

民國史料叢刊

945

張研 孫燕京 主編

史地·年鑒

財政年鑒（下）〈一〉

 大象出版社



K258.06

3

(945)

民國史料叢刊
945

張研 孫燕京 主編
史地·年鑒

財政年鑒(下) ^ V


大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊/張研、孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… 孫… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研、孫燕京 主編

史地·年鑒

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890 × 1240 1/32

印張 14

總定價 80000.00元

若發現印裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

財政部財政年鑒編纂處編纂

財政年鑒(下)

財政年鑑

第十一篇 國債

第一章 總述

吾國國債，分爲內債外債及庚子賠款三種。內債始於前清光緒甲午。外債始於前清同治初元之平捻平回，繼之以償付日本賠款。庚子賠款，始於拳禍。要皆由內憂外患而起。自有債史以來，迄於今茲，但觀於國債升降之原，即可以察知國勢積弱之漸。故讀吾國國債史，不妨作爲一部政治史觀可也。

國債舉借之範圍，極爲廣泛，有由各部舉借者；有由各省市舉借者；有由各機關舉借者；各省各部舉借之債，調查不能詳盡，故只附帶述之。至本篇國債之主體，係以屬於財政部主管之有確實擔保國債爲限，而以財政部歸入整理之內外債，及其他中央機關之債務屬焉。

欲洞知吾國國債之大勢，須先劃分時期，欲劃分時期，必須先明性質。內債性質，不外公債、庫券、借款三種。外債性質，不外發行債票、與未發行債票兩種。庚子賠款，因還期甚長，其形式亦等於債務。民元以前，案卷散佚，記載難詳，故斷代自民元爲始。以民元至民十五爲一時期，以民十六至民二十一爲一時期，以民二十二年度特別舉出，爲一時期。由過去而知現在，由現在以察將來，恐前恐後，察往知來，亦

第十一篇 國債 第一章 總述

年鑑之要義也

第一節 民國元年至十五年度國債概況

前清國債，由民國政府繼承者：外債方面，有匯豐借款、克薩錫款、俄法借款、華德借款、英德續借款及庚子賠款；內債方面，則有愛國公債。當時所餘債額甚鉅，而尤以外債之擔保確實，及庚子賠款，因規定償期，應付最難。當事者乃將外債及賠款應付本息基金，統交由總稅務司經理，其後發行內債，亦仿行之，於是內外債基金，漸形穩固。

民國成立，對於從前之國債賠款，仍按期還本付息。當時軍政所需，尤爲浩繁，元年新借之國債，屬於外債者，有瑞記借款、奧國借款、三井洋行軍需借款、克利斯浦借款。屬於內債者，有軍需公債，及民國元年公債。

二年，五國銀行團善後大借款成立，中法實業銀行之實業借款，亦於是時告成，國用尙足支持，故是年並未發行公債，僅於三、四兩年，發行內國公債而已。

五年，外債方面，美國芝加哥大陸商業銀行借款告成，復發行五年內國公債。六年，外債方面，日本資金之供給，漸形活躍。是年有泰平公司第一次購械借款，中華匯業銀行電信借款，日本興業銀行吉會借款，京畿水災借款，日本正金銀行日金墊款，及中日實業公司、朝鮮銀行借款等。

七年，內債方面，因整理京鈔，發行長短期公債。外債方面，獨以日本爲最，如正金銀行二次墊款、三次墊款、中華匯業銀行林鎮信借款、日本興業銀行滿蒙山東濟順高徐鐵路借款、參戰借款、泰平公司第二次購械借款，今世所謂西原借款者多成立於此時。

八年，外債方面，有美國太平洋拓業公司菸酒借款，因借新還舊，續與芝加哥

財政年鑑

11110

大陸商業銀行成立於滙借款，又有費克斯馬可尼各公司借款，正金銀行第四次日金墊款，內債方面，復發行八年七釐公債，以資政費之用。

九年，復因整理京鈔，發行整理金融公債，自本年始，已無舉借外債之事，嗣後所簽訂之外債合同，皆係付息墊款，將過期未付之利息，轉成本金，不特無鉅額之正式外債，即零星借款，亦皆無有。除發行公債外，兼發短期國庫證券，並向內國銀行團各錢莊各個人，為小數之短期借款。而國庫證券，及京鈔外幣、銀元等借款，乃勃興而為財政上一時之贊助。

