

社会主义改革

王 奇 王可平 主编

中国审计出版社

王 奇 王可平 主编

社会主义改革

中国审计出版社

封面设计 李言

社会主义改革

王奇 王可平 主编

中国审计出版社出版

新华书店发行

合肥杏花印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32

印张：8 字数：220000

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

印数1——3600

书号ISBN 7—80064—115—5 / F·66

定价4.70元

编委：

韩移旺、钱 进、陶开传

郭长海、方世权、刘和武

第三节	发扬独立自主，艰苦奋斗的精神·····	(75)
第四节	坚持实事求是，不能急于求成·····	(81)
第五章	社会主义改革的领导核心和依靠力量·····	(86)
第一节	只有共产党才能领导中国改革·····	(86)
第二节	全心全意依靠工人阶级·····	(89)
第三节	充分发挥广大知识分子的作用·····	(98)
第六章	社会主义经济体制改革·····	(103)
第一节	经济体制改革的深化和完善·····	(103)
第二节	治理整顿与深化改革·····	(105)
第三节	深化经济体制改革的基本方向·····	(110)
第七章	社会主义政治体制改革·····	(125)
第一节	十一届三中全会以来政治体制改革的理论 与实践·····	(125)
第二节	政治体制改革的主要内容·····	(131)
第三节	政治体制改革必须有利于加强和改善党 的领导·····	(143)
第八章	社会主义改革中的精神文明建设·····	(151)
第一节	改革开放与精神文明建设·····	(151)
第二节	社会主义精神文明建设的回顾·····	(157)
第三节	正确对待传统文化与西方文化·····	(165)
第九章	社会主义改革的基本条件·····	(170)
第一节	国家和社会的稳定是顺利改革的前提·····	(170)
第二节	经济稳定·····	(173)
第三节	政治稳定·····	(180)
第四节	社会稳定·····	(185)
第五节	思想稳定·····	(189)
第十章	社会主义改革的舆论导向·····	(195)
第一节	舆论导向在改革中的地位和作用·····	(195)

第二节	坚持正面宣传为主的方针·····	(200)
第三节	坚持宣传舆论工作的党性原则·····	(203)
第十一章	社会主义改革的国际环境·····	(206)
第一节	我国社会主义改革所处的国际环境·····	(206)
第二节	充分利用和平与发展的总趋势·····	(218)
第三节	正确处理党际国际关系·····	(220)
附：	安徽经济体制改革的回顾与展望·····	(226)
第一节	安徽农业经济体制改革·····	(226)
第二节	安徽工业经济体制改革·····	(231)
第三节	安徽商品流通体制改革·····	(240)
第四节	安徽价格体制改革·····	(243)
第五节	安徽教育体制改革·····	(245)
后记	·····	(250)

第一章 绪 论

20世纪即将过去，21世纪就要来临。

20世纪最伟大的事件就是社会主义制度的建立和社会主义改革的兴起。回顾本世纪以来的社会主义实践，大体上说，上半叶主要是社会主义制度的建立和巩固。1917年伴随着攻占冬宫的隆隆炮声，人类历史舞台上出现了第一个社会主义国家苏联，开辟了世界历史的新纪元。第二次世界大战以后，东欧和亚洲的一些国家纷纷走上了社会主义道路，特别是社会主义中国的诞生，在帝国主义的东方战线打开了一个大缺口，极大地改变了国际政治力量的对比和世界面貌。20世纪下半叶，社会主义的发展主要表现为推进改革，即新生的社会主义制度的自我完善和发展。社会主义改革事业最早是由列宁开创的，当时只是初步短期的尝试。从50年代开始，这种改革在南斯拉夫、苏联等东欧国家相继开始，互相推动，逐渐发展成一股潮流。从70年代末开始，中国掀起了社会主义改革的新浪潮，中国的改革代表着社会主义改革的主流和方向。从以家庭联产承包责任制为突破口的农村改革，到以增强企业活力为中心环节的城市改革，从经济体制改革到政治体制改革，从科技体制教育体制改革到军队的改革，等等。改革的滚滚洪流以不可阻挡之势在我国奔腾向前，引起了全世界的关注。连西方的政治家也不得不承认“中国的经济改革是迄今全部经济史上最伟大的试验。”美国前总统尼克松也说过，“邓小平10年经济改革使中国人民的人均收入翻了一番，中国将无可避免地成为一个经济大国。”在当代要研究科学社会主义就必须突

