

Road to
Sustainable
Development

胡细银◎著

可持续发展之路
胡细银区域经济与城市管理
论文集

可持续发展之路

——胡细银区域经济与城市管理论文集

胡细银 著



北京

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展之路——胡细银区域经济与城市管理论文集/胡细银著

北京：中国经济出版社，2010.3

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9580 - 2

I. 可… II. 胡… III. 经济发展 - 中国 - 文集 IV. F124 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 179489 号

责任编辑 吴航斌 赵静宜

责任印制 石星岳

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 25.5

字 数 400 千字

版 次 2010 年 3 月第 1 版

印 次 2010 年 3 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 9580 - 2/F · 8410

定 价 56.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序

树立和落实科学发展观、构建和谐社会是我们党从新世纪新阶段提出的重大战略思想。构建社会主义和谐社会，是一项复杂的系统工程，涉及经济建设、政治建设和社会建设，涉及工业、农业和规划、建设的统筹协调。如何在新时期将社会主义建设理论与实践相结合，构筑和谐发展之路，是各级领导干部所面临的崭新的时代课题。

胡细银同志 1992 年取得中国人民大学区域开发与国土规划方向经济学博士学位后，先后就职于深圳市城市规划设计研究院、深圳市宝安区石岩镇人民政府、深圳市宝安区建设工程事务局等单位，现任深圳市宝安区环保局局长、深圳市专家委员会建筑专业分会副主任委员。研究期间，完成了国家和中国科学院设立的多项课题，涉及农业经济、区域产业发展等领域；从政期间，为推进石岩镇、宝安区乃至深圳市的发展规划和区域建设做出了突出的贡献。他能够从学者的角度出发，深入剖析区域经济发展中的理论问题，并将这些思考应用于规划和建设的实践之中，成功的完成了从一名学者到领导干部的转变。

我很支持胡细银同志把他的论文集结出版的做法。无论从事学术研究还是担任管理工作，胡细银同志均表现出扎实的理论基础和勇于实践的精神。他刻苦钻研、善于总结，在各类刊物和学术会议上发表了很多论文。其中，攻读硕士学位期间，对东北半干旱地区农业生产力进行了深入分析，并提出生态农业系统发展策略；博士期间主要针对西部欠发达地区的经济开展研究，并分析我国各地区经济特点及其差异；担任规划工程师及在政府任职期间，结合城市规划及城市管理的实践工作，深入探讨了经济快速发展地区开发建设中面临的问题及今后的发展模式。

这本论文集内容丰富、信息量大、学术水平较高，紧密联系实际，是新时期下探索区域和谐发展之路的优秀著作，对区域发展和管理具有很好的理论价值和实践意义。

杨开忠

2009 年 12 月 26 日

目录 | CONTENTS

序

| 农业发展战略

| | |
|--|----|
| 农业系统的地域类型 | 3 |
| 协调人与自然界的关系发展我国的生态农业 | 7 |
| 吉林省农业生产问题的生态学分析 | 13 |
| 吉林省“七五”末期粮食产量的灰色预测 | 19 |
| 吉林省耕地利用中存在的问题与调控对策 | 31 |
| 试论东北半干旱区农业系统发展战略 | 40 |
| 吉林省商品粮基地“七五”末期粮食产量的灰色预测 | 42 |
| 吉林省商品粮基地范围的选建与等级划分研究 | 47 |
| THE AGRICULTURAL DEVELOPMENT AND UTILIZATION OF LAND RESOURCES IN THE NORTHEAST COLD REGION OF CHINA | 53 |
| 吉林省商品粮基地粮食生产潜力的研究 | 64 |
| 我国农业生态问题的哲学反思 | 70 |

| | |
|-------------------------|----|
| 东北半干旱区农业系统分析与发展战略 | 78 |
| 中国东北区粮食生产潜力研究 | 86 |
| 关于西部地区农业发展的几个问题 | 96 |

| 区域经济发展战略

| | |
|------------------------------|-----|
| 辽宁省朝阳市乡镇企业发展战略初探 | 105 |
| 西部地区未来经济发展重点部门的选择 | 116 |
| 西部地区经济发展道路之选择 | 123 |
| 我国全民所有制工业企业产值增长因素分析 | 129 |
| 西部地区经济发展水平的评价 | 139 |
| 我国区域发展差异的定量分析与三大经济地带划分 | 147 |
| 论劳力、资金、技术在我国工业产值增长中的作用 | 155 |
| 论西北地区部门投资的重点取向 | 159 |
| 我国各地区投资环境的综合评价 | 164 |
| 关于西部地区工业发展的几个问题 | 172 |
| 西部地区的二元结构危害及其淡化途径 | 182 |
| 华东地区的重点部门投资取向 | 191 |

| 规划理论与实践

| | |
|-------------------|-----|
| 深圳市产业结构实证分析 | 201 |
|-------------------|-----|

