

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO RENKOU YU LAODONG WENTI BAOGAO

中国人口与劳动问题报告

人口转变的社会经济后果

主 编 / 蔡 昉

LINGDAOGANBU
JUECE
DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部⁻²² 决策大参考

ZHONGGUO RENKOU YU LAODONG WENTI BAOGAO

中国人口与劳动问题报告

人口转变的社会经济后果

(中册)

主编 / 蔡 昉

前 言

人口与经济增长之间究竟具有怎样的关系，一直是理论界争论不休且无结论的话题。不同的理论模型支配着学者和政策制定者对人口增长的看法，从而导致不同的政策取向。20世纪70年代以来中国执行的计划生育政策，取得了巨大的效果，然而，恰恰在人口数量矛盾不那么突出，而人口结构异常的现象显露出来之后，关于如何看待人口与经济的关系，以及计划生育政策如果以及以什么形式继续下去等一系列问题的争论又一次展开。中国以前所未有的速度完成的人口转变及其后果，也是人类历史上最大的人口转变及其后果。因此，分析这个难得的人口转变经验，在理论上总结其规律性的东西，为未来的政策调整提供依据，是中国人口学家得天独厚的条件。

本书结合近年来人口学家和经济学家关于人口转变的社会经济后果、人口总量和结构的最新预测，尝试进行人口政策评价，探讨未来可行的人口政策调整思路，旨在引起社会各界和学者、政策制定者对有关问题的关注。作者本着实事求是的原则分析问题，充分肯定了计划生育政策的成效，以及稳定现行低生育水平的政策，主要从经济和社会发展的角度，正面提出问题以及解决问题的意见。

与以往的编写办法不同之处在于，本书的作者不限于中国社会科学院人口与劳动经济研究所的科研人员，我们还邀请了国家人口

中国人口与劳动问题报告（中册）

和计划生育委员会、国家统计局、中国人民大学、北京大学、清华大学、中国人口与发展研究中心、中国劳动和社会保障科学研究院等单位的学者撰写有关章节。三个专题报告和各章的执笔人分别为：专题报告一，陈立、郭震威；专题报告二，吴要武、李天国；专题报告三，盛来运、彭丽荃；第一章，顾宝昌；第二章，王广州；第三章，都阳；第四章，郑真真；第五章，蔡昉、王美艳；第六章，王美艳；第七章，王德文、蔡昉；第八章，蔡昉；第九章，胡鞍钢；第十章，郭志刚；第十一章，曾毅。我们特别感谢为了本书的出版，中国社会科学院科研局提供的资助，以及人口与劳动经济研究所科研处和社会科学文献出版社有关同志付出的大量劳动。

蔡 昉

目 录

前 言 蔡 昉 / 001

上 篇

专题报告一 2005 年全国人口形势分析报告

..... 陈 立 郭震威 / 001

一 2005 年和“十五”人口变动及人口计划执行情况 ... / 001

二 人口和计划生育工作形势依然严峻 / 007

专题报告二 中国近年来的就业状况及未来趋势

..... 吴要武 李天国 / 023

一 中国城镇的劳动力供给态势 / 025

二 中国的就业需求变化 / 032

三 中国城镇劳动力市场的态势 / 043

四 未来就业态势判断 / 047

五 结论与政策建议 / 051

专题报告三 当前农民外出务工的数量、结构及特点

.....	盛来运 彭丽荃 / 054
一 农村外出务工劳动力数量	/ 054
二 农民工流向及就业地域分布	/ 056
三 外出农民工基本情况	/ 059
四 农民工外出务工收入及消费特征	/ 062
五 农民工外出过程中的主要问题	/ 066
六 政策建议	/ 068

下 篇

第一章 新时期的中国人口态势	顾宝昌 / 073
一 关于人口增长	/ 074
二 生育水平	/ 077
三 生育行为	/ 081
四 人口老龄化	/ 084
五 出生性别比	/ 089
六 城市体系	/ 095
第二章 人口预测及其分析	王广州 / 104
一 人口预测基础数据与主要参数估计	/ 106
二 中长期人口预测结果分析	/ 118
第三章 生育率、劳动力市场与经济增长	都 阳 / 129
一 生育率对劳动力市场和经济发展的影响路径	/ 131
二 生育率、人力资本积累和经济增长	/ 133

