

主 编 卢献匾
副主编 周 健

科学调研 关注民生

2003~2007 年广西民委系统获奖调研报告汇编

KEXUEDIAOYAN
GUANZHUMINSHENG

2003~2007NIAN GUANGXI MINWEI XITONG
HUOJIANG DIAOYAN BAOGAO HUIBIAN



广西民族出版社
GUANGXI MINZU CHUBANSHE

科学调研 关注民生

——2003 ~ 2007 年广西民委系统获奖调研报告汇编

主 编：卢献匾

副主编：周 健

 广西民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学调研 关注民生: 2003~2007年广西民委系统获奖调研报告汇编/卢献匾主编. —南宁: 广西民族出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5363-5761-7

I. 科… II. 卢… III. 少数民族—调查报告—汇编—广西—2003~2007 IV. K280. 67

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第066623号

科学调研 关注民生 ——2003~2007年广西民委系统获奖调研报告汇编

主编 卢献匾 副主编 周 健

出版发行	广西民族出版社(地址: 南宁市桂春路3号 邮政编码: 530028)
发行电话	(0771) 5523216 5523226 传 真: (0771) 5523246
E-mail	CR@gxmzbook.cn
责任编辑	赖军萍
封面设计	玉荣奖
责任校对	黄雪樱 陈标安
责任印制	黄绍红
印 刷	广西南宁交通印刷厂
规 格	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	27.5
字 数	500千字
版 次	2009年6月第1版
印 次	2009年6月第1次印刷
印 数	1~1000册

ISBN 978-7-5363-5761-7/D · 123

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社联系调换。

定价: 36.00元

电话: (0771)5523216

前言

毛泽东同志曾经精辟地指出：“没有调查，就没有发言权。”实践证明，科学地开展调查研究是我们做好各项工作的前提基础和有效方法。当前，随着各项改革的不断深化，民族工作也出现了许多新情况和新问题，需要我们深入调查研究，了解情况，分析问题，研究对策，提出解决问题的办法。从这个意义上说，调查研究是“谋事之基，成事之道”。

2008年4月，广西壮族自治区民族事务委员会新一届领导班子组建以后，委主任卢献匾同志非常重视民委系统的调研工作，提议将2003~2007年全区民委系统的调研报告回顾总评一次，旨在检阅成果、总结经验、发扬成绩、推进调研工作进一步向前发展。卢主任的提议，得到了自治区民委领导班子其他成员的赞同和全区民委系统干部的拥护。委机关各处室和各市、县（区）民委（民族局）积极推荐调研报告参评。截止到2008年10月底，自治区民委共收到参评调研报告128篇。为了体现评定工作的公平和公正性，自治区民委特邀请广西民族大学、广西区党校、广西社会科学院、广西经济发展研究中心等单位的7位民族学专家、学者，对这些调研报告从其社会和工作应用价值、观点的可靠性、分析的逻辑性、调查研究资料收集的难度、理论提升和理论研究的难度等5个方面进行综合评分，最终评出一等奖5篇、二等奖10篇、三等奖25篇。

这些调研报告从民族区域自治、民族政策法规贯彻落实、民族地区经济发展、民族教育、民族文化和民族干部培养等方面反映了我区民族工作的现状，紧扣民族工作的主题，联系民族工作的实际，多层次、多角度对我区当前民族工作中的热点和难点问题进行了深入的调查和研究，提出了许多合理性建议，具有一定的针对性、指导性、前瞻性和可操作性，为开拓民族工作的新思路、为进一步促进我区民族工作健康发展提供了决策参考。评选结果出来后，卢主任又提议将其汇编成册交付出版社编辑出版，并亲自担任编辑委员会主任和主编。编辑出版本书的目的，主要有三个：一是为各级党委、政府及有关部门研究民族问题、开展民族工作提供决策参考；二是便于各级民族工作部门相互交流和借鉴开展民族工作的经验和做法，相互学习、相互促进；三是为了进一步激发民委系统的干部开展调查研究的积极性，进一步促进调研工作的开展，进一步提高全区民委系统调研工作的水平。

愿各位读者开卷有益。

编 者
2009年5月

目 录

一等奖 (5 篇)

- 1 广西环江毛南族自治县毛南族经济社会发展情况调查报告
..... (自治区民委人口较少民族发展调研组)
- 12 加入 WTO 对广西少数民族妇女的影响的调研报告 (韦志坚)
- 28 我区培养选拔少数民族干部工作的调查报告
..... (自治区民委少数民族干部调研组)
- 43 广西异地安置特困人口的社会适应状况调查与对策
..... (王洁钢 刘东燕)
- 51 认真贯彻实施民族区域自治法 加快民族地区经济社会发展调研报告
..... (自治区民委贯彻实施民族区域自治法调研组)

二等奖 (10 篇)