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 地区投资环境的综合分析评价 | 209 |
| 九十年代中国西部地区经济发展战略研究 | 217 |
| 关于国土规划的几个理论问题 | 239 |
| 略论深圳市龙岗区总体规划 | 247 |
| 关于深圳市宝安区农村城市化发展的几个问题 | 255 |
| 论深圳市宝安区城镇开发建设中面临的问题与规划对策 | 265 |
| 跨世纪的蓝图——深圳市南山区分区规划简述 | 275 |
| 构筑南山美好明天 | 281 |
| 论深圳市高新技术产业园区功能结构定位 | 286 |
| 城市规划区内非建设用地的控制对策研究 | 291 |
| 山厦村发展模式之选择 | 295 |
| 略论深圳市高新技术产业园区规划 | 303 |
| 深圳市宝安区村镇规划应当注意的几个问题 | 312 |
| 石岩镇未来发展道路之选择 | 316 |
| 深圳城市规划与城市建设协调发展面临的问题与对策 | 320 |
| 国外城市发展与规划建设管理趋势及对深圳的借鉴 | 326 |
| 深圳市南山高新技术产业基地“九五”计划和 2010 年规划 | 335 |

| 城市、人口与环境

| | |
|-----------------------------|-----|
| 全球人口增长问题 | 345 |
| 深圳市适度人口规模研究 | 350 |
| 深圳经济特区 2000 年适度人口规模探索 | 359 |

| | |
|---------------------------|-----|
| 对深圳城市发展模式的思考 | 366 |
| 对深圳城市更新发展的思考 | 371 |
| 对深圳城市土地利用与扩张控制的思考 | 376 |
| 建设工务财务管理信息系统开发及应用 | 382 |
| 试论“环境是生产力” | 388 |
| 宝安区环境保护面临的问题及基本对策思路 | 392 |

农业发展战略

农业系统的地域类型

协调人与自然界的关系发展我国的生态农业

吉林省农业生产问题的生态学分析

吉林省“七五”末期粮食产量的灰色预测

吉林省耕地利用中存在的问题与调控对策

试论东北半干旱区农业系统发展战略

吉林省商品粮基地“七五”末期粮食产量的灰色预测

吉林省商品粮基地范围的选建与等级划分研究

THE AGRICULTURAL DEVELOPMENT AND UTILIZATION OF LAND RESOURCES IN THE NORTHEAST COLD REGION OF CHINA

吉林省商品粮基地粮食生产潜力的研究

我国农业生态问题的哲学反思

东北半干旱区农业系统分析与发展战略

中国东北区粮食生产潜力研究

关于西部地区农业发展的几个问题

农业系统的地域类型

我们知道,劳力、资金、土地等生产要素总是在不同程度上和以不同的方式影响农业生产。人们从事农业生产也总想尽量使作物适合当地的自然条件,或对自然条件进行适当改造,使之更适合作物的生长。人类这种有意识的调节活动,使农作物与其周围环境之间产生了紧密的联系,从而形成了一个有机的整体——农业系统。

农业系统是一个开放系统。系统不但与外界之间每时每刻进行物质、能量、信息流的交换,而且在其内部各子系统之间,也存在着这种交换形式。一种农产品在某一子系统中可能是产出部分,但在另一子系统中则可能是投入部分。系统的类型不同,人们在生产过程中投入的资金、劳动量也就不同。并且,系统功能的好坏,也直接影响着人们的经济收益(这可以通过系统生产中每阶段进入系统的实物投入量和最终在市场上销售掉农产品后所获得的产出收益量的差值来衡量)。

每个农业系统都是高度复杂的,它包含着一定的组成成份。在系统生产过程中,这些成份相互联系、紧密结合,各自在自己的位置上发挥着功用以维持系统的高度有序性。并且在某种程度上,这些成份的功用还可以被其他相应成份所替代(如我们可以把原来种植高粱的地方改种玉米,或者为了恢复地力,我们不是休耕而是种植大豆)。虽然这有可能导致系统产生微小的变化,但系统并不会因此而打乱其正常秩序,这一变化同时还可以反过来,实事亦通常如此。但是,系统中某些要素的变化是具有一定限度的,如果变化过于剧烈,则原系统就有可能遭致破坏。

