

责任重于泰山

主编：何任叔

贵州教育出版社

责任重于泰山

贵阳市干部培训辅导读本

贵州教育出版社

责任重于泰山

贵阳市干部培训辅导读本

贵州教育出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001)

贵州云商印务责任有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 132 千字

印数:1—3060 册

1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月 第 1 次印刷

ISBN7-80583-946-8/G·940 定价:15.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换

编委会：王三运 孙国强 李长兴

罗大林 辛维光 赵宗哲

何任叔 吴志刚 李康民

张道煌 黄润昌 刘耀楣

主 编：何任叔

副主编：江先仪 张承新

编辑组：叶春阳 季 泓 谢红生

沈可定 刘迪华 梁智勇

宗玲玲 王正旭

序

去冬今春，随着市、区、县（市）人大、政府、政协换届，一批领导干部走上了新的领导岗位。为了使这批同志能够尽快熟悉情况，进入角色，掌握有关知识，迅速打开局面，市委决定在党校举办新上岗县级领导干部培训班，担任讲课任务的主要是市委、市人大、市政府、市政协和市直有关部门及区的领导同志。培训班结束后，由市委组织部和市委党校根据讲活稿整理加工，付梓出版。这是一件十分有意义的事。

江泽民总书记在党的十五大报告中号召：“在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气。”风气是一种氛围、一种风尚、一种无声的力量。一个地区、一个部门、一个单位有什么样的风气，对各项工作能否顺利开展，能否取得更大成绩有着十分重要的作用。作为领导干部特别是新上岗的领导干部应当在树立和形成这四种风气上起带头作用，并且

在广大党员和干部中加以弘扬和坚持下去。当前，我们正在从事我们的前人所没有从事过的伟大事业，在前进道路上必然会面临许多新问题、新矛盾，必然要经受各种困难和风险的考验。在改革不断深化的今天，在历史发展的转折关头，各级领导干部要带头学好邓小平理论，这是带领群众实现跨世纪目标的客观要求。要发扬理论联系实际的学风，把学习邓小平理论同学习党的十五大报告结合起来，紧密联系改革开放以来本地区、本部门、本单位的新鲜经验，紧密联系推进改革和建设的各项工作实际，紧密联系当前经济社会生活中的突出矛盾的实际，坚持解放思想，实事求是的思想路线，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和发展，求真务实，开拓创新，把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来，不断研究新情况，解决新问题，开拓新局面。

收在这本集子中的文章，都是作者从事实际工作的经验总结和理论思考。他们或从宏观上论述，或从某一侧面深入研讨，内容涉及改革开放、工业、农业、城建、城管、民主法制建设、党的建设、精神文明建设以及领导干部的历史使命等等。该书努力做到联系实际，富于创见，在坚持党的路线、方针、政策的基础上，注意贵阳特点，说贵阳话，办贵阳事，融针对性、实用性、理论性和知识性为一体，具有较强的指导性和可操作性。尽管各篇内容不同，但均有内在联系，从中可以得到对全市工作的较完整的了解。它不仅适合新上岗的领导干部，也适合党政机关的同志阅读。

期望各级领导干部以实际行动响应江总书记的号召，带头形成认真学习、民主讨论、积极探索、求真务实的风气，把广大党

员、干部的思想和行动进一步统一到十五大精神上来，把群众的智慧和力量更好地凝聚到实现十五大确定的各项任务上来，不辱使命，开拓前进，为全市经济社会的发展作出更大的贡献。

王三逢

目 录

责任重于泰山	王三运 (1)
当前的经济形势与政府 经济工作	孙国强 (16)
肩负起重大的历史责任	李长兴 (27)
贵阳市农业和农村工作	罗大林 (42)
关于社会主义精神文明 的理论与实践	辛维光 (55)
经济体制改革与经济结 构调整的几个问题	赵宗哲 (73)
明确职责 增强能力	
不断提高领导工作水平	何任叔 (94)

