

大 學 用 書

徐

震 著

社
區
與
社
區
發
展

正
中
書
局
印
行

版權所有



翻印必究

中華民國六十九年十月臺初版
中華民國七十三年十一月三版

大學
用書 社區與社區發展

全一冊 基本定價 三元二角
(外埠酌加運費滙費)

著 者 徐 震
發 行 人 蔣 廉 儒
發 行 印 刷 正 中 書 局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號(7731)維
分類號碼：540.15 (1000)

正 中 書 局

CHENG CHUNG BOOK COMPANY

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號

Address: 20 Heng Yang Road Taipei, Taiwan, Republic of China

經理室電話：3821145 總發行部電話：3821147

業務部電話：3821153 門市部電話：3822214

郵政劃撥：九九一四號

海 外 總 經 銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司

總辦事處：香港九龍油蔴地北海街七號

電話：3-886172-4

日本總經銷：海風書店

地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地

電話：291-4345

東海書店

地址：京都市左京區田中門前町九八番地

電話：791-6592

泰國總經銷：集成圖書公司

地址：泰國曼谷耀華力路233號

美國總經銷：華強圖書公司

Address: 41 Division St., New York, N.Y. 10002 U.S.A.

歐洲總經銷：英華圖書公司

Address: 14 Gerrard Street London W.L. England

加拿大總經銷：嘉華圖書公司

Address: China Court, Suite 212, 208 Spadina Avenue Toronto
Ontario, CANADA M5T 2C2

序

本書是一種嘗試。其嘗試的目的有三：

- 一、試將社會學中有關社區的理論與社會工作中有關社區發展的理論融合起來，加以討論。
- 二、試將傳統的社區概念與現代的社區概念加以比較分析，以探討當前社區結構變遷的實際情況。
- 三、試將社區組織與社區發展的原理與方法合併討論，並追本溯源，按其推移與趨勢，說明兩者在社會工作的應用上已合而為一。

由於以上的目的，本書對於社區的定義係採用綜合性的觀點，主張以地理的概念為基礎，以行動的概念為方法，以求達到加強心理社區的目的。對於社區發展的性質，係採取過程論的觀點，即視社區發展為一種組織的與教育的過程，及社會革新的方法。書中對於引證前人的理論與觀點，或析或評，均以此一概念為論據。

作者認為我國推行社區發展工作，有其潛力；但目前仍有不少瓶頸，有待突破。因此，本書比較著重於理論與方法的探討，希望能從理論中改進方法，從而有助於當前社區工作的推動。

本書在撰寫過程中，承東吳大學社會學系黃素玉助教代為校對，王芝芬、沈雪瑜、汪德森、涂琇娟等同學代為謄稿，附此申謝。

徐震 於臺北外雙溪

民國六十九年九月

目

第一章 緒 論

第一節 社區生活與現代生活

第二節 社區發展與國家發展

第三節 社區工作與社會工作

第二章 社區的概念

第一節 社區的語意及其演進

第二節 社區的定義及其要素

第三節 社區的功能及其體系

第三章 社區的變遷

第一節 社區空間結構之變遷

目 次

(1)

一
一
七
一五
二三
二三
三四
四一
五三
五四

第二節	社區職業結構的變遷·····	五五
第三節	社區縱橫關係的變遷·····	五七
第四節	社區價值觀念之變遷·····	六一
第四章	社區的分類·····	六五
第一節	傳統的社區分類·····	六七
第二節	應用的社區分類·····	七四
第三節	社區的分類方法·····	八五
第五章	社區的動力·····	九七
第一節	社區衝突的原因·····	九七
第二節	社區整合的力量·····	一〇三
第六章	社區的研究·····	一一三
第一節	區位探究法·····	一一五
第二節	人口探究法·····	一一九
第三節	文化探究法·····	一二一
第四節	權力結構探究法·····	一二四

第五節	社會體系探究法	一二八
第六節	社會互動探究法	一三一
第七章	社區發展的性質	一四九
第一節	社區發展四種觀點概述	一五一
第二節	對上述四種觀點的分析	一五四
第三節	社區發展的定義與目標	一六四
第八章	社區發展的淵源	一七五
第一節	社區發展與社區組織的淵源	一七六
第二節	社區發展與農業推廣的淵源	一八五
第三節	社區發展與成人教育的淵源	一八九
第四節	社區發展與合作事業的淵源	一九四
第五節	社區發展與鄉村建設的淵源	一九七
第九章	社區發展的組織	二一一
第一節	推行組織	二一一
第二節	業務機構	二一五

