

# 学习七届全国人大五次会议 政府工作报告辅导材料

上海人民出版社

# 学习七届全国人大五次会议 政府工作报告辅导材料

上海人民出版社

# **学习七届全国人大五次会议 政府工作报告辅导材料**

(沪)新登101号

|      |     |
|------|-----|
| 责任编辑 | 李颂申 |
|      | 曹培雷 |
| 封面装帧 | 杨德鸿 |

学习七届全国人大五次会议

政府工作报告辅导材料

桂世镛 沈柏年 等编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 商务印书馆上海印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 9 字数 189,000

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

印数 1—70,000

ISBN 7-208-01457-4/D·310

定价: 2.45元

## 编辑说明

七届全国人大五次会议是在国际形势风云变幻、国内政治、社会稳定的条件下召开的一次重要会议。本次大会审议通过的《政府工作报告》，是总结我国在过去一年里沿着有中国特色的社会主义道路继续前进所取得的重大成就的一份重要文件，体现了邓小平同志南巡讲话和中共中央政治局关于“进一步解放思想，加快改革开放”的决定精神。学习《报告》对于坚持邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的理论为指导，坚决贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线具有重要意义。为帮助广大干部群众学习理解党和政府关于深化改革，进一步扩大开放的各项步骤和措施，本社特邀请国务院有关部门的领导同志编写了这本辅导材料。参加本书编写的有：冯汉湘、林兆木、余国耀、孟超旭、卢建、石立英、沈柏年、马明兰、官敏、凌力、游宏炳、刘畅、李炳坤、陈元生、拱桥、官景辉、尹韵公和汪宏。国家计委副主任桂世镛为本书作序。

## 目 录

加快改革开放步伐, 促进我国经济登上新的台阶

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| (代序).....                      | 桂世镛 ( 1 ) |
| 我国国民经济和社会发展取得的重大成就 .....       | ( 10 )    |
| 抓紧有利时机, 加快经济发展.....            | ( 25 )    |
| 继续下大力气抓农业 .....                | ( 41 )    |
| 调整经济结构, 提高经济效益.....            | ( 56 )    |
| 依靠科技进步和提高劳动者素质促进经济发展 .....     | ( 72 )    |
| 充分发挥广大工人、农民和知识分子的积极性和创造性 ..... | ( 89 )    |
| 不断改善人民的物质和文化生活 .....           | (105)     |
| 加强计划生育工作, 严格控制人口增长.....        | (120)     |
| 加强环境保护, 改善环境质量.....            | (128)     |
| 积极推进企业改革, 转换和完善经营机制.....       | (135)     |
| 有计划有步骤地进行价格改革 .....            | (152)     |
| 加快流通体制改革 .....                 | (168)     |
| 进一步改革计划体制和管理方式 .....           | (182)     |
| 积极推进住房和社会保障制度的改革 .....         | (198)     |
| 继续扩大对外开放 .....                 | (216)     |
| 为经济建设和改革开放创造更好的社会政治环境 .....    | (232)     |
| 积极推进祖国和平统一大业 .....             | (247)     |
| 争取有利的国际环境, 开拓外交工作新局面.....      | (263)     |

# 加快改革开放步伐，促进我国 经济登上新的台阶

(代序)

桂世鏞

当前，我国经济正在进入一个新的发展阶段。十多年来改革开放取得了巨大成绩，大大增强了我们的物质技术基础。经过三年的努力，治理整顿的主要任务已经基本完成，通货膨胀得到有效控制，形成了比较稳定的社会经济环境。国际形势总的来说对我们有利。更重要的是，经过十多年的实践，党在社会主义初级阶段的基本路线深入人心，我们已经形成了各个方面的一套明确的、行之有效的方针和政策。在这种形势下，我国经济发展应当怎么办？李鹏总理所作的《政府工作报告》对我们面临的这个重大课题作了明确的回答。这就是要全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，抓紧有利时机，加快改革开放和经济发展，力争使我国经济隔几年登上一个新的台阶。