十年，關於餘額抵借之各項內債，均以收入不足，漸感動搖，乃每年湊足二千四百萬元，專款存儲，以謀應付，信用始漸恢復。

十一年，設立償還內外短債審查委員會，將餘額抵借之國債，分別審查，發行償還內外短債八釐債券九千六百萬元，以一部分償還內債借款，為銀元部分；其餘一部分償還日本銀行借款（如興業銀行之京畿水災借款等），為日金部分。並以庚子賠款停付俄國部分為基金，發行十一年八釐短期公債，以充軍政費之用。

十二年，復利用俄國賠款德國賠款之餘額，作為基金，發行使領庫券、教育庫券、總辦擔保庫券。是年，設立財政整理會，將關於無確實擔保之國債，悉數歸入整理。十四年，發行十四年八釐公債，十五年發行春節庫券、治安庫券、典賠擔保二四庫券，其時各銀行之零星借款，尚不斷發生，而北京政府財政上之窘迫，實有山窮水盡之勢。此民元至民十五，關於北京政府國債經過之大略情形也。

綜上所述，就民元至民十五年度間國債情形觀之，除歸入整理之國債外，僅以確有擔保之內外債及庚子賠款之數字而言，共計舉借合銀元三十四萬一千六百一十二萬七千六百十七元四八八，償還合銀元十萬一千五百三十四萬三

千三百八十二元五三九，又取消及退還德奧俄三國賠款合銀元八萬一千五百九十八萬五千四百三十七元七七，結欠合銀元十五萬八千四百七十九萬八千八百零四元一七二。以歷年度負擔之數言之，大都內債之數字遞增，外債之數字遞減。內債負擔之數，以民元前為最少，當時不過一百餘萬元，逐年遞增，至九年度為最多，超過二萬四千萬元。以後略減，至十五年度，尚有一萬七千餘萬元。外債負擔之數，民元前僅六萬二千餘萬元，元年度增至十萬餘萬元，以後逐年遞減，至十五年度，尚有七萬五千餘萬元之鉅。賠款負擔之數，民元前，實十八萬餘萬元，逐年遞減至十五年度，尚有六萬四千餘萬元。以上內外債及賠款，共計每年度負擔之數字，時有增減，假定以民元前所負擔之總數為標準，而以百分比率較之，當以元年度增至百分之二一三為最鉅，十五年度減至百分之六三為最小，中間升降之度，殆不出百分之二三也。茲將民元至民十五年度國債舉借償還及結欠數目比較表，開列於左：

民元至十五年度舉借國債數目比較表（單位銀元）

年度	內債	外債	償共	計
元年前	一、八四六、五〇〇	六、二〇〇、八五〇	三、〇四七、三五一	六、〇九三、八五一
元年前	七、三七一、五〇〇	款一、八四六、五〇〇、九七九	九、二一八、〇〇〇	九、二一八、〇〇〇
元年		〇〇、〇〇〇、〇〇〇	〇〇、〇〇〇、〇〇〇	〇〇、〇〇〇、〇〇〇
二年	五、五五〇、五〇〇		五、五五〇、五〇〇	五、五五〇、五〇〇
四年	一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇	九、一〇〇、〇〇〇	一九、一〇〇、〇〇〇	一九、一〇〇、〇〇〇