出社会主义改革的研究，要研究社会主义改革就必须重视中国改革的经验。我们只有对80年代改革发展进行深刻的总结，才能走好90年代关键性10年，使我国以更加昂扬的姿态跨入21世纪，卓有成效地建设有中国特色的社会主义。

第一节 社会主义改革在中国

中国从50年代末曾进行过几次改革和调整。而真正实行全面改革的方针，还是从1978年底党的十一届三中全会开始的。

1978——1983年，改革的重点在农村，同时在城市进行局部的试验。农村改革的主要内容是实行联产承包责任制，积极支持专业户的发展；改革统购统销制度和农副产品价格管理体制；改革农村行政管理体制，实行政社分开；改革农村供销社、信用社管理体制等。农业经济体制改革，特别是联产承包责任制的成功，极大地调动了亿万农民的积极性，坚定了我国实行全面地大规模经济体制改革的信心，并为工业改革提供了可供借鉴的宝贵经验。

1984——1988年，改革的重点从农村转向城市，同时农村展开了第二步改革。城市经济体制改革主要内容是：进一步搞活企业，扩大企业的自主权；调整产业结构，进一步发展横向经济联合；改革价格体制、流通体制、计划体制、财政管理体制；改革劳动人事制度；还进行了城市经济体制综合配套改革试验，开辟了沿海经济开放区和经济特区，等。从1984年开始的后5年的改革，有力地促进社会主义商品经济发展，发挥了市场调节的作用，加快了经济技术进步。中国经济取得了很高的增长率，城乡面貌变化很快，人民生活水平大幅度提高。但是也出现了一些明显的失误，主要是经济过热、通货膨胀、物价上涨过快，以及社会分配不公，以权谋私现象严重等。从1984年起，中国城市经济

中还逐渐兴起了经商热、消费热和基建热，给国家财政造成巨大压力。为了解决经济失调问题，国家适时地提出了治理整顿的方针。

从1988年下半年开始，进行治理整顿和深化改革。治理是指治理经济环境，包括压缩社会需求，抑制通货膨胀，缓解供求矛盾。整顿是指整顿经济秩序，包括解决经济生活中特别是流通领域的各种混乱现象。治理整顿是为深化改革创造必要条件，其本身有些措施就属于改革的内容。治理整顿以来，特别是党的十三届四中全会以后，中国的改革不但没有停顿而是深化和前进了，中国的对外开放不但没有中断而是扩大了。在社会主义的轨道上，实实在在地推进了改革的进程。

1990年底的十三届七中全会，把中国的改革进一步推向新的阶段，规定了90年代改革的基本方向和任务。全会指出，为了胜利实施国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划，要坚定不移地推进改革开放。90年代的改革，将要在总结八十年代改革开放经验的基础上，依据生产力发展的要求，使改革不断深化，开放进一步扩大。以家庭联产承包为主的责任制，适应现阶段我国农村生产力水平，必须作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。在此基础上，积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力。继续增强企业特别是国营大中型企业的活力，对我国经济的发展和社会主义制度的巩固，具有特别重要的意义。已经颁布的搞活企业的法律、法规和政策，必须认真贯彻落实。要围绕建立新的经济体制的目标，协调配套地搞好企业、流通、价格、财政、税收、金融、计划、投资和劳动工资等方面的体制改革，并加强宏观调控体系的建设。要正确处理中央和地方、国家和企业的关系，发挥中央和地方两个积极性，发挥企业和劳动者个人的积极性。要保持对外开放政策的稳定性和连续性，把经济特区办得更好，巩固和发展现有的

经济技术开发区、开放城市和开放地带。在深化经济体制改革的同时，积极推进政治体制改革，努力建设有中国特色的社会主义民主政治。

我国历经十二年的经济体制改革取得了举世瞩目的成就。改革使我国原来同实现社会生产力发展要求不相适应的僵化的经济体制发生了明显变化。从许多方面来看，这一时期是我国经济建设成就最大的时期。

