

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

国家林业重点工程社会效益

监测报告

2009

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司



国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2009**
监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009国家林业重点工程社会效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展规划与资金管理司编. —北京: 中国林业出版社, 2009.11
ISBN 978-7-5038-5519-1

I. 2… II. ①国…②国… III. 林业经济—经济效果—研究报告—中国—2009
IV. F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第188436号

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: (010) 83224477-2028

网 址: www.cfph.com.cn

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京画中画印刷有限公司

版 次: 2009年11月第1版

印 次: 2009年11月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 445千字

印 数: 1~2000册

定 价: 120.00元

2009

国家林业重点工程社会经济效益监测报告

编辑委员会

领导小组

组 长：贾治邦
 副组长：姚昌恬 刘东生
 成 员：赵鸣骥 高俊才 褚利明 吴晓松 刘克勇 王心同 董 妍
 封加平 刘永范 王祝雄 汪 绚 张希武 严 旬 张 蕾
 高玉英 魏殿生 郝燕湘 张志达 张鸿文 刘 拓 王焕良
 戴广翠 武国堂 耿怀英 高锡林 曹 元 张德新 韩连生
 严宏生 楼国华 韩柏泉 吴志明 刘礼祖 丁希斌 王照平
 王海涛 邓三龙 张育文 陈秋华 关进平 吴 亚 王 平
 金小麒 陈玉侯 张社年 高清和 李三旦 王德林 安国通
 柏广新 刘忠敏 宋希斌 尼加提 马合木提

工作组

组 长：周少舟 汤晓文
 副组长：谢 晨 刘建杰 沈和定

项目组负责人

天保工程重点森工企业组：陈学群
 天保工程县组：王月华
 退耕还林工程组：黄 东
 京津风沙源治理工程组：赵金成
 野生动植物保护及自然保护区建设工程组：夏郁芳
 数据统计审核组：刘建杰

项目组成员（按姓氏笔画排序）

丁 岩	于 英	于百川	马 萍	仇 剑	文彩云	王 波	王 哲
王 新	王月华	王亚明	王春玲	冯 松	白 勤	白建华	刘永红
刘湘云	孙玉成	安丽丹	朱学雷	朱惊毅	闫 峰	余 涛	余建安
吴永君	吴自华	吴柏海	吴景才	张 升	张月文	张云毅	张晓东
张晓峰	张爱仙	李 忠	李 扬	李 磊	李保玉	李洪君	李爱华
李清伟	李敦禧	阮向东	杨昌海	杨冠军	谷振宾	陆俊玲	陈 康
陈 瑱	陈学群	周淑玲	宗 炜	尚辛亥	林 川	武明录	俞肖剑
姚志刚	姜喜麟	施明乐	胡 弦	贺正英	赵金成	唐志贤	夏郁芳
徐 萌	徐 瑛	袁 梅	贾喜波	高 瓚	崔文杰	梁丽霞	梅莲香
黄祥云	黄 东	黄志强	黄昭明	焦松松	程 刚	董燕彪	谢 晨
谢志红	解炜炜	韩宝峰	蔡 平	潘轶梅	戴青云		