11111

年 度 内	價 外	價 賂	款 共	計
至元六年一 月		九、六四〇、五〇〇〇〇	三、八五三、二二三、五三三	三、四六六、六三三、五三三
元 年		二、四七九、四四〇〇〇	四、七五五、三三四、七七	〇、二〇一、六四四、七七
二 年		七、一四三、八六五〇〇	四、七〇四、三三三、七七	八、〇四七、〇九七、七七
三 年	一、一五〇、〇〇〇〇〇	三〇、四九六、九六五〇〇	四、七〇四、三三三、六四三	六、六〇〇、〇〇〇、二七六、四五
四 年	一、一五〇、〇〇〇〇〇	一九、六六、四四〇〇〇	五、二四四、七一一、二四	七、七六一、二四一、二四
五 年	三、〇〇〇、〇〇〇〇〇	一七、九四四、四四〇〇〇	四、七〇四、三三三、三九	六、七〇四、八六四、三三九
六 年	四、七六八、四四〇〇	一八、六七〇、五〇〇〇	三、三〇九、七六三、四〇	四、四六五、二六三、四〇
七 年	三、三六、五〇〇〇〇	一九、四三三、八四〇〇〇	三、一三三、四三三、一一	五、六四四、八三三、一一
八 年	一八〇、四四九、〇〇	三〇、三三八、〇五〇〇〇	三、三六、一、九九九、九六	五、九四四、四四四、九六
九 年	一四、七三、九六〇〇	三、三九八、〇〇〇〇	二、六四、六六九、〇七	六、六八、四六九、〇七
十 年	三、六六、六六六、〇〇	三、三、一、五〇〇〇〇	二、六四四、六六九、〇七	六、六六三、九六三、〇七

民元至十五年度償還國債數目比較表（單位銀元）

五年	二,三三〇,〇〇〇.〇〇	二,三三〇,〇〇〇.〇〇
六年	二,四四〇,〇〇〇.〇〇	二,四四〇,〇〇〇.〇〇
七年	二,五五〇,〇〇〇.〇〇	二,五五〇,〇〇〇.〇〇
八年	二,六六〇,〇〇〇.〇〇	二,六六〇,〇〇〇.〇〇
九年	二,七九〇,〇〇〇.〇〇	二,七九〇,〇〇〇.〇〇
十年	二,九〇〇,〇〇〇.〇〇	二,九〇〇,〇〇〇.〇〇
十一年	三,〇〇〇,〇〇〇.〇〇	三,〇〇〇,〇〇〇.〇〇

附註 內價及外價數目小數點，其下列至二位爲止，賠款小數點，列至三位爲止，均因向來習慣而定，餘表仿此。

統計	年十二	年十三	年十四	年十五
元一、六六、三三〇・〇〇	六、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	一、九、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	一〇、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	三、〇〇〇,〇〇〇・〇〇
三、三三〇、九一二・七七・四八			一、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	
三、四六、二七、二七、四八	六、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	九、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	一〇、〇〇〇,〇〇〇・〇〇	三、〇〇〇,〇〇〇・〇〇

財政年鑑

一一三二

十一年	三六、八七、九四・〇〇	三六、八六、五四・〇〇	九、七〇、五九・二三	三六、八六、〇〇・〇〇
十二年	四、五、〇〇、六六・〇〇	元、九四、〇〇・〇〇	一四、七三、八八・五五	五、二六、五二・三三
十三年	一八、三四、〇九・〇〇	三、七五、三六・〇〇	一九、九〇、五九・五〇	七、〇九、九六・五〇
十四年	二四、三四、五七・〇〇	三、三九、九五・〇〇	二七、一〇、〇五・五五	八、五八、三三・五五
十五年	二一、三三、三三・〇〇	五、七七、八七・〇〇	二六、八八、四六・三四	八、六〇、三六・八二
統計	一〇一、五七、三六・〇〇	四〇、二五、九八・〇〇	四二、二六、二五・五九	一、〇五、五五、三八・五元

民元至十五年度結欠國債數目比較表(單位銀元)