- 65 民族教育系列调查报告 (唐照南)
- 94 广西少数民族社区农村市场模式研究
——以丹阳、大路、新楼三个壮族村为例 (王洁钢)
- 116 桂林市民族乡“十一五”时期发展若干问题及其对策建议
——桂林市民族乡发展工作调查研究..... (盘进庆)
- 128 广西少数民族地区科普状况调查..... (覃永红 黄丽香)
- 139 南宁市少数民族传统文化保护与开发利用研究..... (何国显等)
- 166 崇左市中越边境政策优势比较的调研报告..... (农立芬)
- 174 广西少数民族干部班办学效益调研报告..... (自治区民委人事处)
- 185 社会控制体系的重构与壮族和谐社会建设
——壮族和谐社会建设研究之一 (黄润柏)
- 191 广西覃氏祖源辨正..... (覃圣敏)
- 207 钦州市少数民族地区新农村建设模式调查与探讨 (官锡金)

三等奖 (25 篇)

- 213 崇左壮族山歌的传承实践与发展的思考…………… (林胜成 许善金)
- 224 河池市民族体育现状与对策…………… (蒙有义)
- 235 把握特点 明确职责 主动参与
——对桂林市民委系统当好散杂居民族地区党委和政府参谋助手的调研
…………… (马征麟 粟卫宏 盘进庆)
- 244 全区市、县(市、区)以及民族乡领导班子少数民族领导干部配备情况的
调查报告…………… (自治区民委少数民族干部调研组)
- 252 河池市11个民族乡建乡民族干部的现状调查
…………… (罗现寿 蒙孟春 韦 贤)
- 257 越南国家教育政策对我边境地区教育发展的影响及对策
——防城港市边境地区教育情况调查报告…………… (李世新 奉仰崇)
- 264 崇左市边境一线战后回迁村屯群众生产生活问题的调研…………… (农立芬)
- 271 百色市少数民族村医、民族中草药发展中面临的问题和建议…………… (李春红)
- 278 办好寄宿制民族班 促进民族教育发展
——贺州市寄宿制民族班办学情况调查报告…………… (林石生)
- 287 我区贯彻落实“国家民族贸易和民族特需商品生产优惠政策”情况的调查
报告…………… (自治区民委民贸民品调研组)
- 292 欠发达地区县域经济发展模式反思…………… (蓝文权)
- 299 中越边境跨国婚姻的流变及其思考…………… (罗柳宁 龙 耀)
- 309 桂林市少数民族地区社会主义新农村建设面临的主要困难问题及对策建议
…………… (粟卫宏等)
- 323 绍兴发展经验调查…………… (覃汉华)
- 333 崇左市民族团结进步创建工作的调查…………… (农祯祥 龙朝水)
- 342 柳州市贯彻落实中央、自治区民族工作会议精神加快少数民族和民族地区
经济社会发展的调研报告…………… (柳州市民委调研组)
- 352 崇左市贯彻实施《民族区域自治法》情况的调研报告
…………… (崇左市民委)
- 363 左江流域壮民族文化发展问题调研报告…………… (崇左市民委调研组)

- 372 大化瑶族自治县库区移民问题的调查…………… (王国方 蓝振锋)
- 381 关于环江毛南族自治县七村经济社会发展现状的调查报告
…………… (罗现寿 蒙孟春 蒙有义)
- 389 河池市少数民族科普现状调查…………… (蒙有义)
- 399 崇左市少数民族贫困村发展问题的调研报告…………… (农立芬 赵昱智)
- 405 进一步创新首府民族工作的对策和建议…………… (农 东)
- 415 对当前城市化进程中建立和谐民族关系问题的探讨
——对桂林市民族关系问题调查的几点思考…………… (马征麟)
- 422 大力实施电脑农业推进巴马瑶族自治县新农村建设
——广西巴马瑶族自治县电脑农业推广应用情况调查…………… (黄祖春)

广西环江毛南族自治县 毛南族经济社会发展情况调查报告

◎ 自治区民委人口较少民族发展调研组

为了准确掌握环江毛南族自治县 72 个毛南族聚居村的经济社会发展情况,宣传国家扶持人口较少民族发展政策,自治区民委副主任粟永华于 2007 年 5 月 14 ~ 21 日带领 10 个调研小组 37 名干部深入环江毛南族自治县 72 个毛南族聚居村开展调研工作。