监测点调查员（按姓氏笔画排序）

丁希卫	于吉英	于金伟	于锡亭	才让旦智	马 义	马 原	马广波
马君礼	马沛龙	马明哲	马金锁	马晓玲	尹 莉	文 媛	王 军
王 莲	王 智	王 辉	王仁申	王巧燕	王平静	王玉国	王玉亭
王玉珍	王玉霞	王立波	王丽春	王洪宽	王晓天	王彩梅	王焕义
王菊芳	王琼英	付丛学	冯 艳	冯金凤	冯淑华	加依娜	卢 伟
卢善德	史荣耀	史晓峰	母小青	甘拥军	白小平	白光丽	石 金
石青梅	艾小慧	艾华忠	任凤兰	刘小平	刘小明	刘亚梅	刘志升
刘志远	刘国光	刘忠良	刘俊平	刘浦江	向启波	孙加富	孙建青
安必宁	安永涛	成丽萍	朱 玉	朱学灵	朱顺婵	朱爱军	朱继红
达布希拉图		严光聪	何 龙	何汝恣	何武梅	何晓光	努尔巴哈提
吴 敏	吴安康	吴秀英	吴晓红	吴晓敏	吴铁英	吴景才	宋永成
宋成林	宋泽华	张 宁	张 军	张 松	张 勇	张 娜	张 凌
张 莉	张 锐	张 蓉	张 璿	张子锐	张巧仙	张立杰	张伟明
张启成	张学明	张明友	张金荣	张彦成	张拴利	张春萍	张显松
张美珠	张荣辉	张彩霞	张献忠	张赞昌	李 辉	李士国	李凤霞
李东文	李玉坡	李守清	李松韩	李宪瑞	李艳霞	李谊华	李常亮
李梅英	李绵访	李雅慧	李慧英	李聪霞	李翌嫒	杨 军	杨 洁
杨九军	杨义权	杨小平	杨天富	杨世彬	杨东林	杨光华	杨树起
杨继军	杨智广	汪 敏	汪成明	汪春云	甫拉提	肖 杰	邹世静
邹海燕	邹清友	阿迪利	库瓦提	陈 政	陈 涛	陈广法	陈文升
陈红梅	陈克斌	陈建海	陈春莲	陈莉萍	单 凯	周 珂	周天华
周先明	周海明	周艳冰	周淑华	和文琳	和玲莉	林广旋	林春喜
武素然	罗立坤	罗在贵	罗阳富	罗位坤	罗克贵	罗俊荣	罗朝阳
范心奎	范珍梅	郑发辉	郑春梅	郑常山	姚 远	姚宝君	柯 金
段军让	段吉平	段英芬	段春生	贺建峰	赵 芳	赵 萍	赵少英
赵玉龙	赵德旺	郝韶福	钟 宏	骆荣君	徐方萍	徐应辉	徐海斌
栾 刚	秦 勇	聂宏善	袁因平	贾茂金	郭 光	郭 亮	郭天清
钱菊秀	顾启英	高世英	高茂华	曹瑞芳	黄 胜	黄 惠	黄 斌
黄晓江	黄艳华	龚粤宁	强毓成	彭远超	曾园园	温瑞桃	蒋丽君
覃 琨	谢 青	韩红林	韩启虎	韩建平	雷友福	鲍云贺	熊良荣
熊剑平	管运峰	谭甫辉	燕贵恭	薛俊刚	薛瑞杰	霍建光	戴瑞杰
魏小河	魏长安	魏业勤					

序

曹治邦

2008年是林业重点工程承前启后的关键年。国家已初步确定延长天然林资源保护、京津风沙源治理等重点工程实施期，进一步完善了退耕还林政策，增加了三北、沿海防护林等工程建设投资。国家林业重点工程社会效益监测结果表明，2008年，在保增长、扩内需、促就业政策的拉动下，我国林业重点工程投资和营造林规模双增加，天保工程建设任务完成，森林管护成为天保工程富余人员分流安置的主要去向；完善退耕还林政策深入实施，延长期补助进展基本顺利；京津工程按期完成各项建设任务，荒山荒地（沙）造林任务显著增加；保护区工程受雨雪冰冻和地震灾害影响较重，保护与恢复任务明显增加。10年林业重点工程建设成绩斐然：建设规模史无前例，政策设计全面创新，生态建设和保护目标初步实现，工程政策惠及亿万农民和林业职工，机制运行经验影响深远。反思10年建设历程，应当看到，林业重点工程建设只是以数量的增加实现了较低水平的生态建设和保护目标，建设成果具有暂时性和不稳定性。要巩固林业重点工程建设成果，应对全球金融危机和气候变化对林业多样化的新需求，实现更高水平的生态建设和保护目标，完成现代林业建设的总任务，必须保持林业重点工程建设的规模，必须适度扩大林业重点工程的内涵和外延。