三 人口转变和劳动力市场：马尔萨斯时代与后马尔萨斯时代	143
四 相关的政策启示	152
第四章 出生性别比失调的社会影响	郑真真 / 156
一 出生性别比的现状及发展趋势	157
二 影响出生性别比的因素分析	162
三 出生性别比失调的后果	172
四 综合治理的战略	175
第五章 “未富先老”与劳动力短缺	蔡 昉 王美艳 / 183
一 中国的“未富先老”	183
二 “未富先老”与劳动力供给和需求	189
三 “未富先老”与劳动力短缺	197
第六章 “未富先老”与养老保障	王美艳 / 207
一 “未富先老”带来的养老挑战	207
二 城镇的养老保障体系及其脆弱性	210
三 城镇养老保障改革的建议	218
四 农村的养老保障体系	225
第七章 人口红利的获得与丧失	王德文 蔡 昉 / 232
一 人口转变的重要性	232
二 人口转变与“东亚奇迹”	241
三 人口转变与中国经济增长	259

第八章 21 世纪中国经济增长的可持续性	蔡 昉 / 277
一 中国经济增长靠的是什么	/ 277
二 为什么中国能保持高速增长	/ 283
三 今后这些增长因素还存在吗	/ 286
四 未来增长靠什么	/ 291
第九章 中国总人类发展福利: 长期趋势与长远目标	胡鞍钢 / 298
一 GHDI: 发展总福利的测度方法	/ 299
二 中印人口与 GHDI 比较	/ 302
三 各地区人口和 GHDI 变化	/ 308
四 中国长远人类发展的目标与政策	/ 314
第十章 不同生育政策下人口现状的探索	郭志刚 / 326
一 研究的背景、目的与方法	/ 326
二 不同生育政策人口的基本指标	/ 330
三 人口结构分析	/ 335
四 生育水平分析	/ 344
五 1990 年代初婚年龄的变化	/ 347
六 妇女的曾生子女数	/ 350
七 总结	/ 369
第十一章 论二孩晚育政策软着陆的必要性与可行性	曾 毅 / 373
一 关于中国未来生育政策研究的简要回顾	/ 374

- 二 研究方法、数据来源与不同生育政策模拟预测方案的参数估计 / 376
- 三 不同生育政策方案下人口增长、老龄化、劳动力资源及退休金缺口的对比分析 / 380
- 四 现行生育政策不变方案下的出生性别比偏高及未来大量中青年男子找不到妻子问题十分严重；而二孩晚育软着陆后出生性别比将较快恢复正常 / 389
- 五 人口数量增减，经济、社会、政治成本以及国际竞争地位利弊得失分析 / 395
- 六 关于二孩晚育软着陆方案的政策建议及其可行性讨论 / 400
- 七 结束语 / 405

上 篇

专题报告一

2005 年全国人口形势分析报告

陈立 郭震威

“十五”是全面建设小康社会、推进科学发展的起步时期，也是人口形势出现转折、人口和计划生育事业取得突破性进展的重要时期。“十一五”伊始，科学分析和准确把握人口形势，对于进一步抓紧、抓好今后一个时期人口和计划生育工作、促进人口与经济社会资源环境的协调发展，具有重要的指导意义。

一 2005 年和“十五”人口变动及 人口计划执行情况

(一) 低生育水平保持稳定

20 世纪 90 年代中后期，全国（不包括香港、澳门特别行政区

和台湾省,下同)妇女的总和生育率已降至较低的水平。第五次全国人口普查(以下简称“五普”)数据公布以后,鉴于根据普查原始数据汇总的总和生育率严重偏低(1.22),学术界和有关部门从多个方面、使用多种方法估算了20世纪90年代以来的实际生育水平。这些研究普遍表明(个别专家除外),实行计划生育基本国策以来,我国生育率已经下降至更替水平以下(见专表1-1),我国已进入世界低生育水平国家行列。