调研组在环江调研期间,共召开有村干、屯干、村民小组长和群众代表参加的座谈会 78 次,参加座谈会的村民共 1729 人。在座谈会上,调研组的同志系统地宣传了国家扶持人口较少民族政策,向当地群众讲述国家扶持人口较少民族发展的总体目标、具体目标任务、各项扶持政策等,是一次较全面的扶持人口较少民族政策的宣传活动。调研组重点了解毛南族聚居村的自然和人文资源、基础设施建设、优势产业和社会发展等情况,特别是“四通五有三达到”情况。“四通”,就是通路、通电、通广播电视、通电话。“五有”,就是有学校、有卫生室、有安全卫生饮用水、有安居房、有稳定解决温饱的基本农田或草场。“三达到”,就是农民人均纯收入、人均粮食占有水平和九年制义务教育普及率三项指标达到国家《扶贫开发纲要》和“两基”攻坚计划的要求。调研组还与当地干部和群众代表商量的各村需要建设的项目,并对提出的项目进行实地考察。每到一行政村还走访了 2 ~ 3 户不同发展水平的农户,共走访农户 223 户。在开展经济社会调查的同时,还对 2002 ~ 2006 年民委、财政部门安排的扶持人口较少民族发展项目实施情况进行了检查。调研活动结束后,调研组向环江毛南族自治县政府和 18 个部门的领导反馈了调研情况,就解决毛南族聚居村存在的突出问题、加快毛南族经济社会发展提出了建议。

一、环江毛南族自治县及毛南族聚居村经济社会发展现状

环江毛南族自治县于 1986 年 11 月经国务院批准成立,位于广西西北部,云贵高原东南麓。东邻罗城、融水两县,南接宜州市和河池金城江区,西与南丹县隔河相望,北部与贵州省的荔波、从江两县相连。县城距广西壮族自治区首府南宁市 330 公里,距河池市 48 公里。全县地处亚热带季风气候区,年平均气温为

19.9℃，全年无霜期在330天以上。全县辖6个镇、5个乡、1个民族乡、144个行政村（社区）、2791个自然屯和移民场（点），有毛南、壮、汉、苗、瑶、侗、水、仡佬等民族，总人口40.58万人，其中少数民族人口37.8万人，占总人口的93.17%。毛南族人口58893人（2000年人口普查数），占总人口的14.5%。全县国土面积4572平方公里，居广西第四位，耕地面积36万亩。矿产资源较丰富，目前已发现的矿产资源有25种，其中探明开发利用的有10多种。全县铅锌储藏量为35万金属吨，无烟煤储藏量为350万吨。水能蕴藏量大，境内有大小河流130多条，水能蕴藏量10.2万千瓦，可开发利用4.65万千瓦。旅游开发前景好，县境内西北部有连片面积20万亩的国家级木论喀斯特自然保护区和九万大山自治区级水源林自然保护区，是迄今为止发现的世界同纬度上保存最好的自然保护区。保护区内有多种国家级保护动植物品种，有连片的3000亩濒危树种罗汉松。境内最负盛名的土特产有：菜牛、香猪、香糯、香鸭、香牛、香菇、竹编。素有“肉中上品”之称的环江菜牛，自古驰名中外；环江香猪是九万大山独特珍品，2003年环江香猪获国家颁发的原产地地理标志注册证书。2006年，全县完成地方生产总值19.98亿元，全社会固定资产投资完成9.15亿元，比上年增长25.3%；全社会消费品零售总额5.5亿元，比上年增长14%；农民人均纯收入2188元，比上年增长16%；城镇居民人均可支配收入7524元，比上年增长16%。

毛南族是广西世居民族之一。据全国第四次人口普查统计，截至2000年，毛南族人口有75079人，其中环江毛南族自治县境内有58893人，占毛南族总人口的78.44%。

毛南族主要聚居在环江毛南族自治县的下南、上南、木论、水源、川山、洛阳、思恩、大安、长美、明伦等10个乡镇的72个行政村。2006年底，72个毛南族聚居村总人口16.56万人，其中毛南族人口6.16万人，占总人口的37.2%。毛南族以下南、上南、木论、川山、水源5个西部大石山区乡镇最为集中，5个乡镇总人口8.95万人，其中毛南族人口4.88万人，占总人口的54.5%，占72个毛南族聚居村毛南族总人口的79.87%。毛南族人口比例最高的是下南乡和上南乡。下南乡有11个村，总人口18778人，其中毛南族18766人，占总人口的99.8%。上南乡有4个村，总人口4535人，其中毛南族占4513人，占总人口的99.5%。

毛南族世代繁衍生息在贫瘠的大石山区里，创造了自己特有的生产生活方式。经济形态以传统的农业经济为主。种植业以种植玉米、红薯、黄豆为主。养殖业以养猪、牛、羊、鸡、鸭为主，其中香猪、菜牛闻名海内外，但规模小，没有形成支柱产业。经济作物方面以种植桑树、甘蔗、水果为主，但规模较小，经

营粗放。毛南族地区耕地面积相对较多,人均耕地 1.1 亩,但产量较低,分布也不平衡。群众的经济收入大部分靠外出打工,少部分来源于种桑养蚕、种蔗。2006 年末,72 个毛南族聚居村农民人均有粮 291 公斤,农民人均纯收入 1584 元。