提出加快发展的任务，同保持国民经济持续稳定协调发展的要求是否矛盾？不矛盾。关键在于对保持经济持续稳定协调发展和隔几年使经济登上一个新台阶是否有正确的理解。经济发展同其他事物的运动一样，总是波浪式前进的，有

的时候快一些，有的时候慢一些。这是一个普遍规律。如果对持续稳定协调发展的要求分析不当，误解为经济只能以较低的速度每年等速增长，因而能快的时候不快，丧失时机，这就违背了客观规律，不仅对经济成长不利，也不利于经济的稳定和协调。经济是否稳定，主要在于社会总需求与总供给能否保持基本平衡，从而把通货膨胀控制在最低限度。而社会供求总量的平衡是相对的、不断变化的。人口在增加，人民生活要不断改善，人们对物质生活和文化生活的需求是经常在增长的，社会主义经济发展的目的，就是要满足人民不断增长的需要。如果不在有条件的时候加快经济发展，以增强国家经济实力，改善人民生活，社会主义的优越性就难以进一步显示出来，就会严重挫伤人们的积极性，在这种情况下要保持社会经济的稳定是困难的。同样，经济中各项比例关系也不是凝固不变的。它们总是在发展中不断发生变化，也只能在发展中不断求得平衡。经济发展了，社会财富增多了，国家经济实力增强了，积累与消费、工业与农业、国家与企业、中央与地方等等重大比例关系的协调才有了坚实的基础和更大的余地。因此，按照正确的理解，保持经济持续稳定协调发展不仅不应当否定波浪式前进的规律，恰恰应该自觉地适应这种规律，审时度势，在能快的时候加快经济发展，发现了问题及时进行调整，尔后再继续前进。整个经济就在这样的波浪式发展中保持大体的协调和稳定，而每一个波浪都使经济登上一个新的台阶。

正确认识这个问题，还需要把经济发展中合乎规律的跳跃，同大起大落、比例严重失调所导致的剧烈波动区别开来。一是我们所说的跳跃，是指在条件允许的情况下加快经济发

展,求得经过努力可以达到的增长速度,而不是不顾条件去办那些办不到的事情,盲目追求脱离现实可能的高速度;二是经济的加快发展,必须是扎扎实实,讲求质量和注重效益的。一句话,必须是使社会的有效财富能够得到较大增长的发展。这样的加快发展,这样的经济跳跃,尽管也难免出现一些毛病,造成某些损失,但不会造成经济总量严重失衡和重大比例严重失调,更不会伤害整个发展的机体、机制,因此它同保持经济持续稳定协调发展的合理要求也是一致的。因此,我们在面临经济加速发展的机遇时,一方面要解放思想,放开手脚,充分发挥各个方面和亿万群众的积极性和创造性,大胆组织新的经济跳跃;一方面要保持冷静头脑,加强和改进宏观调控,该管的大事一定要管住,以保持经济总量的基本平衡,引导经济结构和布局向合理的方向发展,避免不必要的重复建设。同时,要强化对经济态势的监测、分析,发现问题及时处理,尽可能用经常性的微调来化解矛盾,避免进行比较大的调整,并使一些可能发生的损失也减少到最低限度。

基于上述认识,当前和今后一个时期,我们要做好哪些工作呢?

首先,要在合理调整经济结构、提高经济效益的基础上加快经济发展。当前我国经济发展有很多有利条件,也有一些制约因素。主要是资金短缺而资金使用效益差;资源紧张而资源的利用效率低;生产结构不能适应市场需求的变化。因此,只有在合理调整结构、努力提高资源和资金使用效率上下功夫,才能逐步缓解和克服这些矛盾,加快经济发展。否则,靠高消耗、高投入和低质量的办法发展经济,不仅资金和资源难以承受,市场也吸纳不了,要加快发展是困难的。

