

縣各級幹部人員訓練教材

行

政

述

內中
央訓練委員會
政
部印行

民國三十年十二月



中華民國三十年一月出版

編著者 內政部雷 殷

審訂者 中央訓練委員會

印行者 中央訓練委員會

部

材教練員人部幹級各縣
要述行政

(品 賣 非)

發行處 中央訓練委員會

例言

一、本書係根據 總理遺教，總裁訓示，暨現行法令編輯而成。

二、本書之目的為研究實行方法，而非探討學說理論，故編輯體例，均與向來學者關於行政學，行政法等等著述有所不同。

三、本書第一、二章係略述行政之意義目的，關係，範圍，第二章敘述行政機關之意義，種類，功用，形式，權責，與力量之運用，而稍偏重於力量運用方面，因本於 總理人民要有權，政府要有能，希望有力量萬能的政府，乃能致中國於富強之遺教，以立言也。

四、本書第三第四兩章係敍述公務人員及其管理，為佔本 比較多之部份，因本於 總裁為政在人之訓示，孔子人存政舉，人亡政息之名言，足見用人在行政之先，故不厭其費。

五、本書第五章係略述中央及省區暨地方自治行政事項，而稍偏重於地方自治，因本嘗之用途，乃為地方幹部人員訓練之教材也。

六、本書第六章敍述行政管理，係偏重於積極方面，由準備，以設計，以實施，即考驗，驟成一氣，乃本於 總裁行政三聯制之訓示，蓋非如此，則行政效果，難期收穫，請

行政述要

七章略述行政，救濟，乃希望行政人員，勿濫用權力，以爲民害。
七、本書係編輯於民國二十六年秋，二十七年五月初版印行，用爲廣西縣政人員訓練班教材，二十九年秋季中央訓練委員會委託編輯訓練地方幹部人員教材，乃據原版修改，重行編輯應命。

重刊並轉版
八、本音多承陳燦章先生之糾正，及周毓桂先生之繕校，合併誌謝。因職務繁忙，及對時
欠缺參考資料，謬誤疏缺，自屬不免，甚願讀者有以糾其謬誤，補其缺陷。如有

教，敬請首肯。內政部不勝歡迎。是為三摺。
民國三十年三月雷 般誌於內政部

要音節，須識得音韻。本朝之學，最重音韻。故當時中興之士，多以音韻為事。故用韻者，有黃庭堅、晁公遡、王禹偁、歐陽文忠公等。而本朝諸賢，如蘇軾、王安石、張方平、蔡京、范仲淹、歐陽文忠公等，皆是。不可謂其學無所用也。

二、本古文目錄錄文實不古時，而表所指學無既終，其教與當時同來學者間氣脉一、本古文目錄錄文實不古時，而表所指學無既終，其教與當時同來學者間氣脉

- 10 -

序

我國人以往之論行政者，輒以政簡刑清，無爲而治相標榜。旣曰簡，曰清；曰無爲，則與其謂爲行政，毋甯謂爲不行政可也。此其意或誤會爲官而設官，非爲民而設官；或以爲從政者皆性惡，必須安分守己，勿多事以擾民，勿貪污枉法以害民，則蚩者氓，自能日出而作，日入而息，以遂其生也。凡此觀念，在昔日閉關自守時代，或可勉強苟安於一時。惟時至今日，環境已異；民族生存，競爭劇烈；外患煎迫，危亡在即；若尙簡清無爲，其將何以抗戰？何以建國？國家之職務日益伸張，行政之範圍益趨擴大，乃時代使然，何從避免。同時，政令日見繁多，公務人員日甚忙碌，更何待言。由是言之，國人之行政觀念，誠非根本改革不可。

涉獵行政專書，國內雖不乏善本。然興本國情形及實際應用，則多未適合。因不端固陋，爰於公餘之暇，就歷年經驗所得，並參照各專家理論及現行法令，編成斯篇，以期各同寅對於行政二字，具有相當概念，不致爲老之徒，官僚之輩，以政簡刑清，無爲而治等陳說所惑。其負有朝氣者，亦可不致隨處捍拒，所爲無惑。是則斯篇之成，亦不無意義者也。但政務匆忙，時間倉卒，參考難周，謬誤不免，幸識者有以諒之。

民國二十七年

一月初版

雷 般原序

序

五

三

一

行政述要目錄

例言

序

緒論

第一章 總論

第一節 行政之意義

第二節 行政之目的

第三節 行政之依據與範圍

第四節 行政與各部門之關係

第二章 行政機關

第一節 行政機關之意義

第二節 行政機關之種類與功用

行 政 述 要

二

- 第三節 行政機關之形式與權責 二一
第四節 行政機關之力量與因素 二五
第五節 行政機關之領導與力量 二七
第六節 行政機關力量之縱的使用 三〇
第七節 行政機關力量之橫的使用 三三
第八節 行政機關之調整 三八