年度	年度內	償外	償賒	款共	計比	率
元年前	一、四六、七〇・〇〇	六六、六〇、八四・〇〇	一、八四、六九、九七・九九	二、五三、九四、二六・九九	一〇〇・〇〇	
元年度前	九、〇七、四〇・〇〇	六六、九六、四三・〇〇	一、八五、八四、八五・六六	二、四八、八七、七〇・六六	九九・〇三	
元年	九、〇七、四〇・〇〇	一、〇〇、四九、〇五・〇〇	一、八九、一八、六〇・九九	二、八八、六五、五五・九九	一一三・八一	
二年	九、〇七、四〇・〇〇	九、三三、三六、〇〇・〇〇	一、七五、四四、四六・一二	二、七六、七六、四六・一二	一一〇・九	
三年	六、四四、一〇・五〇	九、五七、八四、〇五・〇〇	一、七八、〇二、三三・五七	二、七三、二四、九三・五七	一〇九・六	
四年	〇、二四、一〇・五〇	九、五八、六六、五五・〇〇	一、六五、五九、四三・三三	二、六九、六六、四九・二六	一〇七・八	
五年	七、四四、一〇・五〇	九、五八、一六、〇三・〇〇	一、〇九、四八、〇三・四七	二、二二、二九、五一・四七	八四・三	
六年	二六、二五、六〇・〇〇	五、二、九三、〇三・〇〇	一、〇七、一三、八五・二九	二、二二、二九、五一・四七	八六・三八	
七年	一四、〇七、一〇・〇〇	九、四八、八五、〇四・〇〇	一、〇八、八八、〇三・〇六	二、二二、二九、五一・四七	八四・三一	
八年	二六、二五、六〇・〇〇	八、八、四六、九二・三三	七、五、一三、〇七・七七	一、七〇、四三、四〇・五〇	七〇・七	
九年	二四、二〇、三九・〇〇	八、七、九六、七八・六六	七、〇、四九、三九・九九	一、六五、二八、五五・五九	七四・五一	
十年	二〇、七、三三、七二・〇〇	九、七、三九、三六・四九	七、七、八〇、三六・八八	一、八三、五五、四六・三八	七四・八一	

十一年	一、二五、五、六、一〇〇	八、五、四、六、六、〇〇	七、六、〇、三、七、〇、五、五	一、八、九、一、〇、六、八、〇、五	七、六、六
十二年	一、二、〇、五、〇、〇、〇	八、二、五、〇、六、六、〇〇	七、三、七、一、〇、三、九、二	一、七、六、九、三、一、〇、六、五	七、六、一
十三年	一、二、八、〇、〇、九、九、〇〇	八、七、九、二、三、六、〇〇	七、三、〇、四、八、二、四、三	一、七、四、〇、九、三、〇、九、三	六、六、六
十四年	一、六、五、六、四、九、〇〇	七、三、五、四、四、〇、一、〇〇	六、六、三、一、七、一、九、三	一、六、八、四、三、五、三、四、三	六、六、五
十五年	一、九、〇、八、九、六、〇〇	七、七、四、四、五、六、〇〇	六、四、七、四、三、一、六、二	一、五、八、四、九、八、〇、四、一	六、三、三

第二節 十六年度至二十一年度國債概況

十六年，國民革命軍，北伐進展，需財尤亟，是年即由國民政府發行江海關二五附稅國庫券。十七年一月，又續發二五附稅國庫券，又發行捲菸稅國庫券。十七年六月，南北統一，所有北京政府財政部主管之有確實擔保各項內外債及賠款，繼續償還，其無確實擔保之內外債，繼續整理，復於各年，發行債券，信用短期借款，以補助之（歷年發行債券名目，因年代較近，已詳後章，茲不復贅）。二十一年，將各項債券脫本減息，規定於關款內，每月撥出八百六十萬元，作為債券基金，償付本息。復因救濟國內實業，借用美麥借款，此民十六至民二十一年國民政府國債經過之大略情形也。

綜上所述，就民十六至二十一年度間，國債情形觀之，共計舉借合銀元十二萬八千七百六十四萬四千九百零九元二角，償還合銀元九萬六千一百二十五萬四千八百八十四元九角五分，結欠合銀元十九萬一千一百八十八萬八千八百一十八元四角二分，歷年度負擔，仍屬內債之數字遞增，外債之數字遞減。內債負擔之數，以十六年度為最小，計二萬二千餘萬元，逐年激增，至二十一年度，已達八萬七千餘萬元之鉅。外債負擔之數，十六年度計七萬二千餘萬元，逐年遞減，至二十一

年度，尚有五萬五千餘萬元。應以本年度所負為最輕，賠款負擔之數，十六年度，計有六萬一千餘萬元，逐年遞減，至二十一年度，祇餘四萬七千八百餘萬元。以上內外債及賠款，共計每年度負擔之數字，時有增減，假定以民元前所負擔之總數為標準，而以百分比率較之，十六年度減為百分之六二，而二十一年度則增至百分之七六矣。茲將民十六年至二十一年度國債舉借償還及結欠數目比較，表列如左：