合理调整结构，一是要继续把加强农业和全面发展农村经济放在首位，不仅保证主要农产品稳定增长，还要使农民收入得到相应的提高，这样才能从多方面为加快工业和整个国民经济的发展奠定坚实基础。二是要加强基础设施、基础工业，同时大力改组和改造加工工业，提高其素质和水平。这样才能使国民经济逐步摆脱基础产业的瓶颈制约和加工产品的市场销售困难，加快发展速度。三是要把发展电子、汽车、石油化工和建筑业等产业放在重要位置，并不失时机地发展高技术产业，使它们成为带动新一轮经济快速增长的主导产业或支柱产业，促使产业结构升级。四是大力发展第三产业，使其增长速度快于第一、二产业，以利于提高生产效率，方便人民生活，缓解资金短缺和就业压力的矛盾。调整结构，还包括合理调整地区经济的结构。从当前和今后一个时期来说，应当继续鼓励和支持东部沿海地区充分发挥资金、技术、人才等优势 and 经济的活力，以较高的速度向前发展，为今后支持内地的发展积蓄力量；同时中部和西部地区也要发挥自己的资源优势，主要发展基础产业和传统加工业，努力加快前进的速度。对老、少、边、穷地区的经济发展，要继续给予支持和帮助。

提高经济效益的主要环节，是搞好国营大中型企业。关键要通过改革转换企业的经营机制，使之成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，走向市场。要为企业的平等竞争创造必要的政策环境。同时必须在税收、信贷、折旧、提取新技术开发费等方面采取有力措施，加快企业首先是骨干企业的技术改造，并强化各项管理工作。从提高技术素质和加强经营管理两个方面下手，使他们的经济效益有一个明显提高。

第二,要大力推进科技进步,着重在加快科技成果向现实生产力转化上下功夫。科学技术是第一生产力,加快经济发展只有依靠科技进步才有无穷的源泉和广阔的前景。为此,一方面要加强科研工作,力争取得更多更好的科研成果;另一方面,当前更为重要的,是要加快科研成果向现实生产力的转化。要通过改革建立科技与经济相结合的机制。既要有计划地组织重大科技课题的攻关及其成果的推广运用,又要积极发展技术市场,开辟多层次、多形式的转化渠道。要加强中间试验和中介组织的建设,研究建立风险投资机构。许多应用研究机构应当进入企业,或者面向市场走自我发展的道路。科技进步的基础在教育。要把加强基础教育、职业教育和岗位培训放在突出位置,以培养更多的低中级人才和提高劳动者的素质,同时更有成效地培育高级人才。

无论是科技进步和教育发展,都必须充分发挥知识分子的积极性、主动性。知识分子是工人阶级的一部分,在现代化建设中具有特殊重要的意义。应当采取更有力的措施为知识分子创造必要的工作条件和生活条件,鼓励他们面向实际,深入工农,更好地发挥自己的聪明才智。海外留学人员是国家的宝贵财富,要采取相应的政策,吸引他们回来参加社会主义现代化建设,报效祖国。

第三,加快经济体制改革的进程,着力于形成新的经济运行机制。经济结构的调整,经济效益的提高,经济发展的加快,归根到底,都有赖于深化改革,形成适应有计划商品经济所需要的经济运行机制。十多年来,我们的经济体制改革已经取得了显著成效,增强了经济的活力。但前一段的改革多在解决浅层次的问题,对一些关系机制转换的深层次矛盾触及

得还不够。这些年来我国社会政治稳定,经济持续发展,通货膨胀得到有效控制,为进一步深化改革创造了更为有利的条件。我们要解放思想,大胆创新,把改革的步子迈得更大一些。

一是要积极推进企业改革,使国营企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者,积极进入市场。要认真贯彻落实《企业法》。在继续完善各种形式的承包经营责任制的同时,要大胆探索全民所有制企业实行政企分开、所有权与经营权适当分离的多种形式。股份制是一种可行的方式,要积极进行发行股票和证券交易市场的试点工作,抓紧人员培训,完善规章制度,健全交易秩序,使股份制经济为社会主义建设服务。要搞好企业内部劳动人事制度、工资分配制度和社会保障制度改革,进一步调动广大职工的积极性和主动性。