据有关资料介绍，我国的经济体制改革从1979年以来，主要在以下几个方面取得了突破性的进展：

——在坚持全民所有制经济占主导地位的前提下，积极发展了城市集体经济和农村的乡镇企业，适当发展了个体、私营和其他非公有制经济成份，改变了原来那种与现实生产力水平不相适应的单一公有制结构。这一改革有效地调动了各方面的积极性，对发展经济、方便生活、安置就业等，都起了很大的促进作用。

——合理改革了公有制经济单位的组织形式和企业的经营形式。在农村，通过实行以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立统分结合的双层经营体制，为集体经济找到了适应生产力发展的新的组织形式，有力地促进了农村生产和整个国民经济的发展。在城市，按照政企分开、“两权”分离的原则，初步改变了统收统支的国营企业经营方式，使企业的生产经营自主权有所扩大，在实现自我改造、自我发展方面有了一定进步。

——在坚持国家对国民经济进行有效宏观调控的前提下，改革了价格管理体制与形成机制，逐步发展了各类市场，初步发挥了市场调节和价值规律的作用。同时，国家宏观调控的范围、方式有了调整与改进，经济、法律手段的运用开始受到重视，经济运行的活力有所增强。

——在坚持中央政府必要的集中统一的前提下，通过财政、金融、计划、投资等方面的改革，调动了地方的积极性。在力求

提高国民经济整体效益的同时，促进了区域经济的进步和地方特色的发挥。

——在坚持按劳分配主体地位的前提下，适当采用了其它分配形式。注意把一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策，同逐步实现全体人民和各个地区共同富裕的原则结合起来，从而较好地激发了广大劳动者生产经营的积极性、开拓精神和竞争意识。

——在坚持独立自主、自力更生原则的前提下，积极推进对外开放。进出口贸易、利用外资和对外经济技术合作都有了迅速发展。传统的半封闭型经济开始向积极利用国际分工、国际交换的开放型经济转变，初步形成了“经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地”逐步推进的对外开放格局。

十二年的改革使我国国民经济建设和社会发展速度显著加快，取得了前所未有的成绩。统计表明，这一时期我国经济增长率显著提高，人民生活大大改善。从1978年到1990年，按可比价格计算，国民生产总值年递增百分之八点八，显著高于1953年到1977年每年平均增长百分之六点一的速度。1990年的居民平均消费水平，扣除物价因素，比1978年提高了1.1倍，平均每年提高百分之六点五，比1953年至1978年平均每年提高百分之二点二要快得多。城乡居民住房紧张的状况有很大缓解。1990年的人均居住面积同1978年相比，城市从3.6平方米上升到7平方米，农村从8.1平方米上升到18.5平方米。

与此同时，改革使我国不合理的经济结构有了一定的改变。以农轻重为例，农业基本保持了原有比重，主要生产中间产品的重工业比重缩小，主要生产最终产品的轻工业比重扩大；在一、二、三产业的比例中，第一产业基本维持原状，第二产业下降，第三产业上升。经济的地区布局也有所调整，原来那种内地单纯提供初级产品、沿海主要搞加工的局面有了一定改变。这些变

化，对促进社会生产发展和人民生活提高都起了重要作用。

作为社会主义的大国，中国的改革不仅对本国的社会主义事业的发展产生了强大的推动力，而且必将对世界范围内的社会主义的发展产生深远的影响。但是，改革是一项艰巨复杂的系统工程，是一项伴随现代化全过程的长期任务，不能急于求成。要使我国的改革顺利发展，不断深入，我们必须不断地研究新情况，总结新经验，解决新问题，在探索中开拓前进。

第二节 社会主义改革的艰难曲折性

社会主义改革是前无古人的伟大创造，它既没有现成的模式可循，也没有成功的经验可搬，只有在马克思主义指导下探索前进，开辟着前人没有走过的道路。因此改革是艰难的事业，它既会带来成功的喜悦，也会带来受挫的苦涩和艰辛。纵观社会主义改革的历史和现状，改革有成功的经验，也有失败的教训，有初战告捷时的欣喜，也有遇到困难时的困惑，更有遭受重大挫折的震颤。社会主义改革的道路曲折艰难，正面临着严峻的考验和挑战。