十六年度至二十一年度舉借國債數目比較表（單位銀元）

年 度	內 債	外 債	共 計
十六年	六、四、五、八、七、六		六、四、五、八、七、六
十七年	一、一、〇、〇、〇、〇、〇		一、一、〇、〇、〇、〇、〇
十八年	一、一、四、〇、〇、〇、〇	一、一、八、〇、〇、〇、〇	二、三、二、〇、〇、〇、〇
十九年	三、三、〇、〇、〇、〇、〇		三、三、〇、〇、〇、〇、〇
二十年	二、四、九、〇、〇、〇、〇	三、九、四、八、〇、〇、九、九	六、四、三、八、〇、〇、九、九
二十一年	一、八、一、五、〇、〇、六、六		一、八、一、五、〇、〇、六、六
統 計	一、三、六、九、五、八、四、三	三、七、九、〇、四、九、一	一、七、四、八、五、〇、三、四

財政年鑑

一一三四

十六年度至二十一年度償還國債數目比較表（單位銀元）

年 度	內 債	外 債	償 賂	款 共	計 比
十六年	三五、六七、八〇〇	七、七五、四四〇〇	三、七、五八、六五、三三	六、七、五八、六五、三三	六、七、五八、六五、三三
十七年	五、五九、九一〇〇	三、六三、七五〇〇	三、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二
十八年	六、〇四、〇三、四四	五、六六、二六〇〇	三、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二
十九年	一〇、三、三九、一六三	四、五七、九一〇〇	三、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二
二十年	二、〇、八四、四七、五九	四、三、三、四、五〇〇	三、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二
二十一年	一、〇、五、六、三〇、八五	二、〇、三、二、五、一、八五	三、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二	二、九、四一、九四、四二
統 計	五、二、六、六、四、六、五〇	三、九、四、八、三、六、九	一、九、一、七、八、四、一、六〇	六、二、三、五、八、四、九、一〇	六、二、三、五、八、四、九、一〇

十六年度至二十一年度結欠國債數目比較表（單位銀元）

年 度	內 債	外 債	償 賂	款 共	計 比
十六年	三、三、〇、七、三、三、六	七、〇、五、〇、九、一、九	六、九、九、四、六、四、〇	一、六、二、〇、五、九、〇、六〇	六、二、三、五、八、四、九、一〇
十七年	四、一、七、五、七、三、六六	六、六、八、五、一、五、六、九	五、九、〇、七、三、七、〇、九	一、六、九、九、四、一、四、九、二	六、二、三、五、八、四、九、一〇
十八年	四、五、四、七、八、二、三三	六、三、一、四、四、二、三三	五、一、六、〇、七、七、四、九	一、六、九、九、四、一、四、九、二	六、二、三、五、八、四、九、一〇
十九年	七、七、七、一、四、五、五九	五、九、六、六、六、四、六三	五、三、四、六、八、四、〇、四	一、六、九、九、四、一、四、九、二	六、二、三、五、八、四、九、一〇
二十年	八、七、八、〇、二、八、〇一	五、九、〇、五、七、〇、三	五、〇、一、四、八、九、四、三五	一、六、九、九、四、一、四、九、二	六、二、三、五、八、四、九、一〇
二十一年	八、七、八、〇、二、八、〇一	五、九、〇、五、七、〇、三	五、〇、一、四、八、九、四、三五	一、六、九、九、四、一、四、九、二	六、二、三、五、八、四、九、一〇

第三節 二十一年度國債概況

民國二十二年度，內外債之舉借與償還，均視他年度為繁夥。內債方面二十

二年十月，為周轉國庫，發行二十二年開稅庫券一萬萬元。十一月為救濟華北賑區，發行華北救濟賑區短期公債四百萬元。二十三年一月為償還銀行結欠安定金融，發行二十三年開稅庫券一萬萬元。六月為建築玉祥鐵路，發行玉祥鐵路公

價一千二百萬元。為完成粵漢鐵路，發行六釐英金庚款公債一百五十萬鎊。並經先後向上海各銀行舉借關稅憑證第二次借款一千二百萬元，裁退庚款借款四千四百萬元，二十二年關稅庫券押抵借款八百萬元，各項債券抵押借款二千一百萬元，及墊款二萬二千餘萬元（此項墊款，截至二十二年年底除還欠一萬零二百萬元）。外債方面則二十二年十月，舉借美棉麥借款美金二千萬元。此本年度舉債之大概情形也。至償債情形，則賠款方面於二十二年十月，將義國庚子賠款餘額部份，提出義幣七千萬拉耳，一次付給，其餘部份，悉數退還。其他內外債及賠款，則均如期償付本息。