毛南族有自己的语言毛南话,但没有本民族的文字,其语言属汉藏语系壮侗语族侗水语支。在长期的生产生活中,形成了自己独特的历史和民族传统文化。

毛南族的传统节日主要有春节、清明节、端午节、分龙节、中秋节等。其中最具本民族特色的是祈求五谷丰登的分龙节。分龙节是毛南族的特有节日,又称庙节,分上团庙和下团庙。

毛南族的民间艺术主要有竹编、石刻、木雕,形成以手编花竹帽为代表的竹文化,以石刻为代表的石文化,以木面舞为代表的傩文化。作为毛南族民间工艺的典型代表花竹帽和由古老祈愿仪式衍生而来的毛南族傩戏木面舞名扬海内外。毛南族傩文化中的“毛南肥套”已被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

毛南族文学艺术丰富多彩,具有本民族独特的思想内容和表现形式,又吸收了汉、壮民族的文化精华而成。主要有史诗《创世纪》,民间故事《盘古开天地》、《格射日月》、《三娘与土地》、《覃三九赶山造海》、《螺蛳姑娘》、《寻找幸福》、《李海进智斗皇帝》、《毛人传奇》等。毛南族的民歌主要有神话歌、史歌、礼俗歌、劳动歌、苦歌、讥讽歌、儿歌、情歌、抒情长歌、叙事长歌等。毛南族民歌表现形式主要有“欢”、“比”、“排见”、“耍”4 种;其中“耍”全为毛南语演唱。

毛南族历史上留下的文物古籍也较多。据调查,仅水源镇的上南、各旦、山洞、民权 4 个村和洛阳镇的普洛、洛阳、团结 3 个村就有 275 部,其中上南村 50 部、各旦村 35 部、山洞村 20 部、民权村 22 部、普洛村 50 部、洛阳村 55 部、团结村 22 部。这些古籍主要集中在民间道公和山歌艺人手中,至今还没有得到珍藏保护。

毛南族音乐主要以民歌为主,唱腔有 55 种之多,传统民歌在水源镇的上南、山洞、各旦、民权 4 个山区村保留较多。毛南族著名的舞蹈是祭祀活动中的木面舞,这种舞蹈简单古朴,步伐轻快诙谐,具有浓郁的民族特色。

毛南族的民族服饰已基本消失。过去毛南族男女喜欢穿着青蓝土布衣裤,男子头缠长黑头巾,腰系长黑腰带,中老年人脚扎绑腿。20 世纪初期毛南族改穿唐装,新中国成立后逐渐汉化,现在民族服饰已逐渐消失。

毛南族的民族传统体育也丰富多彩。主要的民族体育项目有同顶、同填、同拼、马克球、打陀螺、放飞鸟、打飞棒、丢沙袋等,其中同填、同拼、马克球项目曾在全区、全国少数民族传统体育运动会上获取好名次,深受观众好评。

二、环江毛南族聚居村存在的主要问题和困难

由于历史和自然等原因,毛南族与其他兄弟民族相比,经济和社会发展相对滞后,群众生产生活还存在着诸多突出问题和困难,概括起来,主要表现为基础设施、社会事业发展、产业结构、思想观念等方面的“十难一严重”。

(一) 基础设施建设落后

基础设施建设落后,是制约毛南族发展的主要因素。其主要表现是:

1. 行路难。毛南族聚居村大部分远离集市,交通十分不便。据调查,72个毛南族聚居村中,有11个村不通四级砂石路,总里程达97.8公里。有373个自然屯不通屯级路,总里程1369公里,涉及3.43万人。川山镇的7个毛南族聚居村,共93个自然屯,其中69个未通屯级公路,占自然屯总数的74.2%。由于交通不方便,农户不敢种果、种蔗、种桑养蚕,不敢养猪。如洞同、加道两个自然屯,共20户人家177人,因出行十分艰难,卖猪难的问题较突出。有一次一农户一大早就杀了一头大猪,七八个人兴高采烈地抬着大猪经过崎岖陡峭的山间小路下山。等他们走出大山赶到圩上时,赶圩的人已经散圩。顾客少了,再加上赶了一天的路,猪肉也不新鲜了,所以四五元甚至两三元都卖了,结果辛苦不算,连养猪的成本都收不回。从此以后,这两个自然屯的群众再也不敢抬猪出来卖了。像这样的事例在毛南族聚居村不胜枚举。

