

勞動保險工作 參考資料

附：勞動保險問題解答



勞動出版社
新華書店總發行

勞動保險工作
參考資料

上海總工會勞保部編

勞動出版社出版
新華書店總發行

勞動保險工作參考資料

編輯	上海總工會勞保部
出版	勞動出版社 上海中山東一路十四號
發行	新華書店華東總分店 上海福州路三九〇號
承排	國光印書局 上海新大沽路三八三弄三二號
承印	中西印刷公司 上海鳳陽路七十四號

1951.5.32K. 初版(00001—12000)

目 錄

勞動保險工作進行時的幾個步驟和必須注意的問題·····	上海總工會勞保部（一）
一年來濟陽市工會基層勞動保險委員會的工作·····	王振平（五）
勞動保險委員會的各種工作小組·····	任洪、一票（一七）
各企業勞動保險基金會計制度·····	（二〇）
中華全國總工會關於實行中華人民共和國勞動保險條例的廠、礦企業原有勞動保險事業處理辦法的規定·····	（三三）
中華全國總工會關於統一規定勞動保費申請書及領取證格式的通知（附表）（三七）	
上海國棉二廠怎樣做好勞動保險卡片登記工作·····	賀昌華、陳慶楣（三九）

上海立豐染織廠怎樣做好勞保登記工作·····	敏秋（四五）
勞動保險登記卡片填寫說明·····	（五〇）
工人職員勞動保險登記卡片·····	（五四）
年齡生肖對照表·····	（五六）
勞動保險待遇說明表·····	上海總工會勞保部製（五八）
勞動保險條例問題解答·····	（六六）

勞動保險工作進行時的幾個步驟和必須注意的問題

上海總工會勞保部

一、首先是了解情況，在本廠工人職員中對勞動保險條例及細則各種不同的認識和思想反映是什麼？掌握這些具體材料，估計在進行工作中可能發生的問題，作出具體工作計劃。

二、宣傳工作，就是政治思想上發動。必須結合本廠具體情況，將保險條例的意義和內容，逐條逐句的向工人羣衆說明，反覆的將原則精神與本廠具體問題講解清楚。如問待遇現在為什麼比蘇聯低？我們可以講是因為今天經濟還不可能，將來一定向蘇聯方向發展等。在方法上不能千篇一律，應看不同對象，採取不同方式。如老年工人應着重講養老問題；女工多講生育問題；疾病，應多講過去所受的疾病痛苦事實，來啓發大家認識今天保險是保到底的，只有在工人階級的政黨共產黨領導的人民政府，才有今天的保險條例實施。過去幾千年來歷史上是沒有的，而今天

有了。我們的勞保是從無到有、從小到大、從低到高的，只要把生產、把抗美援朝搞好，純潔工人階級隊伍，我們的前途遠景是無限制的。在方式上可採取多種多樣的，如慶祝大會、敬老會、廣播、畫刊、黑板報、問答等均可以。通過各種方式的宣傳，使工人羣衆階級覺悟得到提高。

三、在各種宣傳教育中，當工人羣衆在階級覺悟上有了一定的基礎時，應迅速建立組織機構（即勞動保險委員會），便於有力地推動組織，貫徹執行保險工作。

（詳見勞動保險委員會組織通則。）

四、辦理勞動保險登記工作，其大致步驟方法如下：

（一）應進一步具體地向每一個工人羣衆說明卡片登記的重要性，這是每個工人在享受保險待遇時一個根據。因此要說明：這個果實是工人階級用血換來的，決不讓那些被剝奪政治權利者來享受。同時在工會問題與供養親屬問題上，那些人應算，那些人不應算，要講清楚。決不能使應享受的得不到享受，不應享受而得到享受。否則是不公平的。