第三節 組織體系·····	二四一
---------------	-----

第十章 社區發展的原則·····	二五三
------------------	-----

第一節 基本原則·····	二五四
---------------	-----

第二節 工作原則·····	二五七
---------------	-----

第三節 推行方式·····	二六二
---------------	-----

第四節 案例分析·····	二六六
---------------	-----

第十一章 社區發展的方法·····	二七七
-------------------	-----

第一節 社區行動調查·····	二七八
-----------------	-----

第二節 社區工作設計·····	二八六
-----------------	-----

第三節 社區協調會議·····	二九五
-----------------	-----

第四節 社區基金募集·····	三〇五
-----------------	-----

第五節 社區服務工作·····	三一〇
-----------------	-----

第六節 社區方案評鑑·····	三二四
-----------------	-----

第十二章 結 論·····	三四一
---------------	-----

第一節 社區發展的潛力·····	三四一
------------------	-----

第二節 社區發展的瓶頸.....	三五六
第三節 社區發展的人員.....	三六六

目次

第一章 緒 論

本書的目的在分析現代社區的結構與生活；研究社區發展的理論與方法。作者認為分析社區結構是了解現代生活的基礎，而推行社區發展是促進國家發展的方法。因此，作者特就（一）社區生活與現代生活（二）社區發展與國家發展，（三）社區工作與社會工作的關係，加以分析，並摘述本書的主要內容，以爲本書的第一章。

第一節 社區生活與現代生活

現代生活的特質是快速而劇烈的變遷。此種變遷來自於現代科學的昌明與科技的發達。⊙現代科技的發達，直接的帶來了社區交通與生產方式的改變，間接的帶動了社區結構與人類關係的改變。而社區結構的改變，亦直接或間接的造成現代生活的疏離與飄流。⊙從而顯示社區發展工作在現代社區中的重要性。茲分述如下：

一、交通事業發達，加速了社會人口流動

在農業時代的鄉村社區中，居民日出而作，日入而息，其居住環境與工作環境是十分穩定的；其社區意識與社區規範是十分堅強的。自交通工具發達以來，靜態的農業社會已逐漸改變為動態的工業社會，自足的社區已改變為大眾的社會，人口的流動加速，城鄉的限界打破。於是封閉式的社區結構便成為歷史名詞。當前的人口流動，大致可分為三種型態。

(一)國際人口流動——國際人口流動，指人民從一個國家越境進入另一個國家而言，其中包括移民，從聯合國一九七七年出版的人口年鑑有關國際人口移動的統計看，各國每年出、入境的人數是相當可觀的，例如：在一九七五年，美國出境為一三、四二二、八六七人，入境為二五、四〇三、九二五人；香港出境為四、六三〇、八五三人，入境為四、六三三、五七六人；希臘出境為四、〇五五、三〇二人，入境為四、一一三、九〇二人。⑤我國於民國六十四（一九七五）年出境為一、〇九六、六二四人，入境為一、一〇七、四六〇人，⑥其數字之龐大，可見人口流動性的一斑。至於移民在美國定居者，據美國移民局統計，在一九七五年其主要移民來源之國家，依次為墨西哥六二、二〇五人，菲律賓三一、七五一人，韓國二八、三六二人，古巴二五、九五五人，臺灣地區一八、五三六人；印度為一五、七七三人。亦可見亞洲地區居民移居美國之實際情況。⑦

(二)國內人口流動——國內人口流動，指人民自某一地區移居於另一地區而言。二次大戰以後，許多農業國家推行工業化，人口乃自農村湧向都市。而若干工業國家，人口早已集中都市，又向郊市疏散。於是，各國人口在境內之遷移，均至為頻繁，加以工業社會，人們在職業上的變更與調動，更使