专表1-1 不同研究单位、学者对2000年生育水平的估计

单位、学者	总和生育率
王金营(2003)	1.703~1.723
梁中堂(2003)	2.3
袁建华、于弘文、李希如、许屹、姜涛(2003)	1.71~1.78,
中国人口信息中心(2003)	1.80
张为民、徐刚、于弘文、崔红艳(2004)	1.63~2.0
翟振武(2003)	1.8
张为民、崔红艳(2003)	1.8
马瀛通(2005)	1.8~2.0
郭志刚(2003,2004)	1.58
Zhang Guangyu(2004)	1.5~1.6
Robert D. Retheford, Minja Kim Choe, Chen Jiajian, Li Xiru and Cui Hongyan(2004,2005)	1.36~1.58
丁峻峰(2003)	1.35
ESCAP, UN2002	1.8
U. S. Census Bureau(2004)	1.7

注:括弧后的数字表示研究成果公开的年份。

资料来源:“马寅初人口科学论坛·中国的生育率到底有多低?”,《市场与人口分析》2005年第6期,第29~30页。

为更加准确地揭示实际生育水平的高低,国家人口发展战略研究课题组有关研究单位和部门的专家组成课题组,开展了生育水平的专题研究。课题组(2004~2005年)采用人口调查数据系统以外的第三方数据,即教育部门关于小学入学人数的历史统计数据,间接推算了出生和生育情况。具体技术路线是:(1)寻找详

细的历年小学分年龄入学人数，评估其数据的可靠性，主要是对基层教育数据是否存在高报和漏报的可能性和环节进行调查，做出评估；（2）将教育统计数据与人口普查数据进行匹配和对比，分析普查数据的漏报水平和模式；（3）利用教育统计数据对人口普查数据进行调整，重构 2000 年普查 0~9 岁人口的年龄性别结构；（4）将 2000 年 0~9 岁人口转换为 1991~2000 年历年的出生人数，进而估算 90 年代实际生育水平。这项研究得到有关部门和绝大多数专家的认同。研究结果显示（见专表 1-2）：20 世纪 90 年代中后期以来，全国妇女的生育水平稳中有降，2000 年约为 1.7~1.8。

专表 1-2 全国 1991~2000 年实际生育水平和出生人数估计

年 份	推算总和生育率	推算出生人数(万人)	年 份	推算总和生育率	推算出生人数(万人)
1991	2.24	2461	1997	1.73~1.77	1949~1976
1993	1.94	2198	1999	1.69~1.77	1823~1981
1995	1.86	2151	2000	1.68~1.77	1769~1986

资料来源：推算数据为国家人口发展战略研究成果。

人口计生、统计、公安等各部门的各种调查数据尽管存在一定的误差和“水分”，但均表明了一个相同的现象：“十五”时期全国生育水平总体稳定。综合各方面的情况分析，2005 年全国妇女的实际生育水平基本保持在 1.8 左右。

（二）人口计划完成

与出生数据一样，死亡数据也存在一定程度的统计“水分”。国家人口发展战略研究专门设立了死亡水平研究子课题，研究结论表明：“五普”死亡数据漏报率，男性为 11.5%，女性为 15.6%；根据调整后的死亡数据推算，2000 年男、女性平均期望寿命分别

为 69.17 岁和 72.72 岁, 比普查死亡数据的直接计算值低 1.48 岁和 1.61 岁, 比国家统计局根据普查数据调整、公布数低 0.46 岁和 0.61 岁。

采用年龄移算方法, 根据校正后的 1991~2000 年出生、死亡数据推算, 2000 年全国总人口为 12.72 亿人, 比国家统计局公布数(12.67 亿人)高约 500 万人。

以此为基数, 按总和生育率为 1.8 左右推算, 2005 年全国总人口为 13.18 亿人, 多于国家统计局根据 1% 全国人口抽样调查数据调整公布数 13.1 亿人。专表 1-3 的数据显示, 全国 2005 年和“十五”人口计划较好完成。