坚持和完善人民代表大会制度 认真做好人大常委会的工作	吴志刚 (129)
城市管理的主要内容和应该遵循的几个原则	李康民 (153)
统战、政协工作有关的几个问题	张道煌 (166)
我当区委书记的几点体会	黄润昌 (188)
我国现行财税体制	刘耀楫 (203)
附：	
贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 (1996~2010) 摘要	(210)

责任重于泰山

王兰选

政治路线确定之后，干部就是决定因素。在全市整个换届选举工作结束后，举办这期新上岗区（市、县）领导干部培训班，对于加快我市改革开放和现代化建设步伐，推动两个文明建设不断取得新成绩有特殊的重要意义。区、县（市）这一级是社会功能最为齐全的一个基本单位，是贯彻落实党的路线、方针、政策的关键部位，是党委、政府联系群众的重要桥梁，是完成上级部署和交办的各项工作任务的前线指挥部。其工作运转怎样？工作成效如何？直接关系到全市工作的大局。各级领导干部的精神状态、工作作风、自身形象，直接关系到事业的成败。今年以来，随着各区（市、县）党委、人大、政协换届工作的完成，我市一大批干部被提拔或交流到区（市、县）级领导岗位，需要尽快提高理论水平和工作能力，以适应新的工作岗

位的要求。角色的转换，要有角色转换的准备，主要是思想、理论、知识的准备。否则，很难适应新的工作。基于这样一个特殊和客观的情况，也基于我们所面临的艰巨繁重任务，怎样才能原有工作的基础上，把工作搞得更好，不坐失历史给我们的机遇，我借这个机会，按照中央和省委关于领导班子建设、干部队伍建设，以及党风廉政建设的要 求，给在座的同志们提几点希望和要求。

一、学习是基础，必须要切实加强

首先要加强理论学习。学习永无止境，知识浩如烟海，任何人都不可能穷尽知识。作为领导干部，要提高自身素质和领导水平，最重要的是提高理论水平。加强理论学习，首先要 把马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论学习好。思想政治素质是领导干部素质的基础和灵魂。领导干部具备了较高的理论素质和水平，才能站得高些、看得远些，就会有较强的洞察力，较好的预见性、较高的分析和解决问题的能力。如果没有扎实的理论基础，就不会有坚定的政治信念，就不能落实江总书记讲政治的要求，对党的方针、政策的理解，难免就会产生片面性，执行时难免就会左右摇摆。因此，领导干部一定要带头学习邓小平理论，全面、准确地把握这一理论的科学体系，深刻领会并牢牢掌握精神实质，用邓小平理论指导我们的整

个事业和各项工作。对理论学习要坚持系统性，不能零敲碎打、囫圇吞枣、不求甚解，只有持之以恒才会取得成效。要充分利用中心组和政治学习时间学习，也要挤时间学习。江泽民同志指出，坚持理论联系实际是个重大的政治问题。学习必须与本地区的实际结合，同改革、发展和稳定的各项工作结合，增强学习的针对性。要进一步解放思想，更新观念，自觉运用邓小平理论和党的十五大精神指导工作，解决自己分管工作中的突出问题。通过学习，把握邓小平理论的灵魂，在解放思想、实事求是上下功夫，把理论同我市改革开放和现代化建设的实践紧密地结合起来，在工作中切实坚持解放思想、实事求是的思想路线。近几年来，经过学习、宣传、教育和实践，我市各级领导干部的思想在不断解放，观念在不断更新，但是解放思想的问题，远远没有解决好。特别是随着改革开放的不断深入，遇到一些新问题时，思想不解放的问题就自觉不自觉地反映出来了，计划经济的观念，小农经济的意识都不同程度地暴露出来。只有认真地学好邓小平理论，我市各级领导干部才能解决好思想解放的问题。只有我们领导层的思想解放了，我们才能切实按照邓小平理论指导实践。必须善于在新形势下认识自己、加强自己，才能不断提高自己的领导水平和执政水平。如果我们自己思想都没有解放，怎么可能去指导带领群众解放思想呢？如果改革开放中的一些新鲜事物，我们自己都看不惯，怎么可能去支持它