居住的流動性增加，以臺灣地區為例，據廖正宏教授分析：「自民國五十五年至六十四年之間，臺灣人口遷移每年均有逐年增高的趨勢，其中縣市間之移動者男性自千分之四二增至千分之五一點三，女性自千分之四〇點九增至千分之五二。屬鄉鎮市區之遷移者男性自千分之六九點九增至千分之八五點九，女性自千分之七一一點七增至千分之九一點九。屬鄉鎮市區內之住址變更者男性自千分之四〇點一增至千分之四二點六，女性自千分之四三點七增至千分之四六點七，總人口移動率則自千分之二一九點六（男性）與千分之二三一點六（女性）分別增至千分之二五七點二及千分之二七七點三。」^⑤又據民國六十七年十二月內政部出版的人口統計顯示：民國六十六年臺灣地區的人口總移動次數男性為二、一〇一、四三二人次，其移動率為千分之二四一；女性為二、〇八四、六九三人次，其移動率為千分之二六二點四。足見臺灣今日人口境內移動的頻繁。^⑥

（三）常年流動人口——上述國際與國內人口流動情形，係說明今日人口流動「次數」之頻繁。實質上，尚有一種不見諸於流動紀錄，而實際脫離地方社區生活者，例如：臺灣各縣市戶籍中常見的空戶，其居民實在另一地區或另外若干地區流動，又近年來常見之流動工人或趕鴨人家，亦屬此例。而美國社會另有一種活動房屋（trailer-coach），又稱汽車家庭（moter home），為退休者所喜愛，他們居住其中，任意駛往國內各地，駐紮數月，另行移居，野鶴閑雲，飄然西東。凡此情形，均屬於經常性的流動人口。完全脫離地方社區的組織而形成一種新型的遊牧生活。

上述人口流動情形，對於社區的結構與生活的衝擊是十分明顯的。最主要的是：①行將遷離者，

對原居住之社區組織，自然減少關切^②新近移居者，對新加入之社區生活，一時難以適應。加以居住未必長久，乃形成一種「旅客」或「顧客」的旁觀心理。因此，社區人口流動的比率愈大，則社區整合的力量愈弱。^③

二、大眾傳播發達，影響了社區意識型態

今日大眾傳播事業之發達爲人類帶來莫大的福祉，也爲人類帶來莫大的影響，其影響之有關於社區意識者約可歸納爲下列二點：

(一)關心天下事，忽略地方事——由於一般的報紙、廣播、電視均以國際及國家大事競向民衆報導，使社區居民經常的可以得知國內外各地區所發生的大事，而對於地方性的事務，則以缺乏廣大的讀者，而不受重視。由於此種偏重國際與國家重大事件報導的影響，使許多民衆對於世界大事常十分關切，甚或瞭若指掌；而對於其本身居住地區的事務，反而漠不關心，甚至對於其本鄉鎮代表大會會議的議案，社區理事會基金的募集，都毫無興趣。

(二)充滿新奇感，困惑是非心——新聞報導難免以新奇之事件爲主題。因此，舉凡新穎離奇之事物，超越常軌之行爲，俱成爲快速傳播的對象或描述渲染的體材。其影響所及，乃使一般人皆「以新爲善，以變爲常」，對於其原有的社區行爲標準，傳統的社區價值觀念，發生困惑與動搖。

以上兩項影響，係針對大眾傳播對於地方的社區意識而言。實際上，由於新聞的傳播，文化的交

流，也使人們增加了許多世界性的知識。但二種世界主義（cosmopolitanism）觀念的增強，也會影響一些人對於國家民族的意識。對於這些影響價值的認定，均不在本書的討論範圍之內。但當一些「小地方的人士都把目光投向其省會、首都及國際舞台時，他們便失去了地方意識，不關心也不參與地方上的事」^②，早已由新聞界學術人士提出檢討了。

三、工廠制度發達，改變了社區生活方式

現代工廠制度主要影響於社區結構者有三：①生產不限於當地的消費②投資不限於當地的財源③勞動不限於當地的人力。因此，工廠制度徹底改變了農業時代那種居住地區與工作地區相結合社區結構，其結果使得：

（一）居民的工作地區與居住地區分離——工廠雖設於某一社區，而工廠之投資者、管理員，甚至於工人均可能居住於另一社區。因此，他們對於工廠所在地的社區福利既不關心，而對於居住地的社區關係也可能相當冷淡。

（二）居民對職業關係與社區關係轉變——另一方面，由於許多人在職業上與同事相處的時間遠較在社區中與鄰居相處的時間為多；而與同事的利害關係亦遠比與鄰居的利害關係為重。因此，在現代社區生活中職業性的關係乃遠超過鄰居間的關係，使社區情誼大為沖淡。