专表 1-3 全国 2005 年和“十五”人口计划执行情况

类 别	2005 年		“十五”	
	出生人口(万人)	增加人口(万人)	人口年均增长率(‰)	总人口(亿人)
计划数	1680	862	9 以内	13.3
公布数	1617	768	6.6	13.1
推算数	1680	862	7.4	13.2
计划数-公布数	63	94	2.4	0.2
计划数-推算数	0	0	1.6	0.1

资料来源: 推算数据为根据国家人口发展战略有关数据推算。

(三) 人口自然增长出现转折

尽管人口增长态势总体上基本平稳, 但是, 与前十几年相比, 人口自然变动出现一些新的情况(见专表 1-4): 一是人口出生率先降后升。自 1991 年以来, 出生人数逐年下降, 但是, 据统计局公布数据, 2005 年出现增加态势。据人口和计划生育统计报表(以

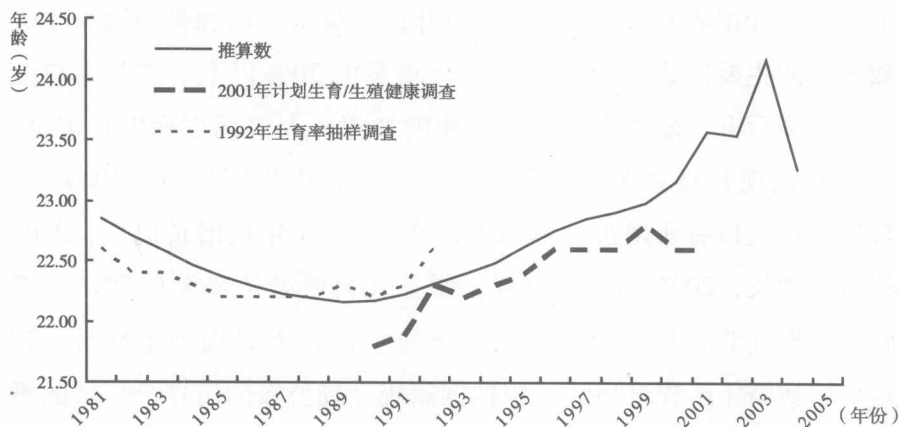
下简称统计报表), 2004年止降回升; 二孩出生增加是导致出生人数增加的主要因素, 2005年占出生增量的70%以上。二是人口死亡率先降后升。随着人口老龄化程度加深, 人口死亡率停止下降, 2004年出现升高势头。三是人口自然增长率先降后升。2005年, 自然增长人口有所增加。上海人口在连续13年负增长以后, 2004年为零增长, 2005年首次出现正增长(自然增长率为0.5‰)。至此, 各省(自治区、直辖市, 以下简称省)人口均为正增长。四是平均初婚年龄先升后降。根据国家统计局公布的历年分年龄的婚姻构成数据, 可间接推算出平均初婚年龄。推算表明, 全国妇女平均初婚年龄在持续多年升高后, 于2003年达到峰顶24.17岁, 2004年降至23.26岁(见专图1-1)。

专表1-4 全国2001~2005年人口自然变动情况

数 字	项 目	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年
公 布 数	出生人数(万人)	1702	1647	1599	1593	1618
	出生率(‰)	13.38	12.86	12.41	12.29	12.40
	死亡率(‰)	6.43	6.41	6.4	6.42	6.51
	自增人数(万人)	884	826	774	761	769
统 计 报 表 数	出生人数(万人)	1257	1202	1174	1188	1214
	一孩出生(万人)	911	870	846	852	860
	二孩出生(万人)	325	314	309	315	334
	多孩出生(万人)	21	18	20	21	21

资料来源: 据国家统计局公布数、人口和计划生育统计报表。

当前出现这些新的变化, 只可能是由人口年龄结构以及人口和计划生育政策与工作两方面的因素引起的。从专表1-5可以看出, 2004年以来, 尽管育龄妇女人数仍然呈增长态势, 但与前几年相比, 其增长势头趋缓, 增长量减少; 同时, 作为生