呢？在一定的意义上讲，领导干部思想解放的程度，决定我们改革开放的程度。只有真正的解放思想、实事求是，才能按照建立社会主义市场经济体制的观念，从各地实际出发，摸清当地实情，找准自身优势，自觉地应用邓小平理论和党的十五大精神，来指导我们的工作，解决我们本地区工作中的实际问题，推动我市两个文明建设的发展。

其次要学好有关方面的知识。我们现在处于现代科技飞速发展、知识更新不断加快的时代，原有的“学历教育”所取得的知识基础，已经严重不适应变化了的形势、发展了的时代。正如江泽民同志所指出的那样，当今的时代是一个各种新事物、新知识、新经验层出不穷的时代，我们要学习的东西多得很。不论是谁，只要停顿下来，不学习新东西，肯定是要落伍的，会很快变成新“文盲”、“科盲”。因此，领导干部必须加强对社会主义市场经济知识、现代科学技术基础知识、法律知识，特别是金融知识等各种新知识的学习。邓小平同志说：“金融是现代经济的核心。”这次东南亚金融危机也进一步说明，不掌握一定的金融知识，就难以适应社会主义市场经济发展的需要，就难以驾驭社会主义市场经济的大局。最近，江泽民总书记专门给我们推荐了一本名叫《领导干部金融知识读本》的书，大家要集中精力，抓紧时间认真学习。

第三要在实践中学习。从书本上学习理论和其他方面的知识很重要，但是在实践中学习更重要。邓小平同志说，他的很多思想和观点实际都是群众的创

造，他只是尊重群众的首创精神，把群众的创造集中起来，用于指导别人的工作。群众当中隐藏着丰富的知识，只有在实践中学习，向群众学习，尊重群众的创造精神，集思广益，我们才能把学到的理论同实践结合起来，才能融会贯通，学有所成。江泽民同志在党的十五届二中全会上再次强调：“学习、学习、再学习”，务必要引起同志们的高度重视。我们党的工作重心在实现转移之后，特别是确立了建立社会主义市场经济的目标以来，很多东西对于我们来说是全新的课题，既没有搞过，也没有学过，如果还是用计划经济的那一套来抓社会主义市场经济，肯定是死路一条。唯一的办法，就是在实践中学，边干边学，边学边干。

二、责任重如山，必须要勇于承担

同志们走上新岗位之后，是立志做事，还是做官，是勇于承担自己所肩负的责任，还是心存私心杂念，对此采取什么样的态度，不仅关系干部自身的成长，而且关系我市改革开放和现代化建设的大业。邓小平同志重新担任党和国家领导职务时说：“我出来工作，可以有两种态度，一个是做官，一个是做点工作。我想，谁叫你是共产党人呢。既然当了，就不能够做官，不能够有私心杂念，不能够有别的选择。”这充分体现了共产党人的崇高境界。同志们应当从中受到深刻的教育。

20 世纪即将过去，21 世纪即将到来。同志们正处

于实现“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的重要时期，任期跨世纪，任务跨世纪，工作跨世纪，任重道远，要珍惜现有的岗位，在上一届领导班子奠定的基础上，进一步增强责任感和使命感，在各自的工作岗位上扎实工作，锐意进取，创造出无愧于伟大时代的辉煌业绩，担当起跨世纪的历史重任。