一、两种改革观的对立和斗争

过去十多年改革的巨大成功，是在坚持四项基本原则的前提下取得的。四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。但是改革的道路不是平坦的，一帆风顺的，而是充满矛盾和斗争的。事实上，我国改革开放一开始就存在着两种截然对立的主张。一种是党中央和邓小平同志一贯主张的坚持社会主义道路，坚持人民民主专政、坚持共产党的领导，坚持马列主义毛泽东思想的改革开放，即作为社会主义制度自我完善的改革开放。另一种是坚持资产阶级自由化的立场，要求中国“全盘西化”的人所主张的同四项基本原则相割裂相对立相背离的“改革开放”。这

种所谓改革开放的实质，就是资本主义化，就是把中国纳入西方资本主义体系。两种改革观正所谓枘凿之间，“叶徒相似，其实味不同”，结果是完全不一样的。

邓小平同志一针见血地指出：“某些人所谓的改革，换个名字叫作自由化，即资本主义化，他们改革的中心是资本主义”。过去十多年改革，风风雨雨，坚持四项基本原则与资产阶级自由化的对立斗争时起时伏，愈演愈烈。斗争焦点主要表现在改革要不要坚持社会主义方向这个问题上。那些搞资产阶级自由化的代表人物无一不在“改革”的旗号下妄图把社会主义中国改到资本主义道路上去。他们打着改革和发展生产力的幌子，从宣扬中国要“补资本主义的课”发展到直接要求搞经济私有化，实行“全盘西化”；打着发扬民主的幌子，从呼唤资产阶级的民主、自由、人权，发展到直接攻击党的领导和人民民主专政，搞政治多元化、多党制；打着发展马克思主义的幌子，从理论上以假乱真、鱼目混珠，发展到公开否定和“刷新”马克思主义；打着要求深化改革的幌子，从一次又一次煽动学潮，发展到制造动乱和北京反革命暴乱。可见两种改革观的斗争是何等惊心动魄。1989年我们党领导全国人民取得平暴斗争的伟大胜利，正是社会主义改革的胜利。但是两种改革观的较量并没有结束，资产阶级的自由化思潮泛滥虽然得到了有力的批判和扼制，但其影响甚广、流毒很深。中国在未来改革的征途上仍然面临着尖锐复杂的斗争和严峻的考验。

二、科学社会主义与民主社会主义的对立和斗争

改革是为了把马克思主义的基本原理同社会主义现代化建设实际相结合，建设有中国特色的社会主义。改革是对科学社会主义的坚持和发展。但是在社会主义改革的浪潮中，除了共产党人所信奉的科学社会主义，还有一些人推崇所谓“民主社会主义”的思潮，因而存在着搞社会主义改革还是搞民主社会主义改革的

斗争。近些年来东欧一些社会主义国家在“民主社会主义”的诱惑下，在政治体制上实行多党制和议会民主，在经济体制上向私有制或完全的市场经济转变，从而使社会主义改革变成了改向。1989年下半年开始，这些国家接连出现了政局动荡，发生了惊人的演变，造成了社会主义发展史上最大的一次历史性曲折。目前形势仍在发展变化之中，需要冷静观察和思考。然而这种曲折不能不在实践上给社会主义改革和发展投下阴影。

民主社会主义思潮是一种同科学社会主义尖锐对立的思想体系，实质是第二国际社会民主主义思潮的一种新的表现形式，本质上是维护资本主义制度的。它在思想上反对马克思主义列宁主义的指导地位，在政治上反对无产阶级专政和共产党领导，在发展道路上反对社会主义的选择，在党的建设上反对党的阶级性和民主集中制原则，而对资本主义制度的基本原则，如私有制，多党制、议会制、思想意识多元化等，则大力推崇。所以社会主义改革如果按照民主社会主义方向发展，就会不可避免地向资本主义演变和倒退。这已有前车之鉴，教训极为深刻。走向21世纪的社会主义与改革，也面临着民主社会主义的挑战。我们的改革必须在意识形态上划清同民主社会主义的界限，维护科学社会主义的纯洁性，坚持社会主义的前进方向。

三、和平演变与反和平演变的斗争

社会主义制度是一种全新的社会制度，它是作为资本主义的对立物而产生和发展的。正因为如此，帝国主义从来没有放弃对社会主义国家的渗透和颠覆。在武力干涉屡遭失败之后，他们更多地采用了和平演变的战略。特别是在社会主义国家实行改革开放以后，他们视此为和平演变的“历史性机会”，加紧推行和平演变战略。他们运用各种宣传手段，通过各种合法和非法的渠道，向社会主义国家推销西方的经济模式、政治模式，兜售资产阶级的反动学术观点、价值观念和腐朽的生活方式。他们利用自