任何一个农业系统,都是存在于一定自然环境中的,我们根据这些自然环境的特点,可以把目前世界各地的农业系统归并成以下几个重要类型:

一、热带和赤道区的农业系统:本区终年高温,温差季节变化小,不同地域上其降水量及时序分布差别很大。这种自然条件的差别,使得本区的农

业经济形式有以下几个分异：

1. 原始迁徙农业：这一类型主要分布于赤道地区。不开化的耕民们在这里开垦出小块土地，种上薯类、高粱等作物。一旦地力耗尽，就弃置已用耕地而另觅新区。他们使用的农具非常简单，几乎不能生产出用来交换的多余农产品，饲养的动物也很少。由于生活不定居，频繁的迁徙，使得他们无多少财物可言。

2. 热带自耕农种植业：这一类型广泛分布于热带地区，其生产能力较前者为高。这里的农民一般拥有一到十几公顷的土地，种植的作物有小米、高粱、稻米、落花生、木薯等。为了保持地力，他们可能每次留出一定面积的休耕地，但生活是属于定居性质。为了进行市场交换，他们可能生产少量的落花生、可可、棕油等。这里，改进种植方式和扩大农产品市场的潜力很大。

3. 种植园农业：这一类型是由于受西方资本主义经营管理方式的影响而形成的。其农业生产的投资和规模一般很大，常向外界雇佣劳动力来从事生产，多集中种植单一、多年生一类的作物，如橡胶、可可、大麻、咖啡、茶叶中的某一种。农产品一般需经过精细的加工处理，然后再向市场销售。一般来说，种植园农业的生产效率较高，但由于连作，土壤肥力易引起下降，同时又由于它多受外国的控制，故易引起政治纠纷。

4. 季风区农业：这一类型以南亚、东南亚和东亚地区比较典型。其自然条件的特点是雨量大而集中，有一短暂的雨季。在暖湿季节，除了一些由于地形因素而限制的地方外，都以集约经营、灌溉种植的水田农业为特征。一般来说，旱季作物是在水稻后才收割，但亦通常有一部分是在春季。季风区农业能够维持高密度人口的生活，在南亚、东亚和东南亚地区，其乡村人口的密度是世界上最高的。随着空间分布上温度的降低和雨量的渐减，这一农业类型最终消失于亚洲大陆内部的一些干旱山区和高原地带。

二、中纬农业系统：在这块气候温和的地区，一方面，由于过去的一百五十年中的工业化和城市化的发展，引起了农产品的巨额需求。同时，也还有许多地方依然比较落后，至今还是保持着自给自足的经济形式。本区农业系统可大致划分如下三个类型：

1. 地中海式农业：这一农业系统的特色非常鲜明，且两千年变化一直很小，在其分布地区，降水主要集中在冬季，而炎热的夏季一般比较干旱，没

有灌溉,作物此时将停止生长。谷类作物这里一般冬季种植,夏季收割,由于夏季干旱,故无春播作物,耐旱的橄榄、葡萄等在农业生产中有着极其重要的地位。在有河水灌溉的地方,还有玉米、棉花等作物种植,充足的水源,保证了它们在旱季的正常生长。

2. 混合型农业:这一类型主要分布于欧洲西北部和美国东北部。由于大城市对农产品的巨额需求,使得它在本区占有统治地位。其生产的农产品大多在附近的城镇销售。一般说来,本区土地利用强度与其离开城镇距离的远近成反比。随着到城镇市场的运输时间和费用的增加,混合种养业及耕地种植业有取代相对更加经营集约的奶酪业、蔬菜和水果种植业及暖房种植业的趋势。总的说来,本区农业生产采取的是集约经营和高度资金密集的方式。对于一个靠近大城市以奶酪业生产占优势的地区来说,其农业生产的经营组织形式与以商品粮生产为主的地区是不同的。在这两者之间,则属于真正的种养业混合区,这里,人们一方面生产一部分自己所需的粮食,同时也利用耕地提供的饲料用粮,来进行牛、羊等牲畜的饲养。

3. 欧洲自耕农种植业:这一类型与前者有点类似,但更大的程度上是属于自给自足的生产类型。对市场的依赖性较小,每个农民种植的土地面积一般不大,分布零散,农机装备较差。过去,生产的粮食和其他农产品的数量很有限,主要是满足农民自身的需要。今天,除中、东欧外,这一农业生产类型已逐步让位于商品性的混合型农业。