總計是年度國債舉借，合銀元六萬一千三百五十九萬一千四百十二元九角零，償還合銀元三萬八千九百二十八萬三千一百三十六元五四七，結欠合銀元二十萬七千五百十六萬三千零二十四元三十一零。內債償還之數，由上年度之八萬七千餘萬元，升至十一萬萬元，計增加二萬二千萬元。外債償還之數，則由上年度之五萬五千餘萬元，加至六萬萬元。賠款償還之數，則由上年度之四萬七千

二十二年度舉借國債數目表

內	類	別	數	債外		共	計		
				類	別			類	債
公	債	銀元	18,000,000.00	未發行債票者	美金	110,000,000.00	銀元	128,000,000.00	
		英金	1,800,000.00						1,800,000.00
庫	券	銀元	100,000,000.00				英金	1,000,000.00	
借	款	銀元	31,000,000.00				美金	10,000,000.00	
統計合銀元			59,800,000.00	合	銀元	220,000,000.00	合銀元	618,000,000.00	

餘萬元，減至三萬七千餘萬元。外債約加四千餘萬元，賠款約減一萬餘萬元，外債償還之數雖略增，賠款償還之數，實以本年度為最輕。內外債賠款共計，則由上年度之十九萬餘萬元，升至二十萬七千餘萬元，兩抵約升一萬六千餘萬元之譜。假定以民元前所償還之總數為百分比之標準，則由上年度之七六上升為八二，蓋已增加百分之六。考其所以增加之原因，良以是年度剿匪軍事繁雜，軍需浩繁，且修築玉萍鐵路，及各種經濟錢幣等建設事業，在在需費，不得不舉債以資應付，而其最大原因，尤在歷年度墊款時有增減，為便利計算起見，遂將結至二十三年六月，結欠之數一萬零二百萬元列入所致，實際增加之度，並不如此澎大。至財政部所管歸入整理之內外債，本應俟整理後方能確定，應還之數，姑照原條件計算，結至二十三年六月底止，本息共計，約合銀元十六萬七千七百一十一萬五千四百九十六元七角九分，較之有確實擔保國債同時所負，相差不過四萬萬元。茲將二十二年度國債舉借、償還、結欠各數目表，及財政部歸入整理之內外債數目，列表如下：

財政年鑑

一一三六

二十二年償還國債數目表

內 類	別 數	價 外		價	賠	款	共	計
		額	別	額				
公	債	銀元	發行債票者	美金	美金	美金	銀元	美金
		一九,七五〇,〇〇〇〇〇		一,一九九,四四四〇〇	七,一九八,八三六	一,〇九二,六九〇	銀元	三三三,〇〇九,三五〇
				美金	美金	美金	美金	美金
					一,〇九二,六九〇	三,八六二,七三	美金	七,九〇一,六八〇
					美金	美金	美金	美金
					美金	美金	美金	美金
庫	券	銀元	未發行債票者	美金	美金	美金	美金	美金
		美,五〇〇,六三三〇〇		三三,三三三,三三	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	美金	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇
				美金	美金	美金	美金	美金
					美金	美金	美金	美金
借	款	銀元						
		二四四,六三三,七四四						
統計合銀元		三三三,〇〇〇,三三六,三三		一九八,七五〇,〇〇〇	四,五二一,七五九		美金	五九,二六二,三三六

附註：賠款項下義國部份，截至民國二十二年九月底止，尙欠美金二千零九十五萬二千零六十四元二九五，約合銀元六千七百零四萬六千六百零五元七四四，除一次償還義幣二千六百八十五萬零一百五十七元五，約合銀元六百七十一萬二千五百二十五元一八七外，實在退還賠款約合銀元六千零三十二萬四千零八十元五五七。

