

发展·和谐·法治

——2007 年上海市民政治建设
研究成果集



李 苑 主编



上海社会科学院出版社

发展·和谐·法治

——2007 年上海市民主政治建设
研究成果

江苏工业学院图书馆
藏书章



李 苑 主编



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

发展·和谐·法治：2007年上海市民主政治建设研究成果集/李菀主编. —上海：上海社会科学院出版社，2008.

ISBN 978-7-80745-360-4

I. 发… II. 李… III. 社会主义民主—建设—上海市—文集 IV. D638-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 113816 号

发展·和谐·法治

——2007年上海市民主政治建设研究成果集

主 编：李 菀

责任编辑：余 同

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

印 刷：上海颀辉印刷厂

开 本：890×1240 毫米 1/32 开

印 张：16.375

插 页：2

字 数：410 千字

版 次：2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-360-4/D·048

定价：34.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

今年是中国改革开放三十周年。三十年的改革开放史从一定意义上说也是一部法治发展史。改革开放为中国的法治建设提供了前所未有的历史机遇,法治建设本身也为改革开放提供了重要保证。因此,上海市法治研究会结合纪念改革开放三十周年,以《发展·和谐·法治》为主题,将2007年上海市民主政治课题研究中的优秀成果结集出版,以此来展示上海科研院校、党政部门和基层一线的同志,根据社会主义民主政治建设的内在要求,对上海改革开放实践的高度关注。

第一,始终坚持科学发展的理念。科学发展的核心是以人为本。本书关于转型时期党的群众工作的研究,就是针对当前利益主体多元化情况下,如何改进党的群众工作方法,有效统筹组织资源和人力资源,创新群众思想政治工作,更好地实现党同人民群众的血肉联系而开展研究的。这也是贯彻党全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。

第二,努力追求社会和谐的目标。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,在改革发展的过程中,还存在一些与其不相适应的地方。本书中关于人口流动与户籍制度的研究、关于人口流动与犯罪预防研究、关于不同类型调解制度的衔接与协同研究,以及社会纠纷的预防与化解等内容,都体现了上海在迈向社会和谐进

程中的探索与思考。

第三,力求从法治建设的角度找到解决问题的根本之路。建设社会主义法治国家,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,才能保证国家的长治久安和兴旺发达。当前,改革开放已经进入攻坚阶段,制度建设至关重要。为此,本书的很多选题以此为出发点,在诸如行政体制改革、妇女社会参与机制、社区公共治理、基层党建的建设等方面,进行了认真研究,提出了不少有见地的观点。

第四,总结改革开放三十年的成果。三十年来,中国的民主政治建设围绕科学发展、保障民生、促进和谐、维护稳定、深化政治体制、全面落实依法治国基本方略等方面进行了深入改革。本书选择了部分研究成果,分别从政治、经济、文化、法治建设四个角度研究总结改革开放三十年以来,上海乃至全国在体制建设、法治发展的成果,形成专题篇。

事实已经雄辩地证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,只有改革开放才能发展中国,只有改革开放才能发展社会主义,只有改革开放才能发展马克思主义。为此,上海市法治研究会将会继续发挥好自己的作用,以发展中国特色社会主义的理论、推动中国特色社会主义的伟大实践为己任,组织会员对上海改革开放进行系统回顾总结,通过生动的事实、伟大的成就、成功的经验,在新的时代条件下为上海改革开放和社会主义现代化建设事业多做贡献。

适逢纪念改革开放三十周年,谨以此书为贺。

2008年6月

目 录 *mulu*

前言	1
----------	---

专 题 篇

党的社会工作与传统群众工作：一个初步的比较 中共上海市委党校 刘建洲	3
新形势下上海加强党外监督问题的研究(摘编) 中共浦东新区区委党校 石 毅	14
外资企业工会组建与运转机制探讨(节选) 徐汇区总工会课题组	18
开放经济下企业社会责任制度发展(节选) 上海国际经济贸易研究所课题组	24
上海行政体制改革的总体研究 中共上海市委党校 陈奇星	30
人口流动与我国户籍制度改革研究 上海师范大学商学院 刘正才	42
1997 年—2007 年来沪人员犯罪情况分析 & 预防 闵行区人民法院课题组	51



新时期不同类型调解的衔接与协同研究(合作课题)