2009年6月22日，中央召开了首次林业工作会议，赋予林业四项重大历史使命：实现科学发展，必须把发展林业作为重大举措；建设生态文明，必须把发展林业作为首要任务；应对气候变化，必须把发展林业作为战略选择；解决“三农”问题，必须把发展林业作为重要途径。适应林业建设新形势，林业重点工程社会效益监测要准确把握林业在经济社会发展全局中的战略地位，在准确、及时地反映工程建设进展情况，充分展现工程建设所取得的生态、经济、社会成效的同时，要利用布局广泛和入村入户的独特优势，拓展监测新思路、新办法，在第一时间捕捉重大林业改革和国民经济

形势变化对林业的影响，反映林业建设对农村就业、农民增收的突出贡献，反映林业应对气候变化的微观结果。

中央林业工作会议是加快发展现代林业、进一步解放和发展农村社会生产力的重大举措，对生态文明建设和社会主义新农村建设都将产生巨大的推动作用。我们要按照中央林业工作会议的要求，认真履行好林业的四大使命，发展现代林业，建设生态文明，促进科学发展，充分发挥林业的多种功能，为推动林业又好又快发展、全面建设小康社会作出新贡献。

2009年10月10日

目 录

2009

序

1 总报告

国家林业重点工程社会经济效益监测报告	10
--------------------	----

2 天然林资源保护工程

天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告	26
天然林资源保护工程重点国有森工企业下属林场监测报告	42
天然林资源保护工程林权制度改革职工家庭监测报告	56
天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告	66
天然林资源保护工程村级监测报告	88

3 退耕还林工程

退耕还林工程县社会经济效益监测报告	96
退耕还林工程农户社会经济效益监测报告	116
专栏 退耕还林农户问卷分析	135

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会经济效益县级监测报告	140
京津风沙源治理工程户级监测报告(1) ——户调查表	159
京津风沙源治理工程户级监测报告(2) ——户问卷调查	174

5 野生动植物保护及自然保护区建设工程

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测报告 184

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益村级监测报告 200

6 调查员报告

天然林资源保护工程森工企业调查报告——黑龙江省鹤北林业局 214

天然林资源保护工程森工企业调查报告——陕西省宁东林业局 221

天然林资源保护工程森工企业调查报告——甘肃省小陇山林业实验局 229

天然林资源保护工程森工企业调查报告——大兴安岭新林林业局 237

天然林资源保护工程县调查报告——贵州省水城县 245

退耕还林工程调查报告——贵州省普定县 250

退耕还林工程调查报告——陕西省紫阳县 255

退耕还林工程调查报告——贵州省清镇市 261

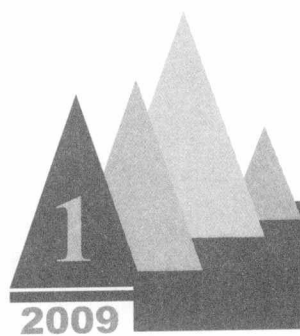
京津风沙源治理工程调查报告——山西省浑源县 265

野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——
山东省黄河三角洲保护区 268

7 附 录

附 表 278

后 记



冀工点重业林家園

总 报 告

晉莊賦盈



国家林业重点工程 社会经济效益 监测报告

在2008年中，林业重点工程建设面临重大的调整和发展机遇。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确提出，“继续推进林业重点工程建设，延长天然林资源保护工程实施期限，完善政策、巩固退耕还林成果”，站在建设生态文明、促进可持续发展的高度来定位林业重点工程。2008年，天然林资源保护工程（以下简称“天保工程”）实施10周年，谋划下一步天保工程发展方向，成为各方关注的重点。农业直补的持续攀升和退耕补助标准的降低，使巩固退耕还林工程（以下简称“退耕工程”）和京津风沙源治理工程（以下简称“京津工程”）建设成果面临更大压力。全球金融危机、应对气候变化、雨雪冰冻和地震灾害等重大国际国内问题，直接或间接对林业重点工程建设产生影响。在林业工程建设陆续到期和规划“十二五”的关键年，总结工程建设取得的成果与经验，研究工程建设发展的方向与行动，全面、系统地谋划下一步工程建设蓝图，是贯彻《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》、中央10号文件和中央林业工作会议精神，加快现代林业建设的必然选择。