二是大力培育和发展社会主义市场体系。继续发展商品市场特别是生产资料市场,同时相应地发展资金、劳务、技术、信息和房地产市场,以保证市场机制在更广阔的领域发挥作用。要反对一切垄断、封锁和分割市场的弊端,建立和完善市场规则,健全市场秩序,为企业进行正当的市场竞争提供必要的条件。继续积极稳步地推进价格改革,建立少数重要商品和劳务价格由国家管理、其他大量商品和劳务价格由市场调节的价格形成机制,以及相应的价格宏观调控机制。积极发展新型的商品流通组织、外贸组织、金融组织和技术、信息、服务网络,促进市场发育。

三是按照政企分开的原则,转变政府机构职能,建立与健全以间接管理为主的宏观经济调控体系。为了适应企业转变

经营机制的要求,政府机构管理经济的职能也必须实行转变,由过去的直接调控为主转向间接调控为主。要按照这个总的要求,进一步推进计划、投资、财政、金融、物资、商业、劳动等方面管理体制的改革,并相应地调整和精简政府机构,理顺政府部门之间的关系,提高工作效率。

配合上述各项改革的进行,还要把分配制度、社会保障制度和住房制度的改革放到突出位置,这对促进企业机制的转换和整个社会经济的有效运行,都具有重要意义。

把上述各项改革归结到一点,就是要进一步扩大市场调节的范围,更充分地发挥市场调节的作用,并把它同计划调节很好地结合起来。正确认识和处理计划与市场的关系,是深化经济体制改革的一个关键问题。计划和市场作为调节经济的手段,资本主义可以利用,社会主义也可以利用。在经济建设中计划多一点,还是市场多一点,不是社会主义同资本主义的本质区别。判断计划与市场结合运用得是否好的标准,应主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。从我国当前的情况来看,不是市场多了,而是还很不够。一定要通过改革进一步发展市场、培育市场,在计划指导下更加充分地发挥市场的作用,这样才能大大提高资源配置和使用效益,有力地促进国民经济迅速发展。

第四,进一步扩大对外开放,更大胆地利用国外的市场、资金、技术和人才。经过十多年努力,我国对外开放已经全面展开。今后要进一步扩大开放的范围,注重效益的提高,把对外开放提高到一个新水平,这是推进国内经济加快发展的一个必不可少的重要条件。从地域上说,在继续发展东部沿海

地区对外开放的同时，北部、西部、南部的沿边地区和内陆一些地区也要对外开放。重点要抓好上海浦东新区的开发开放，使之带动长江三角洲地区乃至整个长江流域经济的发展，逐步使上海发展成为远东地区经济、金融、贸易的中心之一。长江三角洲地区的技术经济基础高，经济腹地大，它的开放无论对带动全国经济的发展还是对我国开放水平的升级，都将发生重大作用。从开放的领域来说，现在吸收外商投资多的主要是工业、农业和旅游业，今后要逐步向某些第三产业扩展。要采取多种形式尽可能多吸收一些国外资金，并且要使引进的资金、技术更多地投向基础产业的建设和骨干企业的技术改造，以利于增强我国进口替代能力和出口产品的升级。要逐步由出口粗加工产品为主向出口精加工制成品为主转化，特别要提高机电产品的出口比重。在更放手发展乡镇企业、三资企业出口的同时，着力提高国营大中型企业的活力与竞争力，把它们推向国际市场，使之成为我国走向世界的中坚力量。还应当把“引进来”和“打出去”结合起来，有步骤地发展海外投资与跨国经营，以利于推销国内商品和利用国外资源。

为了使整个对外开放的水平和效益提高一步，必须进一步改革外贸体制。重点是改革进出口管理办法，推进外贸市场的多元化，加强销售和服务工作。对有出口条件的企业集团和工业企业要给予外贸自主权，逐步建立一批工贸、技贸、农贸、内外贸结合的经济联合体。