57

论 文 篇

今后五年上海市“两新”组织党建工作研究思考

67

开展“楼组党建” 建设和谐社区

79

发展和谐劳动关系 构建和谐新闸北

90

有影响力女性群体社会参与状况调查

97

审判监督与“三审”终审制度改革对司法监督、
救济机制的作用

109

社会纠纷的社会整合与法律整合

116

当前涉诉信访的态势、成因与对策

126

物权法背景下上海市动拆迁若干政策与法律问题研究

140

论文节选篇

新形势下党的群众工作面临的突出问题及其对策性研究

157

转型期党的群众工作研究

164

加强人大对“一府两院”监督的有效性思考

..... 华东政法大学 张 传 李 斐 170

新形势下党领导人民政协的途径、载体、方法研究

..... 上海师范大学法政学院 黄福寿 178

社会转型与党的社会工作

——以浦东新区花木社区“阳光服务网络平台”为例

..... 中共浦东新区区委党校 周国华 邱素琴 184

执政党与民间组织关系研究

——上海市普陀区实证分析

..... 中共普陀区委组织部 杨 锋 190

长宁区“两新”组织党组织书记队伍建设现状及对策研究

..... 长宁区社会工作委员会课题组 197

居民委员会、业主委员会、物业管理和谐关系研究

——关于上海市社区物业管理党建联建工作的调研报告

..... 中共上海市委党校 何海兵 于萌苗 204

政策执行效果评估模型及其检验

——来自长宁社区医疗卫生综合改革的经验

..... 复旦大学社会发展与公共政策学院 赵德余 梁 鸿 212

普陀区社区卫生服务工作调研报告

..... 普陀区卫生局 汤继荣 219

上海青年就业(创业)现状及对策

..... 共青团上海市委课题组 225

上海新农村建设中的宗教问题研究

..... 中共上海市委党校 姚蓓琴 235

◎
目

录



社区公共治理：和谐社区构建的结构基础	
..... 中共上海市委党校 罗 峰	241
关于安置帮教工作社会化实践与探索的思考	
..... 徐汇区司法局 严新力 朱志忠 沈佩青 孙 岭	249
罪犯心理矫治效果研究	
..... 青浦监狱“罪犯心理矫治效果研究”课题组	256
城市房屋拆迁中“公共利益”界定的法律规制	
..... 上海市第一中级人民法院 唐 震	264
信访热点难点问题进入公共政策决策体系的若干思考	
..... 上海市信访办复查复核处课题组	271
人民群众反映的问题进入政府公共政策制定程序的形式研究	
..... 中共上海市委党校 赵建平	277
破解司法权力寻租现象的制度性思考	
..... 中共黄浦区委党校 黎明琳	285
制度与价值——论和谐社会中司法的原生与衍生功能	
..... 宝山区人民法院课题组	293
政府公共政策的评估问题研究	
..... 上海交通大学公共政策研究所 顾建光	299
人民群众反映的问题进入政府公共政策决策的程序问题研究	
..... 上海市妇联课题组	306