面对新形势，2008年国家林业重点工程社会经济效益监测（以下简称“重点工程效益监测”）在常规监测的基础上，利用监测入村入户的微观视角反映全球金融危机等重大问题对林业的影响，同时，回顾总结林业重点工程10年建设历程，按照现代林业建设的总体要求，提出下一步发展思路。

在连续7年监测的基础上，2008年，重点工程效益监测继续跟踪工程进展，监测政策实施效果，评价工程对恢复森林资源、保护生物多样性、调整区域产业结构、

促进农民就业增收等方面的持续影响。监测范围涉及全国27个省（自治区、直辖市）的240个县（森工企业和自然保护区）331个村（森工林场）和1512个农户（职工家庭）。重点工程监测继续采取定点跟踪监测方法，实行县（森工企业、自然保护区）、行政村（森工林场）、户（职工家庭）三级监测。为跟踪新政策，反映新情况和新问题，提高监测的时效性，对原指标体系进行了适当调整。调整后，4项工程共设监测指标2180个，指标总数比2007年增加62个，数据量37.02万个，其中：天保工程4.5万个，退耕工程22.13万个，京津工程8.62万个，保护区工程1.77万个。同时，组织了专题调研，开展了天保工程职工，退耕、京津和保护区工程农户问卷调查。自重点工程效益监测工作启动以来，4项工程涉及的总数据量为190.83万个。

监测结果表明：2008年，在保增长、扩内需、促就业政策的拉动下，我国林业重点工程投资和营造林规模双增加，天保工程建设任务完成，森林管护成为天保工程富余人员分流安置的主要去向；完善退耕还林政策深入实施，延长期补助进展基本顺利；京津工程按期完成各项建设任务，荒山荒地（沙）造林任务显著增加；保护区工程受雨雪冰冻和地震灾害影响较重，保护与恢复任务明显增加。10年林业重点工程建设成绩斐然，建设规模史无前例，政策设计全面创新，生态建设和保护目标初步实现，工程政策惠及亿万农民和林业职工，机制运行经验影响深刻。反思10年建设历程，应当看到，林业重点工程建设只是以数量的增加实现了较低水平的生态建设和保护目标，建设成果具有暂时性和不稳定性。要巩固当前林业重点工程建设成果，应对全球金融危机和气候变化对林业的新要求，实现更高水平的生态建设和保护目标，完成现代林业建设的总任务，必须继续保持林业重点工程建设的规模，必须适度扩大林业重点工程的内涵和外延。

一 工程进展与政策执行

2008年，林业重点工程顺利实施，营造林、森林资源管护、野生动植物保护、退耕补助兑现、京津风沙源治理等工作均取得新进展。

（一）投资规模继续扩大

2008年，在国家应对全球金融危机、拉动内需政策的推动下，林业重点工程投资规模继续扩大。240个监测样本（35个天保企业，44个天保县，100个退耕县，21个风沙源县，40个自然保护区）（以下简称“240个监测样本”）全年实际到位资金58.55亿元，比2007年增加7.70亿元，增长15.13%。其中，天保工程重点森工企业监测点（以下简称“天保企业”）、天保工程监测样本县（以下简称“天保县”）、退耕工程监测样本县（以下简称“退耕县”）和保护区工程监测点（以下简称“保护区”）实际到位资金分别比2007年增长47.77%、6.01%、6.21%和33.67%，京津风沙源治理工程监测样本县（以下简称“风沙源县”）实际到位资金比2007年降低1.97%。