三、旱地农业系统:它大多位于大陆的内部,由于水分不是很充足,故一般不能进行集约经营,大多以经营牧场和生产商品粮为主。

1. 牧场经营:它仅限于气候温和的草地边缘相对更干旱的地带。从上个世纪以来,它已逐渐失去了其对外界的奇异色彩和强烈的感染力,现正受到种植业的蚕食。在加拿大和美国,牧场多是养牛,其周围的种植农业区(生产饲料用粮),多被用作牛的肥育场所。

2. 商品粮农业:这一类型分布于中纬草原的大部分地区,这里多种植单一作物。在北美和苏联草原的大片地区小麦是优势作物,澳大利亚、南非和南美的草原亦如此。一般说来,本区的种植业生产高度机械化,但并不是集约经营。有些雨量充足的地区,目前又出现了轮作耕种的趋势,这将有可能提高土地利用的集约化程度。

四、极地和副极地区域的农业系统:本区很难说有农业系统的存在,由于气候严酷,种植业一般无法进行,仅由于速生饲料作物的生长,才能勉强从事点畜牧业生产活动。

原载《青年地理学家》第一卷第三辑

协调人与自然界的关系发展我国的生态农业

【提 要】本文从协调人与自然界关系的角度,运用系统的观点,对我国今后农业的发展方向作了一点论证,指明了在我国发展生态农业的重要性和意义,并提出了为发展生态农业所应采取的几点措施。

人类与自然界的相互关系是一种相互影响、相互制约的关系⁽¹⁾,认清这一点对于指导我国农业生产的发展很具有现实意义。

由于我国人口众多,生产力水平低下,资源又有限,因此建国以来我国农业生产的压力一直很大,首先要解决的就是十亿人口的吃饭问题。过去,由于狭隘的粮食观念的影响,认为农业生产就是种植业生产,就是粮食生产。在进行农业生产时,忽视了自然界本身赋予我们条件的多样性,忽视了自然界是一个彼此关联的整体,而一味地向大自然索取,把广大农民都固定在种植业上⁽²⁾。在“以粮为纲”的错误引导下,高山变成了平地,林地变成了耕地,草原受到蚕食,湖泊遭到围垦,以致破坏了自然界的生态平衡,农业生产环境恶化。最终结果是,粮食生产不但未搞上去,还拖了林、牧、副、渔业的后腿。如黑龙江省的松嫩草原,1956年面积达4400万亩,但由于受过去孤立抓粮食生产的影响,毁草开荒,以粮济牧,以致目前只剩下2600万亩。由于草原破坏,加之森林覆盖率低,致使风沙干旱加重,草原退化严重,碱斑和流动沙丘逐年增多,亩均产草量由过去的二三百斤降至百斤左右,造成冬春严重缺草。加之超载过牧的影响,致使草畜之间供求矛盾越来越突出,年复一年出现牧畜“夏饱、秋肥、冬瘦、春死亡”现象。同时,滥垦草原得到的耕地,也并未因此而增收多少粮食。由于草原破坏,风沙灾害频繁,水土流失,地力下降,造成土壤有机质正以每年0.1%~0.3%的速度下降,粮食亩产目前仅达二百多斤的水平。⁽³⁾

不光是松嫩草原如此,据调查,由于全国范围内类似的乱垦滥伐,盲目

围垦的现象，整个国土资源都已招致了严重的破坏。目前，我国每年流入江河的泥沙量高达 50 亿吨，相当于全国耕地刮去一厘米厚的土层（在正常情况下，每 100 年才能形成表土 2.54 厘米）。我国森林面积也在惊人地减少，如黑龙江省森工总局系统，1962 年有林地面积 2788 万公顷，但到 1983 年林地面积则已降至 2257 万公顷。目前该省森工总局的 40 个林积局，有五个面临资源枯竭。照目前的采伐速度，20 年后，将有 37 个局无林可采⁽⁴⁾！1958 年以来，我国先后多次出现滥垦草原热、围湖造田热、伐林护耕热，土地沙化面积增加了，湖泊面积缩小了，水产资源也遭到了严重的破坏！如“八百里洞庭”湖面已缩小到全盛期的 43.7%；安徽枞阳县的白荡湖，由于被围了 2/3，鱼产量比以前下降了 93.3%，原来栖息于湖区的野鸭、大雁、天鹅等鸟类都不见了；长江流域由于两岸资源的破坏，目前水土流失也正日益增加，每年入海的肥土总量已高达黄河的 1/3，以致有人惊呼：长江正在变成我国的第二条黄河！