二十二年度結欠國債數目表

內 類	別 數	價 外		價	賠	款	共	計
		額	別	額				
公	債	銀元	發行債票者	美金	美金	美金	銀元	美金
		三九,八二一,三三七〇〇		三,四〇四,一四一,〇〇	美金六,五五二,四四七	美金	銀元	三,四〇四,一四一,〇〇
		一,七五〇,〇〇〇,〇〇〇			美金〇,五九三,〇七九	美金	美金	美金
					美金〇,五九三,〇七九	美金	美金	美金
					美金	美金	美金	美金
庫	券	銀元	未發行債票者	美金	美金	美金	美金	美金
		五五,三三三,八三三		二六,八八八,五五五	美金	美金	美金	美金
					美金	美金	美金	美金
					美金	美金	美金	美金
借	款	銀元						
		一七,七六六,三三三						
統計合銀元		一,一〇一,〇〇〇,〇〇〇		三,三三三,三三三	三,三三三,三三三	三,三三三,三三三	三,三三三,三三三	三,三三三,三三三

財政部歸入整理之國債數目表（結至二十三年六月底止單位銀元）

內	種	類	數	價	目
外	公	債	一六〇、〇五七、一六八、一一		
	庫	券	八六、四三八、四六九、九六		
	銀行	號債款	三三〇、一一五、〇五五、一八		
	各機	關欠款	一三、六七〇、三八三、七〇		
	總	計	五八〇、二八一、〇七六、九五		
	國	別	數		
	美	國	八九、二四五、七九五、七二		
	比	國	一、〇八八、六二〇、〇九		
	丹	麥	一、五三四、五三六、六七		
	法	國	四二、一三四、八二四、九九		
內	英	國	九八、四一五、四〇三、七〇		
	日	本	六五一、八五八、一八二、五五		
	義	國	二二〇、二四五、一五一、五〇		
	荷	蘭	一、五八二、一二八、九五		
	瑞	典	七、五七七、八八		

第十一章 國債 第二章 內債

其	他	總	計
		一、〇九六、八三四、四一九、八四	
內外債統計		約合銀元十六萬七千七百一十一萬五千四百九十六元七角九分	

第二章 內債

內債政策，為國家與人民之互相調劑，一則可以紓國家之急用，二則可以利人民之資金，三則可以避免外資之操縱，用得其宜，交受其益，世界各國多採行之。吾國內債，發源於前清甲午籌集之商款，而發行公債，始於清末之昭信股票，繼之以愛國公債。迄至民國元年，時常改革，財用匱乏，省自為政，稅收既不暢旺，又多為各省所截留，而中央軍政各費，以及一切善後，隨在需款，無所取償，乃有八釐軍需公債及元年公債之發行，以後遂成常例。合歷年所借內債而析其性質，可分為公債、庫券及借款三種，而內債之運用，遂占吾國財政史上重要之一頁。

(一) 公債 公債辦法係由政府制定條例，發行債票，定期半年或三個月抽籤還本一次，付息一次。其未中籤者，仍到期支取利息。公債發行最早者，為民國元年之軍需公債，而元年公債繼之。嗣後由三年以至十四年，每年多有公債發行。又十七年至二十年及二十二、三兩年發行公債之數，較前為多。

(二) 庫券 庫券本為年度內國庫支出之短期證券，定期半年或一年，歸還本息，有特種券及普通券兩種，嗣亦參照公債辦法，期限常超出一年度以上，償還辦法或照抽籤法還本，或按月還本百分之幾。普通庫券開始於民國五年，如開辦煤價庫券，印刷局印價庫券，蒙古王公年俸庫券，湖北省軍費庫券，其名稱多至數

財政年鑑

一二三八

十種，皆係爲北京政府抵付欠款之用。特種庫券，開始於民國十年如崇文門津浦貨捐特種庫券，特種鹽餘庫券等，種類亦極繁夥。以上普通特別兩種庫券，自經北京政府發行以後，本息均無著落，業經另案整理。其參照公債辦法，而本息按期不誤者，則以民國十二年八釐特種國庫券即使領庫券爲始，十三、十五兩年，多有發行。而自十六年起至二十三年止，除二十一年外，各年發行庫券，爲數甚鉅。