2008年，林业重点工程建设资金管理进一步加强，240个监测样本投资到位情况

良好，当年资金到位率为98.97%，比2007年提高0.50个百分点。分工程看，天保工程资金到位率为97.20%，其中：天保县为93.95%，天保企业为97.78%，退耕县、京津县和保护区资金到位率分别为99.98%、96.49%和73.38%，同2007年比，天保县、退耕县资金到位率分别增加0.41、0.02个百分点，天保企业、京津县、保护区资金到位率分别降低0.10、3.31和6.61个百分点（表1-1）。

表1-1 240个监测样本工程投资情况

项 目	计划到位资金（万元）		实际到位资金（万元）		资金到位率（%）	
	2007年	2008年	2007年	2008年	2007年	2008年
240个监测样本	516387.99	591534.87	508508.53	585465.67	98.47	98.97
其中：35个天保企业	123485.05	182658.00	120862.05	178597.00	97.88	97.78
44个天保县	31042.82	32765.53	29038.43	30784.50	93.54	93.95
100个退耕县	258116.10	274100.00	258018.83	274045.20	99.96	99.98
21个风沙源县	89876.32	91126.67	89698.12	87930.87	99.80	96.49
40个保护区	13143.70	19151.67	10513.10	14053.30	79.99	73.38

（二）造林面积大幅增加

在林业重点工程投资显著增加的推动下，重点工程造林面积迅速增加。2008年，国家林业重点工程200个监测样本（35个天保企业，44个天保县，100个退耕县，21个风沙源县，不包括自然保护区）（以下简称“200个监测样本”）造林59.01万公顷，比2007年增加15.71万公顷，增长36.28%。其中，封山（封沙）育林面积27.74万公顷，比2007年增加7.79万公顷，增长39.05%，封山（封沙）育林占造林面积的比重为47.01%，比2007年提高0.94个百分点（表1-2）。

表1-2 200个监测样本营造林情况

项 目		2007年（公顷）	2008年（公顷）	增减（%）
造 林	合 计	432975.24	590078.22	36.28
	其中：天保企业	50370.48	68241.82	35.48
	天保县	47845.16	91620.70	91.49
	退耕县	262902.80	278341.00	5.87
	京津县	92871.90	151874.70	63.53
	合 计	199481.08	277370.74	39.05
其中：封山 （封沙） 育林	其中：天保企业	33485.26	45734.00	36.58
	天保县	36660.06	61943.17	68.97
	退耕县	78913.06	105897.57	34.20
	京津县	50422.70	63796.00	26.52

（三）森林管护成为天保工程富余人员分流安置的主要去向

随着天保工程建设的不断深入，森林管护任务加重，成为安置富余人员的主要

流向。2008年，35个样本企业通过一次性安置政策安置富余职工1.52万人，比2007年减少1.29万人，下降45.99%；自工程实施以来，35个样本企业分流安置人员中，56.58%从事森林管护，44个天保县分流安置人员中，森林管护人员占65.70%。

（四）退耕还林延长期补助进展基本顺利

退耕农户监测结果表明，2008年各地林业部门认真落实完善退耕还林政策，克服困难，基本保证退耕补助及时足额发放，原补助兑现基本落实，延长期补助有一定困难。长江流域原补助兑现率94.64%，延长期补助兑现率98.93%；黄河流域原补助兑现率97.37%，延长期补助兑现率62.32%。延长期补助兑现率低的主要原因是由于自然灾害、鼠兔虫害以及人工管理不利等，造林保存不达标，退耕粮款无法按时发放到退耕农户的手中。

（五）京津工程荒山荒地（沙）造林任务显著增加

2008年，21个样本县（旗）完成荒山荒地（沙）造林面积13.10万公顷，比2007年增长41.26%，其中，人工造林、飞播造林、无林地和疏林地新封62 663.90公顷，分别增长29.59%、52.31%和50.03%。荒山荒地（沙）造林以生态防护林为主，防护林占荒山荒地（沙）造林的91.01%，经济林和用材林占8.99%。

（六）保护与恢复投资在保护区建设中明显增大

2008年，40个样本保护区实际完成投资10 160.47万元，其中，保护与恢复项目占48.77%，与2007年相比，提高17.15个百分点。保护与恢复建设投资主要用于新建或改扩建保护站、野生动物救护站、栖息地改良等方面，有力地提高了工程区保护功能。