第五，坚持两手抓，积极推进社会主义民主法制建设和精神文明建设。这既是为改革开放和经济发展创造良好的社会政治环境所必需，也是建设有中国特色社会主义的重要内容。

要深入持久地进行坚持四项基本原则的教育，不断增强人们走有中国特色的社会主义道路的信心。要坚持“为人民服务、为社会主义服务”和“百花齐放、百家争鸣”的方针，进一步发展各项文化事业，丰富人民群众的文化生活。要把反腐败斗争和廉政建设当作大事来抓，主要依靠法制解决问题，常抓不懈。目前各级政府机构庞大，人浮于事，效率低下，对经济建设和改革开放产生了许多不利影响。必须积极而又稳步地推进政府机构改革，实行政企分开，转变职能，精兵简政，提高效率，反对官僚主义和形式主义，使政府机构更好地为基层服务，为企业服务，为人民服务。

我们的改革开放和经济建设已经取得了巨大成绩。尽管在今后前进的道路上还存在种种困难，但只要 we 坚持执行党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移地沿着有中国特色的社会主义道路前进，团结一致，勇于开拓，扎实工作，就一定能够每隔几年使我国经济登上一个新的台阶，胜利实现我们既定的伟大目标。

## 我国国民经济和社会发展 取得的重大成就

我国的经济建设和改革开放,在 80 年代取得了举世瞩目的成就,进入 90 年代后继续稳步发展,为顺利完成和超额完成“八五”计划和十年规划创造了一个良好的开端。

### 一、国民经济全面发展

1991 年,我国各族人民紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,沿着建设有中国特色的社会主义道路继续前进并取得了重大成绩。

1. 国民经济总量持续稳定增长。1991 年我国社会总需求与总供给继续保持基本平衡。全年国民生产总值 19580 亿元,比上年增长 7%。远远高于世界经济增长 1.5%、发达国家平均增长 0.9% 的水平,也大大高于发展中国家平均增长 3.5% 的水平。

2. 农业生产实现大灾之年夺丰收。1991 年我国部分地区遭受了严重自然灾害,经过举国上下一致抗灾救灾,仍然夺得了农业生产的较好收成。全年农业总产值 8008 亿元,比上年增长 3%。其中:种植业增长 0.9%,林业增长 7.8%,牧业增长 6.1%,副业增长 1.8%,渔业增长 6.7%。主要农产品产量中,粮食总产量为 43524 万吨,比大丰收的 1990 年略有

减产,但仍是历史上第二个高产年;棉花大幅度增产达 566.3 万吨,比上年增长 25.6%;油料、糖料、烤烟产量再创历史最高水平;蔬菜、水果生产又获丰收。全国造林面积 8260 万亩,比上年增长 5.8%,实现了森林资源生长量大于消耗量的目标。畜牧渔业持续发展,猪牛羊肉 2712.2 万吨,比上年增长 7.9%;禽、蛋、奶等畜产品和水产品产量继续增加。农业生产条件改善,农村经济继续发展。1991 年农村社会总产值 18931 亿元,比上年增长 11%。乡镇企业保持稳定发展,农村工业、建筑业、运输业和商业、饮食业产值增长 20%;占农村社会总产值的比重由上年的 53.9% 上升到 57.7%。

3. 工业生产增长较快。1991 年工业总产值为 28225 亿元,比上年增长 14.2%。其中,乡及乡以上工业总产值为 23121 亿元,增长 12.9%。轻重工业增长大体同步,基本协调。在全部工业中,全民所有制工业增长 8.4%,其新增产值占全部工业新增产值的比重由 1990 年的 37.8% 提高到 43.1%;集体所有制工业增长 18%,个体工业增长 24%,中外合资、合作和外商独资经营的企业产值增长 55.8%。大中型企业产值比上年增长 9.2%,开始摆脱前两年的徘徊状况。

主要工业产品产量继续增加:原煤达 10.9 亿吨,继续保持世界第一;钢突破 7000 万吨大关,成为继日本、美国之后的世界第三钢铁大国;发电 6700 亿度,石油 1.39 亿吨,天然气 149 亿立方米,均创造了历史最高纪录;乙烯、塑料、合成橡胶、合成纤维、合成氨、尿素等重要化工原料生产,全部创出历史新水平,国家经济实力进一步增强。主要轻纺产品中,畅销产品保持增长,滞销产品有所减产。