第二章 公務人員

四五

- 第一節 公務人員與行政之關係 四五
第二節 公務人員應有之選擇 四七
第三節 公務人員應有之志趣 五〇
第四節 公務人員應有之修養 五三
第五節 公務人員應有之風氣 六〇
第六節 公務人員應有之生活 六二
第七節 公務人員應有之責任 六六
第八節 公務人員應有之義務 六八

第四章 公務人員之管理

第一節 公務人員之管理機關	七三
第二節 公務人員之甄選任用	七四
第三節 公務人員之作育訓練	七七
第四節 公務人員之敍俸	七九
第五節 公務人員之考績	八三
第六節 公務人員之懲戒	八八
第七節 公務人員之優缺	八九
第八節 準公務人員之管理	九二

第五章 行政事項

第一節 中央行政事項	九五
第二節 省區地方行政事項	九八
第三節 地方自治行政事項	一〇一

行 政 通 要

第六章 行政管理

- 第一節 行政管理之意義 一〇五
第二節 行政之準備 一〇七
第三節 行政之設計 一〇九
第四節 行政之實施與指導 一一五
第五節 行政之考核與比較 一二七

第七章 行政救濟

- 第一節 行政訴願
第二節 行政訴訟

結論

第一節 公務人員之告發與處罰

第四章 公務人員之告發

例 言

一、本書係根據 總理遺教，總裁訓示，暨現行法令編輯而成。

二、本書之目的為研究實行方法，而非探討學說理論，故編輯體例，均與向來學者關於行政學，行政法等等著述有所不同。

三、本書第三章係略述行政之意義目的，關係，範圍，第二章敍述行政機關之意義，種類，功用，形式，權責，與力量之運用，而稍偏重於力量運用方面，因本於 總理人民要有權，政府要有能，希望有力量萬能的政府，乃能致中國於富強之遺教，以立言也。

四、本書第三第四兩章係敍述公務人員及其管理，為佔本 比較多之部份，因本於 總裁為政在人之訓示，孔子人存政舉，人亡政息之名言，足見用人在行政之先，故不厭其費。

五、本書第五章係略述中央及省區暨地方自治行政事項，而稍偏重於地方自治，因本書之用途，乃為地方幹部人員訓練之教材也。

六、本書第六章敍述行政管理，係偏重於積極方面，由準備，以設計，以實施，即籌劃，組織成一氣，乃本於 總裁行政三聯制之訓示，蓋非如此，則行政效果，難期收穫。第

四

四

四

—

此王所遺，得行貢與致治之職則，及行政事于一鄉者，謂之「縣令」。

故可以此觀是取財之道，所取財物之中，必含有兩件大功德，一國是恭敬，一國是莊重。

此書可謂集古今之大成，實為研究中國哲學史之寶典。

國朝以至清之書，其真要精義，或尚有能。故

卷之三

卷之三

卷之三

有政者。乃就行某一種之計畫，令其一職以完其國事。某一職以成其一職之計畫。則其一職無所不可缺少之事。本審所據，故將人、物資、財務等行政事務，歸於「行政總要」。

正謂身之真在美國之所謂行政機關，人事之管理，錢物貯之收支與監督

三

卷之三

四

四

四

上。乙醜地一時開勦，當可繫於行取之日有成效，建國得以成功。

三。大虧，而使行取之日有效率，建國得以成功。

乙醜地一時開勦，當可繫於行取之日有成效，建國得以成功。

江蘇省立農業技術學院
土壤化驗室土壤化驗報告書

鹽

鐵

氯

身

釋
高
一
第

案案相報以外，便無其他美滿實責任。因之，「政府最好、士商最少」便成爲上事行之

。唯人與方圓，非有體外生於我，不潔其父，則無以繼。故欲審

英國以事件行政官吏專責工作的職務，爲大員化小，小事化無，

一、由清華行政處宣傳部行啟

諸侯而有臣下之威風，則其君無以制其臣矣。此固非所以成王業也。

其，斯不謂君子之德乎。

全國等管見。自此竟無音信，則取諸利害，其爲而治之急矣，以及國交斷隔，不來結果者之

卷之三

故其聲氣之正，已與其體之正，皆無以異。

行取之竟矣。已於諸體中略述其梗概，茲再詳述之，可不必贅矣二焉，就質疑二、

第一回 行政之貢

卷之三