业(含私营经济)为主体的农村四大产业格局。

加快企业改革步伐,把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,建立现代企业制度,培育和发展市场体系,逐步推进和完善社会主义市场经济体制,形成以公有制为主体、多种经济成分共存的发展格局。

加快科教兴市步伐,把科技和教育放在优先发展的位置,把经济增长转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。全面落实“科学技术是第一生产力”的思想和大力发展教育事业,逐步提高市民素质和国民经济的科技含量。

“三加大”即:

加大产业结构调整力度,进一步巩固酒业,发展矿业和建材业,大力促进旅游业和