2. 饮水难。缺水,是毛南族聚居村的又一突出困难。据调查,在72个毛南族聚居村中,有631个自然屯8.33万人每年缺水2~4个月,占总人口的50.3%。下南乡下南、堂八、波川、希远、景阳、仪凤6个村共111个自然屯11652人,其中每年缺水2~4个月的有80个自然屯9022人,占总人口的77.42%。下南乡中南、下塘、古周、才门、玉环5个村共97个自然屯,其中有60个自然屯每年缺水3~5个月。下南乡政府所在地及其附近村屯共6000多人,也没有解决饮水问题。人畜饮水困难严重影响当地群众生产生活及身体健康。川山镇的7个毛南族聚居村,几乎每个自然屯都缺水,缺水人数达8730人。川山镇下久村的九龙自然屯,共26户140人,缺水特别严重,通常是一水四用,即先洗菜,再洗脸、洗脚,最后喂猪喂牛。由于生存条件恶劣,已有4户人家自发搬出山外安居乐业。据当地干部介绍,在不久的将来,有条件的人家都会搬走。有的村虽然有水,但水质很差,不是安全卫生饮用水。如堂八村,总人口1432人,其中1407人不能喝上安全卫生饮用水,占总人口的98.25%。洛阳镇的团结村,几年来患癌症死亡的占死亡总人数的80%,主要是胃癌和肝癌,结石患病率达到50%以上。据当地群众反映,主要是喝了污染严重的河水,这里被称为“谈水色变”的地方。有水、有安全卫生饮用水,已成为毛南族群众最迫切的要

求。

3. 用电难。据调查, 72 个毛南族聚居村, 不通电的行政村有 2 个, 不通电的自然屯有 118 个 4882 人。这些群众还点煤油灯照明。

4. 灌溉难。毛南族地区大多数是望天田, 靠天吃饭, 由于受自然因素影响大, 遇上旱天就无法播种。大多数农田水利长期失修, 灌溉能力下降。如木论乡的 6 个毛南族村, 需要兴修水利 30 多公里。川山镇同伴、琳琅、何顿、五圩、古宾、都川、由动等 7 个村, 普遍存在需要维修、建造的水利渠道。琳琅村民种桑养蚕的积极性很高, 但由于水源不足, 他们一年只能收 6 批, 而其他水利条件好、灌溉水源充足的村可收 8 批。以一批户均收入 500 元计, 仅此一项, 琳琅村民每户每年就比其他水利设施完好的村民少收入 1000 元。

5. 住房难。72 个毛南族聚居村中, 还有 2069 户住在茅草房或危房中。洛阳镇江口村还有 10 户群众住在摇摇欲坠随时都可能倒塌的石头房里, 川山镇何顿村尧草自然屯有住户 12 户 60 人, 没有水田, 不通公路、不通电、不通水, 全屯人都住在四面通风的茅草房里。

(二) 社会事业发展滞后

1. 上学难。72 个毛南族聚居村中, 有 9 个村没有学校。据教育部门的同志说是因学生太少被撤并了, 有的村一年级小学生要走 10 多公里的山路上学, 家长很不放心。下南乡古周、才门 2 个村, 因生源不足, 小学被撤并, 适龄学童分别到 2 公里外的下塘小学和 3 公里外的玉环小学读书。由于路途遥远, 地处偏僻, 家长担心安全问题, 每天都往返接送孩子, 有的干脆让小孩 8~9 岁后再入学。下南乡希远村、景阳村, 也因生源不足小学被撤并 (希远村的小学校舍也卖了), 学生分别要到 3 公里和 6 公里外的乡政府中心校读书。由于学生年龄太小, 家长不放心, 只好去陪读或请保姆。两村群众生活本来就 very 贫困, 再加上学生的生活和陪读支出, 增加了新的负担, 家长已不堪重负。

大部分毛南族聚居村虽然有小学, 但普遍存在校舍简陋、面积和教学设备不足问题。72 个毛南族聚居村中, 有 31 所小学校舍面积不达标。洛阳镇的 9 个毛南族聚居村, 大多数小学 (教学点) 存在教学设施不配套问题, 只有教学楼, 没有宿舍楼, 没有球场, 没有食堂, 教职工及内宿学生的住宿条件十分紧张和简陋。

2. 看病难。医疗条件差, 缺医少药, 群众看病难, 是毛南族地区普遍存在的问题。72 个毛南族聚居村中, 有 55 个村没有卫生室。有卫生室的村药品也少得可怜。如下南乡下塘村, 虽然有卫生室和村医, 但备用药仅有土霉素、藿香正气水、止咳糖浆等极少数药品, 基本器械是听诊器, 注射器是传统的玻璃注射器, 这名村医要服务下塘和古周两个行政村, 看病收益少且不稳定, 群众看病拿

药除账多,他不得不兼顾运输、收购土特产维持生计。有的村卫生室虽然有门诊用房,但没有医生和药品。下南乡景阳村,虽然建有一间卫生室,但里面空空如也,没有药品,也没有村医,村民有病只能去6公里外的坡川求医,如有重大疾病,只能听天由命。