（二）做好登記的一切準備工作。如各種草表、人員配備、力量的組織、

進行學習等。叫學習的人一面學習，一面工作，叫他們邊學邊登，隨學隨用。

(三)登記工作以採取點面結合的方法爲好，先取得經驗，及時總結，再行推廣。因爲這一工作大家都沒有經驗，這樣免得在工作中走彎路。

(四)登記審查手續，一般地是在小組內自報公議，三次審查，一次批准。在登記審查中，應將本廠隱藏的逃亡地主和反動黨團特務份子清查出來，純潔我們工人階級隊伍。

(五)在登記審查工作中，應防止偏向。在自報公議時，防止互相包庇，互相隱瞞，馬虎了事，造成不公平或者在小問題上打圈子的現象。

(六)在整個登記過程中，必須要有組織有領導有計劃地來進行這一工作。要做好這個工作，必須做到「集中領導，分工負責，統一籌劃，分清任務」。也就是大家動手，互相配合。

五、保險工作的預算是重要的實際工作，預算本身即帶有計劃性質，做好了這個工作就不但能掌握保險金的開支情況，而且能推動組織，聯系羣衆，發現問題。要做好這個工作，必須相信羣衆，依靠羣衆。仔細算一下從登記一直到經費支出，

將要有十道手續，而我們工會幹部是有限制的，這樣事多人少，如果沒有依靠羣衆的思想，那末問題就很難解決了。整個保險工作的主要關鍵，就在於發動羣衆。也就說，要做好這一工作，必須注意下面幾句話：「發動羣衆，組織羣衆，民主管理，羣衆監督。」否則保險工作是做不好的。

六、關於勞動保險的日常工作。所謂日常工作，就是各種制度和一定的手續，除了會議制度、檢查制度、會計制度、統計制度等外，在保險經費開支方面，還有一定的手續，即申請、審核及支付。有人感到手續多麻煩，是不對的。一定的手續還是要的。這是對工人同志負責。不然經費開支沒有賬、不公佈賬是不行的。良心賬不能解決問題。因此在經費開支上必須「嚴格手續，遵守制度」，決不能講人情或不講手續，恩賜觀點、救濟觀點均要不得。如果工人真正有特殊困難，工會應另設法幫助解決。因為勞保經費是關係到每一個工人羣衆本身切身利益的，他們最關心，他們的最大要求是要處理得適當，處理得公平合理。所以這一點必須切實掌握。

一年來瀋陽市工會基層勞動保險委員會的工作

瀋陽市總工會勞保部 王振平

中華全國總工會勞動保險部按：本文是王振平同志去年十二月在全國總工會幹部學校勞動保險訓練班上的報告。文中所談的情況，對那些已經實行勞動保險的地區，並未成爲過去，但所提的辦法有些已經不適合目前的情況，所以有很多刪改。如果有不妥當的地方，由整理人負責。

瀋陽市各工會基層勞動保險委員會的工作，以一九五〇年六月以後的整理組織爲轉折點。因此，報告將整頓以前的情況和整頓以後的情況，分成兩部份來介紹。

一、整頓與健全組織以前

(一) 組織情況

開始時，勞動保險委員會的組織很不健全，勞動保險委員會是自上而下命令組

織的，組織人員是：行政的廠長、人事科長、總務科長、黨支部書記、工會主席、勞動保險會計，再找一個勞動保險委員，有的以工會主席為主任委員，也有個別的是廠長作主任委員（如稅務局印刷廠），甚至有的以黨支部書記為主任委員（如東北日報社印刷廠）。很多車間沒有勞動保險委員會，小組也沒有勞動保險代表幹事，即使有也沒有真正的工作內容，代表自己不明白什麼叫勞動保險，也沒人領導他工作。

（二）工作情況

開始還作了一些工作，不久，由於工會的片面生產觀點，放鬆了對勞動保險工作的領導，勞動保險委員會也慢慢流於形式。普遍的情況是：勞動保險委員會很少開會，不計劃工作，不研究問題，沒有決議和記錄（有的開過一兩次會，談的不是勞動保險問題，有的根本沒有開會）。不運用組織去做工作，不組織小組的勞動保險代表去進行工作，只有勞動保險委員一人或勞動保險會計一人東奔西跑；因之，工作只限於照章辦事，消極等待，被動應付這種情況，直到現在，還存在於很多工廠中。