二 重大林业改革及宏观经济形势变化对林业重点工程的影响

林业重点工程是现代林业建设的重要组成部分。重点工程效益监测在跟踪反映工程建设的同时，也及时捕捉了当前重要林业政策和宏观经济形势变化对林业重点工程的影响，提供了第一时间观测重要林业政策和反映国民经济重大变化对林业影响的独特的微观视角。监测结果表明，2008年，集体林权制度改革、森林抚育管护等在天保工程和退耕工程中有不同程度的反映，全球金融危机对农民就业的影响、粮食补贴对农林牧协调发展的冲击在退耕和京津样本农户有突出的体现，雨雪冰冻灾害对保护区造成了严重的损失。

（一）集体林权制度改革得到退耕农户的拥护和支持

退耕样本农户监测结果表明，集体林权制度改革增加了农户经营林地面积，加快了退耕地林权证发放。2008年，25.42%的样本农户参加了林改，32.16%的农户林

地进行了林改。样本农户林地面积比2007年增长11.51%，增长幅度比2007年高7.28个百分点，是自2005年以来样本农户林地面积增长最快的一年，增长的主要因素是一些地方的集体林地通过林改划归农户经营。样本农户退耕地领取林权证的比例95.30%，比2007年提高6.44个百分点。99%参加集体林改的退耕户表示集体林改政策好。

（二）加强森林经营成为重点工程建设的迫切需求

加强森林经营是下一步天保工程提高森林质量、增加就业的必然选择。通过加强森林抚育经营，不仅可以增加森林蓄积量、优化林分结构、提高森林质量，而且能够增加林业职工就业、再就业机会，减少林区不稳定因素。70个样本林场监测结果显示，如果实施森林抚育，仅中幼龄林抚育每年就可安置5874个劳动力就业，比天保工程实施前富余职工总数4610人还要多，即使全面停止主伐，富余职工也有新的工作岗位。

加强森林抚育和管护成为巩固退耕工程和京津工程建设成果的关键措施。由于自然灾害、管护经费不足、缺少技术支持、没有固定的护林员等原因，退耕地管护力度不强，退耕林木面临较大的病虫鼠害和火灾的威胁，林木生长缓慢。同时，导致造林保存不达标，退耕粮款无法按时发放到退耕农户的手中。退耕工程监测结果显示，2008年，7.86%样本农户因管护不好未获得生活费补助。在对退耕工程的建议中，许多农户提出了增加管护经费、设立固定的护林员等要求。京津农户监测结果显示，3成以上退耕地遭受自然灾害，管护难度加大，5成以上的有项目户认为管护困难，主要原因是火灾和放牧。

（三）农业直补政策对退耕工程的冲击继续加大

2008年退耕农户监测结果显示，农业直补政策对退耕工程的冲击加大，主要体现在以下几个方面。一是退耕补助金额已经开始减少。与2007年相比，样本农户户均退耕补助下降7.25%。二是农业直补的增长速度已经超过退耕补助。同2007年相比，样本农户户均国家粮食补贴增长23.69%，退耕补助资金下降7.25%，下降的主要原因是延长期补助标准的降低。三是近10%样本农户的年农业直补金额超过退耕补助。四是在退耕补助绝对额减少的同时，退耕补助在农户收入中的比重也持续减弱。2008年，样本户退耕补助占户纯收入的比重已降低到10.53%，比最高的2003年的27.81%下降17.28个百分点（图1-1）。