(三)借款 借款乃向銀行或其他法團，訂立合同，或用公函，借入之時，定期或不定期，並無票流通市面。借款民初即已有之，但隨借即還，無關重要。嗣後以民國八年下半年，及九、十兩年爲最盛，除已還清者外，本息截至十四年止，積欠甚巨，亦均另案整理。十六年後所借，大多在年度內清償，其在一年度以上之借款，較公債庫券之數爲少。綜觀以上情形，可知民元以來，吾國財政，所藉助於內債之力者甚多。以舉借內債所含以上三種之成分最多者析之，約可分爲三時期，自民元至於民五，爲公債時期，自民六至於民十五，爲公債庫券借款時期，就中尤以九、十兩年之借款爲最盛，自民十六至於今日爲公債庫券時期。歷年財政上之難關，均賴以安渡。雖內債之數字遞增，而外債之數字實遞減。惟因負擔既重，每遇國家偶有事變，或週轉不靈之時，即不免有捉襟見肘之患，政府爲預防人民損失，及鞏固信用起見，於是於有內債整理計畫：(一)民國十年，政府以當時公債價格低落，乃於關、鹽、菸酒各稅內，每年指定贖買基金國幣二千四百萬元，以爲各項公債還本付息之用，並將元、八兩年公債，換給整理六釐整理七釐債票。(二)民國十二年北京政府，後將無確實擔保之公債庫券借款等，另設整理機關妥籌辦法，與外債一併整理，現在此項債務，仍在設法整理之中。(三)民國二十一年，漸變發生，繼以滬戰，政府將歷年還本付息之債券，規定自民國二十一年起，每月由關稅項下，撥出國幣八百六十萬元，作爲基金，展本減息，另訂規程，至今實行。

本章所述，爲財政部主管有確實擔保現仍繼續償付之公債庫券及借款，而借款一項，只以時期超過一年以上者爲限。其在年度內隨借隨還之短期借款或墊款，不過國庫一時之周轉，於整個會計年度，財政政策，無甚影響，不復記載。至於無確實擔保歸入整理之內債，容於第五章述之。

溯自民元以迄二十三年六月底止，財政部主管範圍內，有確實擔保之內債（即公債庫券借款三項），計共舉借銀元二十一萬六千五百七十七萬三千五百二十元二角一分，美金一百五十萬鎊，償還銀元十萬八千七百二十六萬零三千九元九角六分，尚欠銀元十萬七千七百九十一萬三千四百八十元二角五分，美金一百五十萬鎊。而就二十二年度言，計共借銀元五萬二千七百零九萬一千四百一十二元九角九分，美金一百五十萬鎊，償還銀元三萬二千三百零三萬四千三百五十六元四角六分，比較二十一年度底實增償額銀元二萬零四百零五萬七千零五十六元五角三分，又美金一百五十萬鎊。茲分別列表，並敘述如次：

年 度		債 庫		券 借		款 共	
元 年 前	元 元	元 元	元 元	元 元	元 元	元 元	計
元年度前	元年度前	元年度前	元年度前	元年度前	元年度前	元年度前	元年度前
1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00
1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00	1,686,700.00

第十一篇 國債 第二章 內債

一一三九

[illegible]

財政年鑑

一一四〇

歷年度償還內債數目表（本表償還數目均爲本金其利息並不在內）

年 度	公 債	庫 券	債 借	款 共	計
三 年	1,150,000.00				1,150,000.00
四 年	1,150,000.00				1,150,000.00
五 年	300,000.00				300,000.00
六 年	4,760,000.00				4,760,000.00
七 年	3,350,000.00				3,350,000.00
八 年	18,000,000.00				18,000,000.00
九 年	4,730,000.00				4,730,000.00
十 年	6,600,000.00				6,600,000.00
十 一 年	28,870,000.00				28,870,000.00
十 二 年	14,500,000.00				14,500,000.00
十 三 年	7,780,000.00	600,000.00			8,380,000.00
十 四 年	3,340,000.00	1,000,000.00			4,340,000.00
十 五 年	9,330,000.00	2,000,000.00			11,330,000.00
十 六 年	1,970,000.00	2,000,000.00			3,970,000.00
十 七 年	3,230,000.00	2,000,000.00			5,230,000.00
十 八 年	3,310,000.00	4,770,000.00			8,080,000.00
十 九 年	3,330,000.00	6,970,000.00		6,970,000.00	10,300,000.00
二 十 年	2,770,000.00	7,990,000.00		3,000,000.00	12,760,000.00