3. 文化娱乐难。72个毛南族聚居村中,只有2个村有文化活动室,其他70个没有,群众文化生活十分单调枯燥。

4. 结婚难。毋庸置疑,劳务输出确实给劳力过剩的山区带来了就业和收益,生活得到一定的改善。但是,在偏远、贫困的毛南山乡,我们发现另一种情况:姑娘一般都是择郎外嫁,甚至一些少妇也抛老弃幼,销声匿迹在劳务输出大军之中,年轻男子娶不了媳妇,少数村人口出现负增长。如下南乡希远村总人口420人,40~50岁的单身汉就有70人,加上22~30岁之间未婚男子,单身汉总数超过了100人,占总人口的1/4。洛阳镇团结村30岁以上的单身汉有100多人,占总人口的1/3。因此,当地村干叹言:“再过几年我们村的一些自然屯将要在在中国版图上消失了。”村民结婚难不仅是家庭问题,也是严重的社会问题。

(三) 产业结构单一,生产技术落后,群众增收难

由于基础条件差、信息不灵、科学种养技术缺乏、发展生产本钱少等原因,大多数毛南族群众种植业“以粮唯一”。毛南族地区的菜牛闻名遐迩,号称“牛肉精品”,有上百年的养殖历史,但没有形成规模。据调查,下南乡中南村是菜牛的原产地之一,但现在已经不养菜牛了。下南乡的其他村约有1/4的农户养牛,一般每户只养1头(含耕牛),最多的养2~3头牛,由于缺乏精饲料,养得好的农户一年出栏1头,差的2~3年才出栏1头牛(含耕牛),养1头牛一年获利不到500元,经济效益低,大部分群众认为不合算。养猪、鸡也停留在传统模式,不能形成规模,经济效益也不高,只够春节家庭消费和填补全年油盐。种蔗、种桑养蚕是近几年才扶持起来的产业,由于需要较多的本金和较高的技术支撑,很多农户没有参与。有的农户虽然也种桑养蚕,但没有经过培训,遇到病虫害不会处理,收益很少。有的农户虽然养蚕有两三年了,但平均每张收茧不足30公斤,不到壮族村养蚕户收益的一半。由于产业结构单一,生产技术落后,群众增收困难。2006年底,72个毛南族聚居村农民人均纯收入只有1584元,比全县人均2188元低604元,比全区人均2800元低1216元。绝对贫困人口尚有1.12万人,占72个毛南族聚居村总人口的6.74%,比全区1.52%高出5.22个百分点。低收入人口4.49万人,占72个毛南族聚居村总人口的21.74%,比全区5.66%高出16.08个百分点。

(四) 观念落后,“等、靠、要”思想比较严重

毛南族地区地处偏僻,村民受教育程度低,文化素质不高,高中生寥寥无

几，初中生也不多见。如木论乡洞敢村，仅有村支书、村医等几个人为高中生，其他多为小学以下文化程度。由于文化素质不高，见识少，观念落后，目前还有很多群众不愿接受新的种养技术和新品种，仍然种植传统的低产玉米，不愿种植新品种。在农作物种植和家禽养殖过程中，不注重质量和技术提高，广种薄收、零星放养，认为生产生活困难，是老天注定的，是没办法改变的，从而满足于现状，不思进取、不求发展。

在调查中发现，相当部分群众“等、靠、要”的思想比较严重。中南村是毛南族聚居村中条件比较好的村，该村南木自然屯有5个村民小组500多人，人畜饮水和300多亩农田灌溉都来自相距2000多米远的上光自然屯。20世纪80年代，举全乡之力修建了一条水利渠道，解决了该自然屯的饮水和灌溉之忧，粮食一向稳产高产，是中南村的主要粮食保产区。联产承包责任制后，群众没有自觉去维护、清淤，致使水利渠道拥堵不堪，影响了生活和农业生产。这次调研组在与该村干部和群众代表讨论项目时，这5个村民小组竟然提出申请资金搞水利清淤。无独有偶，中南村所在地的三圩村民小组的人畜饮水工程也是这种情况。该村的下社村民小组，距下南乡政府至中南行政村主干公路最近处为20米，最远处也不过是100米，没有河流阻隔，也没有高山阻挡，新中国成立至今村民从不考虑自己动手去修一条通汽车的公路，只等待着国家的无偿帮助。毛南族地区的其他村也存在类似情况，在项目实施中群众自觉投工投劳的不多，完全自力更生建成的项目就更少。项目建成后，后续管理的长效机制未建立起来，管理和维护没有成为群众的自觉行动。在“十五”期间，毛南族地区的道路、饮水、水利项目也建了不少，但由于建成后无人管理，用不了几年，路坏了，水也不通了，水渠被淤泥填满了，杂草丛生，不能发挥作用。有些项目建了又建，重复申报，造成国家资源浪费。