今天，我国正进行社会主义的四化建设，发展我国的农业生产，应走一条新的农业发展道路，这条路可称之为“生态农业”。

什么是生态农业呢？首先，农业生产是一个自然与经济相互交织的过程，在地域上表现为是一个耗散结构的生态系统，其功能具有可变性，它有受人类经济活动影响的一面，也有其自然的一面。它是在人类活动干预下建立起来的，是一个人工——自然生态系统。发展生态农业就是要使这一系统处于一个高功能、高输出状态，使我们从这一系统中获取自己所需的植物和动物的同时，还能达到社会效益和生态效益的统一。这就要求在从事农业生产时，应使经济目的服从于自然规律，达到两者的统一。其次，任何生态系统都有一定的地域性。限于我国今天的生产力水平，我们还不能把沙漠全部变成绿洲，高山全部夷为平地，还不能改变大气环流系统。同时，限于自然界各因素之间的相互作用，一个要素的破坏可能会导致整个生态系统功能恶化。因此，出于人类自身利益考虑，不能把所有森林都砍光，把所有的草原都垦完。发展生态农业就是要求在建立各地的农业生态系统时，既要考虑人类自身的作用，更要认识到农业生态系统与周围环境的关系，即应因地制宜。只有“顺天时、量天利、则用力少而成功多”，若“任情返道”，只能是“徒劳无获”。再次，任何生态系统都是由环境、生产者、消费者和分解者所组成的，农业生态系统也不例外。只是与一般自然生态系统不

同的是,人类涉足于当中,并把系统内部的大部分有机生产者和消费者都取为己用了。这就必然导致系统内的物质流和能量循环输入、输出的差异,这一差额是通过人工措施来进行补偿的。发展生态农业,就是要使补偿的物质和能量能达到不断补充,并使这种物质流和能量流循环往复,达到维持平衡状态,否则就会降低甚至破坏系统的功能,就达不到三种效益相统一的目的。

为什么我国农业生产要走生态农业之路呢?首先这是由于我国的国情决定的。我国是一个自然地理环境极其复杂的国家,往往在一个地域内各种资源是共生的,加上人口众多,人均各种资源相对量较少,所以不能局限在 20 亿亩耕地上来发展农业,而应根据资源的特点和当前农业生产现状实行一业为主、多种经营。在充分利用各种资源的基础上,有机地组合农、林、牧、副、渔各业,建立起良性循环的农业生态系统。其次,发展生态农业能带来巨大的经济效益、社会效益和生态效益。山东省的兗州地区,本来农业生产水平很差,产量一直不高不稳的地区。后来运用生态农业的观点,建立了一个高质量的人工“林——田”生态系统,从而扭转了当地农业生产水平落后的局面。第一,由于农田林网化的建立,改变了过去难得见到几颗树木,旱、涝、风、沙、碱五害俱全的恶劣自然环境。现在这里是“沟通路直树成行,机井成排地成方”。第二,由于林网的作用,农田小气候的质量有了提高,农田中的风速比以前降低了 35%,空气湿度增大 5%—10%,夏季气温降低 1 度,蒸发量减少 16%,土壤含水量增加 9%。第三,减轻了干热风灾害,使从西南刮来的干热风的天数由原来的 2.6 天降至目前的 1.3 天,小麦千粒重较以前增加 2.7 克。第四,缓和了本区用材和农民薪柴矛盾,建起林网后,仅一九八一年间就伐木材两万立米,并为农民提供了一亿斤柴火,从而加大了农作物秸秆还田量,有利于土壤肥力的增加和理化性状的改善。第五,林网化给种植业带来了巨大的经济效益。1974 年兗州全县小麦平均亩产 451 斤,总产 2.5 亿斤。搞起林网化以后,尽管占用了一些土地栽树,但粮食产量仍大幅度提高,1984 年小麦亩产 1214 斤,总产达 5 亿斤,人均分配也从 43 元增加到 477 元。二是江苏省的海安县,这里一直人多地少,但由于按生态规律办事,建立了以“粮一牧一饲一沼”为内容的农业生态系统,从而使资源得到了保护和增值,也带来了显著的经济效益。据资料表明:1983 年全县工农业总产值比 1978 年增长近 60%;同期,多种经营产值占农业总产值的比重