专图 1-1 全国妇女平均初婚年龄变化情况

资料来源：①“推算数”：2000年前的数据是根据“五普”数据推算的，2001~2004年数据是使用统计局2001~2004年1‰人口变动抽样调查的婚姻构成数据、按照SMAM方法间接推算的。因99%的妇女在35岁前完成初婚，因此，我们在计算中假定35岁以上初婚可以忽略不计。

②其他数据的来源已在图中标注。

育主体的生育旺盛期妇女（20~29岁）人数自1992年以来持续减少。也就是说，人口年龄结构的变化（主要体现为育龄妇女人数变动）总体上有利于出生人数的继续减少。既然如此，近年来出生人数的上浮只能是人口和计划生育政策与工作因素造成的。

专表 1-5 全国 1990~2005 年育龄妇女人数与出生人口变动情况

年 份	育龄妇女 人数(亿人)	20~29岁妇女 人数(亿人)	国家统计局公布 出生人数(万人)	统计报表出生 人数(万人)
1990	3.09	1.16	2391	1895
1991	3.13	1.21	2265	1697
1992	3.18	1.23	2125	1596
1993	3.22	1.21	2132	1570
1994	3.26	1.20	2110	1575
1995	3.29	1.18	2063	1521

续专表 1-5

年 份	育龄妇女 人数(亿人)	20~29岁妇女 人数(亿人)	国家统计局公布 出生人数(万人)	统计报表出生 人数(万人)
1996	3.33	1.16	2067	1455
1997	3.37	1.14	2038	1388
1998	3.40	1.10	1942	1378
1999	3.42	1.06	1834	1288
2000	3.45	1.03	1771	1292
2001	3.49	1.00	1702	1257
2002	3.53	0.98	1647	1202
2003	3.56	0.96	1599	1174
2004	3.59	0.94	1593	1188
2005	3.61	0.94	1618	1214

资料来源：育龄妇女人数为国家人口发展战略研究成果。

二 人口和计划生育工作形势依然严峻

“十五”时期，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，全面贯彻中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，人口和计划生育事业健康发展，确保了低生育水平的基本稳定，并为人口和计划生育工作的持续深入开展赢得了战略主动权。一是推动制定《中华人民共和国人口与计划生育法》及其配套法规规章，修订完善地方条例，人口和计划生育工作开始进入以人为本、依法行政的轨道。二是人口计生委更名，国家人口发展战略研究取得重要阶段性成果，得到中央领导的充分肯定和高度评价。各省和部分区域人口发展战略研究也取得积极的进展。三是实施全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度（以下简称奖励扶助制度）和“少生快富”工程，开展人口和计划生育综合改革试点，在人口和计划生育工作思路、机制和方法转变上迈出了坚实的步伐。四是深入开展婚育新风

进万家和“关爱女孩”行动，出生性别比治理力度加大。五是注重加强行政管理、技术服务、群众工作“三位一体”管理服务体系和信息化建设，实施计划生育/生殖健康优质服务工程。六是主动参与和积极推动人口和计划生育领域的国际交流与合作，进一步树立了负责任人口大国的良好形象。

进入“十一五”时期，全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家和社会主义新农村，将为人口和计划生育事业带来历史性机遇、动力和条件。同时，必须看到，人口结构快速转变、经济加快转轨、社会加速转型，使新时期人口和计划生育工作要求更高、任务更艰巨，形势不容乐观。

（一）经济社会全面协调可持续发展对人口数量控制提出了新要求

人均国内生产总值是经济社会发展的关键指标之一。《国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》提出2010年国内生产总值（GDP）比2000年翻一番的目标。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，“在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，2010年人均GDP比2000年翻一番”。这个目标比5年前提出的目标要更为积极，要求2000~2010年人均GDP年均增长7.2%。据新近发布的全国第一次经济普查公报等资料推算，“十五”时期GDP、人均GDP年均增长率分别为9.2%和8.4%。因此，今后5年，人均GDP年均增长率应高于6.0%。按总和生育率1.8左右预测，2010年全国总人口将达13.7亿人，“十一五”时期人口年均增长率为7.5‰。由此得出，“十一五”时期GDP增长率必须在6.7%以上（见专表1