四、科層制度發達，改變了地方社區關係

現代科層組織（bureaucracy）發達，不特行政機關有中央、省市、縣市、鄉鎮等層級制度，即工商事業與民間團體亦莫不有總、分、支機構之組織。由於此種上下、分支體系的關聯，乃使社區結構發生變化。

（一）社區縱的關係加強——社區縱的關係指社區中各社會單位對其在大社區中的組織關係而言。如銀行分行之與其總行，商業分公司之與其總公司之關係。由於此類單位在決策上及人事上均受其上級單位的控制，遂使此一單位在組織上對其上級的關係加強。

（二）社區橫的關係減弱——社區橫的關係指社區內各社會單位彼此間的相互關係，亦即此類單位對其所在地的地方關係。由於此類單位在決策與人事，乃至於財務上俱受其上級單位的控制，遂使此類單位對於其所在地的社區組織關係相對減弱。因而他們對於地方社區的建設事務不表關心，縱或關心，亦可能在財力資源上受到其上級的統一規定而無法發揮其力量。

基於以上①交通事業發達②傳播事業發達③工廠制度發達④科層制度發達四項對於社區結構影響之分析，我們可以找出現代社區結構解組與現代社會生活變化的根源，從而研究或發展出一套加強社區整合與改善現代生活的策略與方法。根據此一構想，本書特從第二至六章，分為：

（一）社區的概念——說明社區的意義、要素、特質、功能及其體系，並提出對於社區一詞多種用法之批評及側重對於社區的一般功能與特別功能之分析，以爲了解社區一詞的基礎。

(二)社區的變遷——分析社區的空間結構、職業結構、縱橫結構、及價值觀念四方面的變遷趨勢，並強調今日社區權力結構的變遷及其對於社區工作的影響。

(三)社區的類型——研究社區類型，分爲傳統的分類，包括鄉村社區與都市社區；應用的分類，包括地方社區與區域社區。着重地方社區類型及區域社區類型的討論及強調一個社區的界畫方法，以利應用。

(四)社區的動力——討論社區衝突的因素，包括①文化的背景②權力的結構③經濟的因素④區位的關係；研究社區整合的力量，包括①共同的需要②領導的人士③互動的關係④標幟與儀式。此種文化社會心理之分析，厥爲從事社區工作之基礎。

(五)社區的研究——分爲①區位探究法②人口探究法③文化探究法④權力結構探究法⑤社會體系探究法⑥社會互動探究法六種。其中第④至⑥種探究法爲社會工作人員比較常用之社區研究方法，尤以第⑥種所包括之社區行動研究法爲然。

以上五章所列舉之各項要點，均以分析社區結構，了解社區行爲爲目的，是爲從事社區發展工作的基本知識，亦爲研究社區工作方法的理論基礎。

第二節 社區發展與國家發展

上述由於交通與傳播事業的影響，工廠與科層制度的衝擊，已使社區由安靜的狀態，變為流動的狀態；居民由傳統的關係，變為現代的關係。其間不論我們採用人口密度的高低以衡量社區情感；或用人口居住之久暫以解釋閭里關係，②但要使社區恢復到自足自給的時代，已經是回天乏術了。雖然，人類已不可能從「組織人」回復到「自然人」的生活方式，但我們也不必對於現代社區生活表示「無望」或「無力」。③因此，作者認為社區關係並未消失，只是組織的形式有所改變，關係的重心有所不同而已。申言之，過去的社區關係以家族及居住環境為中心，今日的社區以社團及職業關係的中心；過去的社區結構是直線的、單純的與空間關係的；今日的社區關係是體系的、複雜的與共同利害的。基於此一分析，我們不僅要了解現代社區解組的原因，更要研究當前社區發展的方式，以重新組織社區，並進一步使社區發展工作成為有助於國家發展的主要方法之一。

作為認為社區發展有助於國家發展，係基於以下三項理論：

一、均衡發展理論

國家發展的內涵有二：一為經濟發展，一為社會發展，就二者的性質言之，前者以物為基礎，注重物力資源的開發，後者以人為本位，著重大眾福利的增進。就二者的關係言之，「經濟發展只是社會發展的手段，社會發展才是經濟發展的目的」。④因此，在國家長期發展的過程中，這兩種發展應該是同時並重，同時策畫並互為推進的。無如我們檢討世界上許多國家的建設成例，卻發現很少將經濟