(三) 問題和缺點

由於工會幹部對勞動保險工作認識不夠，組織不健全，職責不清，有了制度不堅持等等原因，就發生了很多問題和缺點。例如：登記制度，據一九五〇年六月末統計，除了修械廠、皮革裝備廠等少數單位以外，各廠多未完全登記或未及時登記；市總工會直接領導的九十九個廠中，登記了四二、九九九人，未登記的一一、三二四人，因登記工作不確實，發生了應該享受養老待遇却未能享受的事情。如瀋陽製烟廠自去年七月實行勞動保險，有五名老年工人即應該享受養老待遇，但因當時勞動保險委員會馬虎，忽略了。修械廠也發現了類似問題。其次，預算制度在開始實行時即已確定了，可是都沒有作。第三，勞動保險基金未存入銀行，遭受了分值跌價的損失，據一九五〇年六月末統計，有二十四個廠由於未存入銀行而損失二二、九五〇分。第四，勞動保險基金的利息，應屬於勞動保險基金。但除東工印刷廠、電車廠、百總被服廠、油漆廠、化工廠、市屬紡織廠等廠外，其他絕大部份都未隨賬上報。第五，勞動保險基金亂開支，並有救濟觀點：如瀋陽化工廠把勞動保險基金借給合作社買煤，臨時借給工友。又如東北燃料公司瀋陽分公司工人死亡，

發直系家屬救濟金時，按條例規定，應該開支九十六分，但開支了一二六分，據說因爲他家庭生活困難應該多給點。又如第六機械廠，發生育補助金時，男職工給十二分，女職工即給十五分，甚至有的廠把勞動保險基金丟掉，如第一機器廠曾把勞動保險基金丟掉四百多分，也有的廠表報和銀行賬目不符合，如東北銀行工業處印刷廠，曾把二萬多分的勞動保險基金存到行政存款戶內而未存入勞動保險基金戶內。第六，勞動保險基金審核委員會，本來是負責審核勞動保險基金的，但是幾乎全未進行工作。第七，有少數的廠實行勞動保險亦不報告市總，如建設製材廠，蘇家屯陶磁廠實行很久才知道的。第八，沒有對醫務所進行工作和規定制度，例如很多醫務所沒有病誌，沒有病傷率統計，不研究和提出工廠中所存在的問題，醫生看病亂發請假證明書，對病人態度不好，不認真負責。

二、整頓與健全組織以後的情況

(一) 怎樣進行整頓和健全組織

一九五〇年六月，聽了蘇聯社會保險工作專家庫滋涅佐夫同志，關於蘇聯社會

保險工作的報告，給了我們很大的啓示，深深感到我們的勞動保險工作缺點太多了。因此，我們就根據蘇聯專家報告的工作方法，編印了一本怎樣作工會基層勞動保險委員會工作的提綱，召集各廠工會主席，辦了一個爲期七天的勞動保險工作訓練班，介紹了蘇聯的社會保險工作，把我們的勞動保險工作總結了一下，通過這個總結打通了思想，指出了具體工作步驟和方法，互相進行了檢討，同時即號召與佈置了要整頓與健全組織的工作，並決定在幾個廠作試點工作。

工會主席參加訓練班學習回去後，就結合本廠情況，訂了工作計劃，開始整頓與健全組織。如瀋陽染料廠工會主席學習後，自己在會員大會上作了勞動保險工作的檢討，當時即宣佈了要學習怎樣做好工會基層勞動保險委員會工作的講課提綱，並印發了小冊子，從各車間抽調勞動保險工作幹部，辦短期訓練班，利用業餘時間，採取上大課、小組討論、黑板報宣傳等方式進行學習。一邊學、一邊結合本廠實際需要，一邊整頓。有的工廠，過去已經作了一些工作，不過沒有明確劃分，這次把它劃分一下。如電車廠，醫生晚來早走不負責。因此，建立了一個醫務工作監督組；又如他們的托兒所，工作很成問題，無人負責，就吸收了行政總務科負責人