三、几点建议

党中央、国务院十分重视和关心人口较少民族的发展。胡锦涛总书记和温家宝总理都对扶持人口较少民族发展工作有过重要批示。2005年5月，国务院审议通过了由国家民委、国家发展改革委、财政部、中国人民银行和国务院扶贫办五部门编制的《扶持人口较少民族发展规划（2005～2010年）》（以下简称《规划》）。2005年8月底，国务院在北京召开“全国扶持人口较少民族发展工作会议”，全面部署扶持人口较少民族发展工作。《规划》确定扶持人口较少民族的发展目标是：通过5年左右的努力，使人口较少民族聚居的行政村基础设施得到明显改善，群众生产生活中存在的突出问题得到有效解决，基本解决现有贫困人口的温饱问题，经济社会发展基本达到当地中等或以上水平。再经过一段时间的

努力,使人口较少民族达到全面建设小康社会的要求。扶持人口较少民族的具体目标是“四通五有三达到”。按照国家民委的验收标准,每个村还要有文化室。扶持人口较少民族发展的方针是:“国家扶持、省(区)负总责、县抓落实、整村推进”,县长是第一责任人。根据《规划》要求和毛南族聚居村存在的主要问题和困难,我们就如何加快毛南族地区经济社会发展、实现“四通五有三达到”目标提出如下建议:

(一) 政府主导、整合资源、部门分工负责

毛南族地区存在的问题和困难较多,依靠两三个部门的力量是不能实现《规划》确定的总体目标和具体目标的。要较好地解决毛南族地区存在的突出问题和困难,完成《规划》确定的目标任务,必须由政府主导,整合资源,各部门分工负责。我们建议自治区人民政府尽快出台《自治区人民政府关于对国家民委等五个部门〈扶持人口较少民族发展规划〉的实施意见》,以文件的形式把扶持人口较少民族发展的各项任务和责任分解到各有关部门,实行部门责任制。例如,村村通四级砂石路的任务由交通部门负责,村村通电的任务由电力部门负责,自然屯通路和通电的任务由发改、扶贫和民族部门负责,村村通广播电视的任务由广播电视部门负责,村村通电话的任务由电信部门负责,村村有学校的任务由教育部门负责,村村有卫生室的任务由卫生部门负责,人人有安全卫生饮用水的任务由水利、发改、扶贫和民族部门共同负责,户户有稳固住房的任务由发改、扶贫和民族部门负责,村村有文化室的任务由文化部门负责,产业发展的任务主要由农业、畜牧水产、扶贫、科技等部门负责。凡是由几个部门负责的项目,也要有明确分工,明确每个部门负责多少个村、多少个项目、多少资金。任务明确后,各部门各负其责完成。

建议河池市人民政府按照《规划》的要求,指导环江毛南族自治县人民政府进一步完善毛南族发展项目规划(2007~2010年),成立市级扶持人口较少民族发展工作协调小组,统一指挥、协调和组织本市扶持人口较少民族发展工作,帮助解决该项目实施过程中存在的问题和困难。

建议环江毛南族自治县政府要切实负起责任,加强对扶持人口较少民族发展工作的领导。健全和完善扶持人口较少民族发展领导机构,统一指挥、协调和组织扶持人口较少民族发展各项工作。建立扶持人口较少民族发展工作责任制,把扶持人口较少民族发展的各项任务落实到各有关部门。按照“四通五有三达到”的目标任务进一步分解扶持人口较少民族发展规划和项目建设规划。加强对项目和资金的管理,严格按照有关资金管理规定,做到资金到项目、管理到项目、核算到项目,专款专用。严格把好项目建设技术、质量关。加大宣传力度,使国家扶持人口较少民族发展政策在毛南族聚居村家喻户晓、深入人心,充分调动广大

群众参与项目建设的积极性和主动性。动员社会各界的力量支持扶持人口较少民族发展工作，形成全社会都来关注和参与扶持人口较少民族发展的良好氛围。

同时建议河池市委、市政府及环江毛南族自治县委、县政府根据项目发展规划和项目重点，采取市直、县直机关单位挂点帮扶的措施，对项目前期、中期、后期管理全过程负责。

（二）各有关部门根据自己的责任编制今后4年扶持毛南族发展项目规划

今后4年能否实现“四通五有三达到”的目标任务，关键在于实施哪些项目和安排多少资金。如果我们无计划地安排项目和资金，就很可能4年后资金用完了，问题未能解决，验收不能达标。因此，我们建议在自治区人民政府出台《自治区人民政府关于对国家民委等五个部门〈扶持人口较少民族发展规划〉的实施意见》（以下简称《意见》）以后，各有关部门要根据《意见》规定的发展目标、主要任务和各部门的职责，编制《2007~2010年扶持环江毛南族项目规划》（以下简称《项目规划》），报自治区人民政府审定后实施。