观点摘编篇

关于完善人民政协的知情、沟通和反馈环节问题的研究	
..... 上海师范大学商学院 姚小远	315

增强闵行区基层党组织活力的探索与实践

——加强来沪人员集中居住区党建的研究报告

…………… 中共闵行区委政策研究室课题组 318

基层党组织党务公开的制度化、规范化、程序化研究

…………… 中共松江区委组织部课题组 322

关于落实“三重一大”集体决策制度的实践与思考

…………… 中共长宁区纪律检查委员会课题组 325

党的社会工作人才资源开发与宏大社工人才队伍建设

——以上海社工为例

…………… 复旦大学马克思主义研究院课题组 327

多元化利益主体下的党群工作方法研究

——以嘉定区太平村为个案

…………… 中共上海市委党校 方 卿 331

NGO 组织与青少年参与的研究 …… 共青团黄浦区委课题组 334

深化机制建设 优化新时期社区工作方式

——对湖南街道基层工作案例的深入研究

…………… 湖南社区(街道)办事处课题组 337

和谐家庭与社会支持系统建设

——一项基于杨浦区家庭现状调查的对策建议

…………… 杨浦区妇联课题组 340

杨浦区社团组织发展的现状、问题和思考

…………… 复旦大学社会发展与公共政策学院、

中共杨浦区委党校、杨浦区民政局、杨浦区殷行街道、

杨浦区大桥街道联合课题组 343

◎
目

录

农村村级集体资产管理机制的探索

..... 中共华泾镇党委课题组 346

创建充分就业社区专题调研报告

..... 闸北区人大常委会课题组 350

对嘉定区村务公开情况的调查研究

..... 嘉定区人事局“三支一扶”课题组 354

浅论民间组织在建设和谐社区中的动力机制

..... 临汾路街道课题组 357

市场经济视野下的基层工会转型

——中外工会比较分析

..... 上海证大投资集团 周 燕 360

“四个率先”与制度变迁

..... 上海师范大学商学院 李薇辉 363

城乡公共资源的战略分配与调适

..... 中共上海市委党校 唐珏岚 369

农村集体资产管理机制研究

——以上海郊区农村为例

..... 中共上海市委党校 季学明 372

听证、复议审查制度在执行中的探索与运用

..... 上海市高级人民法院执行局课题组 375

规范法官行使自由裁量权机制研究

..... 上海市第一中级人民法院 韩朝炜 378

人大对司法审判权行使法律监督的若干问题探析

..... 上海市第二中级人民法院 肖光亮 382

和谐背景下的我国社会矛盾解决机制的反思与重塑

——以行政调解制度为例

..... 中共上海市委党校 桂 林 386

心理疏导在社会稳定工作中的应用及其思考

..... 中共上海市委党校 徐根兴 389

检察机关化解社会矛盾工作机制研究

..... 徐汇区人民检察院课题组 393

《物权法》解读及对房地产企业的影响

..... 上海城开(集团)有限公司课题组 396

第三种力量：人民调解组织在纠纷解决中的地位和功能研究

..... 松江区人民法院课题组 400

关于有效控制郊区社会治安的实践与思考

..... 南汇区公安分局 徐 进 404

非诉行政执行运行模式研究

——兼论建立非诉行政执行令状制度

..... 金山区人民法院课题组 407

预防法院执行权力寻租之制度建设分析

..... 上海市第二中级人民法院研究室 徐子良 411

合 作 课 题 篇

不断完善民主决策机制 着力提高决策水平和执政能力

——闵行区民主决策机制课题研究报告

..... 415

◎
目

录



关于区县党委领导班子配备改革后常委会工作机制和 运行方式的问题研究	424
关于《监督法》实施后完善地方人大监督工作机制的若干思考	432
和谐社会建设中郊区青年就业问题研究 ——以上海市南汇区为研究案例	441
党的社会工作实践与政策研究 ——基于虹口区曲阳社区实践的调研报告	449
社区公共服务的完善与改革研究报告 ——以上海市普陀区长寿路街道为对象	456
上海人口发展与公共财政资源配置问题研究	468
城市拆迁相关主体利益冲突与冲突化解机制的研究	474
司法监督视角下的“执行难”破解	482
进一步加强和改进党对平安建设工作的领导研究 ——基于对卢湾区的实证研究	492
附：2007 年上海市政治文明建设课题研究成果获奖名单	500
后记	510

—❁— 专 题 篇 —❁—

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

党的社会工作与传统群众工作：一个初步的比较

中共上海市委党校 刘建洲

一、党的社会工作：定义、类型、特点与分布

（一）社会工作的不同定义

社会工作产生于 19 世纪末 20 世纪初的西方社会。根据社会工作从非专业化到专业化的发展历程，可将社会工作的定义概括为三类。

第一类定义：社会工作是一种个人慈善事业，是中上层人士基于人道主义或由宗教信仰的驱使，自动为社会中贫苦与不幸者举办的慈善施舍。这一定义反映了社会工作初期的实际内容。

第二类定义：社会工作是政府或私人社团有组织地解决社会弱势群体经济困难的活动，包括对社会上失业、贫困、疾病、衰老、残废、孤寡等群体各种经济方面的扶助与救助事业。许多国家采用这一定义。这一定义反映了社会工作中期阶段的实际内容。

第三类定义：社会工作是政府或私人社团所举办的协助全体社会成员发挥其潜能并改善其生活的活动。该定义下的社会工作范围较以往扩大，工作重心在于整个社会关系的调整与整个社会制度的改革；工作内容不仅限于物质扶助，还包括精神层面的鼓励与帮助；工作对象则普及到全体社会成员。

（二）社会工作在中国：三种不同类型的社会工作

从理论角度看,中国存在对“社会工作”的三种不同理解:第一种是对社会工作的泛化理解,它把在本职工作以外从事的福利性、社会性、义务性或无报酬的工作统称为社会工作;第二种将社会工作理解为政府、工作单位帮助人们解决各种生活和工作中的实际问题,并管理社会生活的活动;第三种理解则限定在专业范围内,认为社会工作是以助人自助为目的的一种专业活动。

从实践角度看,以下三种类型的工作往往都被称为“社会工作”:

其一,普通社会工作。普通社会工作成长是和高度集中的计划体制相适应的。主要包括那些在本职工作之外所从事的不计报酬的服务性和管理性工作,如教师兼任的班主任、学生兼任的团支部书记、职工兼任的党支部委员和工会委员等。这类工作承担着代替政府和党群组织联系、组织、动员、管理群众的职能,也承担着向上级反映群众意见的任务。在整个社会结构中,它是附属性的建制,其工作人员凭借忠诚、热心和奉献精神开展工作,基本不需要专业培训。它不属于现代意义上社会工作的范畴。

其二,实际社会工作。在我国政府部门和群众组织中,有一些专门以社会福利服务活动为己任的职业或岗位,如民政部门的社会救济、社会福利机构,工会、妇联的保护职工、妇女合法权益的工作,劳动部门对离退休职工的生活和医疗保障的工作等等,这些都属于实际社会工作的范畴。这类工作是我国社会工作的主体,它定型于计划经济时代,主要由政府实施,帮助有困难的社会成员解决其面临的生活问题,有学者称其为“行政性、半专业化的社会工作”^①。随着中国社会发展与转型,这种类型社会工作的方式与效

^① 参见王思斌:《转型期我国社会工作专业的地位》,《北京大学学报(文科版)》1997年第4期。