已经经济和技术上的暂时优势以及关于“民主、自由、人权”的欺骗性宣传，软硬兼施，对社会主义国家进行经济诱惑、政治讹诈和思想渗透。他们在社会主义国家内部扶植和支持所谓的持不同政见者，支持资产阶级自由化思潮，煽动对社会主义和共产党的不满情绪，妄图造成一种普遍的社会心理：社会主义不如资本主义，进而通过社会主义国家内部的演变，使其纳入资本主义的轨道。1989年我国部分地区发生的政治动乱和北京反革命暴乱，实际上也是帝国主义这一战略的组成部分。我们说改革中存在着两种改革观的斗争，存在着民主社会主义与科学社会主义的斗争，其实质也是和平演变与反和平演变的斗争。西方的一位政治家就公开地声称：“民主社会主义和福利国家常常是同共产主义学说的吸引力进行斗争和为共产主义模式提供另一种民主选择的最有效的办法。”我们应当清醒地看到，只要帝国主义存在一天，他们就绝不会放弃颠覆和演变社会主义国家的政策，而且他们和平演变图谋在一定范围内的得逞，必然给我们的改革带来巨大的冲击，不可避免地在我们的干部群众中产生种种影响，引起某些思想波动。我们要挫败帝国主义的图谋，抵制各种渗透和冲击波带来的消极作用，就必须在坚持改革开放的同时，不断地进行反对“和平演变”的斗争，坚定社会主义和共产主义的必胜信念。

四、在对改革客观规律的掌握中，也存在着主观与客观的矛盾。

社会主义改革既然是前无古人的伟大事业，是一项伟大的创造，人们不可能一下子完全掌握社会主义改革的客观规律，必然要经历一个由知之不多到知之较多的过程。社会主义改革自身也必然要经历一个不断完善的过程。因此主观与客观的矛盾总是存在的，旧矛盾解决了，新矛盾又将产生。在这个过程中有成功的经验，也必然会有失误和偏差，要经历阵痛，要承受负面的效应。这也增加了改革的艰难和曲折。

回顾改革开放的历程，我们在微观企业改革方面是有一定成效的。1979年以来，增强企业活力，特别是增加全民所有制大中型企业的活力一直作为以城市为重点的经济体制改革的中心环节。我国绝大多数企业已经朝着社会主义商品生产者和经营者的方向过渡，开始具有初步的自我积累、自我改造和自我发展的能力。但是，十多年改革中的一些重大失误也是非常明显的。纵观改革的历史进程，1979——1983年间是顺利发展的五年，尔后则是出现困难和曲折的五年。这主要是由于1984年以后，在发展和改革两个方面都出现了急功近利，只求短期速效，损害国家长远利益的错误。如把社会主义经济管理体制的改革片面等同于“破除旧的条条框框”和“放活”，在破除原有的各种规章制度，打破指令性计划秩序的同时，不去努力建立初步的市场关系和基本的市场秩序，使国民经济管理缺乏一定的章法，中央的调控缺乏必要的手段，造成了国民经济的混乱；用对地方、部门、企业和个人“让利”和对各级政府主管部门“分权”，取代对经济管理体制的系统改造。一度奉行赤字财政政策，把通货膨胀作为一项刺激经济增长的政策措施等。当前经济体制中仍然存在的主要问题，一是企业特别是全民所有制企业的经营机制仍不合理，产权关系尚未理顺，政企职责分开、“两权”适当分离的问题还没有真正解决。同时，企业内部领导制度和管理制度不健全、不稳定，外部经营环境存在着不平等、不合理，严重影响着经营者、劳动者积极性的正常发挥。二是许多产品的价格依然不合理，市场机制仍不健全。三是适应有计划商品经济发展要求的宏观调控体系尚未形成，原有以行政手段为主的管理办法仍广泛存在。这些问题只有通过进一步深化改革，才能逐步得到解决。如果说在改革之初难以避免出现过去的失误，那么在改革十多年后的今天，再也不能这样下去了。这更需要我们认真地总结经验教训，进一步认识和掌握社会主义改革的客观规律。