（三）实行“整村推进”

通过这次调研，我们了解到少部分毛南族聚居村已基本实现“四通五有三达到”目标，再安排几个项目就可以率先达标。建议从今年起，按照先易后难的原则，各部门集中资金，每年有计划地安排一部分毛南族聚居村达标。这样可以缩小工作面，集中资金解决问题。根据国家民委今年4月上旬在云南召开的全国扶持人口较少民族发展工作现场会的精神，今后国家财政还会增加扶持人口较少民族发展资金，但不是平均分配，主要用于奖励“提前达标”，即提前实现达标的村多，奖励的资金就多。我们要充分利用国家的政策，为我区扶持人口较少民族发展争取更多的资金。

（四）重点解决水、电、路等基础设施建设落后问题

交通闭塞、严重缺水、用电困难，是毛南族聚居地区最突出的问题，也是制约毛南族经济社会发展的主要因素。建议今后各部门在安排毛南族地区发展项目时，重点安排饮水、交通和通电项目。自然屯通路和通电虽然不是国家验收的内容，但它与群众的生产生活关系特别密切，是群众最关心和最急需解决的问题。因此，自然屯通路和通电问题也应作为重点来考虑解决。

（五）加大对优势产业发展扶持力度

种桑养蚕、种蔗、养菜牛已成为毛南族地区群众普遍认同接受的产业，但现有规模小、覆盖面窄、技术含量低、经济效益差，没有成为支柱产业。如何把这些优势产业做大做强，是需要深入研究的问题。我们认为，一是要加强实用技术培训，使广大群众能够较好地掌握种桑养蚕、种蔗、养菜牛的先进技术，改变传统的种养方式和技术。二是要加大资金扶持力度。很多群众对我们说，他们想种

桑养蚕、种蔗、养菜牛、种果，但苦于没有启动资金，现在到信用社贷款越来越难。因此，扶贫部门特别是金融部门应加大对优势产业的扶持力度，使贫困群众获得一定的启动资金。三是要加强项目区的基础设施建设，为毛南族群众发展生产提供顺畅便捷的通道。四是要加大对龙头企业的扶持力度，做到产、供、销一条龙服务。

（六）对缺乏生存条件村的群众实行异地搬迁

毛南族聚居的少数村由于自然条件恶劣，不具备生存条件，走路喝水用电非常艰难，发展生产更是难上加难。如下南乡的希远、景阳村，木论乡的木论、洞敢、东山村，群众感觉本村发展已经没有希望和出路，就是路、水、电通了，也无法摆脱贫困，因此强烈要求搬迁。我们认为，政府应该鼓励和支持自然条件特别恶劣的农户搬出山外安居乐业。如果不搬迁，贫困问题还是无法从根本上解决。建议环江毛南族自治县组织扶贫、发改、财政、民族、水利、交通、电力、教育、卫生等部门专题研究毛南族聚居村群众异地搬迁问题。搬迁的形式可以灵活多样，实行自主零散搬迁和有组织的集中搬迁相结合。县外安置面临困难较多，环江毛南族自治县内大批量安置土地难以解决，各种基础设施建设投资大。因此，建议化整为零，以自主零散搬迁为主。一方面不改变现有社区资源权属，不易引起利益争端，利于保持稳定。另一方面，农户自行联系安置地点和购置田地，自行协商补偿额度，减轻政府经济负担和工作量。现在最急需做的工作，就是制定搬迁规划和政策，确定统一的补偿标准，建立健全工作机制，落实各有关部门的任务和职责。

（七）逐步改变扶持模式，实行社区主导式扶贫

社区主导式扶贫又称参与式扶贫，是近年来国际扶贫工作使用比较广泛的一种扶贫模式。它与传统的扶贫方式不同，是一种自下而上的扶贫，群众是扶贫的主体，充分尊重群众的意愿，让群众参与到项目的选择、实施、管理、监督等环节中去，凡是群众自己能做的事都要由群众自己做，上级部门主要是提供资金上的帮助和技术上的指导，处于服务者地位。通过群众的积极参与，使他们的自身能力得到提高，最终达到社区主导扶持的目的。我们建议在毛南族聚居村选择1~2个村推行社区主导式扶贫试点，然后以点带面，在72个毛南族聚居村推广，逐步转变群众“等、靠、要”思想观念。

（八）规范资金和项目管理

2002~2006年，国家民委、财政部共安排环江扶持人口较少民族发展专项资金3170万元，2006年国家发展改革委已安排环江扶持人口较少民族发展专项资金2500万元。今后资金还会逐年增多，总量越来越大。在“十一五”期间，国家发改委、国家民委和财政部安排到环江的资金约2亿元，其他部门也将向毛南