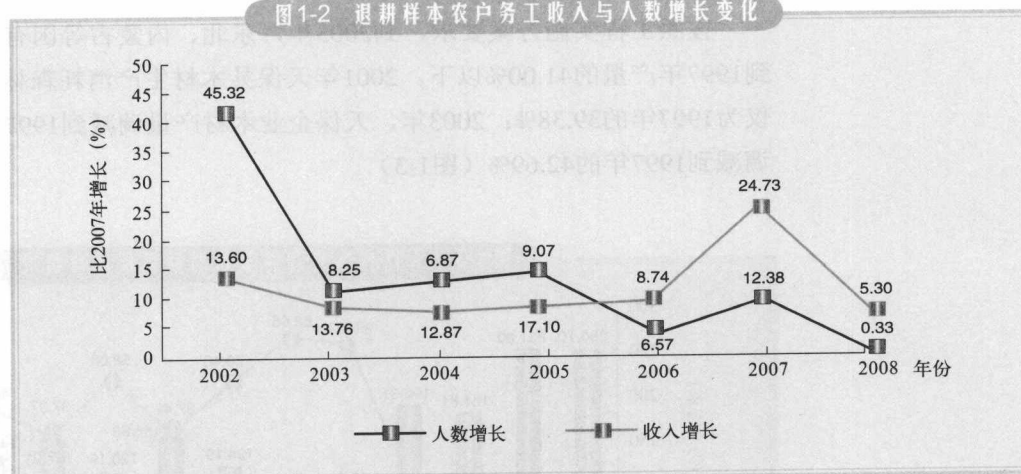
（四）全球金融危机对外出务工和保护区旅游影响明显

2008年退耕工程农户监测结果表明，全球金融危机对农民工就业的影响在退耕农户上反映明显，样本农户外出务工人数和务工收入增长双减缓。2008年，样本农户外出务工人数比2007年增长0.33%，涨幅明显低于2007年的12.38%，外出务工人员人均年劳务收入比2007年增长5.30%，增幅远低于2007年的24.73%。40个

图1-1 退耕补助及其占样本农户纯收入比重的变化



图1-2 退耕样本农户务工收入与人数增长变化



样本保护区累计参观考察和旅游的人数为299.27万人次，比2007年下降22.49%（图1-2）。

（五）雨雪冰冻灾害对保护区造成较大影响

2008年保护区监测结果显示，40个样本保护区有26个受到影响，其中有11个样本保护区受灾影响严重。样本保护区受灾总面积25.38万公顷，占26个样本保护区总面积的11.54%，经济损失达12.26亿元。动物栖息地被毁面积7.99万公顷，冻死冻伤野生动物约28种，45 160只（头），其中，国家一级保护动物533只（头），国家二级保护动物3808只（头）。林木受灾总面积15.37万公顷，林木成灾面积7.16万公顷，受灾林木蓄积514.43万立方米。

三 工程目标实现评价（10年）

2008年，天保工程实施10年，退耕工程正陆续完成第一个补助期。在谋划下一步工程建设前，评价工程是否实现当初设定的建设目标，找出存在的主要差距，具有重要的实践意义。总体看，经过10年建设，工程区森林资源数量增加、质量提高，生物多样性保护增强，但工程建设成果要形成稳定的生态系统、发挥良好的生态功能，还需要长期的建设和保护。

（一）天然林资源保护工程

44个天保县、35个天保企业的跟踪监测表明，10年来，天保工程进展顺利，主要建设任务已完成，初步实现了森林资源有效保护、森林植被快速恢复和富余职工妥善分流安置的既定目标。

1. 木材产量调减基本到位

按照工程实施方案要求，到2003年，东北、内蒙古等国有林区木材产量要调减到1997年产量的41.00%以下。2001年天保县木材生产消耗森林蓄积量已调减到位，仅为1997年的39.38%；2003年，天保企业木材产量调减到1997年的45.66%，2007年调减到1997年的42.69%（图1-3）。



2. 人员分流安置进展顺利

截至2008年底，长江上游、黄河上中游地区44个天保县累计分流富余人员70 645人，累计一次性安置富余职工5080人，分流人员60.00%以上在营林管护环节，成为森林保护与恢复的重要力量。

经过10年分流安置，重点国有林区富余职工安置取得阶段性成效。2008年同1997年相比，35个天保企业在册职工减少50.30%，下岗待安置职工减少71.42%，一