和保育員，指定他們來作這些工作，而成立了集體勞動保險專業工作組；他們過去曾作過很多慰問病號工作，結合他們這個工作又擴大了一下，吸收了一些積極分子參加，組成幫助患病職工組。車間也成立了勞動保險委員會，有的是小組提名大會通過，也有的通過全體會員大會選舉產生，再組織起來的。

（二）整頓後各廠的組織形式和具體工作內容

整頓組織是在原有的組織和工作基礎上，根據工作需要，加以充實和整理，並不是完全打亂，重新另搞。

它的形式有兩種：一種是：工廠委員會下有車間委員會，其人數在一百人以上

的工廠，應成立工廠勞動保險委員會，按照工廠人數，在本廠全體會員大會或代表大會上選出三人到二十一人組成。在工廠委員會領導下，以工會主席兼主任委員，這些委員多是醫務人員，企業行政有關負責人員，及職工中的積極分子。車間委員會下面也設勞動保險委員會，在車間全體會員大會上選舉三人到七人組成，以車間委員會主席或副主席為主任委員，在工會小組中設勞動保險代表（幹事），由工會小組選舉產生。大工廠的勞動保險委員會，為了便於分工進行工作，可吸收工會或

行政方面有關人員及車間勞動保險委員，勞動保險代表組成以下幾個工作組，由工廠勞動保險委員會委員分任組長。

一、宣傳登記組：吸收文教委員會，和考工股有關人員參加，工作內容是：1. 有計劃的組織勞動保險的宣傳解釋工作，抓住實施勞動保險具體典型事實，有計劃的進行宣傳鼓動工作。2. 運用各種宣傳教育形式如黑板報、美術、歌劇、敬老會、安葬死亡職工，開追悼會等，進行宣傳教育工作。必要時可辦勞動保險訓練班。3. 辦理登記工作。

二、幫助患病職工組：吸收各車間勞動保險委員、勞動保險代表等有關人員參加，工作內容是：1. 有計劃的指導和幫助各車間或各小組勞動保險代表進行慰問和幫助患病職工的工作。2. 總結各車間或各小組幫助患病職工的經驗，按月作出幫助患病職工人數與次數的統計。3. 調查患病職工的治療狀況，了解其困難，組織積極分子給患病職工一切可能的幫助或與互助委員會聯系給予救濟或貸款。4. 教育和處理違犯治療規則及裝病怠工分子等。5. 其他有關援助患病職工的工作。

三、醫務工作監督組：吸收醫務所負責人等有關人員參加，工作內容是：1. 幫

助醫務所建立病誌和病傷統計。2. 了解醫務人員的工作態度，幫助他們，使他們真正能為職工服務，保證患病職工能及時得到醫藥治療，建立醫務人員下現場的巡迴醫療制度。3. 檢查疾病診斷書是不是正確，提出意見，改正缺點。4. 其他有關醫務工作監督的一切事宜。

四、集體勞動保險事業工作組：吸收業餘療養所、休養所、療養食堂、托兒所等負責人參加。工作內容是：1. 根據本廠具體條件，協同行政籌辦業餘療養所、療養食堂、托兒所等。2. 檢查已籌辦之業餘療養所、療養食堂、托兒所等工作，總結經驗，加以改進。3. 審查帶病工作的職工或具備入托兒所的職工子女，負責接受或保送他們入本廠業餘療養所、療養食堂或托兒所。4. 幫助解決辦集體勞動保險事業工作中的困難。5. 其他有關集體勞動保險事業的一切工作。

五、財務工作組：吸收勞動保險會計及行政有關人員參加，其工作內容有：1. 編造勞動保險基金的收支預算。2. 督促行政按期撥付勞動保險基金，與勞動保險總基金。3. 管理勞動保險基金的支付，保證勞動保險基金存入銀行，按月作出決算呈報上級工會。4. 將勞動保險基金一切收支帳目，定期向全體職工公佈。根據我們的