当前我市的政治、经济形势总体上是好的，经济持续发展，改革不断深化，开放日益扩大，社会政治稳定，两个文明建设都不断取得新的成绩。这凝聚着在座的每一位同志的心血和汗水，是大家团结奋斗，努力拼搏的结果。但也必须清醒地看到，我们在前进的道路上面临许多新情况、新困难，许多深层次的矛盾和问题亟待克服和解决。特别是在打好国有企业改革攻坚战中，再就业压力和社会保障问题突出，且矛盾后推的余地减小；按照两个根本性转变的要求，实施战略性结构调整的任务艰巨；农业基础还比较脆弱，扶贫攻坚战已进入了啃硬骨头的冲刺阶段；“创卫”已进入倒计时阶段，但离目标、离标准还有不小的差距等等。这些问题都要在新一届领导班子任期内力争取得较大的突破，才能使党的十五大精神得到全面的贯彻落实。

责任重于泰山。作为领导干部，要切实增强责任感、紧迫感、荣辱感，要有不把工作搞好就寝食不安的精神，不达目的决不罢休的韧劲，敢于自我加压，负重前进，在不太长的时间内干出一番事业，闯出一番天地。历史的长河是无限的，而个人的工作时间是有

限的。同志们要把人民的希望、组织的重托时刻放在心上，对人民的事业尽自己最大的努力，把自己肩负的使命完成好，这样，当自己走完工作历程时，扪心自问，才能够做到无愧于这个岗位。否则，如果经过几年的工作，自己所分管的工作还是“山河依旧，无所作为”，那不仅有负于组织的重托，也有愧于广大人民群众群众的期望。

三、宗旨是根本，必须要时刻牢记

我们干任何工作都要考虑群众高不高兴、群众满不满意、群众答不答应，这是一切工作的出发点和落脚点。无论是抓改革开放、经济建设，还是抓精神文明建设，其根本目的都是为人民群众谋利益。因此，领导干部的工作作风、自身形象，事关事业的成败。如果作风飘浮，形象不佳，就得不到群众的信任和支持，就不可能调动广大群众的积极性，富有成效地开展工作，我们的事业就要受到挫折。牢记全心全意为人民服务的宗旨，最主要的就是要端正作风，树立形象。

一要为人民掌好权。水能载舟，亦能覆舟。权力能为人民办事，也能为自己谋利，这是改革开放对我们每一个领导干部的现实考验。领导干部要一身正气，时刻牢记人民赋予的权力要用来为人民服务；要立志做大事，不要追求做大官。江总书记在十五届二中全会上要求，在新的历史时期，全党同志特别是各级领导干部应该保持的精神状态是：“一是要对建设

中国特色社会主义事业的前途充满信心，二是要有善于抓住机遇和敢于开拓进取的旺盛的革命斗志，三是要树立长期艰苦奋斗、勤俭办一切事业的思想，四是要坚持说老实话、办老实事、做老实人，五是要诚心诚意为人民谋利益。”各级领导干部都要按照江总书记指示，保持良好的精神状态，集中精力，依靠艰苦扎实的工作，推动本地区、本部门的各项工作，一步一个脚印地实现两个文明建设的奋斗目标。不能做“太平官”，不求有功，但求无过，遇到矛盾就上交；不能做“老爷官”，弄虚作假，哗众取宠，劳民伤财；也不能急功近利，牺牲长远利益谋求一时的发展。更不能当“贪官”、“混官”、“昏官”。要以深厚的感情想群众所想，急群众所急，多为群众办实事、办好事。要关心群众生活，特别要关心贫困农民、困难职工，帮助他们安排好生产、生活，为他们排忧解难，真正把自己当成人民群众的公仆。要以自己的优良作风和公仆形象来凝聚党心、凝聚民心，为广大党员干部作出表率，用自己的实际行动书写光明磊落、一心为民、廉洁奉公的人生历史。

二要实现目标抓落实。从领导工作来讲，作出决策和制定决策，只是做了事情的一半，另一半而且是更重要的一半，就是要努力贯彻实施，抓好工作的落实。现在我们许多工作思路是好的，要求也很具体，但在落实上下的功夫不够。好的思路如果不能落实，再好的决议、政策也是一纸空文。抓落实不仅是一个工作方法问题，而且是一个坚持党的实事求是思想路